

紧盯“关键事” 当好“守护者”

——池州市人大常委会深化财经监督工作纪实

■ 本报通讯员 石小娟 秦 峰

经过人大代表、行业专家近两个月的调研，一份《关于池州市政策性融资担保情况的调研报告》摆到安徽省池州市政府相关负责人的案头。这份高质量的报告以详实的数据、深入的分析、合理的意见建议，受到了被调研单位和主管部门的高度重视，中小企业更是交口称赞。

近年来，池州市人大常委会以管好人民的“钱袋子”、守好国有资产的“家底子”、把好政府债务风险的“关口子”、为党委政府贡献“好点子”为抓手，推进人大财经监督工作走深走实，为助力池州经济社会高质量发展贡献人大力量。

管好人民的“钱袋子”

政府花钱，首先要预算。但是，每年年初召开的人大会议程多、日程满，部分人大代表对预算草案可能存在“看不懂”或“审不上”等问题。

为此，池州市人大常委会建立了预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，开展代表预算审查培训，充分保障人大代表对计划和预算的知情权、参与权、表达权和监督权。2023年

市人大常委会召开前，市人大常委会财经预算工委召集部分人大代表和专家对预算计划草案进行初审，发现市直部门预算与投资计划存在不衔接等问题，并将这些问题反馈到各相关部门，相关部门及时采纳意见，调整预算，使项目及资金安排更加合理。市人大常委会落实“过紧日子”要求，对部门预算审查充分体现了厉行节约的各项规定，严审接待、购车、出国（境）等一般性支出，今年预算三公经费较2022年压减6%，信息化建设及运维经费压减13.5%。

市委、市政府的中心工作推进到哪里，人大监督就跟到哪里。市人大常委会聚焦重大项目实施，抓好政府投资项目跟踪检查，及时分析掌握市人大常委会批准年度市本级政府投资项目建设实施情况，每季度发出一份跟踪检查报告。

同时，市人大常委会还充分利用大数据技术，通过预算联网监督系统，实时对市直部门预算资金使用情况进行大数据分析，提高监督水平和效率。

守好国有资产的“家底子”

全市国有资产财富有多少？家里“底子”厚不厚？政府怎么管？池州市人

大常委会持续加强国有资产审查监督，将国有资产晒在“阳光”下，让公众看到全市国有资产的“明白账”。

国企、行政事业单位、国有自然资源及市属金融企业“四大资产”是池州市国有资产的“家底子”。为了管好用好这些资产，让这些资产发挥最大作用，市人大常委会制定了国有资产管理情况监督工作5年规划，分年度安排监督议题，持续强化人大对国有资产管理情况的监督，促进有效发挥国有资产核心功能。2022年重点监督国有企业资产，2023年则突出对行政事业单位资产的监督。

在国企资产管理情况调研中，调研组坚持问题导向，发现部分国企亏损额较大、部分国企存在资产闲置等问题。市人大常委会财经预算工委负责同志告诉笔者，发现问题是为了解决问题，在2022年开展国企国有资产管理情况调研中共发现15项需要重点落实的问题，今年还在持续跟踪、逐项落实。

把好债务风险的“关口子”

地方政府债务问题一直是社会关注的热点问题之一，它涉及地方政府的财政状况、经济可持续发展以及金融风险

等多个方面。池州市人大常委会持续关注政府债务问题，全市已经连续四年超时序完成债务风险化解任务。

一个地方的发展，离不开适度的举债。因此，用足用活政府债券就成了人大财经监督的重点。

市人大常委会聚焦10大领域，积极抢抓政策“窗口期”，深入跟踪项目谋划前期工作，督促有关部门制定“储备、入库”项目两张任务清单；坚持合理有效举债，促进投入“快见效”，尽快形成促进高质量发展的有力支撑。2023年1月至6月，池州市初步筛选谋划储备项目183个，入选财政部审核通过清单17个，入选国家发改委反馈清单项目96个，累计发行专项债券项目31个，发行债券资金17.63亿元。

