

十四届全国人大常委会立法规划公布——

绘就五年立法规划蓝图

■《人民日报》记者 魏哲哲

立法规划是每届全国人大常委会立法工作的“任务表”。从七届全国人大常委会开始,每届全国人大常委会都编制立法规划,统筹安排五年任期内立法工作。前不久,十四届全国人大常委会立法规划公布,明确了今后五年立法工作蓝图。本届立法规划重点安排了哪些立法项目、有哪些亮点?记者采访了全国人大常委会法工委相关负责人和专家学者。

坚持立法为了人民、依靠人民

“当前,大家生活中有哪些立法需求?未来五年,全国人大及其常委会应制定哪些法律,想听听大家的意见。”8月15日,全国人大常委会法工委办公室处长、天津市和平区小白楼街道党工委副书记(挂职)张晓莹来到小白楼街道达文里社区,专门就十四届全国人大常委会五年立法规划来听取群众意见。“按照法律规定,每100户至700户就要设立一个居委会,一些较大的小区需要设立好几个居委会。但实践中,很多居委会服务的户数在2000户以上,有的甚至上万户。”社区居委会工作人员穆鑫开门见山,提出修改城市居民委员会组织法的建议。现行城市居民委员会组织法制定于1989年,除了2018年年底对居委会任期进行修改外,30多年来一直未作修改。如今,经济社会发生天翻地覆的变化,这部法律中的一些条文已经滞后。如今,十四届全国人大常委会采纳了相关建

议,将城市居民委员会组织法修改纳入立法规划。“十四届全国人大常委会高度重视调查研究,着力提高立法规划编制的科学性、有效性。”全国人大常委会法工委副主任许安标介绍,通过梳理研究全国人大代表提出的议案、建议,邀请全国人大代表参加有关座谈会、论证会,充分发挥代表在立法规划编制工作中的重要作用;专门向31个基层立法联系点征集立法项目,听取基层群众“原汁原味”的意见建议,使立法规划编制工作更加接地气、汇民意。

翻阅立法规划文本,一个鲜明特点是既坚持急用先行,又着眼长远谋划。立法项目分为三类:第一类项目为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”,共79件;第二类项目为“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”,共51件;第三类项目为“立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目”,并对贯彻落实党中央决策部署需及时开展的相关立法、修法项目作出兜底性安排。中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏表示,立法规划充分体现了以人民为中心的发展思想,坚持立法为了人民、依靠人民。未来立法工作的高质量发展,必将推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断增强人民群众的法治获得感,努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

坚持从国情和实际出发

在北京市西城区德胜街道政务服务

中心,政务大厅门口改造了出入口坡道、规划了无障碍机动车停车位。大厅内还设置了专用的低位服务台、无障碍卫生间等,有专业手语老师为听障人士提供手语翻译服务。如今,各地无障碍环境建设更注重细节优化了,这离不开法治的引领保障。2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法,自2023年9月1日起施行。无障碍环境建设法共8章72条,从设施建设、信息交流、社会服务、保障措施、监督管理等方面,全面系统构建了无障碍环境建设法律制度的“四梁八柱”。

近年来,学前教育快速发展,但“入园难”和“入园贵”等问题仍一定程度存在。如何呵护学前儿童健康快乐成长?8月28日,《中华人民共和国学前教育法(草案)》提请十四届全国人大常委会第五次会首次审议。翻阅这部法律草案,诸多条文直指学前教育领域“幼儿园小学化”“教师配备不足”等问题,目的是促进学前教育普及普惠安全优质发展。

制定国家发展规划法等、修改文物保护法……许安标介绍,十四届全国人大及其常委会将党中央明确提出的立法、修法项目,党和国家重要改革举措涉及的立法、修法项目,列入立法规划重点推进,从立法工作安排的“最初一公里”,与党中央决策部署对标对表。(下转第二版)

“高峰引领 特色支撑” 青岛打造基层立法联系点建设“高地”

本报讯(通讯员方芬贺嘉)“近年来,青岛市人大常委会按照‘高峰引领、特色支撑’思路,不断健全吸纳民意、汇集民智机制,着力打造基层立法联系点建设的青岛高地。”近日,山东省青岛市人大常委会相关负责人介绍,市人大常委会积极支持全省首个、也是唯一一个“国字号”基层立法联系点——黄岛区人大常委会基层立法联系点建设。两年来,黄岛区共上报立法建议831条,74条被全国人大常委会采纳,多次被全国人大常委会法工委点名表扬。开门立法畅通“民意直通车”。新修改的立法法增加专条对基层立法联系点作出规定。实践中,青岛市人大常委会落实立法法要求,深入基层一线,现场看、当面听、直接问,并且把抽象条文用讲故事的形式解读出来,有效引导群众提出建议。通过“深入听取”方式,群众提出的“房主应参与分享老建筑的保护与利用收益”“运用信息化手段讲好老建筑故事”等建议被《青岛市历史建筑

