新闻快览 INWENKUAILAN

孟州市 近日,河南省孟州市人大常委会调研组对全市乡村特色产业发展情况开展调研。调研组一行先后深入河南先耕农业科技公司、孟州市金玉米有限责任公司、莫沟村、源沟村,通过实地察看、听取汇报、召开座谈会等方式,深入了解小麦种子产业、粮食加工产业、农旅产业等相关产业发展情况。调研组指出,推进乡村特色产业发展是实施乡村振兴战略的重要基础和保障。要围绕孟州区域特色和主导产业,加快优势农产品区域布局,调整优化农业结构;积极引进国内外先进技术装备,开发和运用高新技术与先进适用技术,提高产品科技含量,提升产品附加值;加大龙头企业培育,发挥龙头企业的带动作用,不断延伸产业链、提升价值链、打造供应链,促进产业集聚高效发展。 **(甘楠 刘丽)**

盐城市大丰区 近日,在江苏省盐城市大丰区人大代表吴家祥及草堰镇人大代表陈晶晶、王亚君的牵线搭桥下,大丰区大中农场与草堰镇成文村正式开启"企村合作联建"。据悉,成文村是以冯成文烈士名字命名的红色村,大中农场是大丰区一家现代化规模农业、品牌农业、智慧农业企业。今年,在大丰区人大代表吴家祥,草堰镇人大代表、党委书记陈晶晶,草堰镇人大代表、成文村党支部书记王亚君的积极推动下,大中农场对成文村实行"红色结对、赋能振兴",首批免费提供优质高产小麦良种"郑麦15"共计1万千克,今年秋给35户村民播试种33.33公顷,为下一步组建连片千亩优质良种种植基地、培育粮种增收致富奠定基础。此前,三位人大代表还积极促成大丰区交投公司、正大丰海公司与成文村合作联建,助推成文村加快实施乡村振兴。 **(董华鸿 张薇)**

寿县 近日,安徽省寿县人大常委会组成调研组,对全县农业生产"大托管"工作进行了专题调研。调研组建议,要加强法律法规宣传,引导干部群众正确认识"大托管",依法有序推进"大托管"。要强化指导监管,规范签约流程,严格合同执行,建立诚信稳定的托管经营关系。要完善服务体系,进一步整合涉农项目资金,适度规模开展"小田变大田"、高标准农田建设,加强农业产业优化指导和农技农机精准服务,为"大托管"工作提供优质服务。要健全保障政策,着力培育扶持壮大一批管理规范、服务优质、履约诚信的农业经营主体,依法兑现政策补助资金,充分发挥保险兜底作用,及时调解处理矛盾纠纷,努力营造法治安全高效的发展环境,确保"大托管"行稳致远。 **(时丽)**

米脂县 10月27日,陕西省米脂县人大常委会组织在米脂的全国、省、市和部分县人大代表视察全县2023年重点项目建设情况。代表们指出,项目建设是拉动经济、带动全局的强大引擎,必须多措并举、强力推进。要进一步提高认识,把精力集中到重点项目推进上,主动作为、攻坚克难,不断加快全县重点在建项目建设步伐。要尽快尽早谋划来年项目建设,把新旧项目衔接好,坚持项目质量与进度并重,确保每个项目建成优质工程、放心工程、民心工程。要营造公平、透明、可预期的法治化营商环境,把更多好项目、大项目引进来,为助推米脂县经济高质量发展作出积极贡献。 **(姜菊)**

把好事办好 把实事办实

——山西省晋城市人大常委会对民生实事项目进展情况开展专题询问纪实

■ 本报通讯员 邵海军 李静

山西省晋城市人大常委会自2021年开始探索推行民生实事项目人大代表票决制,经过两年的实践,通过人大代表全程参与、深入调研、专题询问、会议评议、跟踪监督,项目设置可票决、进展可监督、结果可评议、成效可检验的运行机制基本形成,架起了政府"民生"与群众"民声"之间的畅通桥梁。

作为监督推动民生实事项目落地见效的重点,近期召开的晋城市八届人大常委会第十五次会议听取和审议了市政府关于民生实事项目进展情况的报告,并开展专题询问和满意度测评。这项看似简单的探索创新实践,源于晋城市人大常委会持之以恒地践行全过程人民民主重大理念,更是对"人民至上"理念的生动诠释。

