

以“六聚焦六强化”推动代表工作高质量发展

——专访贵州省六盘水市人大常委会主任侯美传



贵州省六盘水市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实中央、省委和市委人大工作会议精神,践行发展全过程人民民主,坚持围绕“六聚焦六强化”,积极动员组织全市人大代表积极投身高质量发展伟大实践,全面展示新时代人大代表风采,为奋力谱写中国式现代化六盘水篇章贡献人大力量。

1 聚焦顶层设计 强化高位推动

尊重代表主体地位,发挥代表主体作用,离不开科学有效的顶层设计和制度供给。

“市人大常委会‘高质量发展,代表在行动’活动座谈会召开以后,六盘水市人大常委会第一时间成立了由我任组长、常委会班子成员任副组长、各专门委员会和工作机构主要负责人为成员的市活动领导小组,领导小组成

立工作专班,负责日常工作。”侯美传介绍说,《贵州省人大常委会关于开展“高质量发展,代表在行动”活动的决议》出台后,六盘水市人大常委会第一时间组织学习,并结合实际制定出台了《关于开展“高质量发展,代表在行动”活动的实施意见》。“9个专门委员会、4个区(市)分别制定了实施方案,积极动员代表当好人民群众的

‘代言人’、崇法守法的‘带头人’、本职岗位的‘排头兵’、政策精神的‘宣传员’,构建了‘1+9+4’工作方案和‘三级人大联动,代表全员参与’的工作格局,各级人大常委会机关和人大代表助力高质量发展的思路更加清楚、路径更加明晰、措施更加有力。”侯美传对六盘水市人大常委会实施意见进行了详解。

2 聚焦能力提升 强化学习培训

学习培训是人大代表履职能力提升的基础和前提,是人大代表不可缺少的履职“充电”。

六盘水市人大常委会准确把握人大代表履职的特点规律,积极适应新时代人大代表工作新要求的方式方法,加强与各级各类培训机构合作,增强代表履职培训吸引力和实效性。“2022年以来,市人大常委会先后组织代表赴北戴河、中山市开展综合履职能力提升培训,

各区(市)共组织各级各类代表培训80班次、8067人次,实现了换届后市县乡三级人大代表培训全覆盖。2022年6月,市人大与市人力资源和社会保障局在全省联合举办人大代表创业创新能力提升培训班,邀请创业就业指导专家、相关部门专家授课,培训内容涉及网络创业、直播平台注册、封面设计、商品发布、促销设置、直播运营等有关知识,收到显著效果,受到参训人员

的普遍欢迎。”提到代表的履职培训,侯美传说,六盘水市人大常委会坚持“请进来”与“走出去”相结合,多次邀请专家学者、领导干部、先进典型进行学习辅导,开展研究式、互动式、共享式、启发式学习,提升学习深度、广度。积极整合资源联合办班,有针对性地开展代表情绪管理与压力调试、审计监督等专题培训,提升了代表的专项履职能力。

3 聚焦作用发挥 强化平台搭建

平台即舞台。搭好多元舞台,代表在履职中才能“唱好戏”,赢得百姓喝彩。

“发挥357个代表联络‘站、室、点’载体功能,联动用好网上综合代表履职服务平台,为代表联系群众、为民办实事提供更方便、全天候的服务保障。”在代表履职平台建设上,侯美传介绍,六盘水市人大常委会制定出台了《关于组织代表进站访民情、办实事的工作方案》,依托全市人大代表联络站(室)的平台作

用,提升闭会期间代表活动成效,以代表联络站(室)为平台,以“大宣传、访民情、问民生、汇民智、解民忧”为主题,以“五个一”(即开展一次宣讲、参加一次代表小组活动、走访一次选民、提出一条代表建议、办理一件惠民实事)活动为主要内容,明确代表进站履职的具体要求,打通代表联系服务群众“最后一公里”。侯美传说,今年上半年以来,该市市区乡三级人大代表进站履职5100余人次,联系走访群众3.2万余

