

加强司法服务保障 护航经济社会高质量发展

浙江省平阳县人大督办代表建议纪实

■ 本报通讯员 崔建超

民营企业在快速发展过程中,轻微涉案遗留问题成为掣肘企业发展的重要因素。如何解决此类问题,为企业发展创造优良的法治环境?2023年2月,在浙江省平阳县十七届人大二次会议期间,县人大代表林朝亮领衔提交了《关于提质提速改善营商环境从宽从简处理民营企业轻微涉案遗留问题保障社会经济高质量发展的建议》,围绕经验借鉴、普法宣传、积案清理等方面提出真知灼见。

据了解,这则建议是林朝亮与其他10名县人大代表在该县万全镇进行充分

调研后撰写的。万全镇法治氛围浓厚,不但有全国民主法治村万都村,还创新推出了“村法律顾问”“大榕树下的‘民法典课堂’”等法治实践。万全镇人大代表联络站也因此被选定挂牌打造市人大特色监督e系列“法治民e坊”应用场景,在运用数字手段向企业和群众宣传法治内容方面迈出重要一步。林朝亮等人大代表在建议中提出:“民营企业和民营企业为县域发展和社会稳定作出了重要贡献,政府部门、检察机关等应当在企业困难时期‘帮扶一把’,用务实行动温暖企业家的心。”

重点督办 进站“面商”引发深入研讨

5月11日,温州市创建新时代“两个健康”先行区工作领导小组暨民营企业历史遗留问题大化解工作会议召开。会议强调,各地各部门要把助企纾困作为今年“两个健康”工作的重中之重,扎实推进民营企业历史遗留问题大化解。在营商环境“大考”之年,林朝亮领衔提交的这项建议毫无悬念地被平阳县人大常委会确定为年度重点督办建议,并由平阳县人民检察院检察长直接督办。

建议办理是推动工作的重要手段和途径,绝不能止步于“答复”。为了推动代表建议办理高质量,并在常委会测评中获得高满意度结果,平阳县人大常委会出台了《关于代表建议办理工作考核评分的办法》。针对林朝亮等代表联名提出的建议,相关部门及工作人员均以高度的政治敏感性和责任感严肃认真地推进和落实各项整改工作。

6月16日,平阳县人大常委会组织

县检察院检察长、县司法局主要负责人、联名提出建议的人大代表及律师等走进万全镇人大代表联络站,围绕《关于提质提速改善营商环境从宽从简处理民营企业轻微涉案遗留问题保障社会经济高质量发展的建议》办理工作进行进一步面商。

“万全镇中小企业居多,部分企业主的法律意识较弱,一些‘无心’之举可能会触及法律红线。”万全镇人大主席表达了内心的想法,他希望用好“法治”这一营商环境“王牌”,为企业纾困解难。

法治是最好的营商环境。紧跟面商主题,主持人顺势抛出了“优化营商环境”“中小微企业司法保障”“企业主知识产权保护意识”等话题。现场人员踊跃分享身边的案例,引发了热烈讨论。“要教会民营企业如何拿起法律武器保护企业科技创新成果。”“领导干部进企业调研,要学会讲企业的语言,要让企业敢讲,允许企业在商言商,从而掌握企业真

实情况和诉求。”大家你一言我一语,“法治化营商环境”在企业家代表的讲述中逐渐变得清晰。

代表们的发言得到县检察院、司法局主要负责人的认真回应。“对于您提出的对民企生产口罩过程中遗留问题启用《涉企轻微刑事案件依法适用相对不起诉社会评价考核机制的试行办法》,我认为该建议的出发点符合检察机关依法保障民营经济健康发展的政策,但对于涉案犯罪嫌疑人是否应一律作出不予起诉处理,应根据案件具体情况区分处理。”这是检察院与代表们进行面商后在代表建议办理系统中提交的答复内容。据林朝亮讲述,此前就建议办理情况已与检察院有过几次沟通,对于建议办理过程中承办单位的态度和表现,还是比较满意的。代表们期待中小微企业都能学会运用法治思维来经营和维权,这是企业长期健康稳定发展的必要条件。

快速反应 承办单位高质量回应代表建议

收到人大交办的建议后,建议主办单位平阳县人民检察院和会办单位平阳县司法局协同推进建议办理工作。县司法局第一时间对全县涉企事项进行了全面梳理,共形成涉企“免罚清单”目录414项涉及21个行政执法部门,涉企行政指导目录137条涉及17个部门。

在优化提升营商环境大背景下,执法部门既要做到“柔性执法”,还要彰显“执法威严”,这其中的“缺口”需要靠政府及有关部门的优质服务、靠前服务来填补。

“全面落实‘裁量’制度,强化涉企行政规范性文件全流程管理,会同有关部门开展普法宣传……”县司法局有关负责人列举了一些常态开展的工作。2022年以来,平阳县共组织开展知识产权、税务税法等培训31场次,服务各类市场主体共计191家,培训人员达631人次。“代表建议内容侧面反映出,我们对企宣传

