

统筹好发展和安全,是确保经济持续健康发展和社会大局稳定的关键。其中,就业是最基本的民生,粮食和能源是必须牢牢端稳的“两个饭碗”。

今年以来,面对复杂严峻的外部环境和国内多重困难挑战,就业、粮食生产、能源保供形势怎么样?如何兜牢兜实安全底线,为发展奠定良好基础?记者就相关问题采访了多位专家学者。

统筹好发展和安全

就业形势总体稳定 城镇调查失业率稳中有降

记者:国家统计局发布数据显示,前三季度,全国城镇调查失业率平均值为5.3%,比上年同期下降0.3个百分点。您如何评价前三季度的就业形势?

中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部副主任赖德胜:今年以来,各地区各有关部门突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有力有效实施稳岗支持和扩岗激励措施,多渠道拓展就业空间,前三季度就业形势总体稳定、持续好转。

一是城镇调查失业率稳中有降。从三季度各月情况看,7月城镇调查失业率为5.3%,8月为5.2%,9月为5%,逐月好转。二是农民工就业持续改善。随着接触型聚集型服务业明显回升,市场用工需求增加,前三季度,城镇外来农业户籍劳动力失业率平均值为5.1%,比上年同期下降0.5个百分点。三是就业质量稳步提升。前三季度,全国居民人均工资性收入比上年同期增长6.8%,快于全国居民收入增速0.5个百分点。

中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云:综合就业增长、失业水平等主要指标走势看,年初劳动力市场出现一段时间的回补性反弹后经历了短期调整,之后即转入稳步复苏的发展态势。1至9月,全国城镇新增就业1022万人,完成全年目标任务的85%,超过时序进度。全国城镇调查失

业率稳步回落,9月为5%,为今年以来单月最低值。

同时,劳动力市场监测显示需求逐步回暖,供求保持动态平衡;社会对就业的当前感受和未来预期回升改善。

记者:下阶段,就业形势保持总体稳定还面临哪些压力?还需重点做好哪些方面的工作?

陈云:当前稳就业具有诸多有利因素,但受外部环境复杂严峻、国内经济恢复基础尚不稳固等多重因素叠加影响,也面临不少挑战。例如部分行业企业稳岗压力持续、青年人就业压力较大等。

推动就业形势持续改善,要加大就业优先战略实施力度,提高政策和服务精准度。强化就业优先导向,实施扩大内需战略,推进新业态、新消费发展,促进综合零售、餐饮住宿、文旅娱乐等传统用工量大的行业巩固复苏势头;加大新型基础设施、城市更新改造、社会民生和基层治理等建设领域投资;发展数字经济、绿色经济、照护经济等,培育新的就业增长点,激发经济和就业增长新动能。

同时,发挥促进就业创业工作的协同效应,推动财政、货币、产业等政策与就业政策的衔接,更好支持稳岗扩岗。完善统一规范的人力资源市场,着力打造全方位公共就业服务体系,对就业困

难群体提供精细化服务,帮助其尽快实现就业。

赖德胜:解决就业问题根本上要靠经济发展,但也要注意经济发展与就业的协同联动,提升经济发展促就业作用。要坚持稳中求进,把稳增长放在更加突出位置,推动经济实现质的有效提

升和量的合理增长,实现与就业促进良性互动。要细化实化扩内需举措,持续扩投资促消费,提升就业带动力;不断壮大发展新动能,同时解决好新就业形态劳动者的权益维护和社会保障问题,为年轻人特别是高校毕业生创业就业开辟更多新领域。



10月16日,由共青团中央主办的“千校万岗”2024届首场线下招聘会在上海工程技术大学举办。图为毕业生在招聘会上了解招聘信息。 新华社记者 刘颖摄

粮食安全基本盘稳固 秋粮有望再获丰收

记者:如何评价我国今年以来的粮食安全形势和当前秋粮生产基础?