问题导向 会前开展"深调研"

"人大要坚持依法监督、正确监督、有效监督,通过监督促进被监督单位正视问题、找准堵点、对症下药、形成合力、推动工作。"晋城市人大常委会党组书记、主任常青就2023年民生实事代表票决项目监督落实提出明确要求。市人大常委会迅速行动,各项工作有序推进。

开展监督如何办?市人大常委会出台了实施方案,明确听取市政府关于推进民生实事项目工作进展情况汇报,常委会组成人员分组审议、联组评议,开展专题询问,现场满意度测评,拉开分值,区分满意度,当场公布结果,会后报告市委、通报政府。

重点监督怎么干?市人大常委会成立6个专项监督小组,以小组化、高频次的专项监督,对民生实事项目建设进行常态化、点对点监督,让部门有压力、增动力、聚合力。

市人大财政经济委员会、社会建设委员会围绕"为全市困难老年人配备智能应急设备""开展政府购买居家养老服务""在人流密集公共场所配置200台自动体外除颤器,完成红十字应急救护培训10000人","对50个全民健身场地的体育设施进行改造提升""建立全市残疾人意外伤害保险制度""完成1200个充(换)电基础设施建设项目"等6项民生实事,主动加强与项目实施牵头单位的沟通联系,提出针对性的意见建议,督促有关部门加强改进工作,按照任务要求,压实责任、强化措施、全力推进。

市人大常委会环境与资源保护工委、监察和司法工委围绕"市区新(改)建五处便民市场项目""10处民生停车设施建设项目",深入项目现场,就调研中发现项目进度缓慢的问题,提出整改意见,要求政府部门找准问题短板,明确进度,强力推进落实,确保高质量完成各项任务。

市人大常委会教科文卫工委、农村工委围绕"新改建30所中小学校、幼儿园""完成全市中小学生视力筛查建档及12500套可升降课桌更换,改善学生视力健康""提高我市3岁以下婴幼儿照护服务水平,新增托位数1000个""提升农村供水保障水平、惠及10万农村人口"等4项民生实事,深入调研。针对存在的问题,建议相关部门紧盯年度目标任务,集中力量解决好项目建设中的难点堵点,推动项目快节奏、高效率落实,确保民生实事项目保质保量完成。

经过小组前期调研,广泛听取意见,收集建议40条,梳理问题10个,一个个反映群众普遍关心关注的问题即将进入"考场"。

目标导向 聚光灯下"应大考"

8月29日,晋城市八届人大常委会第十五次会议上,市政府副市长汇报推进民生实事项目工作进展情况后,城管、公安、民政等10个市直部门"一把手"站在工作评议的"考场"上,接受常委会组成人员专题询问。

"全市50个全民健身场地改造提升项目进展较为缓慢。请问,能否按期完成?""新改建30所中小学、幼儿园完成后,能够新增多少学位,能否缓解上学难、择校热等问题?"……

一个多小时的询问,一个个"火辣"问题接连抛出。问出了"辣味"和压力,答出了责任和担当。

"8个单位满意,2个单位基本满意。对基本满意的单位还要重点监督、推动整改落实。"在第二次全体会议上,进行满意度测评,并当场公布了结果。

"尽管这次我们得到了'满意'的测评结果,但对照专题询问的内容,我们的工作还有很大改进空间,以后我们要更加自觉接受人大监督。"一名部门负责人表示。

结果导向 推动项目"快达效"

专题询问始于"问",但不止于"答"。晋城市人大常委会第十五次会议审议报告后,常委会组成人员依法开出方案,要求相关部门将落实情况年底向市人大常委会作出书面报告,晒出工作评议"后半篇文章"的落实情况。

收到审议意见后,市长第一时间调研督导民生实事办理情况,召开专题会议,逐项逐条研究分析,落实整改。目前,晋城市新改建30所中小学校、幼儿园。幼儿园7所已完工,8所正在开工建设中,预计12月底全部完成主体工程。10处民生停车设施建设已完工3处,开工建设6处,剩余1处正在全力推进。提升农村供水保障水平,惠及10万农村人口。开工59处完工36处,受益村庄38个,受益人口3.82万人完成投资2771.98万元……