和普法工作还没有做到位,这是我们今后要着重加强的一项工作。”

在贯彻落实《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》,营造安商惠企法治化营商环境,检察院也做了大量工作。平阳县人民检察院精准把握司法护企政策,还充分运用涉企轻微刑事案件依法适用相对不起诉社会评价考核机制,依法对涉企案件人员作出不予起诉决定59人,不起诉率达到42%。此外,县检察院还牵头在平阳县民营经济法治护航基地改造出“税务宣传月”板块,召开以“服务民营经济、护航‘两个健康’”为主题的检察开放日活动,切实帮助提升民营企业合规经营管理意识。

建议办理工作的高质量开展离不开人大常委会的监督与支持。近年来,平阳县人大常委会每隔一年对检察院开展一次履职评议,从准备动员、调查了解、评议审议,到结果公告、整改落实,整个过程历时半年。虽然评议对象仅涉及5

名检察官,但“随机抽取确定评议对象”“评议对象覆盖各个级别检察官”“案卷评查、上门走访”等细节设置,使人大对检察院及全体检察官的监督更具效力。2022年,平阳县人大常委会创新部门主要负责负责人履职评议,建议办理情况成为评议的一项重要指标。2023年,人大常委会成立部门履职监督综合评议工作领导小组,评议工作迭代升级,与《关于代表建议办理工作考核评分的办法》等制度机制一道成为部门高质量开展建议办理工作的“利器”。今年7月,平阳县人大常委会组织人大代表对《关于提质提速改善营商环境从宽从简处理民营企业轻微涉案遗留问题保障社会经济高质量发展的建议》办理工作进行评议,代表们认为,经过检察院等承办单位与提建议代表的多轮面商,承办单位积极落实代表建议,该项建议办理工作取得实质性进展,大家一致表示“满意”。

举一反三 再建一个“联络站”

为助力优化提升营商环境,平阳县人民检察院进行了一些探索,比如为了进一步推动涉案企业合规改革,对内培养骨干力量,以“认识企业合规”为主题,开展了“初阳讲堂”活动,并邀请内部资深干警进行实务讲座;对外凝聚改革合力,探索建立“企检服务工作联络站”。

当然,仅靠宣传还是不够的,要想从根本上“优商、助企”,必须要“深入企业内部”。针对企业生产经营中面临的违法风险,系统性推进企业合规建设,平阳县检察院为企业提供“全生命周期”法治服务,是助力营商环境优化提升“一号改革工程”的一项重要内容。

为了规范企调工作,平阳县检察院

院还专门出台了《平阳县人民检察院涉企案件企调实施办法(试行)》。截至目前,共开展企调调查10家,向企业制发法律风险提示函10份,帮助企业整改问题27个,依法召开企业涉罪案件公开听证会3场。

值得一提的是,2022年年底,平阳县检察院在鳌江商会召开了一场特殊的听证会,这是该院首例企业合规案件公开听证,也是首次将听证现场搬进商会。人大代表、政协委员、人民监督员、涉案主管部门县税务局代表和第三方评估组等11人受邀组成听证团,对涉案企业进行合规验收听证。在经历合规考察和公开听证后,一致同意对涉案企业作不起诉处理。

为了进一步推动实现对企业服务常态化、便捷化,更为了让代表建议进一步落地落实,2023年,由平阳县县委改革办牵头,县检察院、县司法局以及县工商联联合发起“企检服务工作联络站”组建行动,并于6月15日率先为平阳县印刷包装机械行业协会、平阳县南鹿岛大黄鱼协会举行“企检服务工作联络站”授牌仪式,这标志着平阳县在推进营商环境优化提升“一号改革工程”迈出坚实一步。

一场党委领导、人大搭台、众人唱戏的“汇演”已然拉开序幕。全县上下集智聚力、共商共谋,各司其职、各尽其责,同心同德、同向发力,共同为营商环境建设添砖加瓦。



图 片
说 明

①2023年2月,平阳县十七届人大二次会议举行。会议期间,林朝亮等县人大代表联名提交了《关于提质提速改善营商环境从宽从简处理民营企业轻微涉案遗留问题保障社会经济高质量发展的建议》。