中国农科院作物科学研究所党委书记、副所长刘录祥:从农业农村部农情调度数据来看,目前我国秋粮收获已超八成,冬小麦秋种已过半,2023年我国粮食产量可能再创历史新高。今年,我国夏粮生产虽然遭遇“烂场雨”等不利自然条件影响略有减产,但通过及时组织农技人员下沉一线、开展减灾救灾等各项综合措施有效应对,夏粮产量达到2923亿斤,仍居历史第二高位,早稻单产和总产实现双增长,牢牢守稳了粮食安全基本盘。

秋粮约占我国全年粮食总产量的四分之三,对于实现全年粮食生产目标至关重要。今年播种面积同比增加了46.67万公顷,其中,高产作物玉米面积增加了86.67万公顷,大豆面积也有小幅增加。可以说,各地落实落细稳面积、推技术、提单产等各项措施,为秋粮生产打下良好基础。从当前看,玉米主产区普遍实现大面积丰产,在田作物长势总体正常,全国粮食有望再获丰收。后期还要紧盯机收和烘干等关键环节,强化收获减损,确保颗粒归仓。

记者:今年中央一号文件提出“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。

下一步,保障粮食安全,我们面临着怎样的形势,需要瞄准哪些领域重点发力?

中国农业风险管理研究会会长张红宇:从粮食需求角度来看,消费结构升级、新型城镇化加快推进、国际形势复杂多变等因素对粮食生产提出更高要求,粮食和重要农产品仍将处于供需紧平衡。适应国内外形势变化,更好应对全球粮食安全挑战,需要不断强化粮食和重要农产品的产业链韧性,确保平时产得出、供得足,极端情况下顶得上、靠得住。

下一步,在高基点上实现粮食生产

新突破,要聚焦良种、良田、良法、良机、良制等关键环节和重点领域,推动科技创新和集成运用,把试验田产量转化为大田产量,提高粮食综合生产能力。

同时,进一步调动地方重农抓粮和农民务农种粮积极性,还需用足用好政策工具箱,健全政府投资与金融、社会投入联动机制,优化农业支持保护体系,补齐粮食生产投入短板,提升补贴政策效能。特别是针对气候、市场等不确定性因素,要加快建设多层次农业风险管理体系,降低全产业链风险,持续稳定种粮预期。

主要能源产品生产保持稳步增长 供需总体趋于平衡

记者:今年以来能源供需形势如何?当前国际形势复杂多变、局部地区冲突频发,能源安全是否有保障?

中国宏观经济研究院能源研究所研究员苏铭:今年以来,我国经济恢复向好,带动能源电力需求稳定增加。为保障民生和经济社会发展用能用电需求,我国持续做好能源增产保供工作。前三季度,规模以上工业原煤、原油和天然气产量同比分别增长3%、1.9%和6.4%,海外资源获取能力显著提高,煤炭、原油、天然气进口同比增长73.1%、14.6%、8.2%;风电、光伏发电等装机持续大幅增加,能源供需总体平衡。

总体看,我国能源安全具备坚实支撑。一方面,我国持续增强一次能源生产能力,近年来能源自给率一直保持在80%以上。另一方面,我国始终强调用好国内国际两种资源、两个市场,面对国际复杂严峻形势,努力化被动为主动,更加灵活调整进口和出口,提升应对外部风险的能力。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员郭焦锋:今年以来,我国能源供需总体平稳,具有较好的基础。煤炭和煤电继续做好兜底保障作用,前三季度,原煤生产同比上涨3%,火电发电量同比增长5.8%;非化石能源快速发展,核电、风电和太阳能发电量增长10.8%;能源进口来源继续保持多元,四大油气进口战略通道基本形成,资源配置能力大幅提升。

记者:如何看待接下来供暖季的能源供需形势,怎么确保能源供应、价格基本稳定?

