

抓牢“四个环节” 做深做细调查研究工作

■ 杨永超（浙江）

高质量做好新时代人大调查研究工作,是人大及其常委会依法履行职能、行使职权、发挥作用的前提和基础,也是推动新时代人大工作高质量发展的的重要途径和手段。浙江省庆元县人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于调查研究的重要论述,抓好调查研究四个关键环节,不断提高人大调查研究质效。

抓机制 夯实工作基础

为切实加强专题调研活动的组织领导,成立由县人大常委会主任为组长,副主任为副组长,各专(工)委、办事机构负责人为成员的调查研究工作领导小组。除明确常委会组成人员、专委会委员参加外,还吸收熟悉相关工作的人大代表和专业人士参加,调研涉及的有关乡镇(街道)人大积极配合,做到上下联动、协调配合,以便更好地发现问题,提出有针对性的意见建议。在开展调研之前,组织调研组成员开展相关法律法规、业务知识培训,使调研组每位成员都熟悉和了

调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,更没有决策权。近年来,浙江省庆元县人大常委会认真学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记关于调查研究的重要论述,坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合,抓好四大关键环节,做深做实调查研究,推动人大工作高质量发展。

解调研课题所涉及的政策法律及具体要求,做到心中有数、有的放矢。建立健全“一调研一方案一专班一清单一报告”的“五个一”工作机制,确保调研工作抓得实、调研问题找得准、调研内容了解深、调研成果看得见。

抓方向 精选调研课题

选题是调查研究的出发点,处于调查研究过程中的首要环节,决定着调研的方向、关系到调研的质量。县人大常委会在年初制定年度工作要点和监督计划时,明确调研课题必须紧扣中央、省委、市委重大决策部署和县委中心工作,必须聚焦经济社会高质量发展中的重大问题和人民群众关心的热点难点

问题,必须结合人大代表建议意见集中的问题,通过基层调研、线上征集、听取代表意见以及与“一府一委两院”沟通协商等方式收集议题,广泛征求意见后,由县人大常委会表决通过,确保议题选择有针对性、前瞻性和实效性。同时,对常委会审议议题进行“动态”调整,对重大问题、群众普遍关注的问题,作为新的监督议题列入常委会年度工作计划。变“闭门选题”为“开门纳谏”,确保调研到关键处,参谋到点子上、服务到决策中。今年,县人大常委会确定“综合查一次”联合执法实施情况、计划预算执行、中小学心理健康教育、乡村公共卫生人才培养、防洪防汛等议题列入工作计划,做到调研选题“既接天线,又接地气”。

抓手段 多种形式并举

不断探索创新调研的新手段、新方法、新途径,努力增强调研工作的实效。综合运用听取汇报、委托自查、现

场考察、查阅台账、走访群众、问卷调查、召开座谈会等方式,打好调查研究“组合拳”。注重点面结合、好差结合、明察暗访、多方联动,进行全方位、多层次、立体式的调研,充分掌握第一手材料,为形成有情况、有分析、有深度的调查报告奠定基础。依托“1+19+N”基层单元建设,充分吸纳代表提出的意见建议,提高调研的真实性、全面性和代表性。例如,今年2月20日至3月31日,县人大常委会通过基层单元的人大立法监督事项线上发布《关于开展国土空间规划编制工作的意见建议征集》,参与的市、县、乡人大代表和社会公众557人次(其中人大代表372人次,社会公众185人次),征集到意见建议337条。在综合分析、系统归纳的基础上撰写调研报告,力求主旨鲜明、观点新颖、语言简练、依据可靠、内容翔实,形成的调研报告经反复研究修改后,提交常委会审议,确保专题调研扎扎实实

