

抓实抓细“三个聚焦” 提升人大调查研究质效

■ 梁 勇（广西）

调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。今年以来，广西壮族自治区南宁市武鸣区人大常委会聚焦“国之大者”“区之要者”“民之盼者”，精心选好选准课题，切实提升人大调查研究质效。

聚焦“国之大者” 浇灌民族团结之花

紧紧围绕维护民族团结、铸牢中华民族共同体意识这一“国之大者”，深入城厢镇、太平镇、马头镇等地开展城区铸牢中华民族共同体意识专题调研，听取区政府及其有关部门和各镇情况汇报，全面了解城区铸牢中华民族共同体意识的工作情况、存在问题、下一步工作意见建议，组织考察小组前往贵州省学习兄弟县区民族团结之密钥，在“武鸣人大”微信公众号开设“民族团结”专栏，大力宣传民族宗教政策法规和推介“团结石榴花绽放美邕城”主题宣传片，引导武鸣区各级人大代表、各族人民群众认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实中央、全区民族工作会议精神，深入践行守望相助理念，深化民族团结进步教育，讲好武鸣民族团结故事，树立正确的国家观、民族观、宗教观、历史观、文化观，增强对中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，铸牢中

坚持守正创新 大兴调查研究

用好监督利器 助力城市黑臭水体实现“长制久清”

■ 王学进 李蕙苾 武 斌（安徽）

城市黑臭水体是突出的生态环境问题，是群众身边的麻烦事、烦心事。多年来，安徽省宿州市人大常委会坚持以人民为中心，充分发挥人大监督职能和人大代表广泛联系群众的优势，持之以恒助推城市黑臭水体治理，取得较好成效。2018年以来，助力宿州市主城区12条黑臭水体全部达到“长制久清”的治理目标，人民群众获得感、满意度全面提升。

突出顶层推动 形成依法监督的“强磁场”

宿州市人大常委会坚持依法监督，聚焦民情、体恤民意、维护民利，助力政府推进黑臭水体治理。宿州市四届人大五次次会议以来，共组织代表通过视察调研，针对主城区黑臭水体现状，提出相关意见建议50余条，为市委科学决策提供参考。宿州市五届人大常委会履职之初便高度重视治理工作，将黑臭水体治理列入水污染防治专项监督内容，并向市委专题汇报，得到市委支持。为构建前端“正本清源”的体制机制，市人大常委会坚持与市委、市政府同向发力，助推从顶层制度建设入手，加强对黑臭水体的治理工作，专门成立黑臭水体治理指挥部，下设组织

调查研究是我们党的传家宝，是做好人大工作的基本功。习近平总书记关于调查研究的重要论述为我们做好调查研究提供了根本遵循。今年以来，广西壮族自治区南宁市武鸣区人大常委会聚焦“国之大者”“区之要者”“民之盼者”，用好用活调查研究传家宝，努力

为武鸣区经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

华民族共同体意识，奋力谱写新时代武鸣现代化建设新篇章。

聚焦“区之要者” 凝聚高质量发展合力

紧紧围绕武鸣区推动经济社会高质量发展目标任务，充分发挥人大职能作用，以调查研究为抓手，以监督凝聚发展合力，助推城区经济社会高质量发展。聚力推动经济扩量提质，精心组织开展城区强商扩内需促消费工作情况专题调研，全面了解区商业和贸易体系建设情况，加强对国民经济计划执行情况的监督，助推区政府及有关部门进一步完善现代流通体系、释放消费潜力；开展城区贯彻实施《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》情况执法检查，聚力优化科技创新和成果转化的制度环境和政策环境，充分激发全社会的创新活力，推动实现经济扩量提质。聚

坚持守正创新 大兴调查研究

用好监督利器 助力城市黑臭水体实现“长制久清”

■ 王学进 李蕙苾 武 斌（安徽）

机构负责规划、组织实施。为进一步完善制度，市人大城建环资委指导政府有关部门制定出台了《宿州市污水治理三年行动计划》《宿州市主城区排水管理办法》《宿州市生态环境保护工作问责办法》，综合运用行政、经济、法律等手段解决治理中遇到的问题，实现了从顶层设计入手，强化组织领导，提升治理成效。

突出法治保障 下好依法监督的“先手棋”