苏铭:进入供暖季,我国能源电力需求还将保持较快增长势头。当前,我国正为迎峰度冬能源保障做好准备,煤炭库存保持在高位,天然气储备能力进一步提高。总的来看,能源供需将保持总体平衡。

同时,我们要密切跟踪国际形势变化,防范非常规因素可能导致的油气供应受阻或价格上涨风险;

此外,针对气温骤降或冰冻雨雪等极端天气未雨绸缪,做好国内电力热力负荷骤增的保障准备,防范极端天气对管道天然气进口和进口液化天然气入港的不利影响。

郭焦锋:为确保我国能源供应、价格基本稳定,需重点关注以下几方面工作:一是加强预测预警跟踪分析。建议能源、气象等部门强化联合研究,形成有效应急预案。二是加强煤炭、天然气、电力中长期合同签订和履约监管,保障开采、运输和交易环节畅通。三是进一步加强灵活性资源调度管理。建议电网企业统筹各种资源,优化调度方案,配合价格、管理等机制创新,尽可能在应急状态下利用更多的可调节性资源;进一步完善电力跨省跨区交易机制,更好发挥价格机制的资源配置作用,提升大电网平台作用。

(《人民日报》记者 丁怡婷 邱超英 郁静娴)



10月23日,农民手在河北省昌黎县刘台庄镇的回间操作收割机收获水稻。(无人机拍摄)

新华社记者 杨世尧摄

延伸阅读

稳定就业形势

就业形势持续好转

今年前9月,全国城镇新增就业1022万人,就业形势保持总体稳定。

就业优先政策深入实施。1至9月延续实施阶段性降低失业和工伤保险费率、稳岗返还、一次性扩岗补助等政策,为企业减少成本1419亿元,支出就业补助资金809亿元。

重点群体就业工作持续加强。实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动,帮助未就业毕业生尽早就业;组织实施“三支一扶”计划,共招募4.2万名高校毕业生到基层服务;举办劳务协作暨劳务品牌发展大会,开展防止返贫就

业攻坚行动。截至9月底,脱贫人口务工规模达到3297万人。

职业技能培训扎实开展。突出高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体,大规模开展职业技能培训。1至9月发放职业培训券899万张,延续实施技能提升补贴政策,开展补贴性职业技能培训1300多万人次。

就业服务不断优化。接续推出民营企业服务月等活动,优化重点企业用工服务保障,1至9月为7万余家重点企业解决用工需求162万余人。

维护粮食安全

透视前三季度农业农村经济走势

全年粮食获得丰收。今年,我国一些地方粮食生产经历台风、洪涝等挑战,粮食收获情况是公众关注的热点话题。

农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德介绍说,今年粮食生产克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱旱等灾害影响,产量有望再创历史新高,连续9年保持在1.3万亿斤以上。

其中,夏粮早稻丰收到手,夏粮产量比上年略减12.75亿千克,仍处于历史第二高位,早稻连续四年增产,秋粮增产已成定局。

据了解,预计今年秋粮面积0.87亿公顷,比上年增加了46.67万公顷。今年高产作物玉米面积增加比较多,杂粮杂豆等低产作物面积相应减少。农业农村部启动粮油等主要作物大面积单产提升行动,今年重点在200个玉米大县、100个大豆大县整建制推进单产提升,从耕种管收、地种药肥全环节找差距,采取综合性解决方案。

“菜篮子”重点品种供应充足。前三季度,猪肉产量430亿千克,同比增长3.6%,牛羊禽肉产量267.3亿千克、增长4.4%,禽蛋产量255亿千克、增长2.1%,牛奶产量增长7.2%,国内水产品产量增长4.8%。10月上旬,全国蔬菜在田面积同比增加9.3万公顷。

巩固农民收入增长形势。国家统计局数据显示,前三季度农村居民人均可支配收入15705元,扣除价格因素实际增长7.3%。

曾衍德表示,农业农村部将持续加大、多措并举,巩固农民收入增长的形势:

