

创新行业直通车 促进履职更高效

——专访江苏省丹阳市人大常委会主任赵立群



丹阳市人大常委会围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的部署要求,开展“四学四提升”活动,每个行业代表联络站均组织进站代表学习宣传党的方针政策、法律法规、时事政治和党的二十大精神,推动党的二十大精神在人大工作中落地落实。高起点、高标准、规范化推进行业代表联络站建设,架起行业代表之间、行业代表与选民之间、行业代表与服务部门之间的互动桥梁,为充分发挥行业代表作用提供了更优的平台。按照“专业的人做专业的事”的思路,以行业代表联络站对应服务部门来进行专项评议工作,让行业代表联络站成为被评议单位的监督岗,监督的方式更直接,提出的建议更专业。制定出台《关于深化行业人大代表联络站工作的实施办法》,来自各行各业的人大代表结合办法要求,积极发挥自身优势,为丹阳发展注入了强大动力。

江苏省丹阳市人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神,聚焦中央重大决策部署及省委、市委工作要求,着力创新代表工作方式,构建代表履职新格局,特别是近两年来,积极探索行业人大代表联络站建设,开启了代表工作专业化的履职新路。截至目前,丹阳市人大常委会已整合资源,分别组建了户外旅游、皮鞋行业、眼镜行业、农业产业、“蒲公英”等行业人大代表联络站6个,在为民代言、为民履职、促进发展的实践中留下了一个个鲜明的印记。代表专业化履职成效如何?本报记者就此专访了丹阳市人大常委会主任赵立群。

1 开设宣讲“大课堂” 政治引领不耽误

“行业人大代表联络站自建立以来,按照‘市人大点题、镇人大组织、联络站落实’的工作模式,坚持党的领导,把政治引领贯穿于工作的各方面、全过程,强化行业人大代表的政治引领,充分发挥代表联络站‘宣传站’‘大课堂’功能。”关于行业人大代表联络站的运行模式,赵立群介绍说,尤其是今年以来,丹阳市人大常委会围绕“牢记嘱托、

感恩奋进”学习实践活动的部署要求,开展“四学四提升”活动,每个行业代表联络站均组织进站代表学习宣传党的方针政策、法律法规、时事政治和党的二十大精神,推动党的二十大精神在人大工作中落地落实。

“值得一提的是,丹阳市户外旅游行业人大代表联络站依托站内爱国主义教育舰馆,还专门开设了‘强国课

堂’和‘代表讲堂’,由联络站站长负责,对市镇人大代表、镇村干部和中小学生学习进行‘逐梦深蓝 强国有我’海军节主题国防教育,学习海军精神,强化国防观念,增强爱党拥军意识。”赵立群说,户外旅游行业人大代表联络站开展的这一活动,引导广大代表学思想、见行动、强使命、建新功,汇聚起推进发展的强大力量。

2 架好服务“连心桥” 解决问题不马虎

“市人大常委会高起点、高标准、规范化推进行业代表联络站建设,架起行业代表之间、行业代表与选民之间、行业代表与服务部门之间的互动桥梁,为充分发挥行业代表作用提供了更优的平台。”赵立群介绍,丹阳市人大常委会从以下几方面加强行业代表联络站建设。

一是在硬件上健全规定元素。依托现有资源,注入行业元素,并按代表联络站“十有”标准进行基础设施配置。有条件的结合行业特色,增加代表工作室、多媒体宣教室、艺术体验馆、文化学习馆等,免费为人大代表、选民和选民和学生等提供学习、研讨的场所,充分彰显行业人大代表的履职情怀和社

会责任感。二是在运行上健全制度元素。分别制定行业人大代表联络站工作职责、学习制度、活动制度、代表联系接待选民制度、视察调研评议制度、意见建议办理六项运行制度,规范行业人大代表接待选民流程,建立行业人大代表活动台账档案,以制度的规范化促进工作的规范化。三是在建议上健全办理元素。对联络站内收集到的选民意见参照人代会建议督办的模式办理,确保联系选民直接、民意收集直通。同时,联系协调各级各部门依托联络站平台,为行业送政策、送服务。

“2022年,根据行业代表联络站活动的反馈情况,市人大适时开展行业风

险防范,督促丹阳市人民检察院与各行业代表联络站加强沟通联系和法律指导,依托行业人大代表联络站加挂风险防控联系点10个,组织行业人大代表到检察院开展风险防范调研6次,有效帮助企业依法规范经营,防范法律风险,为企业发展保驾护航。”赵立群说,今年以来,丹阳市人大常委会在“帮项目攻坚,让企业敢干”活动中,重点倾向于行业代表联络站,分别组织行业经济形势分析调研、营商环境优化座谈,问需于企优服务、问计于企促发展,帮助行业找瓶颈、谋出路,为行业联络站解决职工子女上学、公交线路优化、货车进出、用工等难题20多个。