实,富有成效。

抓成果 跟踪监督问效

县人大常委会高度重视调研成果的转化和应用,使调研成果成为人大依法履职、党委政府决策的重要依据。修订完善《县人大常委会常务委员会组成人员出席常委会会议及列席人员列席常委会会议的规定》《常务委员会组成人员守则》《常务委员会议事规则》《常务委员会审议意见办理办法》等,进一步从制度上规范人大常委会机关各项工作。积极探索“审议意见+问题清单”交办机制,2022年7月,县人大常委会听取和审议县政府关于城市社区建设情况的报告。县人大常委会在向县政府移交审议意见的同时,首次就城市社区建设工作中存在的社工队伍建设薄弱、公共投入不足、市政管理缺口、体制机制运行不畅四方面12个问题一并交办。出台《审议意见落实情况跟踪监督办法》,审议意见移交“一府一委两院”后,对办理要求、时限等作出明确要求,县人大常委会相关工委对落实情况进行跟踪检查,推动监督工作落到实处。对重要监督事项的办理情况开展满意度测评,进行客观评价。充分发挥人大微信公众号、新闻媒体的作用,让人民群众及时了解人大监督的计划、过程和结果,增强人大监督的权威性、公信度和影响力。

坚持守正创新 大兴调查研究

■ 莫慧娴（江西）

近年来,江西省抚州市人大常委会认真贯彻落实党中央关于加强人大对政府债务审查监督的决策部署及省人大常委会关于加强全省人大对政府债务审查监督的若干举措,坚持政治引领,树牢底线思维,改进监督方式,通过强化“四举措”,持续加强人大对地方政府债务的审查监督,切实有效防范地方政府债务风险。

强化政策学习,及时贯彻上级精神

深入学习中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》和省人大常委会《关于加强我省人大对政府债务审查监督的若干举措》等文件精神,召开全市人大对政府债务审查监督工作座谈会,督促有关部门和县(区)层层压实责任,依法依规加强政府债务管理,切实防范化解政府债务风险。完善预决算草案等编报内容,督促政府细化预算草案、预算调整方案和决算草案以及相关报告有关政府债务内容,及时、完整、真实编报政府债务和反映有关情况,强化全口径审查和全过程监督。

强化“四举措” 做实政府债务审查监督

强化债务审查,充分发挥债券作用

按照中央《关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见》《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》要求,市人大常委会每年对年度政府债务限额及预算调整方案进行审查,重点审查政府债务的规模、结构、投向等,为政府举债设立“天花板”,坚决遏制隐性债务增量,稳妥化解债务存量。认真落实中央关于用足用好地方政府债务限额部署要求,及时召开常委会会议,审查批准年度新增政府债务限额以及预算调整方案,充分发挥专项债券拉动有效投资的作用。

强化日常监督,跟踪债务管理情况

强化对政府债务的常态化跟踪监督,要求市财政部门每半年书面报告政府债务管理情况,每季度提供政府债务报表。开展政府债务管理使用情况调研,听取市财政局关于政府债务管理使用情况汇报,督促加强债务项目储备,加快专项债券支出进度,确保债券资金及时发挥效益,2022年度全市新增债务资金财政拨付进度与项目单位支出进度大幅提高。对全市地方政府专项债券审计查出问题整改情况进行全面督办,分析问题根源,提出意见建议,督促政府提升债务管理水平。

强化专题监督,听取审议专项报告

从今年开始,抚州市人大常委会将听取和审议政府债务管理情况报告纳入年度监督工作计划,听取和审议市政府关于全市政府债务管理情况专项报告。为做好有关准备工作,市人大常委会制定并印发了听取和审议政府债务管理情况报告的方案,结合主题教育深入开展调查研究,通过听取汇报、座谈交流、查阅资料、实地察看等方式,全面了解掌握全市政府债务管理使用情况,督促政府及有关部门切实加强政府债务管理、提高债券资金使用绩效、防范政府债务风险。

■ 李更顺（河北）

2022年以来,河北省石家庄市藁城区人大常委会机关结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大报告中习近平总书记关于学习的总要求,坚持从思想观念、工作结合、制度建设、方式方法、学以致用五个方面着手,认真做到位,创建学习型市人大常委会机关,通过学习改进工作作风,提高机关效能,促使藁城区人大常委会工作在规范化、科学化、制度化方面得到提升。