除对政府债务法治化监督外，市人大常委会运用联网监督系统，针对项目收入状况开展分析，提升资金使用效益，防范潜在还本付息风险，督促市财政部门通过统筹预算资金、超收收入、争取再融资债券、出存量资产资源等方式，有序化解政府存量债务。

为营商环境贡献“好点子”

人大代表在走访中听到不少企业反

映，池州的营商环境还有很大的提升空间。针对这个问题，今年，市人大常委会在认真研究吸纳苏州市等长三角地区立法经验的基础上，走访相关企业、园区，重点了解不同市场主体的建议和诉求，广泛听取市、县区职能部门以及企业界人大代表的意见，突出“小切口”，制定通过了《池州市优化营商环境条例》，并于10月1日起实行。条例针对营商环境中的难点、痛点、堵点问题，作出了相应的刚性规定，形成了有约束力的制度规范。

据了解，2022年以来，市人大常委会围绕推动高质量发展，开展多项重大调研活动，形成了产业基金运行情况调查报告、八大新兴产业“双招双引”工作情况的报告、对接自贸实验区联动发展提升开放型经济水平工作情况的调研报告、市本级国有企业国有资产管理情况的调查报告、碳达峰碳中和推进情况调研报告、池州政策性融资担保情况的调研报告共6份较高质量的调研报告，均以议事意见形式交市政府有关部门落实，不断开创人大财经监督新局面，助推现代化池州建设。

抚顺市望花区

近日，辽宁省抚顺市望花区人大常委会组织开展“三查(察)”活动，即开展“十四五”规划实施中期评估调研、项目建设视察、招商引资检查，召开知情明政报告会，通过“看、议、听、促”四项措施，全力助推望花区全面振兴新突破三年行动。视察组先后实地察看了城市生活垃圾炉渣综合利用项目、望花经济开发区新材料产业园区基础设施配套项目、光明小学改建项目等重点项目建设情况，与有关负责人深入交流，现场协调推进解决项目建设中存在的难题。视察组建议，要全面聚焦项目建设，坚持引智引智并举，实行项目分类动态管理，积极培育新产业、新动能，大力发展实体经济；要精准施策狠抓落实，努力破解发展难题，创新招商引资方式，完善政策服务体系；要树牢超前思维，提早谋划2024年工作，为圆满完成全面振兴新突破三年行动作出更大贡献。（何薇）

高阳县

10月26日，河北省高阳县人大常委会组织部分省、市、县、镇四级人大代表对全县2023年民生实事项目进展情况进行专题视察。视察组先后到老旧小区改造项目（联社小区）、环城水系项目（颍颥湖）、颍颥园建设项目等地实地视察，听取项目进展情况介绍。视察组强调，民生实事项目关乎人民群众切身利益，对于完善城市功能、提高城市品位、提升群众幸福感、推动经济社会高质量发展具有重要意义。要切实增强推进民生实事项目工作的责任感和紧迫感，按照“任务往前赶，进度往前推，时间往前提”的要求，以更大力度、更实举措推动民生实事任务落到实处、取得实效；要坚持问计于民、问需于民、问效于民，发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、成果共享，将民意贯穿民生实事项目实施全过程；各级人大代表要全身心融入民生实事项目实施中，共同推动全县民生事业高质量发展。（吴伟光）

白河县

近日，陕西省白河县人大常委会通过《白河县人大代表议事会议实施办法》，对人大代表议事会议应遵循的基本原则、议事时间、议事形式、议事内容、议事程序等要求作出规定。白河县人大常委会坚持把人大代表议事会议作为践行全过程人民民主、参与基层社会治理的重要抓手，积极探索以人大代表联络站为平台，以议事活动为载体，根据代表接待走访选民时收集的意见建议，组织联络站所在辖区内的各级人大代表、村“两委”班子成员和群众代表协商议事，解决群众身边的急难愁盼问题，推进基层社会治理的代表履职新形式。实施办法为人大代表更好地参与基层社会事务民主决策、民主管理、民主协商、民主监督，做到民有所呼、我有所应提供了制度依据，推动问题在议事中解决、矛盾在议事中化解、民心在议事中凝聚，真正将人大代表议事会议打造成党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”。（许涛 曹芹）

