

泉州督促国有资产盘活 助推城市文旅高质量发展

在福建省泉州市中山路与东街、西街交叉口，由钟楼百货大楼原址改造的七栩钟楼酒店，尚未开业就已在小红书、抖音等网络平台火了一把，成为各地来泉背包客最为期待入住酒店之一不远处泉州影剧院对面，刚投入运营不久的橘若艺术空间，早已是远近闻名的“网红打卡点”……

中秋国庆假期期间，泉州古城今年国庆前，将有6个酒店住宿类项目投入使用，可新增248个房间、345个床位。

今年以来，“世遗之城”泉州频繁“出圈”，八方来客摩肩接踵，特别是春节期间，酒店、民宿一度出现“一房难求”的情况。文旅市场强势复苏之下，泉州古城住宿服务短板如何破解？根据市委部署要求，泉州市人大常委会以“盘活国有资产补齐古城住宿短板、引进培育高端文旅项目”为监督工作切入点，扎实开展调查研究，着力推动古城及周边一批国有资产腾退划转、盘活利用，培育高端文旅业态。预计今年年底，泉州古城及周边可新增酒店民宿9家，可新增房间458个、床位597个。

代表谈现象 古城住宿服务供需短板明显	政府在行动 盘活国有资产改造住宿类项目
随着世遗泉州品牌不断打响，头顶携程“年度十大人文旅游目的地”、全国“十大旅游向往之城”等美誉的泉州，古城人气不断攀升，并开启了节假日疯狂揽客模式。然而春节以来，高峰时古城住宿“一房难求”现象频现，也成为泉州市人大代表热议和关注的焦点。	按照省委、市委推进文旅经济高质量发展的部署要求，泉州市人大常委会坚持从小切口着手，把盘活利用古城及周边国有资产、补齐古城住宿服务短板、引进培育高端文旅业态，列为今年常委会推动文旅经济高质量发展专题调研季度调研主题之一，紧盯不放、一督到底，“要应搬尽搬，应腾尽腾，应改尽改。”泉州市人大常委会主任李建辉在涉及文旅发展的各种场合反复提出。

创新升级 助推“两官”队伍建设——晋江市人大常委会持续深化“两官”履职评议工作

“自任职以来，我始终坚持以事实为依据，以法律为准绳，努力实现办案质量、效率、效果有机统一。”2023年8月30日下午，福建省晋江市第十八届人大常委会第十一次会议正在进行，4名法官、3名检察官依次上台报告履职情况。

自2021年起，晋江在全省县域率先探索开展员额法官和员额检察官（以下简称“两官”）履职评议，抽查“检阅”员额法官、员额检察官履职情况。

今年，为更好贯彻落实省委、泉州市和晋江市委《关于进一步加强和改进新时代人大工作的若干措施》，晋江市人大常委会还探索创新评议流程，“今年的履职评议工作，我们延续了2022年好的经验做法，同时又有一些新的探索创新。”

无论是开会还是闭会期间，人大代表都积极发挥代表的主体作用，坚持人民至上，帮助群众把实事办好、把好事办实，以实际行动践行全过程人民民主。

厦门市湖里区九届人大一次会议以来，禾山街道人大工委紧扣街道党工委、办事处的中心工作和区人大常委会年度工作要点，认真制定街道人大年度工作计划，规范制度化建设，积极发挥代表主体作用，有力推动街道人大工作有序开展，取得一定成效。

健全机制，完善履职平台

根据《湖里区人大常委会关于推进人大代表联系群众活动室（站）规范化建设的指导意见》的要求，街道、社区成立13个代表联系群众活动室（站），实现全覆盖。各社区均指定一名社区“两委”或工作人员作为人大代表联络员，负责对接街道和代表联络工作。