3 建起工作“监督岗” 专事专做不落伍

组织人大代表开展对政府职能部门的履职评议,是宪法和法律赋予人大的一项重要职权,对行业人大代表来说,也是对政府及其职能部门的工作和执法实施监督的有效途径,对于促进服务部门的作风转变、效能提升、推动地方发展具有重要意义。

赵立群介绍,近两年来,丹阳市人大常委会对“依法行政、公正司法”专项评议工作改变了以往“大评议、大合笼”的传统模式,按照“专业的人做

专业的事”的思路,以行业代表联络站对应服务部门来进行专项评议工作,让行业代表联络站成为被评议单位的监督岗,监督的方式更直接,提出的建议更专业,使评议工作一评到底,一改到底,真正取得实效。“2022年,市人大常委会将丹阳市农业产业行业人大代表联络站对应评议丹阳市农业农村局,联络站对‘如何扶持、引导省级农业产业示范园建设高质量发展’提出的专业化建议得到市农

业农村局的立改立办,同时,对联络站提出的帮助江苏溯源农业科技发展有限公司解决相关困难的建议也得到了及时办理,有效提高了评议的质量和效率。”赵立群说,除此之外,丹阳市人大常委会建成“丹阳人大”App,将监督履职延伸到手机终端,让代表们可在线对政府部门随时监督、立提建议,确保行业代表的监督工作“线下有抓手、线上有平台”,实现监督工作的“全时空”和“零距离”。

4 打开暖心“民意窗” 护航履职不停步

赵立群说,在丹阳市延陵镇,有一个不同寻常的行业代表联络站——“蒲公英”人大代表联络站,这个联络站的人大代表都有一个共同的心愿:敞开心意窗,温暖一群人。这个行业代表联络站的人大代表在民意走访和选民接待时发现,留守儿童、困难儿童是社会治理的重点,他们的生活和成长不仅让人牵挂,更让人揪心,于是他们把这类孩子作为救助对象,开展“蒲公英”志愿服务,他们相继开展“把爱带回家 温暖过新年”“赏美文、迎佳节、巧手制花灯”“少年警校”等系列活动,让孩子们在快乐的活动获取文化知识、感受人间美好。

丹阳市人大常委会在行业代表联络站建设中的目标是坚持守正创新,搭建“六大平台”,即承接市人大重点任务的平台;党员代表先锋模范作用的平台;行业代表搭建闭会期间有效履职的平台;行业代表与选民互动的平台;特色文化展示的平台;助推推行(产)业发展的平台。“蒲公英”人大代表联络站就是党员代表先锋模范作用发挥平台的一个缩影,这个联络站的代表为党员身份的人大代表和警察身份的人大代表,他们希望这个联络站受助过的每一个孩子都如蒲公英的种子一样,落地生根,顽强生长,花苞待放,接过爱的接力棒,成长为心中有光的人!”赵立群说。

5 写活发展“大文章” 敢为善为不服输

为保障行业代表联络站作用发挥,丹阳市人大常委会专门制定出台《关于深化行业人大代表联络站工作的实施办法》,来自各行各业的人大代表结合办法要求,积极发挥自身优势,为丹阳发展注入了强大动力。

赵立群介绍,市眼镜行业代表联络站和皮鞋行业代表联络站均引导行业内企业加强科技投入,在信息化浪潮与新产业、新业态深度融合的大背景下,坚定产业数字化、信息化的发展新方向。市户外旅游行业人大代表联络站站长曹加伟在严峻的国际经济形势下,组团赴日本

学习经验,抢订单,已和北京一电商公司合作,新建产品体验馆和展示店,建立直播服务平台,为全市的户外旅游用品行业提供场景化、行业化、个性化的数字化赋能服务,同时加大自动化、高科技的应用推广,持续引领户外旅游行业建设与发展。丹阳市农业产业行业人大代表联络站的进站代表,以“农户+基地+企业”的合作模式,走专业合作

道路,珥陵镇人大代表唐黎明获得了江苏省首批“苏米工匠”的称号,司徒镇的农业行业代表联络站引领行业走农旅融合发展之路,“春赏花、夏摘桃”,将“好风景”成功转化为“好钱景”,有力助推了乡村振兴步伐……“可以说,在丹阳,行业人大代表联络站已成为政企互动的平台、为民服务的品牌、优化营商环境的名片,为丹阳市经济高质量发展、高效能社会治理作出了积极贡献。”赵立群说。

“‘创新行业直通车,促进履职更高效’是丹阳市人大代表工作目标。”赵立群表示,下一步,丹阳市人大常委会将积极谋划,吸收借鉴外地成功经验,在超越、创新、特色上下功夫,并适时组建其他类型行业代表联络站,切实解决人民群众“急难愁盼”和行业发展的难点堵点痛点,真正实现人大代表政治职务与本职工作、联系基层群众与发挥行业优势、服务大局与促进发展的有机融合。(本报记者 李艳龙)