人次,为群众办实事好事近5000件。市人大常委会坚持守正创新,在全市10个街道启动“街道议政代表会制度”试点,选出议政代表565名。“2022年8月启动以来,各试点先后组织议政代表70余批、1400余人次到代表联络站开展活动,联系和接待群众5000余人次,票选推荐落实涉及老旧小区改造、环境治理等民生实事项目50余个,街道人大工作和基层民主监督载体更优、抓手更实。”侯美传说。

4 聚焦自身建设 强化服务保障

自身建设是固本强基之必需,是代表作用发挥之前提。

侯美传介绍说,六盘水市人大常委会以市区乡三级人大换届和贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神为契机,积极主动争取市委支持,破解了多年困扰基层人大“人”的问题、“钱”的问题。“按照‘户籍人口4万人以上的乡(镇、街道)、设置人大副主席(工委副主任)2名;户籍人口4万人以下的乡(镇、街道)’,设置人大副主席(工委副主任)1名,各乡(镇、街道)配备专职人大秘书1名’的思路,全市已配齐123名乡(镇、街道)人大副主席(工委副主任)、92名人大秘书,为活动开展打好了组织基础。”侯

美传说,按照市区乡三级人大代表每人每年2000元、1500元、1000元的标准,将代表经费全部按预算划拨到位,落实活动开展的经费保障。六盘水市人大常委会健全联络站管理运行机制,真正管好用活代表联络站(室),积极探索建立行业代表工作站、产业代表联络点、代表个人工作室等,丰富代表履职载体和平台。完善代表履职保障机制,协调落实各项履职保障措施,不断激发代表履职的积极性和主动性。完善意见建议交办督办机制,对活动中代表反映的问题、提出的意见建议,按照职责权限交有关机关和组织研究处理并答复代表。

5 聚焦示范引领 强化交流互鉴

代表工作发展、代表整体履职积极性的提升,都离不开典型引领。

“以‘高质量发展,代表在行动’活动现场经验交流会为主要抓手,通过定期召开现场经验交流会,集中展示代表履职成效和高质量发展成果,总结推广先进经验和做法,形成示范带动、比学赶超的浓厚氛围。”侯美传说,今年7月12日,六盘水市“高质量发展,代表在行动”活动经验交流会在水城区召开,与会人员深入水城区新桥街道、海坪街道、水城区第二小学,现场观摩人大代表助力新型工业化、新型城镇化、旅游产业化等方面

的先进典型,切实感受到了人大代表服务实体经济、服务民生改善、服务基层治理的新举措、新面貌、新气象,进一步激发了全体代表的履职热情。

“经过深入广泛宣传动员,全市7600余名人大代表、议政代表活跃在高质量发展主战场当先锋、做表率、展风采,涌现出一大批优秀履职典型,杨恩兰、张顺勇、李世瑶、苏义迪、晏庭银、王优等10余名人大代表的履职故事先后登上各级各类主流媒体,发挥了重要的示范引领作用。”侯美传用实例说明示范引领的成效。

6 聚焦制度机制 强化履职管理

履职管理是保障代表持续发挥作用的关键,也是高质量开展代表工作的“必选项”。

“市人大常委会通过强化系统思维,加强基本制度与活动制度衔接、工作机制与责任机制配套,建立完善代表履职综合制度体系,以制度功效彰显履职成效。”侯美传介绍说,六盘水市人大常委会主要通过以下机制,保障代表履职管理务实高效。健全完善代表工作机制:先后出台常委会组成人员联系代表办法、代表履职考评办法(试行)、代表议案建议办理工作考核暂行办法等10余项制度,组织开展优秀代表建议评选等工作,强化代表意识,激活代表履职

热情,促进代表履职更加规范化、标准化。完善工作调度机制:市活动领导小组办公室每半年召开一次推进会,市领导小组办公室每半年召开一次工作调度会,协调、督促相关工作落实。各市(特区、区)人大常委会每季度召开一次例会,强化指导调度,解决困难和问题,并及时上报工作进展情况、经验做法。完善考核机制:建立代表参与高质量发展履职台账和档案等,年终对代表参加活动情况进行考核,对先进典型进行通报表扬。完善督查通报机制:定期调度和通报工作推进情况,确保活动有力有序推进。

