

■ 本报通讯员 李盼军

厚植峡州兴业沃土

——宜昌市人大常委会创新开展“三主联动”活动助力优化营商环境侧记

“有定制公交之前，我们员工乘坐公交车上班，下车后要步行十几分钟才能到公司；如果开车每天则往返40多公里，出行成本太高。”湖北省枝江市姚家港化工园的香青化肥有限公司职工蔡进说，自宜昌人大开展“三主联动”活动以来，园区职工通勤难问题受到各级人大代表和交通部门的高度关注。在大家的共同努力下，园区企业开通了定制公交，让公交车直达公司门口，有效解决了园区内百余家企业的职工通勤难问题，大家在宜昌的工作生活更加地便捷。

营商环境犹如清澈之水，水深则鱼悦。在2022年湖北省营商环境先行区创建中，宜昌市46项改革事项、65个先行试点入选省优化营商环境改革先行区，创建数量位列全省第一，连续3年被评为全省优化营商环境标杆城市。这得益于宜昌市人大及其常委会连续将优化营商环境工作列入年度监督工作重点，创新开展“三主联动”优化营商环境活动的有力推动。

集代表之力，聚拢优化营商环境“监测网”

宜昌市人大常委会发挥人大代表植根人民群众，密切联系全市40余万家大中小微企业行业市场主体、监测和汇聚各类营商环境信息的“主力军”作用，创新开展“三主联动”优化营商环境活动。

按照各乡镇人大代表每人联系3个，县以上各级人大代表每人联系5个市场主体的要求，发动全市各级人大代表对接各类市场主体，采取定期联系和经常联系相结合方式，“零距离”倾听市场主体心声，及时全面收集市场主体经营状况、环境变化、矛盾困难、评价意见、对策建议等，运用履职平台向各级人大和“一府一委两院”反映，让市场主体的

诉求和问题直达各级政府及有关部门，构建起一张庞大的营商环境信息网络。宜昌市人大常委会坚持营商环境监督工作“上下一盘棋”。2022年年底，提前与县(市区)人大常委会沟通衔接下一年度优化营商环境计划和重点，就监督中发现的突出问题与县(市区)信息互通，督办发力一致，确保问题妥善解决，还横向联动市直各部门，与“12345”、“双千”、非公企业、信访、监委等平台建立常态化沟通，以发现问题精准、监督指向精准、督办结果到位的要求，务求反映问题鲜明具体、督促办理追踪问效、评价反馈直截了当、倒逼责任主体解决问题动真格的实效，并不断健全和完善协同监督信息库。

截至目前，先后有7000余名五级人大代表与近3万家市场主体，通过上门访、电话访、网络访、问卷访、座谈访等多种方式建立了稳定联系。其中，3693名人大代表反馈收集问题及建议6599条，经县乡人大梳理后交办2759条，已办理2055条。

研判万条信息，专题调研找准问题根源“开良方”

好的营商环境就是生产力、竞争力。宜昌市人大常委会对各级人大代表收集起来的营商环境信息进行研判分析，把群众的“问题清单”转变为“履职清单”，通过专题调研，找准问题根源所在，提出可行性建议，形成调研报告，报送市

委主要领导决策参考。

2022年初，宜昌全市上下合力创建“无证证明城市”后，仍有不少市场主体反映办事过程中还需要开多种证明。为此，市人大常委会进行了专题调研，发现相关工作要求在基层并未真正落实到位，社区开具的证明中还有很多是已被清理取消或明确不由社区出具的。调研组联合本地媒体明察暗访，多次深入社区、村委会收集相关问题线索，形成问题清单进行交办，并跟踪督办。经统计，2022年1至7月，城区各社区开具证明的总数平均在20份，比上一年同期减少了50%，比2020年同期减少了90%；2023年以来，全市村(社区)开具证明事项更加规范。

对于企业呼吁强烈的破产难、执行难问题，通过专题调研，宜昌市人大常委会发现了法院涉企案件“绿色通道”作用发挥不够，案件审理时间过长，执行难比较突出，破产案件办理缓慢等具体问题。为此，宜昌市人大常委会向政府提出了针对性的意见和建议，并持续督办进展情况。2022年全市法院办结破产案件31件，比2021年办理破产12件同比增长158.3%，办理破产案件数量排全省市州第二，全市破产案件办理提速增效。2022年全市对行政执法领域的违规违法行为共立案调查91件，作出处理决定18份，提出监督建议书101份，向纪委监委移送问题线索43条，问责执法人员5人。