双柏县

近日，云南省双柏县人大常委会对全县普通高中教育提质增效工作情况开展专题询问。询问中，针对如何积极协调帮助双柏一中破解人才短缺问题的提问，该县教育体育局相关负责人表示，将做好“一进一出”的文章，进一步优化校园招聘流程，争取每次招聘都能招到最优人才，对不适应高中教学的教师进行合理有序的分流和转岗。此外，常委会委员还针对全县普通高中基础设施建设、影响力提升等方面存在的代表性问题，对相关部门负责人进行了询问。这些问题问得直接、问得具体。应询的领导不回避、不推诿，承认问题并深入剖析问题根源，给出了问题解决的方案和时限。这简单的一问一答，问出了全县普通高中教育提质增效的良策。（王清）

寿光市

让“推窗见绿、出门入园”照进现实

本报讯（通讯员刘 聪）“自从这儿建起公园，在家门口就可以健身娱乐，很多人都喜欢来这里锻炼身体，大家把这里当成天然的‘会客厅’，一有空就坐在这儿，赏赏美景，唠唠家常，心情特别舒畅。”说起“口袋公园”建设，家住山东省寿光市铁路花园的张丽英阿姨连连夸赞。

“口袋公园”建设是寿光市2023年民生实事项目之一，寿光市以“提质增量”为出发点，利用城市更新、绿地改造，着力在城市主次干道、路口街角、学校社区周边等地，科学规划实施绿化改造行动。

为切实将好事办好、实事办实，寿光市人大常委会积极关注、督促推进。

利用选民接待日等形式充分了解周边居民对“口袋公园”建设的热切希望和意见建议，最大范围倾听民声。多次组织人大代表上门走访、问卷调查征集群众意愿，先后召集相关部门单位、人大代表和部分群众代表就“口袋公园”建设召开专题调研和座谈讨论，梳理总结形成书面材料呈送市政府。在“口袋公园”建设过程中，每3个月组织一次集中视察和评议，全方位评价项目进展情况，协调解决遇到的困难和问题，有力推动“口袋公园”项目按时保质保量完成。

目前，寿光市“口袋公园”总量已达60余处，随着这些“口袋公园”的落成，大大提升了城市局部环境品质，极大地满足了周边群众对绿色生活的向往。

“1+4+1”工作法解码社区善治

■ 本报通讯员 黄 浩

“咱们社区建好后，门口有40多间门面房，收益该怎么分配？大家谈谈意见。”“我觉得社区应该成立集体经济组织来统一管理和运营”……日前，江苏省沛县安国镇汉居雅苑社区召开了一场基层民主协商议事会，社区党委、人大代表、利益相关方、相关职能部门负责人和群众代表坐在一起，就社区中事关群众利益的公共事务进行讨论和商议，达成一致。

安国镇人大积极探索扩大人民有序政治参与的方法路径，创新机制模式，建强履职阵地，大力推行社区人大代表工作站“1+4+1”（第一个“1”是指以党组织为核心，“4”是指以社区居委会、社区居务监督委员会、社区业委会、社区物业服务公司四大组织为履职基础，第二个“1”是指以人大代表工作站为履职平台）工作法，依法保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权，用制度管权管事管人，推动社区善治效能提升，丰富拓展践行发展全过程人民

民主的基层实践。

通过探索创新“1+4+1”工作法，安国镇人大建立健全了人大代表联系选民代表、选民代表联系选民群众，履行为民代言、为民服务职责的“双联双为”机制网络。社区大事小情通过协商议事的方式，拓宽群众参与社区治理的渠道，实现社区代表民评、民事民议、社区民决、民事民议、民事民督，达到社区共商、共建、共治、共享、共赢的善治效果。

此外，安国镇人大还建立了村（社区）“一提双评”工作机制，纵深推进“1+4+1”工作法高效运行，更好地促进各级人大代表勤勉尽责，推动“代表在行动”走深走实，形成辐射延伸效应。“一提”即村党组织每月就村重大事项向驻站人大代表征求意见或建议，驻站人大代表通过“三走三问”“五带五当”等主题活动每月向村“两委”提出至少一件需要办理的民生实事建议。“双评”即每季度末，人大代表工作站组织召开双向评价会议，人大代表对村委会是否认真办理人大代表每月提出的民生实事建议、履职为民是否落实到位予以评价；选民对人大代表参与村“四项民主”工作、履职为民是否尽职尽责进行评价。“一提双评”机制的建立，有力促进了代表建议高效办理，落地生根。