国无法不治，民无法不立。黑臭水体治理涉及水环境监管、城市管理、市民行为等多方面、多领域内容，必须坚持“立法先行、法治护航”的原则，下好依法监督的“先手棋”。宿州市人大常委会重点针对水环境治理工作开展相关立法，制定、修改《宿州市市容管理条例》，规定任何单位和个人不得擅自在城市水域倾倒垃圾、排放污水，不得在岸坡种植、养殖、违法搭建。制定《宿州市饮用水源地保护条例》，针对饮用水水源地确定和水源地保护，设计了一系列具有地方特色的制度，防止水体污染。制定《宿州市公园条例》，规定任何单位和个人不得向公园水体倾倒、排放污水、废水，任何单位和个人不得擅自公园水体进行除娱乐性游钓以外的渔业捕捞活动。一系列

学思践悟新思想 履职担当新使命

■ 张 波（湖南）

湖南省东安县人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，锚定主题教育根本任务和具体目标，领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作，发挥人大代表主体作用，为全面建设社会主义现代化新东安贡献人大力量。

以人民为中心 践行全过程人民民主

东安县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到人大工作各方面、全过程。站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在人大审查批准计划、预算、决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题上作出决议决定时，加强调查研究，通过座谈、论证、咨询等方式广泛征求和充分听取各方面意见，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。通过东安县人大常委会工作，使越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，使全过程人民民主落地生根，开花结果。

依法履行职责 增强人大监督工作质效

东安县人大常委会坚持在党的领导下，切实用好宪法律赋予的监督权。坚持围绕中心、服务大局，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众盼所愿，正确处理民主与集中的关系，使人大工作与党委思路同心同德，与“一府一委两

调查研究是我们党的传家宝，是做好人大工作的基本功。习近平总书记关于调查研究的重要论述为我们做好调查研究提供了根本遵循。今年以来，广西壮族自治区南宁市武鸣区人大常委会聚焦“国之大者”“区之要者”“民之盼者”，用好用活调查研究传家宝，努力

为武鸣区经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

华民族共同体意识，奋力谱写新时代武鸣现代化建设新篇章。

聚焦“区之要者” 凝聚高质量发展合力

紧紧围绕武鸣区推动经济社会高质量发展目标任务，充分发挥人大职能作用，以调查研究为抓手，以监督凝聚发展合力，助推城区经济社会高质量发展。聚力推动经济扩量提质，精心组织开展城区强商扩内需促消费工作情况专题调研，全面了解区商业和贸易体系建设情况，加强对国民经济计划执行情况的监督，助推区政府及有关部门进一步完善现代流通体系、释放消费潜力；开展城区贯彻实施《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》情况执法检查，聚力优化科技创新和成果转化的制度环境和政策环境，充分激发全社会的创新活力，推动实现经济扩量提质。聚

坚持守正创新 大兴调查研究

用好监督利器 助力城市黑臭水体实现“长制久清”

■ 王学进 李蕙苾 武 斌（安徽）

突出持续发力 当好依法监督的“推进器”

黑臭水体治理，从时间轴看是一个持续推进的历史过程，从空间轴看又是一个多维度的系统工程，监督工作必须久久为功、常抓不懈。宿州市人大常委会坚持每年都通过常委会会议、主任会议等形式，听取市政府治理工作情况报告，认真开展《中华人民共和国水污染防治法》贯彻实施情况执法检查，针对城市污水处理厂配套污水管网不完善、河道整治工作进展滞后等问题，提出加大资金投入、落实河（湖）长制、提升水质预警能力等建议。坚持高质量开展专题调研，2019年重点对三八沟黑臭水体治理点进行专题调研，专题视察三八河公园黑臭水体治理工程，同时开展城市精细化管理调研，进一步推进老旧小区供水管网改造，有效控制污染源头；2020年与市政办联合开展生态环境治理督查，查看沱河东三环桥处河道整治后情况。通过市人大常

学思践悟新思想 履职担当新使命

■ 张 波（湖南）

湖南省东安县人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，锚定主题教育根本任务和具体目标，领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作，发挥人大代表主体作用，为全面建设社会主义现代化新东安贡献人大力量。

以人民为中心 践行全过程人民民主

东安县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到人大工作各方面、全过程。站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在人大审查批准计划、预算、决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题上作出决议决定时，加强调查研究，通过座谈、论证、咨询等方式广泛征求和充分听取各方面意见，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。通过东安县人大常委会工作，使越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，使全过程人民民主落地生根，开花结果。

依法履行职责 增强人大监督工作质效

东安县人大常委会坚持在党的领导下，切实用好宪法律赋予的监督权。坚持围绕中心、服务大局，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众盼所愿，正确处理民主与集中的关系，使人大工作与党委思路同心同德，与“一府一委两