和传统风貌建筑保护利用条例》研究吸纳;“在农村兼职督学选聘上发挥乡村贤达作用”“细化对兼职督学保障措施”的建议被写入《青岛市教育督导条例》……“看到自己提出的建议变成法规里的一个词、一句话,大伙儿都很高兴。”平度市新河镇立法联系点一位群众开心地说。向“立法前”“立法后”两端延伸。青岛市人大常委会积极拓展基层立法联系点功能,向“立法前”“立法后”两端延伸,在立法前问需于“点”、立法中问计于“点”、立法后问效于“点”。在开展《青岛市物业管理条例》立法后评估时,通过多种方式组织联系点提出意见,为客观准确评价法规质量提供了第一手资料。在《青岛市违法建设治理条例》施行前,专门到联系点开展普法宣传,为群众答疑解惑,执法部门在随后查处重庆南路一起违法搭建时,仅通过下达通知书和约谈,就顺利拆除2000余平方米违建。执法人员感慨,借助联系点“以点带面”进行普法宣传,大大增强了群众的法律意

识,提升了城市治理法治化水平。促进联系点“家站点”双提升。“工作中,我们将基层立法联系点和代表‘家站点’工作深度融合、共同推进,实现优势互补、共同提升。”青岛市人大常委会法制工作室主任张桂芹介绍。两年间,青岛市南区湛山社区克服地处老城区、办公场所面积有限的困难,将联系点面积增加到200余平方米,同时推动联系点与代表联络站、社情民意收集、矛盾调处、宣传教育、12345问题收集研判等功能一体化建设,丰富了基层民主的路径渠道。南山区湛山社区是联系点、“家站点”融合发展的一个缩影。今年新设立的15个“家站点”融合型联系点和具备条件的10个街道、社区联系点,正在加速实现融合,一批联系服务群众、弘扬法治精神的实践平台正在逐步建成。截至目前,青岛市基层立法联系点数量由10个拓展到35个,实现了从镇(街)、社区到基层司法执法单位、商协会、律师事务所的广覆盖。

■本报记者 赵保君 通讯员 任 勇

南湖区人大常委会深入推进全过程人民民主基层单元建设,以数字化为牵引,构建“1+13+107”工作体系;秀洲区人大常委会高照街道工委推出“民生微实事”工作机制,利用“1+3+N”网络收集民意;海盐县人大出台指导意见,探索建立“站站联动”工作机制,打造“人大代表联络站+监察工作联络站”监督工作品牌;……2022年以来,浙江省嘉兴市以“规范化、标准化、信息化、常态化”为主线,持续推进镇(街)人大实效化、特色化建设,基层人大工作呈现创新发展新气象。切实加强党委领导“定盘星”作用充分彰显“从发展全过程人民民主高度全力支持人大围绕中央大局依法履职,充分发挥人大的监督作用、法治保障作用、吸纳民意汇集民智作用。”……2022年12月1日,海宁市委书记曹国良就进一步贯彻中央人大工作会议精神、推动新时代人大工作高质量发展情况,向嘉兴市人大组建的中央人大工作会议精神落实督查组如实汇报。中央人大工作会议后不久,嘉兴市

各县(市、区)党委纷纷出台《关于深入贯彻中央人大工作会议精神推动新时代人大工作高质量发展的意见》,定期听取人大代表工作汇报,研究人大工作中的重大问题。嘉善、平湖、海盐等地党委还出台人大及“一府一委两院”核心业务下沉人大代表联络站实施意见。各镇(街)党(工)委定期听取工作汇报,协调解决困难问题,在工作人员配备等方面给予支持。换届后,全市42个镇人大基本上都配备了副主任;全市30个街道人大工委均配副主任,其中嘉善3个街道配了2名。全市72个镇(街)均设立人大办,与党建办合署配备专职人员。例如,桐乡市11个镇(街)中,有80后主席(工委主任)3名,90后副主任1名;2名主席(主任)转任重要岗位。秀洲区7个镇(街)有3名主席(工委主任)转任重要岗位。海宁市斜桥、丁桥两个镇明确1名镇党委委员从事副主席工作,主要精力放在人大工作上。县级党委把人大工作绩效纳入对各