领人民团结奋斗的重大成就，历史经验和生动实践，革命文化和社会主义先进文化等列为爱国主义教育的重要内容。要通过爱国主义教育，用党领导人民取得的伟大成就，用中国特色社会主义制度的优势，引导人们深刻认识爱国、爱党、爱社会主义三位一体，有机统一在中国共产党的领导下的走中国特色社会主义道路的伟大实践之中。

记者：爱国主义教育涉及面广，内容丰富、形式多样。爱国主义教育法规定了哪些表现形式，以推动爱国主义教育广泛深入持久有效开展？

答：爱国主义教育法遵循爱国主义教育的特点和规律，聚焦于保障和推动爱国主义教育广泛深入持久有效开展，主要体现在以下几个方面：

一是，规定了爱国主义教育的领导体制和机制，明确爱国主义教育坚持中国共产党的领导，健全统一领导、齐抓共管、各方参与、共同推进的工作格局。

二是，强调爱国主义教育是要面向全体人民的教育，同时根据不同社会群体的特点，突出青少年，对国家机关、群团组织、学校、家庭、企业事业单位、社会团体等开展爱国主义教育，提出了明确的任务要求。



近日，河南省洛阳市偃师区人大常委会组织部分人大代表对全区食品药品监督管理工作情况开展实地视察，督促政府有关部门主动尽责，积极作为。图为人大代表在大张超市了解食品质量监督管理工作有关情况。

刘伟平 赵海颖 张锦梅摄

包头市昆都仑区：数字赋能激发代表履职动能

本报讯（通讯员李雪君 杜 威）“以前人们常戏称人大代表‘吃馒头、举拳头’，一开会，握握手”，现如今我们通过一系列举措，让代表们能够主动履职、积极履职。”近日，内蒙古自治区包头市昆都仑区人大常委会副主任刘丽霞深有感触地说。

昆都仑区人大常委会坚持激发代表履职活力与强化代表履职管理并重，推动信息化建设与人大代表履职深度融合，积极打造昆区特色的“智慧人大”信息化品牌，以数字化赋能代表履职积分，激发人大代表履职动能，点燃人大代表工作高质量发展“智慧引擎”。

修订出台了区人大代表履职考核办法，将人大代表的履职表现转化成“分数”，让代表履职有了更加具体化、科学化的评价标准。考核办法对代表综合情况、在代表大会会议期间的工作情况、在代表大会闭会期间的活动情况等4个方面19小项进行量化考评。代

表可以通过参加“规定动作”获得基础得分，通过参加“自选动作”获得奖励加分。考核结果作为评选优秀代表、代表连任或者予以诫勉、劝辞的重要依据。探索代表履职“数字化积分制”管理，开发上线了“人大代表履职服务平台”小程序，紧扣区人大代表履职考核办法，解锁代表“掌上”履职新形式，让数字赋能人大代表履职考核。“人大代表履职服务平台”小程序分为人大资讯、学习园地、代表履职、代表之家、通知公告、考核考评6大应用模块，从线下代表履职档案一人一档，到线上建立全方位周期数字化履职档案，做到了代表履职情况不断档，实现了代表履职情况即时录入、代表履职档案即时生成、代表履职积分自动更新实时公示，全面客观地反映人大代表履职成效，真正让积分压力转化为代表用心履职动力。

不断强化服务保障，建立了人大代表“五联系”工作机制，织密深化了代表

联系网络，创新打造了“人大代表讲堂”“人大代表直播间”“人大代表驿站”等平台，推出了“一亮六员”“双日”等主题活动，坚持寓监督于服务中，真正架起百姓与政府的“连心桥”。“以前组织活动，参加的代表很少。”谈起从前开展代表活动的难处，昆都仑区卜尔汉图镇人大主席马冬记忆犹新。“现在，代表主动来找我了！我们提出了‘听一席村民唠的心里话、喝一壶村里的井水煮茶、看一看项目的成效和问题、议一议发力的方向办法’工作法，全区各级人大代表积极投身乡村振兴工作中来，提建议、找资金、促联系。”这样的变化让马冬既感慨又欣慰。