猇亭区某电缆企业反映，2021年前后一年多时间内该企业曾接连遭遇5次突然停电，经济损失达1500多万元。针对企业的诉求，宜昌市人大常委会多次组织宜昌供电公司、猇亭区政府及相关部门从自身服务找问题，精准施策，成功帮助企业争取到“全主全备”设备改造政策资金，顺利进行了“全主全备双电源”外部改造并成功送电，企业终于吃下“定心丸”。

此外，宜昌市人大常委会还根据全市经济工作和营商环境的重点，联动县(市区)人大常委会开展执法检查，监督法律法规有效实施，推动营造有序竞争、积极创新的法治环境。

聚焦突出问题，打好营商环境更“优”组合拳

“快递物流短板明显，如何破解？”“怎样杜绝不公平竞争现象发生？”“招工难、留人难，怎么帮助企业解决？”“融资难、融资贵问题较多，怎样解决？”2022年8月，宜昌市七届人大常委会第四次会议首次就优化营商环境开展专题询问。

此前，宜昌市人大常委会同步开展了6项相关调研工作，通过15个渠道收集问题及建议6600多条，筛选10个方面的问题，组织拍摄暗访专题片会上播放了暗访专题片。对于暴露的营商环境问题和痛点，不少单位负责人现场“脸红”“冒汗”。

10位市人大常委会委员就市场主体

反映最强烈、最突出的15个问题，对14家单位或企业的负责人进行了询问。会后，常委会审议报告连同十大问题清单一并进行了交办。

在宜昌市人大常委会的推动下，全市13个县市区有11个开展了优化营商环境专题询问，其中4个县(市区)人大连续两年开展专题询问，持续推动营商环境优化。当阳市人大常委会每年组织人大代表对全市所有市直单位进行满意度测评，创新“满意度”排名走势“曲线图”机制，收到很好效果。

营商环境没有最好，只有更好。今年，宜昌市人大常委会通过听取“一府两院”专项工作报告，还特别听取和审议了市中级人民法院关于破产审判工作的报告，并对专项报告和审议意见落实情况进行了两次满意度测评，跟进督办有关工作。

今年，宜昌市人大常委会联动本地媒体开展优化营商环境“回头看”，对政府及相关部门整改工作强化跟踪督办，并再次面向全市人大代表征集关于持续优化营商环境的意见和建议。市政府通过召开常务会议研究制定相关问题整改方案，市委、市政府督查室全力跟进。截至目前，先后有20余家相关责任部门制定了64项整改措施，其中，58项如期完成，6项持续推进，10类13个具体问题得到彻底解决，经人大代表满意度测评，以满意获得通过。

六安市

日前，《六安市城市绿化条例》获安徽省人大常委会批准，该条例将于2024年1月1日起施行。据悉，条例共分为五章，明确市主城区为适用范围，明确市城管局、金安、裕安区人民政府及开发区管委等部门的管理范围和职责，鼓励开展园林科研和义务植树活动。重点加强了城市绿地系统规划编制和绿线管控，鼓励实施立体绿化，并对绿化工程从规划设计、方案审查、工程建设、监督管理、验收备案各个环节作出规定。条例明确了城市绿地养护管理责任主体，建立树木修剪、截干、移植、砍伐备案和审批制度，明确补植补救标准，规定了损坏城市绿化及其设施的具体禁止性行为，并根据《城市绿化条例》授权地方政府结合实际，细化明确了具体处罚数额。该项立法工作对进一步巩固绿色发展成果，推进六安市生态文明建设，促进园林绿化事业持续积极健康发展，改善和提升人居环境具有积极长远意义。(黄雪彦 刘生宏)

海宁市

10月11日，“民情直通20年·民呼我应理论研讨会”在浙江省海宁市举行，部分专家学者应邀出席会议。与会人员观看了《海宁·民情直通20年》专题片，围绕“民情直通20年”主题，从理论渊源、实践基础、思想内涵等角度进行了深入研讨阐释。通过理论研讨，总结经验、查找不足、明确方向，推动“民情直通车”创新提升再出发，推动人民代表大会制度在海宁的生动实践。”海宁市人大常委会相关负责人表示，下一步将从人大代表全过程人民民主的高度，赋予“民情直通车”新的时代内涵，进一步强化责任担当，为忠实践行“八八战略”、奋力推进“两个先行”，勇当高质量发展建设共同富裕示范区贡献更多人大力量。会前还举行了“民情直通20年·砥砺奋进图片展”仪式。(蔡慧杰)