镇(街)各部门年度综合目标考核范围。值得一提的是,秀洲区人大报经区委同意,开展中央人大工作会议精神落实情况专项检查,并以党组名义向区委督查专题报告,重点推进解决镇人大、街道人大工委成员履职精力聚焦问题。嘉兴市人大常委会党组书记、主任高岭慧认为,各级党委重视加强镇街道人大工作,明方向、交任务、强支持、输动能,党委的“定盘星”作用充分彰显。县级人大精准指导镇(街)人大工作整体效能提升今年7月,嘉兴市人大常委会代表与选任工委严格对照《浙江省乡镇人民代表大会条例》和《浙江省街道人大工作条例》规定,对全市镇(街)工作开展调研。从调查情况看,全市镇(街)人大工作整体效能逐步提升。海盐县人大常委会代选工委主任徐桂华介绍,海盐县四个街道每年至少召开

让群众真切感受到 全过程人民民主就在身边

■潘国红

小到院子里的晾衣空间如何设置,大到“煤改电”、架空线入地、厕所改造,只要是关系街坊邻居生活的,大家都来到“小院议事厅”,通过充分沟通讨论消除分歧、化解矛盾,集思广益、凝聚共识……2023年9月11日下午,各国议会联盟主席、葡萄牙议员杜阿尔特·帕切科率团来到北京市东城区前门街道“小院议事厅”,一方方小小院落,成了一个观察中国协商议事、社区治理、基层自治的“微缩景观”。全过程人民民主是以人民为主体,全链条、全方位、全覆盖的民主。坚持和发展全过程人民民主重在保障日常政治生活中人民的持续参与权。这也是一个值得研究和探索的重要课题。基层民主是实现人民群众持续有效参与的重要渠道,全过程人民民主建构起以村民自治制度、居民自治制度和职工代表大会制度等为主要内容的制度体系,保障了人民群众在日常现实生活中

的持续性参与。“小院议事厅”秉持共建共治共享原则,民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评,传递基层社会脉动和体温,实现人民群众诉求和愿望,串起了基层参与国家管理、群众参与民主协商等全过程人民民主各方面,让广大人民群众收获满满的幸福感,真切感受到民主就在眼前就在身边。扩大基层民主,让人民群众直接行使民主权利,依法管理自己的事情,是全过程人民民主最广泛、真实、生动的实践,是社会主义民主政治建设的基础性工作。综观各地发展全过程人民民主的生动实践,诸如村(居)民议事会、民主恳谈会、线上“议事群”等一个个充满烟火气的基层民主创新范例不胜枚举。但目前基层民主发展还有待改进和加强的方面,存在一定提升完善空间。当前,随着经济社会改革发展和一些领域利益格局调整,一些社会矛盾需要在基层妥善解决,而基层民主发展是解决问题和矛盾的有效方式。推进基层民主发展,要立足于基层治理实践,完善

和落实人民代表大会制度,健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制;要拓展民主渠道,加强民主协商平台建设,使人民在协商中参与,在协商中理解,在协商中信赖;要强化群众意见建议的办理和反馈,确保合理化建议及时采纳落实。总之,全过程人民民主关键要解决人民关心的问题。人民群众说好才是真的好。民主不是高高在上的装饰品,它是具体的、生动的,在人民群众这里就是柴米油盐的民生实事,就是保障公平与正义的朴素愿望。只有接地气、聚人气、提心气的基层民主实践,才能使基层社会“微治理”富有活力、更有效率,才能充分彰显全过程人民民主的真实性、广泛性和有效性,让人民群众真切感受到全过程人民民主就在身边。



江苏首次颁发立法建议采纳证书 5位市民、人大代表和基层立法联系点代表获得

本报讯(通讯员余梦迪)10月24日下午,南京市谢官洲从江苏省人大常委会副主任曲福田手里接过“立法建议采纳证书”。这是江苏省人大常委会今年建立法规征求意见反馈机制后,首次颁发立法建议采纳证书,也是立法工作践行全过程人民民主的生动实践。