今年以来，昆都仑区各级人大代表参与调研视察活动130余次，接待选民2000余人，解决选民提出的问题720余个，为群众办实事300余件，有效发挥了代表主体作用，用实际行动践行全过程人民民主。

国防和国家安全教育等结合起来，爱国主义教育法提出了哪些要求？

答：爱国主义教育是多层次、多维度的，爱国主义教育铸牢中华民族共同体意识教育、传承中华优秀传统文化、弘扬社会主义核心价值观、国防和国家安全教育等目标一致、内容相通，应当在工作中紧密结合起来。爱国主义教育法对此作出相应规定，提出要求。

一是，要将爱国主义教育铸牢中华民族共同体意识教育紧密结合。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。爱国主义教育法规定，要通过铸牢中华民族共同体意识教育，增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，构筑中华民族共有精神家园。

二是，要将爱国主义教育与发展中华优秀传统文化紧密结合。爱国主义是中华文明源远流长的血脉基因，是中华优秀传统文化的精华。爱国主义教育法贯彻习近平文化思想，明确规定爱国主义教育应当坚持传承和发展中华优秀传统文化建设，推进中国特色社会主义文化建设，坚定文化自信，建设中华民族现代文明；将中华民族发展史、中华优秀传统文化、历史文化遗产等作为爱国主

义教育的重要内容；并充分发挥历史文化遗产等的爱国主义教育功能。

三是，要将爱国主义教育弘扬社会主义核心价值观紧密结合起来。社会主义核心价值观中最深、最根本、最永恒的是爱国主义。爱国作为公民最基本的价值准则，是社会主义核心价值观的基础和首要要求，社会主义核心价值观的其他要求对涵养爱国主义精神发挥着重要作用。爱国主义教育法明确规定，开展爱国主义教育应当弘扬社会主义核心价值观，推动两者有机结合。

四是，要将爱国主义教育国防和国家安全教育紧密结合。我国宪法规定，公民有维护国家统一和全国各族人民团结，维护祖国的安全、荣誉和利益的义务。爱国主义教育法与国防教育、国家安全教育目标一致、互为支撑。爱国主义教育法明确，爱国主义教育以维护国家统一和民族团结为着力点，将国家统一和民族团结、国家安全和国防等方面的意识和观念作为爱国主义教育的主要内容，并对在爱国主义教育中开展国家安全和国防教育提出要求。

五是，是要将爱国主义教育公民工作生活紧密结合。按照爱国主义教育法的规定，充分挖掘好、利用好壮美风光、

历史文化遗产、纪念设施、民俗文化等资源蕴含的爱国主义精神，倡导爱岗敬业，因地制宜、润物无声，让人们感受祖国的壮美河山和悠久文化，展现劳动之美，激发爱国情怀。

记者：爱国主义教育法的贯彻实施应做好哪些工作？

答：爱国主义教育是为国家立心、为民族立魂的工作。有关方面应将爱国主义教育法的学习宣传和贯彻实施与宣传思想工作法结合起来，动员和引导全社会广泛参与，形成推动法律正确有效实施的浓厚社会氛围。要通过多种形式，用生动的事例，深入浅出地阐释爱国主义的深刻内涵、重要意义，阐释爱国主义教育法确立的基本原则、任务要求和重要举措，加深全社会的认识，树立正确的舆论导向，唱响弘扬爱国主义精神的主旋律。要加大组织指导力度，落实法律规定的职责任务和举措，推动爱国主义教育广泛深入开展，充分体现立法的效力。

需要强调的是，在爱国主义教育法学习宣传和贯彻实施中，要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决反对历史虚无主义，同时坚持理性性、包容、开放，借鉴吸收人类一切优秀文明成果，防止民粹主义等干扰。