九江市浔阳区

10月12日，江西省九江市浔阳区人大常委会组成调研组对浔阳区人民法院家事审判工作开展专题调研。区人大监察和司法工委组成人员，区妇联等相关部门负责同志，部分家事调查员和人大代表参加调研。调研组深入区人民法院家事审判法庭、少年综合审判法庭和“小竹笋”未成年人保护工作室，详细了解法院在排查化解家庭矛盾纠纷等方面情况，召开座谈会，听取区人民法院关于开展交流家事审判工作的专题汇报。调研组建议，要进一步提高对家事审判工作的认识，加大家事审判普法和宣传力度，切实增强工作责任感和使命感；要进一步深化家事审判方式和工作机制改革，增强社会协同参与，齐抓共管，完善矛盾纠纷调解机制，促进家庭和谐；要进一步打造家事审判专业化队伍，创新家事审判工作实践，努力为社会发展营造和谐稳定的法治环境。(蔡慧 周文飞 高雄)

陕西石泉出台人大常委会会议议题审议发言制度

本报讯(通讯员薛强)近日，陕西省石泉县人大常委会出台常委会会议议题审议发言制度，从审议发言的主题范围、人员确定、工作流程、组织实施、可操作性强等方面进行了系统梳理、整合和细化。

该制度规定，常委会审议有关工作报告或议案前，由常委会对口委室从熟悉议题所涉事项、具有相应业务知识及从业经验的常委会组成人员或列席人员中确定2至3名重点发言人，会前积极参与视察调研、执法检查、座谈研判等活动，广泛了解社情民意，全面客观

掌握情况，为会议审议发言做好充分准备；会中发言要求紧扣议题、切中要害，有理有据、言简意赅，未能充分发表意见的与会人员，可填写制式的书面审议发言稿，在会议当天向常委会提交。该制度还规定，常委会对口委室要认真记录和梳理相关发言内容，及时将合法合规的建设性意见建议吸纳到审议意见，对审议发言中反映人民群众普遍关注的问题要形成闭会期间代表建议移交办理，同时，该制度对审议意见和代表建议的办理和督办工作提出了具体要求。

进一步推动长江经济带高质量发展 更好支撑和服务中国式现代化

(上接第一版)

习近平指出，要更好发挥长江经济带横贯东西、承接南北、通达海边的独特优势，更好联通国内国际两个市场、用好两种资源，提升国内大循环内生动力和可靠性，增强对国际循环的吸引力、推动力，为构建新发展格局提供战略支撑。在产业发展上，沿江省市既要各展优势，又要协同发展、错位发展、联动发展。要统筹抓好沿江产业布局 and 转移，优化重大生产力布局，引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移。积极推进高水平对外开放，积极拓展国际经济合作新领域、新渠道。更好发挥沿江省市自贸试验区作用，在制度创新方面先行先试，促进沿江省市自贸试验区联动发展，为建设更高水平开放型经济新体制积累新经验、探索新路径。

习近平强调，要坚持把强化区域协同融通作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联互通性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，稳步推进生态共同体和利益共同体建设，促进区域协调发展。要从整体上谋划和建设区域交通基础设施，加快建设综合立体交通走廊，加强交通网络的相互联通和“公水铁”等运输方式的相互衔接，提升区域交通一体化水平。深化要素市场化改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度，完善跨区域、跨部门、跨层级的数据信息共享和流程互联互通，深化政务服务合作，优化营商环境。深入发掘长江文化的时代价值，推出更多体现新时代长江文化的文艺精品。积极推进文化和旅游深度融合发展，建设一批具有自然山水特色和历史文化内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村，打造长江国际黄金旅游带。

习近平指出，长江经济带事关全国发展大局。要统筹好发展和安全，在维护国家粮食安全、能源安全、重要产业链供应链安全稳定、水安全等方面发挥更大作用，以一域之稳为全局之安作出贡献。沿江省市无论是粮食主产区还是主销区、产销平衡区，都要扛牢粮食安全责任。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，逐步把永久基本农田建成高标准农田，加强农业种质资源保护利用，实施生物育种重大项目，提高种业企业自主创新能力。把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，加强良田良种、良机良法的集成推广，发展多种形式适度规模经营和社会化服务。坚持全国“一盘棋”，继续深化上游地区同