F 访谈

基层人大代表履职 应做到『一联二学三聚焦』

“基层人大代表是基层人大工作的主体,是基层人大工作的重要资源优势,是践行全过程人民民主的重要力量,笔者认为,要通过“一联二学三聚焦”,推动基层人大代表履好职、发挥好代表作用,保障人民代表大会制度的优势功效在基层见行见效、开花结果。”

■ 刘慧 (陕西)

基层人大代表履职应以“一联”为基础点。“一联”即密切联系群众。群众属性是基层人大代表的基本属性,党的十九届四中全会作出的“适当增加基层人大代表数量”这一具体要求,是从这个基本属性出发,为全方位、全链条地联系群众、服务群众而提出的。“人民选我当代表,我当代表为人民”,人大代表要坚持从群众中来,到群众中去,把密切联系群众作为“第一要务”,在深入实际中了解掌握大量第一手材料,及时掌握社情民意,把调研结果转化为务实举措,更好体现人民当家作主的国家政权性。

基层人大代表履职应以“二学”为提能点。“二学”即深入学习宪法、代表法、监督法等

法律法规,深入学习中央和上级党委的重大决策部署。基层人大代表自身的能力素质是决定履职成效的关键,既要能上接“天线”,依法依规履职,又要能下接“地气”,围绕中心大局履职。基层人大代表须采取组织学习与个人自学相结合、专题报告与小组交流相结合的方式,提高学习实效,深入学习相关法律法规,深刻领会中央和上级党委的重大决策部署,增强代表履职整体能力素质。

基层人大代表履职应以“三聚焦”为着力点。“三聚焦”即聚焦主责主业、中心工作和基层治理。基层人大代表承担着最广大人民群众的民意和民声,在履职过程中,应该以最接近人民群众的工作为着力点,聚焦人大代表这个主责,主动担当作为,在了解民情、反映民

意、集中民智、强化民督等方面着力;要聚焦党委政府中心任务,紧紧围绕党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,主动建言献策、踊跃参与实践,把“民有所呼、我有所应”在基层一线变为现实,为践行全过程人民民主贡献代表力量;要聚焦基层治理,着力把改善社会治理、维护社会稳定贯穿履职全过程,通过“民事民商”“民事民助”等载体,解决群众急难愁盼问题,通过将代表选为网格长、网格员的方式,将其融入基层社会治理之中,加强日常走访,化解矛盾纠纷,解决合理诉求,维护和谐稳定。

人大代表建议的特点

人大代表在人民代表大会会议期间和闭会期间分别向人大及其常委会提出各方面工作的建议、批评和意见,是代表执行代表职务,参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。代表建议不同于公民对国家机关及国家工作人员提出的批评和建议,更不同于一般性的工作中的建议和交流中提出的批评、意见。人大代表提出建议有以下特点:

(1) 主体的特定性

人大代表建议、批评和意见,顾名思义,其主体只能是人大代表,并且必须是正在任职期间。如果任职已经届满,没有继续当选的,则不得以人大代表名义提出代表建议;如果仅是当选,但还没有正式任职(根据法律规定,代表正式任职从本届人大第一次会议召开时开始),也不得以人大代表名义提出代表建议,但是当选人大代表可以为提出代表建议作相关准备,待正式任职后再依法提交。

(2) 内容的确定性

人大代表提出的建议、批评和意见内容非常广泛,但也有一定的“规矩”。一是建议批评的对象是有限定的,从性质上讲应当是履行公权力的机关组织,如“一府一委两院”及有关团体组织。从级别上讲,各层级的人大代表一般主要针对本级的国家机关、组织提出。二是从内容上讲,要属于该机关组织的职能。当然,有不少意见建议会牵涉多个部门职责,这就需要多个部门共同办理。三是批评建议要具体、明确,避免大而空、模棱两可。如《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定,代表建议、批评和意见应当坚持实事求是,坚持问题导向,一事一议,明

确具体、注重反映实际情况和问题,努力提高代表建议、批评和意见质量,做到有情况、有分析,提出改进工作、完善政策的具体意见以及解决问题的可行性措施。

(3) 时间的灵活性

依照法律规定,人大代表无论是在人代会期间,还是在闭会期间,都可以提出对各方面工作的建议、批评和意见。在人民代表大会会议期间,代表可以向本级人民代表大会提出;在闭会期间,代表可以向本级人大常委会提出。但在具体实践操作中,如果要在会议期间提出意见建议,应当在大会确定的截止日期前提交。这主要是为了便于工作,而不是限制代表提交意见建议的权利。

(4) 表达形式的规范性

代表提出建议、批评和意见一般应书面提出。现在有关工作机构都会向代表提供建议、批评和意见专用纸。代表应当按照专用纸上的要求填写,如代表姓名、代表证号、代表团、标题等事项。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