调查研究是我们党的传家宝，是做好人大工作的基本功。习近平总书记关于调查研究的重要论述为我们做好调查研究提供了根本遵循。今年以来，广西壮族自治区南宁市武鸣区人大常委会聚焦“国之大者”“区之要者”“民之盼者”，用好用活调查研究传家宝，努力

为武鸣区经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

华民族共同体意识，奋力谱写新时代武鸣现代化建设新篇章。

聚焦“区之要者” 凝聚高质量发展合力

紧紧围绕武鸣区推动经济社会高质量发展目标任务，充分发挥人大职能作用，以调查研究为抓手，以监督凝聚发展合力，助推城区经济社会高质量发展。聚力推动经济扩量提质，精心组织开展城区强商扩内需促消费工作情况专题调研，全面了解区商业和贸易体系建设情况，加强对国民经济计划执行情况的监督，助推区政府及有关部门进一步完善现代流通体系、释放消费潜力；开展城区贯彻实施《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》情况执法检查，聚力优化科技创新和成果转化的制度环境和政策环境，充分激发全社会的创新活力，推动实现经济扩量提质。聚

坚持守正创新 大兴调查研究

用好监督利器 助力城市黑臭水体实现“长制久清”

■ 王学进 李蕙苾 武 斌（安徽）

突出持续发力 当好依法监督的“推进器”

黑臭水体治理，从时间轴看是一个持续推进的历史过程，从空间轴看又是一个多维度的系统工程，监督工作必须久久为功、常抓不懈。宿州市人大常委会坚持每年都通过常委会会议、主任会议等形式，听取市政府治理工作情况报告，认真开展《中华人民共和国水污染防治法》贯彻实施情况执法检查，针对城市污水处理厂配套污水管网不完善、河道整治工作进展滞后等问题，提出加大资金投入、落实河（湖）长制、提升水质预警能力等建议。坚持高质量开展专题调研，2019年重点对三八沟黑臭水体治理点进行专题调研，专题视察三八河公园黑臭水体治理工程，同时开展城市精细化管理调研，进一步推进老旧小区供水管网改造，有效控制污染源头；2020年与市政办联合开展生态环境治理督查，查看沱河东三环桥处河道整治后情况。通过市人大常

学思践悟新思想 履职担当新使命

■ 张 波（湖南）

湖南省东安县人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，锚定主题教育根本任务和具体目标，领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作，发挥人大代表主体作用，为全面建设社会主义现代化新东安贡献人大力量。

以人民为中心 践行全过程人民民主

东安县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到人大工作各方面、全过程。站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在人大审查批准计划、预算、决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题上作出决议决定时，加强调查研究，通过座谈、论证、咨询等方式广泛征求和充分听取各方面意见，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。通过东安县人大常委会工作，使越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，使全过程人民民主落地生根，开花结果。

依法履行职责 增强人大监督工作质效

东安县人大常委会坚持在党的领导下，切实用好宪法律赋予的监督权。坚持围绕中心、服务大局，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众盼所愿，正确处理民主与集中的关系，使人大工作与党委思路同心同德，与“一府一委两

■ 杜 鹃（湖北）

专题询问是询问的拓展和延伸，目前已经成为各级人大依法进行正确监督、有效监督、依法监督的“常态工具”和“有力武器”。近年来，湖北省宜昌市人大常委会坚持真查、真问、真改，推动专题询问实现“三个转变”，监督工作进一步增强活力、提升实效。

从“现场问答”向“全程发力”转变

把专题询问从问答环节向“问之前”“问之后”两端延伸，抓住“四个关键”实现“全程发力”。一是抓住关键前提精准选题。紧紧围绕党委决策部署的大事、改革发展的难事、群众关切的热事进行选题，先后围绕学前教育发展情况、优化营商环境、住宅小区物业管理等开展专题询问。二是抓住关键基础深化调研。2022年组织五级人大代表联系市场主体收集关于营商环境的意见建议6500余条，2023年通过媒体、12345热线等收集关于物业管理的意见建议1.89万余条，以此为基础形成的调研报告均得到市委主要领导批示，并提供给常委会组成人员参阅。三是抓住关键环节真问真答。根据调研获取的万条数据，梳理普遍存在的“类问题”，准备询问的具体问题，拍摄暗访片在现场播放，做到问题保密，确保现场问到要害、答出担当、评出压力。四是抓住关键保障强化督办。及时交办审议意见，跟踪督办问题整改，针对突出问题持续监督，做好“后半篇”文章。2022年优化营商环境专题询问重点指向“破难难、执行难”问题，推动市中级人民法院办结破产案件数量比2021年增长158.3%。2023年紧盯“两难”问题深入调研、听取报告、跟进监督，推动法治化营商环境持续改善。