一组组数据、一件件实事、一个个变化,记录了被评议部门的责任与担当。通过人大监督,有力推动了政府及其部门把好事办好、把实事办实,让群众真正成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

浙皖边际人大代表联络站在开化县齐溪镇揭牌

本报讯(通讯员沈利明 程丽钟君) 10月27日,浙皖边际人大代表联络站在浙江省衢州市开化县齐溪镇揭牌。据悉,这是衢州市首个省际边界代表联络站,也是开化人大联合省际边界地区人大助力365共同富裕协作区建设的又一标志性成果。

开化县齐溪镇是钱塘江的发源地,与安徽省的休宁县龙田乡、岭南乡山水相依,同根同"源"。近年来,两省三地人大围绕"护源建园",开展了长期交流与合作。为深化省际边界人大跨界协作,齐溪镇人大秉持"共建共享共商共融"理念,紧紧围绕"生态共护、家园共建、纠纷共治、发展共商、区域共赢"协作重点,打造浙皖边际人大代表联络站,深化拓展全过程人民民主基层单元"联商督促智"五大功能,为浙皖代表联谊交流、联心接待、联动监督、联合协商提供平台。

据了解,为建立健全浙皖省际人大代表联络站组织架构,两省交界地区3位镇人大主席共同担任联络站站长,由人大办干部共同担任联络站联络员,负责联络站日常管理和接待活动组织等相关工作。制定好相关制度,明确代表联合进站接待的安排,完善相关流程,实现个性问题分头交办、共性问题协同交办、跨区域重大问题向上反馈的全链条办理机制。

通过省际边界人大代表联络站建设,三地开启全面跨界协作,丰富活动载体,建立联席会议制度、跨界议事制度、代表联合视察调研和联合建议等机制,组建了民宿农家乐产业、茶产业、清水鱼产业、种养殖产业跨界产业互助服务小组,组织两县三镇代表常态化开展学习交流、联合协商、联合视察和跨区域考察等活动,开展"督生态促美丽、督治理促和谐、督产业促共富、督民生促幸福、督法律促善治""五督五促"活动,全方位增强代表互动交流,做到"月月有活动、季季有主题、长年可持续"。

南宁市武鸣区出台人大代表建议办理专项资金管理办法

本报讯 (通讯员梁勇 黄庆城) 10月27日,广西南宁市武鸣区人大常委会印发了《南宁市武鸣区人大代表建议办理专项资金管理办法(试行)》(简称《试行办法》),就城区人大代表建议办理专项资金项目的申报、审批、实施、监督管理、验收报账和运行维护等工作进行规范。

据悉,《试行办法》明确了专项资金的额度、使用的原则和使用范围;明确了专项资金项目的申报和审批、实施和验收,并明确项目管理、资金监督具体措施。在项目管理方面上,办法规定,项目实施的主体单位具体负责项目管理工作,确保建设程序规范、质量达标。城区人大常委会选联工委和城区政府督查室负责加强督促指导、监督检查。

在资金监督方面,办法规定,由项目所在地镇人大负责对项目建设和资金使用进行全过程监督,确保专款专用,并做好资金使用绩效评价。城区财政局负责加强对预算支出的管理、监督和拨付。对反馈验收不合格的项目,由城区政府督查室核实、督促项目业主整改到位后,再按程序拨付项目资金。城区人大常委会将不定期对专项资金的使用、管理以及绩效管理等方面进行监督检查。

一场别开生面的对话

——甘肃省灵台县人大常委会首次开展"代表·局长面对面"活动纪事

■ 本报通讯员 王斌泰 张兰

"我提出的问题得到了局长的积极回应,打消了我对能否办好这件事的疑虑,也能让我对群众有一个圆满的交代。"部分县人大代表带着群众托付的问题与相关政府工作部门和单位的主要负责人集聚一堂、相向而坐进行面商交流。代表们直抒胸臆、畅所欲言,局长们认真解答、积极表态。近日,一场别开生面的"代表·局长面对面"活动在甘肃省灵台县首次进行。