——促进产销衔接畅销增收。会同相关部门落实好秋粮收购政策,增加收购网点。秋季水果将大量上市,要做好产销衔接,畅通销售渠道。

——发展乡村产业就业增收。发展农产品加工业特别是秋季果品保鲜储藏及加工,促进加工转化以及错峰销售实现增收。推介一批美丽乡村休闲旅游精品线路和景点,加强农民技能培训和就业服务。

——抓好项目建设拓岗增收。秋冬种过后是农田水利等农村基础设施建设的关键期,指导各地通过建设高标准农田、发展设施农业、建设仓储冷链物流设施以及整治农村人居环境等项目,增加就业岗位,促进灵活就业。

——深化农村改革赋能增收。统筹推进农村土地制度、集体产权制度改革,有序推进农村产权流转交易规范化建设,赋予农民更加充分的财产权益。积极发展新型农村集体经济,让农民更多分享发展成果。

保障能源安全

前三季度能源供需总体平稳

能源保供有力有效。原煤、原油、天然气产量稳步增长,地下储气库注气按计划实施,将为采暖季天然气供应保障提供有效支撑;绿色低碳转型深入推进。第一批大型风电光伏基地已全部开工,第二批基地项目陆续开工,第三批基地项目清单正式印发实施,农村风电光伏、海上风电发展大力推进。

此外,能源高质量发展取得新进展。我国因地制宜加快推动各地辅助服务市场建设,挖掘调峰潜力超过9000万千瓦。新型储能装机规模持续快速增长,锂电池、压缩空气、液流电池等多种技术项目增长迅速;能源投资保持较快增长态势。今年前8个月,全国能源领域重点项目完成投资额近1.5万亿元,投资完成率较2022年同期高出5.5个百分点,有效发挥了扩内需、稳投资、促增长、保安全的牵引支撑作用。

全国可再生能源新增装机1.72亿千瓦,同比增长93%。一方面,装机规模不断突破。前三季度,全国可再生能源新增装机1.72亿千瓦、同比增长93%,占新增装机的76%。截至9月底,全国可再生能源装机约13.84亿千瓦、同比增长20%,约占总装机的49.6%。已超过火电装机。另一方面,发电量稳步提升。前三季度,全国可再生能源发电量达2.07万亿千瓦时,约占全部发电量的31.3%;其中,风电光伏发电量达1.07万亿千瓦时,同比增长22.3%,超过了同期城乡居民生活用电量。

截至9月底,全国水电累计装机达4.19亿千瓦,其中常规水电3.69亿千

瓦、抽水蓄能0.5亿千瓦;风电累计装机突破4亿千瓦、同比增长15%,其中陆上风电3.68亿千瓦、海上风电3189万千瓦;光伏发电累计装机达到5.2亿千瓦,其中集中式光伏2.95亿千瓦、分布式光伏2.25亿千瓦;生物质发电累计装机达4339万千瓦、同比增长6.8%。

炼油是石化的重要领域。据统计,2022年我国炼油行业年营业收入约占石油和化学工业的31%、占全国规模以上工业的4%。近日,国家发改委、国家能源局等部门印发《关于促进炼油行业绿色创新高质量发展的指导意见》,提出到2025年,国内原油一次加工能力控制在10亿桶以内,千万吨级炼油产能占比55%左右。加快绿色低碳发展方面,部署了引导炼油过程降碳、推进二氧化碳回收利用、支持制氢用氢降碳、探索加强碳排放管理等4项任务。

作为全球最大的清洁能源市场和装备制造国,我国持续加大技术创新合作力度,深入推进清洁能源产业贸易合作,光伏组件产量占全球比重超过3/4,风电关键零部件产量占全球市场70%以上,成为稳定全球清洁能源产业链供应链的重要力量。我国与100多个国家和地区开展绿色能源项目合作,在共建“一带一路”国家的绿色低碳能源投资已经超过传统能源,有力支持了共建国家能源绿色低碳发展。接下来将建设更紧密、更绿色、更包容的能源合作伙伴关系,以高标准、可持续、惠民生为目标,推动“一带一路”能源合作高质量发展不断取得新成效。

(本报综合)