坚持强化思想认识 营造学习氛围

创建学习型机关,需要干部职工在思想上重视学习。为增强全体机关干部的学习观念,营造比学赶超的浓厚学习氛围,藁城区人大常委会创新学习形式,提升学习积极性;搭建学习平台,为干部成长赋能;完善学习机制,建立起学习长效机制。2023年以来,藁城区人大常委会全体机关干部围绕七一建党、学习贯彻党的二十大精神、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想等开展专题学习交流。在浓厚的学习氛围中,藁城区人大常委会全体机关干部将学习与实践相结合,带着问题学习,带着问题思考,将学习融入日常工作,形成常态化,使学习工作双向强化、互相促进,随着学习能力提升,藁城区人大常委会机关始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力,发挥人大常委会机关作为常委会集体参谋助手和服务保障的职能作用。

■ 李科 许坤（山西）

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,做好人大工作意义重大、使命光荣。山西省晋城市高平市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,始终突出“三个坚持”,推动各项工作在深化中发展、在创新中提升,为高平全方位高质量发展贡献了人大力量。

坚持以党的领导为核心 把牢人大工作正确方向

万山磅礴,必有主峰。坚持党对一切工作的领导是国家富强、民族复兴、人民幸福的前提条件,也是做好人大工作、发挥国家权力机关职能作用的根本保证。换届以来,高平市人大常委会组织召开人大常委会5次、常委会会议23次、主任会议35次,充分发挥了人民代表大会制度优势,圆满完成了市委交办的各项工作任务。一是强化理论武装,认真落实“第一议题”学习制度,党组会议、主任会议、常委会会议始终把政治理论学习放

坚持结合工作实际 提升学习能力

在创建学习型机关过程中,藁城区人大常委会坚持学习工作化、工作学习化,使学习和工作紧密结合起来,不断学习、不断总结、不断提高,实现了理论与实践的统一,切实推进了人大工作。工作学习化,就是融学习于工作,藁城区人大常委会机关根据干部岗位职责和工作任务的不同,安排增加相应的学习内容,使学习与工作有机结合,通过学习来实现工作创新,确保了学习的规范化、经常化。区人大常委会选任工委把代表法、选举法等法律法规作为必学内容,与激发人大代表履职热情相结合,为人大代表履职搭建起平台,为人大代表联系群众架起了连心桥。区人大常委会财经工委增加审计法、预算法等学习内容,使视察、调研等工作更加得心应手。区人大常委会政法工委定期学习新制定修订的法律法规等内容,为立法调研、备案审查等工作奠定了基础。结合工作安排学习,推动在干中学、学中干,学以致用、用以促学、学用相长。

坚持加强制度建设 推动学习规范化

学习离不开制度的约束,藁城区人大常委会机关结合实际,建立了集中学习、档案、考核、培训等一系列完善的学習制度。藁城区人大常委会专门制定了人大常委会机关年度学习计划,明确学习内容;在学习时间上,利用周五或周一组织集中学习,定期开展学习交流;建立了学习档案

制度,对学习安排、学习内容和照片等建立专门档案,每次集中学习都记录干部职工考勤情况,对没有参加学习的干部要安排专人补课,要求认真做好学习笔记;建立“考学”“督学”制度,把是否按时参加学习、学习纪律等情况作为考核机关干部职工的一项重要标准,定期开展考核督促,检查学习笔记、学习体会等,及时掌握学习完成情况。另外,还建立了培训、自学等制度,通过行之有效的制度,使学习成为人大常委会机关的一项常规工作,推动了学习的规范化、制度化建设。

坚持不断改进方式 创新学习方法

藁城区人大常委会不断丰富学习方式和手段。既有定期组织的人大常委会党组理论学习中心组、办公室领导班子、机关党支部、“书香”人大等各种集中学习,也有小规模的各委室学习或个人自学;既向书本学习,学习《习近平谈治国理政》第四卷、《习近平法治思想学习纲要》等书目原著以及习近平总书记重要讲话,全面掌握有关理论知识,进行工作理论研究,也从实践中学习,通过到分包企业、人大代表工作室调研,帮助企业、村民等解决实际问题,提高实际工作技能;既加强与身边同事的学习交流,也积极向兄弟人大学习人大常委会机关建设、学习制度、“宪法广场”等有关经验;既在人大系统内学习新思路,也向区委、区政府、区政协等其他机关学习新方法、新举措;既静下心来自学,也召开专题研讨会、座谈会,加强同事间学习讨论,促进