在街道人大代表联系群众活动室，采用传统+数字方式为代表及来访群众营造温馨的互动空间，通过电子

人数可能超1000万人次。按照旅客过夜游30%计算，每天约有8700多名游客有住宿需求，为了更好体验“世遗泉州”的风貌，大部分游客会选择住宿在古城。然而，目前鲤城区共有星级酒店、精品酒店、民宿等各类住宿约90家，房间5271个、床位7493个，住宿服务呈现供不应求状态。

泉州市人大常委会在前期调研调研中发现，对照文旅发展先进地区，目前泉州中心城区大部分住宿设施缺乏古厝、红砖等建筑文化和海丝、闽南文化的融合和植入，仅满足于“住”的需求，尚未形成沉浸式体验主题的文化住宿产品，未能成为城市旅游名片的有力支撑。

“我们拥有了金字招牌，但短板也十分明显。”春节以来，泉州市人大常委会主任李建辉多次在有关会议上强调，千年古城是祖先留给泉州人的宝贵财富，是闻名世界的闽南文化原点，是海内外泉州人的心灵原乡。在获得“世界遗产”这一金字招牌的情况下，如何补齐旅游短板、擦亮古城品牌、激发古城活力、赋能泉州发展，是泉州人共同的愿望，是泉州经济社会发展的迫切要求，也是重大的民生工程。

按照省委、市委推进文旅经济高质量发展的部署要求，泉州市人大常委会坚持从小切口着手，把盘活利用古城及周边国有资产、补齐古城住宿服务短板、引进培育高端文旅业态，列为今年常委会推动文旅经济高质量发展专题调研季度调研主题之一，紧盯不放、一督到底，“要应搬尽搬，应腾尽腾，应改尽改。”泉州市人大常委会主任李建辉在涉及文旅发展的各种场合反复提出。

在泉州市人大常委会和市政府的联合推动下，相关部门在统筹分析来泉游客旅游路线及住宿消费选择的基础上，组织力量对古城及周边车程半小时以内的国有资产进行全面梳理，重点选择一批位置合理、面积合适、条件较好的资产进行改造，形成《泉州古城及周边国有资产改造为住宿类项目清单（2023—2025年）》，初步策划至2025年，分年度可改造投用的项目23个，合计可新增房间约2937个、床位4091个。

按照游客接待能力补强需要及国有资产的条件成熟度，有关部门将分三批次推进国有资产改造。第一批，今年年底前，完成9个项目改造投用，届时可新增房间458个、床位597个；第二批，2024年年底前，计划改造投用10个项目，预计可新增房间1049个、床位1474个；第三批，2025年年底前，计划改造投用3个项目，预计新增房间630个、床位899个。

同时，市政府还着眼长远，挖潜策划一批2025年以后改造投用的项目，约21栋，计划于2025年启动改造提升，届时可新增客房约800间、床位1120个。

为加快推进国有资产盘活利用，泉州市进一步健全机制，印发《泉州古城国有资产盘活利用工作方案》，泉州古城发展有限公司实体化实施方案》，将拟改造的国有资产划转进入泉州古城发展有限公司，由其统一开展规划、设计、招商、运营、管理等工作；出台国有资产改造为住宿类项目审批流程，梳理改造技术指导、验收手续办理等流程，进一步缩短审批时限。

人大督落实 6个住宿项目国庆前可投用
今年最后一个长假即将到来，古城

及周边国有资产盘活改造工作进行得如何？8月28日至29日，泉州市人大常委会组织相关部门负责人、市人大代表走进古城。

熙熙攘攘的钟楼十字路口，曾作为泉州商业“城市名片”的钟楼百货大楼今“换装”亮相，还原了20世纪70年代水刷石效果的外立面，使其与周边的百年中山路、钟楼、东街、西街等街景和谐相融。这座即将开业迎新的七栩钟楼酒店，定位为高端国际设计师主题酒店，同时，以还原“钟百”记忆为主题，建设涵盖文创集市、城市记忆走廊、街区缩影等多个功能分区，打造泉州古城高品质城市文化体验中心。