(本报记者 李艳龙 通讯员 刘辉)

加强代表工作能力建设

■ 李纲(重庆)

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。笔者认为,要从以下几个方面强化举措,切实加强代表工作能力建设。

为代表发挥参加决策作用提供服务

一是交课题,开展专题调研。就制约经济社会发展的体制机制等问题,有计划地组织代表深入开展调查研究,针对问题提出良策,积极为党委决策提供依据。二是加强国家机关与代表的联系。拓宽和规范“一府一委两院”及各部门选择代表作为社会监督员、民意调查对象等与代表的联系途径,采取定期召开情况通报会、邀请代表现场视察等方式,保障代表知情权、参与权,提升代表建言献策能力。三是全面推行代表票决制,将重大民生实事项目等关系国计民生的重大事项交代表票决,保证民主、科学、正确决策。四是全面推行街道议政代表会议制度和镇人大“3+N”会议制度,把镇街人大打造成全过程人民民主基层单元。

为代表发挥桥梁纽带作用提供平台

在此方面,主要是发挥代表上情下达和下情上送的作用。一是适时向代表传送或组织代表学习有关政策规定和人大决定决议,定期组织代表深入选区宣传宣讲。二是迭代升级代表家站点,推进家站点硬件、使用、手段、功能、软件“五个迭代升级”,结合实际在代表所在工作岗位、生活地点推广建立代表固定联系点、工作室等,打通代表与群众联系“最后一公里”,亮出代表身份,定期组织代表进家进站到点开展接待走访选

民活动,并利用网上代表之家、微信等现代信息技术全天候广泛联系选民,收集群众意见建议,把家站点打造成为党和政府与代表、代表与群众密切联系的综合服务平台。三是推行代表民主议事制度,在镇街人大代表之家(站点)全面建立代表民主议事厅(室点),扩大代表联系群众的广度、深度。四是督办好代表意见建议,推进代表议案建议办理落地见效,充分展现代表履职成果和风采。

为代表发挥模范带头作用提供载体

一是开展代表助力高质量发展主题实践活动。二是加强代表履职管理。对代表履职情况量化评价。对履职优秀实绩突出的代表和代表建议及时通报表扬,激发代表履职热情。三是加强代表履职监督。一届内不少于两次组织代表到选区述职,对不合格代表采取劝辞、罢免等措施终止其代表资格。

为代表发挥主体作用提供组织保障

一是加强代表工作组织机构建设,采取根据工作任务配备工作人员,结合实际成立代表服务中心等措施保证代表工作所需力量。二是加强代表培训学习,提升代表履职能力。三是落实法律规定的代表时间、言论、人身、经费等保障。四是健全代表工作相关制度办法。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建立完善“两联一述”制度,建立健全代表列席人大常委会会议、召开列席代表座谈会、专门委员会和常委会工作委员对口联系代表等工作机制,建立代表提出议案建议前的沟通协调机制,建立代表参加履职活动与提出意见建议督办反馈衔接机制,推行网上提交、答复、公开代表建议,完善代表履职评价体系和激励机制等,推进代表工作规范化制度化。

人大代表依法提出代表议案,大都是人大代表经过精心准备,通过大量调研,反复思考后才提出的。有关部门应当重视对代表议案的处理,这也是尊重代表主体地位、发挥代表作用的重要手段。

(1)对代表议案进行初步分类分析,并提出报告报大会主席团决定。在人大会议期间,一般是由大会秘书处或议案审查委员会对收到的议案进行分类、编号、登记、核对等,然后根据代表议案内容分送相关专门委员会,由专门委员会研究提出初步意见,在征询有关方面意见的基础上,经过研究讨论提出议案处理的具体建议,形成代表议案处理意见报告稿,由大会秘书处向大会主席团作代表提出议案处理意见的报告。