代表提问—— 精准对接群众关切

生态环境好了,野猪种群数量快速繁衍,毁坏庄稼,种粮农民愁了。九月的灵台,正是秋粮生长的关键时期,一些乡村干部和群众对野猪出入农田毁坏庄稼无计可施,群众受到较大的经济损失。这是来自百里镇的县人大代表王秋听到群众反映最强烈的问题。

"目前,群众的关注点在于猎捕是否违反相关法律政策,如何猎捕、谁来猎捕。"王秋说。

"根据最新的政策,野猪已经调出'三有'名录,可以进行猎捕,但必须严格遵守禁猎区域、禁猎期、禁用猎捕工具和猎捕方法以及国家枪支管理等相关规定。"灵台县自然资源局负责人表示,目前,县自然资源局正在积极研究制定有效的方案,争列项目安装声电声光设施进行驱离。

"政府给野生动物造成的损失有没有资金补偿?""在组织群众积极参加农业保险方面有何措施""建议在非禁猎区、禁猎期聘请专业人员依法依规进行处置。"频繁的发问、深度的追问让现场气氛热烈,精彩连连。

"在这次活动设计上我们坚持眼睛朝下,群众最关心什么关注什么,我们就确定什么议题。"灵台县人大常委会副主任张立斌说。

问题的深度取决于代表的深入调研。早在一个月前,灵台县人大常委会向人大代表发放拟提问问题征集表,在代表深入调研、收集民意、聚焦群众关切的基础上,为问政做好充分准备。

食品安全、农特产品销售、就业、养老、教育……活动中,一个个民生之需催生了民生之问。依托"代表联络站""代表之家""人大代表联系选民点""逢四说事·码上办"民情直说系统,代表第一时间精准对接群众的需求。

代表建言—— 凝聚思想共识与集体智慧

县人大代表任银珠一直关注农村留守老人的养老问题。"我在人代会上提出《关爱农村留守老人的建议》,县政府及其职能部门进行了积极办理。我也了解到目前在一些村建了农村互助幸福院、'长者食堂'。在之后的调研和督办活动中,一些村上普遍反映互助幸福院、'长者食堂'后期运营尚有困难,如何保证运营经费的持续投入成为一个新难题"。

"目前运行经费主要采取'政府补一点,集体筹一点、个人掏一点、社会捐一点'的多渠道筹集方式,倡导邻里乡亲'一袋米、一把菜、一份爱心献食堂'的乡村邻里互助模式,引导慈善资源、志愿者组织、慈善超市参与村级互助幸福院和'长者食堂'建设。"县民政局局长进行了详细解答。

"社会捐一点的方式很好,但还要不断拓宽募捐的对象和资金来源,还要保证募捐资金管理的公信力。"代表说出了自己的疑虑。"可以探索通过在县级层面设立养老基金,扩大资金的募集来源范围,通过运营管理保持增值""建议采取公益性岗位补贴的方式,为互助幸福院、'长者食堂'的服务人员提供保障,让他们安心工作",代表们纷纷发言参与讨论,提出了富有价值的"金点子"。

"非常感谢代表们提出的务实管用之策,我们要认真吸收,在下步工作中努力加以改进。"灵台县民政局负责人说。

通信线路和供电线路"蜘蛛网"问题,同样引起代表们的热烈讨论。县工信局及供电公司、电信公司、移动公司、联通公司负责人纷纷向代表说明,拿出了"线杆共享、线路入地"的工作计划,但代表的思考不止于此。

"废弃线杆随处堆放,形成的固体废物要采取有效措施进行回收处理。""建议今后架设杆线要由规划部门进行审核把关,相关单位要积极报批。""要坚决遏制增量、尽快解决存量,在一些问题突出的村社要让群众看到实实在在的整改成效。"代表们纷纷建言献策,提出新的解决办法。