引进高端酒店品牌、融入本地文化特色，既是极具泉州特色的高端精品酒店，又是古城文化的会客厅——钟楼百货大楼的“蝶变”，得到调研组的充分肯定。

在西街，由鲤中街道旧工业楼改造而成的橘若艺术空间，却是藏于街巷深处的一份惊喜，5层楼的综合创意空间，集齐了高品质民宿、非遗艺术馆、咖啡简餐、观景天台、影视拍摄等多业态，每一层都可远眺泉州古城地标——东西塔。

此外，位于三朝巷的元集·朝也民宿、通政巷的巷遇酒店等项目，也已陆续完成改造并投入使用。据了解，今年国庆前，泉州古城有6个酒店住宿类项目投入使用，新增248个房间、345个床位。

“无论是七栩钟楼酒店、橘若，还是巷遇酒店等，都融入了大量古城元素，这就是古城IP的活化利用。”泉州市人大常委会调研组不仅实地察看已改造投用的项目，也走进列入改造清单及适合盘活利用的国有资产项目考察。

评查、庭审评议、民主测评、调研评价等四个调研环节情况量化评分，常委会组成人员参考调研阶段分数、平时掌握的评议对象履职情况及其在常委会上的表现情况进行满意度测评。通过以评议对象的工作实绩数据化、客观展现评议对象履职全貌，为评议提供直观的参考。

“两官”履职评议开展以来，晋江市人大常委会坚持在实践中探索，在探索中创新，在创新中完善。评议过程中既注重广泛了解，更突出精准“画像”，做到以点带面推动法官、检察官整体素质的提高。

据悉，被评议“两官”将以评促改，根据评议中点出的问题和调研报告指出的不足，扎实抓好整改、认真做好提升。晋江市人大常委会也将不断加强对整改情况的跟踪督促，适时开展“回头看”，确保履职评议工作取得实效，促进法官、检察官自觉规范司法行为，维护司法公正，同时注重经验总结提炼，着力打造可复制、可推广的人大司法监督品牌。

（巫升华 卢智健 杨静雯）

“微故事”撬动“大民生”——厦门市湖里区禾山街道人大工委积极践行全过程人民民主实践侧记

当好家，是厦门市湖里区禾山街道人大工委对全过程人民民主的探索。

大力推进“我为群众办事”实践活动。如：杨陈籍代表协调解决五缘第二实验学校校区临时停车场，缓解校园周边拥堵问题；陈国南代表及时介入化解中铁元湾小区外墙修复事宜与开发商纠纷；林军链代表多方协调市政地下停车位优惠提供给小区居民使用，有效解决了古龙小区居民停车难问题；郭婧代表针对小区高空泼水、扔垃圾等问题，协调在艾德花园安装高空抛物监控系统；钟文气代表开展接待和走访选民活动，内容涉及居民股权分配、社区征地拆迁、庙宇迁建及居民文体用地建设等内容。李斌和贾丽代表多方协调，为禾山社区低保（重残）家庭解决孩子就近

上学问题；焦利代表为解决社区内幼儿就学难、就学贵问题，成功推动辖区内背包熊幼儿园由私立园改为普惠园；李才利、李桦、毛卫红等代表充分发挥资源优势，联合社区开展青少年税法宣传夏令营、法制教育冬令营等活动，助力青少年健康成长；张爱芳代表帮助新景龙郡小区推动电动车充电桩外移，并解决了小区口袋公园配套不足问题等。

接下来，厦门市湖里区禾山街道人大工委还将继续积极发挥人大职能作用，让基层人大代表扛起使命担当，履职尽责，打造老百姓看得见、摸得着的金链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主实践之路，让一件件履职“微故事”撬动百姓“大民生”。

（巫升华 谢幼珍）

在九一街，泉州商务大厦已通过公开挂网招租的方式，选取泉州宾馆这一专业酒店运营机构负责大楼的改造及运营。目前，双方正在就酒店的改造方案进行进一步沟通。此外，水务集团西街大院、省五建集团机修厂和省五建集团总部大楼等改造项目也在有序推进中。