②2023年6月,平阳县人民检察院检察长、县司法局主要负责人、联名提出建议的人大代表及律师等走进万全镇人大代表联络站,就建议办理工作进行面商。

③2023年6月,平阳县“企检服务工作联络站”授牌仪式举行,标志着平阳县在推进营商环境优化提升“一号改革工程”迈出坚实一步。

④2023年8月,平阳县人大常委会评议组对建议办理情况进行集中评议。

一件代表议案 扮靓农房更暖了民心

——江苏省张家港市人大代表关于打造港城特色和美丽乡村的议案办理纪实

■ 本报通讯员 殷虎 王乙舒

“通过!”2023年1月5日下午,江苏省张家港市十五届人大二次会议现场,大会主席团将顾彩萍等12名市人大代表联名提出的“加快农房翻建进程,打造港城特色和美丽乡村”的议案决议草案提请全体会议表决,代表们以热烈的掌声回应着这次表决结果。

“这份议案与市委中心工作、群众关注的热点和热切期盼高度契合,充分体现了市委有号召有部署、人民有要求有期待、人大有响应有行动、代表有担当有作为。”张家港市人大常委会主任王亚方表示。

由于多方面因素,目前,该市有不少农房建于20世纪70年代至80年代,由于建造年代久远,群众有农房改善的实际需求;还有部分长期闲置的空心

房,由于年久失修已成为危房,这不仅关系到村民的自身安全,也影响到社会稳定和乡村发展。

“这是一个群众非常关心的问题,所以早在2021年,市人大常委会就组织开展全市农房规划建设情况调研,并形成了《关于张家港市农村房屋规划建设管理情况的调研报告》,得到市委、市政府的高度重视。2022年,市人大常委会又组织视察全市农房集中规划建设推进情况。前两年的调研视察,为我们今年这份高质量的议案提供了重要的参考和实践依据。”张家港市人大常委会副主任丁学东说。

议案提得好,更要办得实。为做好以农房改善助推乡村全面振兴这篇大文章,不断满足群众对美好生活的向往,表决通过的议案由市长领衔办理,分管副市长分工负责,相关职能部门、区镇协同

配合,形成议案高质量办理的合力。

今年5月,张家港市发布《农村住房条件改善五年实施方案》,计划在2023年至2026年改善全市农房1.2万户,力争2026年底基本完成1980年及以前所建的且农户有意愿的农房改造改善。

9月,张家港市又连续发布《关于进一步加强全市农村住房建设管理工作的实施意见(试行)》《关于推进全市农房翻建的若干激励措施(试行)》两份文件。

“关于这两份文件,一方面,适当给予政策红利,比如扩大村庄可翻建面,将其他一般类村庄纳入翻建范围,翻建比例提升至80%。提高建设面积,从三间两层的240平方米和两间三层的280平方米两个标准统一扩大到不超过300平方米(不超过三层)。拓宽改善途径,允许通过村民自治的方式进行自主更新改善。另一方面,从规划、土地、

建设、资金、配套、组织等多个方面提出激励措施,进一步提高镇、村及村民对农房翻建的积极性。”张家港市住房和城乡建设局局长张宇洲说。

有目标、有重点,有任务、有举措,有激励、有考核,尊重村民意愿,鼓励自主更新,提倡因地制宜,今年张家港市出台的这三份文件针对性强、分量十足。

为高质量推进人大代表议案办理工作,张家港市人大常委会在年初制定年度工作要点时,除了每季度开展议案办理情况调研,还在年中开展专项督办工作。年中聚焦办理进度,今年7月,张家港市人大常委会主要领导带队赴港镇街道中苑社区现场督办议案办理工作,听取议案办理情况汇报;年底聚焦办理成效,将在11月召开的市人大常委会会议上听取和审议市人民

政府关于代表议案办结情况的报告,审议意见将报送市委。

9月14日,张家港市人大常委会调研组赴凤凰镇恬庄村调研农房翻建工作。调研组通过与村民们交流了解到,全市广大农民对新政策持欢迎和肯定态度。

“看着漂亮,住着舒服,好看又实用,城里的亲戚都羡慕我们呢,这一切都得感谢人大代表为咱老百姓着想。”站在自家刚刚翻建的两间三层小楼前,恬庄村村民王永明喜不自禁,“白墙小院黛瓦,小桥流水人家,锦绣江南的美乡村就在我们身边啊。”

值得一提的是,在农房翻建过程中,张家港市坚持农村土地编制规划和农房翻建同步推进,相互促进;同时,将农房风貌、改善成效作为村庄建设的重要内容,指导镇、村有序推进农村住房条件改善工作。截至目前,全市累计审

批翻建农户298户,同比增长148%;在建261户,同比增长74%。截至8月底,全市累计建成11个省级特色田园乡村、13个市级特色精品乡村、624个市级特色康居乡村。

乡村振兴为农民而兴,乡村建设为农民而建。“加快农房翻建进程,打造港城特色和美丽乡村”议案的高质量办理换来村民们幸福的笑脸。

随着农房翻建进程的加快,一幅幅美丽的农房正在点亮村民们的宜居梦,一幅美丽的“锦绣江南鱼米乡”画卷正在张家港市的乡村大地徐徐铺展。

议案建议故事
IANJIANYIGUSHI