从“单独行权”向“组合监督”转变

做好“专题询问+”文章，融合其他监督方式，其他监督力量 and 全过程人民民主基层实践，发挥更大的监督效能。一是融合其他监督方式。结合监督《宜昌市住宅小区物业管理条例》落实情况开展物业管理专题询问，结合优化营商环境监督开展中小企业促进法、外商投资法、电子商务法等执法检查，连续两年在专题询问中开展满意度测评，打好监督组合拳，有力提升监督刚性。二是贯通其他监督力量。邀请派驻市政府纪检监察组全程参与专题询问，邀请市场主体、小区业主等到现场列席专题询问，向媒体公布询问和答复情况，加强与党委监督、法律监督、纪律监督、社会监督、舆论监督等的衔接贯通。三是结合基层民主实践。践行全过程人民民主重大理念，在基层各类实践基地（站）公布人大的专题询问项目，面向公众广泛征集关于专题询问议题的意见建议和问题线索，组织人大代表与市场主体、小区业主、监督责任主体等建立相对固定的联系，听取民意、常态回访、持续跟踪。

从“规范组织”向“提质增效”转变

加强制度支撑，形成工作合力，强化工作创新，有力解决专题询问规范有余、实效不足的问题。一是完善工作制度。及时修订《宜昌市人民代表大会常务委员会专题询问办法》，对议题的产生途径、提出方式、询问的形式、与政府部门的沟通协调、问后督办、信息公开等作出了具体规范，大部分县市区人均已制定规范专题询问的文件，提高了专题询问的针对性、规范性和实效性，专题询问已成为市、县两级人大开展监督的常态化工具。二是形成工作合力。横向加强与政府相关部门的沟通协调，共同研究问题，形成传导压力，提高询问质量。纵向加强与县乡人大的联动，发挥人大代表作用，深化“三主联动”活动，带动11个县市区人大开展优化营商环境专题询问，助力全市营商环境持续优化，助力宜昌市连续三年获评全省优化营商环境标杆城市。三是强化工作创新。形成“调研找问题+专题询问+暗访片集中反映问题+现场询问盯准问题+事后交办跟踪问题+再次审议确保整改问题”的全链条工作机制，特别是“辣味十足”的暗访片，从一人一问到多次追问的进阶、两次满意度测评的量化监督、积极参与的五级人大代表、三级联动的人大工作合力等创新之举，有力推动了专题询问的提质增效。

切实加强人大代表“家站点”建设



■ 陈 追（江苏）

党的二十大报告指出，要加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。“家站点”是各级人大代表密切联系群众、依法行使职权、充分发挥作用的重要平台和载体，如何建好、管好、用好“家站点”，是代表工作能力建设的重要任务。目前，“家站点”建设在一定程度上存在杂乱无序、分布不均、管理薄弱、作用发挥不到位等问题，针对这些短板弱项，笔者认为，需要重点做好以下工作，进一步优化阵地建设，为更好发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用奠定坚实阵地堡垒。

进一步规范建设要求。“家站点”建设需要处理好规范化和特色化的关系，既不能“一刀切”，也不能“万花筒”。一方面，要强化顶层设计，对于“家站点”的名称、功能定位、建设标准等基础事项进行统一规范，明确具体在哪一级设立什么样的“家站点”、设立时需要达到什么条件以及相关建设标准等，做到统一名称标识、统一建设标准、统一管理，防止规则不清造成“五花八门”。另一方面，要突出因地制宜，在大的基础框架下，给予基层一定的创造空间，根据各站点的实际情况，进行精细化、特色化打造，让站点设置更具个性化、更接地气，更好地服务基层群众。

进一步提升覆盖质效。不断扩大“家站点”的覆盖面和影响力，使其覆盖更加广泛、群众反映诉求更为便捷。按照便于组织和开展活动的原则，将辖区内的全国、省、市三级人大代表与县乡人大代表一同编入“家站点”，常态化参加履职活动、接待人民群众，并有效贯通各级人大代表之间的联系。科学合理布局点位设置，既要避免分布密集，造成资源浪费，也要填补空白，实现均衡有效覆盖。根据工作需要，可以在一些行政区域范围较大的乡镇、街道，以及政务服务中心等社会公共场所，拓展和延伸“家站点”设置，方便群众随时随地找到代表。聚焦本地重点产业链以

『三个转变』推动专题询问提质增效