随着水务、城建、五建、金控等各大国企踊跃参与国有资产盘活利用行动，调研组看到了泉州补齐住宿服务短板的希望和更多可能。

座谈谋未来 加快培育高端文旅业态

“烟火气是泉州最好的香水。”在随后召开的专题调研座谈会上，李建辉主任以白岩松的“金句”为题，强调要秉承“见人见物见生活，留形留魂留乡愁”的古城活态保护利用理念，以泉州古城打造世界旅游目的地为抓手，通过引进培育高端文旅业态，推动第三产业成为泉州未来经济的新增长点。

不怕启动慢，就怕起点低。“古城空间有限，发展高端文旅经济，不能“青花碗里装地瓜。”调研组认为，随着旅游消费的升级，游客对于住宿体验和服务的要求标准也在提高。

为此，调研组建议，要坚持高起点定位原则，以世界眼光、国际标准、时代风貌、古城特色理念统筹谋划一批高规格、高标准、有特色、有文化的精品酒店和特色民宿。特别是市属国企要充分发挥标杆带头作用，树立“做就做最好的”理念，按照人无我有、人有我优、人优我特的原则，突出高端酒店“文化主题”“精致品质”“独到服务”“衍生产品”等特质，抓紧

打造一批全省乃至全国绝无仅有、独具魅力的精品酒店、主题酒店和特色民宿，并以之培育新业态、提供文旅新体验，打造文旅消费聚集区，形成汇聚艺术餐、网红打卡、潮玩酒吧、咖啡馆、茶艺、品香、南音南戏表演等多业并融的城市文旅综合体。同时，要注重发挥蔡国强、陈文令、蔡崇达、吴达新等泉州籍文化精英作用，以名人效应来招引项目、促进文旅项目扩容提质；要敢于探索招商新路，抓紧招引布局高端城市商业综合体，着力发展高品质现代服务业态，打造“闽南人的豪华会客厅”。

当前，泉州市已相继引入泉州宾馆、厦门七尚、洲际酒店等专业酒店运营团队参与古城及周边国有资产改造住宿类项目，其中，位于丰泽区东湖街道的人才大厦改造项目，拟引进洲际酒店“造衡EVEN”酒店品牌，打造福建首家洲际逸衡高端商务酒店。

文旅经济高质量发展靠的并非一时“流量”，良好的旅游体验，才是赢得游客口碑和市场效益的最大底气。“要充分把握机遇、换道超车，持续擦亮‘宋元中国·海丝泉州’城市品牌，激发古城活力，赋能泉州发展。”泉州市人大常委会调研组表示，将肩负起紧盯国有资产监督管理的政治职责，紧盯不放、一督到底，通过专题询问、工作评议等监督方式，推动市政府各相关部门、鲤城区政府和各大国企突破常规、形成合力，全力以赴推动国有资产盘活利用，加快培育高端文旅业态，进一步提升城市风貌和品质。

9月16日，2023年泉州市文旅经济发展大会召开，市人大常委会的监督行动为大会的召开献上了一份记绝妙的“神助攻”。

（颜雅婷 王虎文 吴丹青 许小蓉）

以依法履职之笔书写全过程人民民主同安篇章

近年来，福建省厦门市同安区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持党的全面领导，依法履职尽责、主动担当作为，在加快建设富美新同安中贡献人大智慧和力量。

旗帜鲜明讲政治 在坚持党的领导中坚持和发展全过程人民民主

同安区人大常委会坚持以党的领导推进全过程人民民主，确保人大工作始终沿着正确方向坚定前行。2022年11月，同安区人大常委会积极协助召开区委人大工作会议，在全市各区率先出台《同安区关于进一步加强和改进新时代人大工作的重点任务分工方案》《关于进一步加强新时代人大工作队伍建设的措施》。今年6月，在全市率先召开区委人大工作专题会议，创新出台《关于推进党内监督与人大监督贯通协作的工作意见》《关于2023年区级领导干部人大代表和国家机关进人大代表联系群众活动室（站）开展联系基层人大代表和群众活动的方案》。