相互沟通;既通过干部网络学院、学习强国、智慧人大等线上安排学习,也组织集中学习、专题培训等线下学习活动;既通过各种书面学习资料开展学习交流,也采取到实地参观考察、开现场会等形式来安排学习。丰富多样的学习方式,既调动了干部职工学习的积极性,也使机关学习的效果更加显著。

坚持突出学以致用 实现以学促干

创建学习型人大常委会机关的目标是提升人大工作水平。在创建学习型机关过程中,藁城区人大常委会坚持理论联系实际,紧密结合藁城区经济社会发展的实际,围绕重点工作,通过学习,努力掌握知识,并运用所学知识投身新的实践,指导新的实践,不断创新工作方式、方法,增强了工作实效,达到提高工作水平的目的。通过学习招商引资、项目建设有关政策文件等,藁城区人大常委会机关多形式联系企业界人大代表,引导企业界人大代表充分发挥自身优势,以商招商。为促进学习成果转化,建立宣传激励机制,对信息报道、理论文章在市级以上报刊、网络媒体发表的给予奖励,增强年轻干部学习的责任感、紧迫感,形成学习光荣、争当先进的浓厚氛围。

（作者系河北省石家庄市藁城区人大常委会主任）

主任笔谈 HURENBITAN

“为政之要,以顺民心为本。”党的二十大报告对发展全过程人民民主进行了专章论述,落实好全过程人民民主是基层人大义不容辞的责任。一是实施民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见,高平市七届人大五次会议上,在15件民生实事候选项目中,有10件候选项目由30位代表提出,实现“为民做主”到“由民做主”,票决出的为适龄女性分批免费接种HPV疫苗、实施生育补贴政策、在市区新建30个口袋公园等项目,在社会上引起了强烈反响,极大提升了群众的满意度和获得感。同时,不断加强民生实事办理过程中的监督,邀请代表参与视察调研,全过程监督实事办理,确保各项民生实事落到实处。二是健全提升代表履职平台,组建煤炭、教育、卫生、妇女4个专业代表小组,最大限度发挥代表的专业优势、群体优势;着力打造“优秀代表小组”和星级代表联络站,经常性开展群众接待日活动,常态化接待人民群众,2022年366名四

坚持以人民为中心 践行全过程人民民主

“为政之要,以顺民心为本。”党的二十大报告对发展全过程人民民主进行了专章论述,落实好全过程人民民主是基层人大义不容辞的责任。一是实施民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见,高平市七届人大五次会议上,在15件民生实事候选项目中,有10件候选项目由30位代表提出,实现“为民做主”到“由民做主”,票决出的为适龄女性分批免费接种HPV疫苗、实施生育补贴政策、在市区新建30个口袋公园等项目,在社会上引起了强烈反响,极大提升了群众的满意度和获得感。同时,不断加强民生实事办理过程中的监督,邀请代表参与视察调研,全过程监督实事办理,确保各项民生实事落到实处。二是健全提升代表履职平台,组建煤炭、教育、卫生、妇女4个专业代表小组,最大限度发挥代表的专业优势、群体优势;着力打造“优秀代表小组”和星级代表联络站,经常性开展群众接待日活动,常态化接待人民群众,2022年366名四

■ 钱玉珍（云南）

云南省禄丰市人大常委会坚持党建引领,立足职能定位,深化“模范机关”和基层党建示范创建工作,结合人大“四个机关”建设,抓好队伍建设,以人人为本,以学铸魂,以干为先,实现党建与人大业务工作互促互融双向奔赴,推动人大工作提质增效。