大会主席团根据议案处理意见的报告,对代表议案作出具体处理。对于代表议案,一般有三种处理模式:一是决定列入本次大会议程。这主要是对条件比较成熟、方案具体可行的议案,可以决定列入本次大会议程。二是先交由常委会审议。这是一些地方人大的做法,有的直接交常委会审议,有的合并办理再由常委会审议。三是交由有关专门委员会在闭会期间进行审议。这是全国人大一直的做法。一些地方人大代表议案也这样处理,有的地方人大直接交专门委员会审议,有的合并后交专门委员会审议,有的还包括交常委会工作委员会审议。经大会主席团通过的关于议案处理意见的报告,印发大会全体代表。

(2)列入大会议程审议。根据全国人民代表大会会议事规则规定,如果大会主席团决定将代表议案列入本次大会议程进行审议的,提案人有两个义务:一是提案人应当提供有关资料。法律还规定有关的全国人民代表大会专门委员会、有关的全国人民代表大会常务委员会工作部门也有义务提供有关资料。这是考虑到人大代表毕竟不是专业立法人员,并且代表并不掌握有关资料,因此,相关专业机构应当提供有关资料,以保证人大立法的质量。二是提案人应当向会议提出关于议案的说明。

大会主席团对列入大会议程的代表议案有四种处理模式:一是提请大会审议表决。经过大会审议,议案比较成熟,大家意见比较一致的,可以决定提交大会进行票决。二是先交有关的专门委员会审议、提出报告,再由大会主席团提请大会审议表决。三是可以通过相应的决议或者决定。四是授权人大常委会审议决定。全国人民代表大会事规则规定,列入会议议程的议案,在审议中有重大问题需要进一步研究的,经大会主席团提出,由大会全体会议决定,可以授权全国人民代表大会常务委员会审议决定,并报全国

怎样处理代表议案

人民代表大会下次会议备案或者提请全国人民代表大会下次会议审议。

(3)专门委员会审议。专门委员会审议代表议案的做法:一是专门委员会对交付审议的代表议案,要组织本委员会办事机构进行研究发现,提出代表议案审议工作的安排建议。二是专门委员会召开委员会主任委员会议,对本委员会办事机构提出的代表议案审议工作的安排建议进行研究,作出决定。三是专门委员会审议代表议案,涉及需要先征求有关机关、组织意见,再进行审议的问题时,按规定时限将代表议案交由有关机关、组织研究。有关机关、组织在规定的时间内提出意见。四是专门委员会审议代表议案时,邀请议案领衔人列席会议、发表意见;还可以采取邀请提案人参加立法调研、座谈等多种方式,加强联系和沟通,听取提案人对议案处理的意见。五是提出审议意见。专门委员会对于大会主席团直接交付审议的代表议案,认为切实可行的,应当建议列入大会议程或者常委会会议议程;对于暂时不能列入会议议程的议案,可以建议列入人大常委会的立法规划或者相关工作计划。在认真审议的基础上,提出代表议案审议结果报告,经专门委员会全体会议审议通过后,提请人大常委会会议审议。交由常委会工作委员会审议办理的代表议案,由工作委员会提交报告由常委会审议。

(4)向代表反馈议案办理结果。在实践中,代表议案很少直接列入大会议程。这主要是因为大会议程多、会期短,客观上很难将代表议案列入大会审议。对于没有列入大会审议的议案,普遍的做法是,人大常委会通过的代表议案审议结果或者处理意见的报告印发下次人民代表大会会议,使代表了解上次会议代表提出议案的办理情况。有的地方规定议案办理情况要答复代表。全国人民代表大会会议事规则规定,1个代表团或者30名以上的代表联名提出的议案,经主席团决定不列入本次会议议程的,交有关的专门委员会在全国人民代表大会闭会后审议。有关的专门委员会进行审议后,向全国人民代表大会常务委员会提出审议结果报告,经全国人民代表大会常务委员会审议通过后,印发全国人民代表大会下次会议。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)



履职课堂