区人大常委会将党组发挥领导作用与常委会依法履职有机统一起来。在把方向上，常委会工作中的重大事项和重要问题都先提交党组会议研究审定，再依法有序开展。在管大局上，坚持议事谋事紧扣区委中心工作，严格落实重大事项请示报告制度，力求做到人大各项重点工作与全区发展大局同向同步。在保落实上，做到区委有部署、人大见行动，始终保持与区委政治上同向、思想上同心、行动上同步。

同安区人大常委会将保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表作为发展全过程人民民主的重要实践，精心组织人大代表换届选举，切实保障选民的民主权利，依法选举产生区、镇人大代表。2021年共选举产生了新一届区人大代表223名、镇人大代表446名。

聚焦中心促发展 在依法有效监督中践行全过程人民民主

同安区人大常委会结合对代表议案建议反映较为集中问题的梳理研究，改进监督议题谋划方式，确保监督议题紧贴民心、更近民意。2022年年底，常委会要求各专（工）委围绕代表和群众关注的3项重点工作，积极谋划监督议题，整体推进全年监督议题落实。坚持每年第四季度公开向代表、群众征集监督议题的做法，切实把人民群众的急难愁盼问题纳入下一年度监督计划。坚持每年对两个政府部门开展专项工作评议，常委会专项工作评议组赴每个镇街、相关职能部门召开座谈会，深入开展评议调查，精准摸排存在问题，科学提出对策建议。

常委会还积极创新监督形式，持续加大“督”后监督，综合运用专题视察、听取报告、满意度测评等多种方式“回头看”。聚焦打击电信网络诈骗工作，在常委会会议听取审议专项报告的基础上，开展“代表有约·共绘同心圆”之“半月谈”活动，跟踪督办同安区打击治理电信网络诈骗工作情况报告审议意见

见的落实情况，推动守好人民群众“钱袋子”。

创建品牌增活力 在发挥代表作用中落实全过程人民民主

同安区人大常委会各专（工）委牵头，每半年组织一次“半月谈”活动，人大代表与政府部门就某一主题“面对面”交流。截至目前，分别就跟踪落实打击电信网络诈骗工作审议意见落实情况、服务保障企业用工、优化营商环境、文旅融合发展、农村宅基地审批等主题开展5期“半月谈”活动；深化“季度议”，围绕“关于推动区域协同发展、提升同安城市能级”“西湖片区发展规划”等方面展开“零距离”探讨交流，为同安融入厦漳泉都市圈和厦门跨岛发展建言献策；推进“全年促”，不断完善代表议案建议督办工作机制，自2018年起创新实行代表建议“面对面”督办测评工作，2022年开始试行议案和重点建议“双测评”机制，经验总结文章《“面对面”督办测评，破解代表“被满意”问题》入选新时代福建省县乡人大工作创新案例。

常委会高站位谋划建设厦门（同安）全过程人民民主学习实践中心，在全市创新设立区人大代表交流中心，大力打造镇（街）、村（居）人大代表联系群众活动室（站），推动建立教育、医疗卫生行业人大代表联系群众活动室。坚持每年开展代表主题年活动，引导代表充分发挥自身专业特长和资源优势，多为经济社会发展出谋划策、贡献力量。坚持开展代表述职评议活动，安排区、镇代表向选民“面对面”报告履职情况，回答选民询问，接受选民满意度测评，更好地激发代表履职热情和积极性。