当天,《江苏省道路交通安全条例》(以下简称《条例》)立法建议采纳证书颁发仪式举行,共有5位提出高质量立法建议的市民、人大代表及基层立法联系点代表等获颁该证书。

今年4月到7月间,江苏省人大常委会法工委全文公布《条例》修订草案征求社会公众意见,并书面征求各设区市人大常委会、法制专业组代表和部分基层立法联系点、地方立法研究基地、立法咨询专家的意见。

据统计,《条例》修订草案一审后到二审前,共收集、征求到各方面的意见、建议367条。其中,对94条意见建议予

以吸收采纳,对条例修订草案修改稿89条中的74条作了修改。“充分感受到了作为‘主人翁’的参与感和自豪感。”谢官洲介绍,他提出“引导人民群众对道路交通安全相关活动进行日常监督、及时报告安全隐患”的建议。比如,从道路交通安全方面来说,人民群众应当履行日常监督义务,在日常交通活动中发现已经投入使用的道路存在交通事故频发路段,或者停车场、道路配套设施存在严重交通安全隐患的,也应当及时向公安机关交通管理部门汇报,经路勘核实后,由交警部门汇总,及时向当地人民政府报告。经江苏省人大常委会研究,在《条例》修订草案第八条第二款中增加单位和个人“发现道路及其交通安全设施等存在安全隐患的,可以向道路主管部门、公安机关交通管理部门等相关部门报告”的规定。南京大学立法研究基地提出,《条例》修订草案第二十条笼统规定车辆的

结构、构造或者特征均不得擅自改变,建议进一步研究斟酌、区分不同车辆类型作出规定。南京大学法学院教授陈坤表示,很欣喜地看到,修订草案第二十条修改为:“任何单位和个人不得擅自改变机动车已登记的结构、构造或者特征;不得擅自改变非机动车已登记的结构、构造。”据悉,《江苏省道路交通安全条例》于2004年制定,此次是面修订,将于2024年1月1日起施行。今年修正的《中华人民共和国立法法》规定,立法应当体现人民的意志,发扬社会主义民主,坚持立法公开,保障人民通过多种途径参与立法活动。开展法规征求意见采纳情况反馈工作,是江苏省推进科学立法、民主立法、依法立法的创新举措。接下来,江苏省人大常委会还将构建起一套切实可行、卓有成效的立法建议征集及意见采纳反馈机制,促进地方立法工作高质量发展。



近日,圆明园首届御稻开镰节在圆明园“多稼如云”景区举行。“多稼如云”是圆明园四十景之一。今年夏天,圆明园在“多稼如云”开辟田地种植水稻,还原此处盛时景观。图为学生在圆明园“多稼如云”景区的稻田边观察稻谷。新华社记者 罗晓光摄

激活创新动能 塑造工作“品牌” ——浙江省嘉兴市人大常委会推进镇(街)人大特色化建设纪事

1次居民议事组织会议;街道人大工委年初、年底、每季度至少召开1次会议。平湖市新仓镇人大主席沈永良告诉记者:“多年来,坚持年初和年中各开一次镇人代会,每次会期不少于1天;闭会期间,镇人大主席团至少每三个月召开1次会议。”各县级人大常委会承担起镇(街)人大工作的直接指导责任,建立主任会议成员分片联系指导、专(工)委与镇(街)人大工作指导协同等制度,帮助解决困难和问题。县级人大常委会则纷纷出台规章制度,制定办法细则,规范指导。海盐县出台人大常委会联系镇(街)人大工作办法和街道居民议事组织会议议事规则;平湖市人大指导推进镇(街)人大工作标准化建设,9镇(街)共形成可量化评价的工作标准149项,相关做法在全省基层人大工作座谈会上作交流。

兴市人大常委会党组副书记、副主任张仁贵表示,市人大常委会坚持“六化协同”,整合全市人大工作资源,形成“同心协力、齐头并进”工作氛围,全面提升了全市镇(街)人大工作整体效能。工作创新活力增强涌现诸多高辨识度“品牌”“全市72个镇(街)品牌共计61个。其中,加强镇(街)人大监督工作方面共14个;发挥人大代表(议事员)作用方面的品牌最多38个;深化联络站作用发挥5个;其他综合类品牌4个”。嘉兴市基层人大工作“一镇(街)一品”汇总单记录着嘉兴推进镇(街)人大实效化、特色化建设的点点滴滴。“狭窄破损的道路已拓宽、小区绿化覆盖率提高、幼儿教育环境不断改善……”今年以来,一个个喜人的变化在海盐县通元镇出现。该镇人大主席倪建中坦言,这些变化得益于探索构建的“人大+纪委”联动