又到开学季,人大代表杨升提到了诸多家长关于校园门口"乱摆摊"的问题,这既是食品安全问题,也是存在交通安全隐患的问题,该问题反映出整治的难点。

"低收入者是摊贩的主体,要保证他们的生活生计,要允许摆摊设点,但不允许乱摆乱设,更不能有食品安全问题。""我们将从证照、从业人员健康、进货渠道、产品质量安全等方面进行常态化的严格监督,严厉查处销售过期、变质、三无等不合格食品的违法行为。""教育部门将加强校园食品安全宣传,同时办好学校食堂,做到校外有的校内有,并且质量优、口感好,减少学生校外就餐。""城管执法方面将划定经营区域,严禁校园周边200米以内摆摊设点。"灵台县市场监管局、教育局、城管执法局纷纷表态,提出了处理措施和整治方案。

面商探讨凝聚共识,思想交流碰撞火花。一条条建议,一项项举措,反映出群众的热切期盼,凝聚了代表们的集体智慧。

代表监督—— 推动答好"民生之问"

问,不止于答,关键在做。答,既是表态,更是承诺。

"报到登记灵台生源高校毕业生就业率是86%"。灵台县人社局局长直面问题,毫不讳言工作中存在的差距,并从政策宣传、贯彻和落实、就业信息服务和就业咨询指导、支持鼓励、加强岗前实习等五个方面提出具体措施。"我们要积极努力,力争今年灵台生源高校毕业生就业率达到90%以上。"

"促进就业既关系每一个家庭,更是一个社会问题。相关职能部门要在发展产业、促进就业上下更大的功夫,做一些打基础、利长远的工作,提高就业质量。同时要将各项既定措施落到实处,确保完成年度目标。"代表们坦诚建言,局长们不推脱、不绕弯,直面问题,态度诚恳,答出了对策、答出了决心。

在每一位代表提出建议之后,这位负责人表态,要积极采纳代表提出的建议,认真负责地处理好群众反映强烈的问题,向代表答复反馈办理结果。

"以前通过看文件、看材料了解办理措施和进展,今天现场提问、现场解答、现场交办,体现了对代表的尊重和对人民的负责。"刘东飞代表说,"作为一名农民代表,深知农特产品销售是农民关注的焦点。一方面,自己要向周边群众广泛宣传商务部门在农产品销售方面搭建的线上、线下平台和渠道;另一方面,我要积极关注,扎实推动相关部门将承诺的事项落到实处。"

灵台县人大常委会主任杨军平表示,县人大常委会将把办理代表建议作为部门主要负责人述职和开展满意度测评的重要内容,督促相关部门认真研究"民生之需"、答好"民生之问"。

(上接第一版)同时,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快涉及重大体制调整、重大制度改革、有关方面反映问题突出的法律修改,补齐法律制度短板弱项,推动国家各方面制度更加完善,更好适应全面推进国家各方面工作法治化的需求。

北京大学法学院教授叶静漪说,立法规划坚持从国情和实际出发,紧紧围绕党和国家工作大局、实践提出的需求、人民群众的期盼,着力健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,有利于推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实法治保障。

在法典编纂方面要有新进展新突破

林木葱茏、河水潺潺,三江源国家公园风景如画。作为"世界屋脊""亚洲水塔",青藏高原不仅是旅游胜地,更是我国重要的生态安全屏障。

"立法规划列明了制定青藏高原生态保护法、国家公园法等生态环境领域的法律,必将有力护航美丽中国建设。"中国政法大学教授王灿发还特别关注到,此前关于污染防治的立法比较丰富,然而在电磁辐射污染方面,实践中虽然有一些案件进入诉讼,但是立法方面一直存在空白,此次立法规划把制定电磁辐射污染防治法列入其中,很有现实意义。

此次立法规划明确提出,积极研究推进环境(生态环境)法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。

立、改、废、释、纂,如今,立法形式越来越丰富。

"法典的编纂需要更高的立法技术、更有效的组织和更深入的研究。如今,立法规划列明积极研究推进环境(生态环境)法典编纂,反映了当下法典编纂研究和立法的现实情况,有利于增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。"王灿发说。

许安标说,将法典编纂专门列为一种立法形式,这意味着本届立法在法典编纂方面要有新进展新突破。此次立法规划编制,将法典编纂作为一个重大课题,专门研究论证。各方面提出的法典编纂项目比较多,经综合比较研究,环境(生态环境)领域开展法典编纂条件比较成熟,同时又保持一定的开放性,列明积极研究推进环境(生态环境)法典和其他条件成熟领域的法典编纂。