固本强基提素质 在提升工作水平中推进全过程人民民主

同安区人大常委会建立健全体现全过程人民民主的人大组织制度、选举制度、工作制度、议事规则，进一步完善各项工作机制。常委会及时修订和完善区人大常委会联系人大代表、区人大代表联系群众的制度，适修修订区人大代表会议事规则和区人大监察司法委、社会事务议事规则。

常委会探索建立人大监督与监察监督、组织部门干部监督有机结合工作机制。开展“委员在线”活动，通过加强学习培训、密切联系群众、依法履职行权等方式，充分激发履职积极性和主动性，实现委员学习、联系、履职时刻在线。为充分发挥镇街人大作用，推动镇街人大更好地履行职权，研究出台《关于加强新时代镇街人大工作实施办法》。

同时，围绕常委会年度工作要点安排，对区人大常委会会议等重要会议和执法检查、专题视察等重要活动，及时组织采写宣传信息，大力宣传同安人大践行全过程人民民主中的生动实践。编写过全书籍《同心圆》，全面总结2022年同安区人大工作的实践、探索与创新成果。通过全方位、多角度的宣传，进一步扩大了新时代同安区人大工作的影响力。

（巫升华 张福军 蓝延缘）

走基层 访民情 促履职 办实事——2023年福建省龙岩市“人大代表联系月”活动综述

福建省龙岩市今年的代表联系月活动强调发挥“三带头”作用，要求市、县（市、区）、乡（镇）担任党政领导职务的人大代表带头第一时间深入基层、深入一线；市、县（市、区）人大常委会组成人员带头，把活动作为重中之重工作认真谋划和落实；党员代表带头，率先垂范为党外代表当好示范。据统计，在龙岩市六届人大代表中，14名党政厅级领导、45名市人大常委会组成人员、34名各县（市、区）及龙岩高新区（经开区）领导，均以人大代表身份参与联系月活动中，通过以上率下、示范带动，代表密切联系群众的桥梁纽带作用得到有效发挥。

市委书记余红胜以人大代表身份来到红色圣地古田，实地了解人大代表提议的教育强镇激励措施工作落实情况，与所联系的县代表座谈交流。龙岩市人大常委会党组书记、主任詹昌建也以人大代表身份深入永定、新罗走访联系部

分市、区人大代表，与代表围坐一起，了解代表履职情况，听取意见建议。

今年是才溪乡调查90周年，龙岩市人大常委会开展的“人大代表联系月”活动有326名市人大代表参加走访联系活动县乡两级人大代表8294人参加活动，走访联系选民30461人。

2022年9月，指导全市133个乡镇（街道）代表工作室规范化建设并实现全覆盖，推动508个村居片区和24个行业、园区建立“人大代表联络站”，村居片区联络站覆盖了村居总数的96%，保障代表履职有平台。上杭县发挥“有事找代表”微信公众号和代表工作室、联络站作用，搭建代表与选民群众互联互通线上平台。“因施工拆除的护栏未安装回去，造成群众出行及车辆安全隐患。”“集镇主干道边的网络通信线杆断裂，易发生交通事故。”茶地镇人大主席团利用圩天组织代表在代表工作室进行接待，解决

了一批群众关心关注的问题。连城县以创建的39个“人大代表产业带动示范点”作为联系月活动的发力点，积极组织市、县、乡三级代表帮助产业发展出谋划策，为乡村振兴贡献人大智慧和力量。其中，县人大代表邹冠毅带动周边139户农户种植美蓉李，2022年完成销售收入277.1万元；吴小花代表带动40余户农户养殖白鹇鸡，并承接销售任务，解决农户后顾之忧。

今年新罗区大池镇50余名辖区各级人大代表深入开展视察调研10余次，成为联系月活动收集意见、办理实事的一个缩影。漳平市各级人大代表结合实际持续开展“一突出三提升”活动，专业代表小组紧扣漳平市委中心工作，主动承接市委重大课题和任务，向漳平市委提交了“关于漳平市城市与建筑风貌管控工作情况调研报告”“关于工业园区用工情况报告”等，并获得漳平市委