中下游地区的能源合作。加强煤炭等化石能源兜底保障能力，抓好煤炭清洁高效利用，注重水电等优势传统能源与风电、光伏、氢能等新能源的多能互补、深度融合，加快建设新型能源体系，推进源网荷储一体化。努力建设安澜长江，科学把握长江水情变化，坚持旱涝同防同治，统筹推进水系连通、水源涵养、水土保持，强化流域水工程统一联合调度，加强跨区域水资源丰枯调剂，提升流域防灾减灾能力。

习近平强调，要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门对符合长江经济带高质量发展方向的项目要给予支持，在重点领域推动一批重大改革。要压实沿江省市各级党委、政府主体责任，确保工作落实落地。要以主题教育为契机，教育引导广大干部树立和践行正确政绩观，提高推动高质量发展的本领。要引导各类企业、社会组织积极参与长江经济带发展，加大大力、物力、财力等方面的投入，发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。要定期开展对实施《长江经济带发展规划纲要》的检查评估和监督，督促各地及时发现问题并加以纠正。

李强在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持共抓大保护、持续用力、久久为功。强化综合治理、源头治理，完善生态保护补偿等制度，深入探索生态产品价值实现路径。以主体功能区战略引导经济合理布局，立足比较优势，找准功能定位，发挥好长三角龙头作用，带动中上游地区共同发展。纵深推进统一大市场建设，提升区域内“软”“硬”联通水平，积极融入国际循环，增强两个市场两种资源联动效应。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神，坚持共抓大保护、不搞大开发，突出生态优先、绿色发展，以高水平保护为高质量发展提供重要支撑；加强重大创新平台建设，推动创新链和产业链深度融合，以高水平科技自主创新培育高质量发展新动能；牢固树立“一盘棋”思想，合理确定功能定位和发展方向，统筹沿海沿江沿边和内陆开放，以高水平协同联动形成高质量发展整体合力。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部



近日，山东省平度市人大常委会东阁街道工委组织辖区人大代表开展以“说出您的微心愿，人大代表帮您办”为主题的走进基层社区活动。活动中，代表们因地制宜，在长廊下摆开桌子，与群众深入沟通交流，听民声、汇民智。

郭远霖摄

(上接第一版)

进入10月，首批越冬候鸟陆续飞抵洞庭湖。湖南东洞庭湖国家级自然保护区采桑湖的一处滩涂上，几只红嘴鸥正在悠闲地觅食。随着天气转凉，预计还会有大批候鸟到此越冬。

“习近平总书记坐在座谈会上肯定了生态环境保护和修复取得重大成就，这让我们基层工作者倍感振奋。”东洞庭湖国家级自然保护区管理局副局长高大立说，这几年，东洞庭湖保护区实施了沉水植被恢复、候鸟栖息地改善等生态修复工程，湿地生态系统和生物多样性得到稳步恢复，白鹤、中华秋沙鸭等珍稀鸟种从“稀客”变为“常客”。

总书记提到“思想认识发生重大转变”，让今年50岁的四川宜宾人肖玉南很有共鸣。他说，自己12岁就跟着父亲和哥哥开始在长江捕鱼，几十年来眼看着鱼越来越少、越来越少。2017年退捕上岸后，他成为长江协助巡护队队员，从捕鱼人变成护鱼人。“这些年，长江水更清了，长江的鱼又回来了，更重要的是，人的观念在变化，保护生态成了我们的自觉行动。”

坚持在发展中保护、在保护中发展，长江经济带发展战略实施近8年来，沿江省市探索出协同推进生态优先和绿色发展的新路子。

走进位于江西九江长江畔的中国石化九江分公司，只见其污水处理厂的排口处水流清澈。作为江西唯一一家大型石油化工企业，九江石化承担了江西市场70%以上的油品。

看到总书记提到“积极促进经济社会发展全面绿色转型，决心之大、力度之大前所未有”，中国石化九江分公司党委书记谢道雄更增强了转型发展的信心。他说，2016年以来，九江石化投资20余亿元，上马近30个环保隐患治理与提标改造项目，构建节能减排、绿色低碳的环保管理体系，未来要聚焦数字化转型攻

坚，加快打造绿色智能工厂。

长江江苏常州段，曾经集聚了120多家化工企业，经过集中整治，低端化工企业全部退出，腾退的空间留给了绿地和新兴产业。

“发展方式发生重大变革”，常州市委常委、常务副市长李林对习近平总书记的重要讲话深有感触：“这些年，常州破旧立新，腾出发展空间，顺应科技潮流发展新能源产业。今年1月至7月，常州新能源制造业领域规模以上企业完成产值超4000亿元，同比增长23.3%，拉动全市规上工业产值增长9个百分点，为发展注入绿色新动能。”