以人人为本,锻造忠诚队伍。积极打造机关党内政治文化建设示范点,着力建设“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”。加强对党忠诚教育和党性锻炼,传承红色基因,讲好文化故事,培育党员干部的革命风骨、气节、操守和胆魄,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。始终坚持把党的政治建设放在首位,认真执行落实全面从严治党主体责任规定,推动“一岗双责”贯通发力。成立由人大常委会党组书记任组长,常委会副主任任副组长兼任办公室主任的高规格的党的建设工作领导小组,设立市人大常委会机关党组,配备配强机关党务干部,积极探索发挥机关党建办统筹常委会党组、机关党组、总支(支部)工作机制,坚持党建工作与业务工作同部署、同检查、同考评、同落实,研究制定《党组组织书记抓基层党建工作责任清单》《2023年党建工作计划》,与党员签订目标管理责任书,层层压实机关党总支(支部)和党员工作责任,确保机关党建工作高位推进、高质量发展,以党建促融合锻造建立忠诚干净担当干部队伍。

坚持党建引领 推动人大工作提质增效

以学铸魂,筑牢思想根基。严格落实“第一议题”制度,以班子领学、个人自学、集中学习、支部共学、专题研学等多种形式学习联动,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神。各级党组书记“领学、带学”、中心组等形式“研学”、老党员“送学”、专家教授“讲学”,形成覆盖机关全部党员的理论宣讲矩阵,引导广大党员干部从党的创新理论中汲取精神养分,凝聚奋进力量,以专题培训、交流学习、互评互查等方式持续抓基础、固根本、补短板、强弱项。目前,已举行党组理论学习中心组集中学习9次,举办党的二十大精神等讲座,抓实学习强国、干部在线学习等载体,举办专题读书班1次,组织机关25名在职党员参加州、市党委和组织部门举办的专题研讨班,“万名党员进党校”培训学习,人大常委会党组班子参加全市主题教育读书班学习1次,以学铸魂,坚定理想信念,筑牢思想根基。

以干为先,融合党建赋能。深化提升“三会一课”,主题党日、组织生活会、民主评议党员、党员积分、党务公开、党员先锋岗、承诺亮诺践诺评诺、党费收缴管理使用等工作,确保“智慧党建”平台数据录入达100%。25名在职党员全部落实“双报到双服务双报告”工作,签订“共产党员不信教承诺书”,营造风清气正的“清廉人家”机关。统筹推进党群活动阵地,实现了党员活动室、人大代表之家、工会之家、妇女之家等活动阵地的共建共管共享,通过“党建+”的形式,举办主题演讲比赛、书法摄影、文明讲堂,以“五强五争当”为主要内容,抓紧抓实“一亮两设三诺四个一”主题实践活动,全力推动模范机关创建工作取得实效。巩固提升退休人员党支部州级“银发先锋之家”和省级“示范党支部”创建成果,切实做好老干部精准服务工作。强化“一名党员一面旗帜”的模范先锋理念,坚持以党建为引领,促进党建与业务工作深度融合,持续打造“以党建引领”四个机关”建设”品牌,推动党员教育管理成果转化。

级人大代表进站(点)接待群众808人次,提出意见建议343件,办理实事298件;建成“智慧人大”平台,方便了代表学习、交流、建议、调研、监督,建议的办理进度、过程、结果、满意度评价全程可视,实现了代表履职、联系群众、建议办理、会务服务智能化。三是提升代表监督实效。邀请人大代表列席市人大常委会会议,参加执法检查、专题视察调研等活动,届内实现参加活动全覆盖。通过座谈、调研、公开征求意见等方式,吸纳民意、汇集民智,尤其是组织代表参加省市组织的立法调研,提出高质量的意见建议,保证人民通过法定途径、程序全过程参与人大工作,做到民有所呼、我有所应。

郡县治,天下安。高平市人大常委会将在高平市委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神,秉承“三个坚持”,以“时时放心不下”的责任感,在服务全市工作大局上持续深化,在履行法定工作职责上继续深化,在创新代表工作方式上继续深化,在全面加强自身建设上继续深化,全力做好各项重点工作,为推动高平高质量发展取得新突破贡献人大力量。