大家普遍认为，长江经济带发展取得的成就，根本在于习近平总书记高瞻远瞩，及时果断作出共抓大保护、不搞大开发的战略决策，并科学指引这一重大战略实施。

在高水平保护上下更大功夫

长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期，取得的成效还不稳固，要以高水平保护为高质量发展提供重要支撑。

云南丽江所处的“三江并流”区域，是长江上游重要生态安全屏障。

“习近平总书记深刻指出，‘要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发’。这为我们立规矩、划红线、明方向。”丽江市生态环境局副局长和圣军说，未来要在高水平保护上下更大功夫，统筹产业结构调整、污染治理和生态保护，确保一江清水出丽江。

从湖北宜昌，位于长江边的兴发集团宜昌新材料产业园实施“关停、转型、搬迁、治污、复绿”五大工程，不断推进绿色化工关键核心技术攻关与产业化。

兴发集团董事长李国璋说，总书记提出加快培育壮大绿色低碳产业，未来

我们要把发展绿色技术、绿色产品作为发力方向，推动企业绿色化、精细化、高端化转型，更好实现经济效益与生态效益和谐统一。

“支持生态优势地区做好生态利用文章，把生态财富转化为经济财富。”习近平总书记重要讲话中强调的这一点，让贵州省黔西市新仁苗族乡化屋村党支部书记李腥感到肩上的担子更重了。

化屋村依托乌江上游支流六冲河岸的自然风光开发乡村旅游，2021年以来全村实现旅游综合收入超过3亿元。“我们要常态化开展河面垃圾清理，守护河水常清，把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，端好‘旅游饭碗’。”李腥说。

“打造长江国际黄金旅游带的重要部署，为我们指明了发展路径。”江西省九江市博物馆馆长汪建策说，九江处在长江中游地段，历史上这里就是黄金水道，在长江国家文化公园(九江段)建设中，我们要保留它的文化性、历史性和记忆性，同时要兼顾生态性和功能性，还江于民、还景于民、还文化于民。

进一步推动长江经济带高质量发展

更好服务和支撑中国式现代化，长江经济带这条畅通双循环的主动脉必须更加强壮有力。

走进安徽合肥高新区的中国声谷体验中心，讯飞星火认知大模型吸引着众多参观者驻足体验。

“习近平总书记坐在座谈会上强调要坚持创新引领发展，更激发了我们自主创新的动力。”科大讯飞研究院院长刘聪说，要加大认知大模型等前沿核心技术投入和研发，争取实现更多关键核心技术突破，把科研优势、人才优势转化为企业发展优势，积极开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

不久前，从浙江舟山港域出发的“江海直达19”货轮抵达江西九江港，这是浙江舟山与长江沿岸港口城市开通的又一条江海直达航线，为沿江省市协同合作提供了物流支撑。

“总书记强调加强产业链协同合作，这让我们感到莫大的鼓舞。”浙江自贸试验区舟山管委会综合服务中心综合信息处处长黄波说，舟山将进一步发挥区位优势，加快打造国家大宗商品储运基地，努力成为服务长江经济带产业链供应链的重要物流枢纽。

长江经济带事关全国发展大局，要统筹好发展和安全。

对于习近平总书记强调在维护国家粮食安全等方面发挥更大作用，江西省上饶市余干县农业农村局副局长朱志明说，余干县是粮食、水产大县，要坚持“质量兴农、绿色兴农”，扛牢粮食安全责任。

长江经济带横贯东西，承接南北、通江达海，是区域协调发展的重点。

西部陆海新通道物流和运营组织中心主任刘玮说，习近平总书记强调要坚持把强化区域协同融通作为着力点，我们将多措并举优化多式联运体系，持续降本增效，在促进区域协调发展中展现更多作为。

背靠长江水，面向太平洋，上海长期领中国开放风气之先。上海交通大学中国发展研究院执行院长陆铭说，习近平总书记指出，积极推进高水平对外开放，积极拓展国际经济合作新领域、新渠道，这是长江经济带高质量发展指明了前进方向。上海要发挥“龙头”作用，进一步增强国内国际两个市场两种资源组倍效应，提升国际资源对长江经济带的辐射作用，为加快构建新发展格局贡献更大力量。

(新华社北京10月12日电 记者陈炜伟、魏玉坤、周圆、熊家林、秦华江、胡旭、吕昂、林碧峰、赵宇飞、李思远、贾远琨、马殊瑞、余春生、李凡)