

以法治力量守护大美湿地

——襄阳市人大常委会加强湿地生态保护综述

■ 本报通讯员 程晓谊 梁汉毅

“一江碧水穿城过”，这是金庸笔下的襄阳城。汉江襄阳段流域全长195公里，星罗棋布的湿地公园构成一幅美丽的画卷。湖北省襄阳市人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决把呵护襄阳大美湿地作为履职之要，持之以恒把人民代表大会制度优势转化为治理效能，用法治力量护航大美湿地焕发新的生机与活力。

构建制度体系 织密湿地保护“制度网”

只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。襄阳市人大常委会先后制定出台《襄阳市汉江流域水环境保护条例》《襄阳市鱼梁洲生态保护条例》，为汉江流域湿地保护立规矩、强约束。推动市政府及相关部门制定了《湖北襄阳汉江国家湿地公园管理办法》《湖北襄阳汉江国家湿地公园资源环境保护联防联控管理办法》《襄阳市湿地保护项目监督管理办

法》等，进一步厘清了部门职责，严格了保护制度、细化了法律责任，使湿地保护管理有章可循。得益于《襄阳市汉江流域水环境保护条例》《襄阳市鱼梁洲生态保护条例》的有效实施，鱼梁洲这颗汉江之上的生态明珠集聚了文化、体育、康养、休闲等要素，昔日繁忙渡口如今成为市民休闲运动的“网红打卡地”。与此同时，襄阳市人大常委会还从大流域着眼，批准了《襄阳市流域综合治理和统筹发展规划》，作出了《关于推进绿满襄阳再提升行动的决定》，大力推动建起全省首个湿地保护联盟——湖北汉江湿地公园保护联盟，自此湿地保护体系更加完善，湿地保护工作区域合作更加紧密，引领了汉江湿地保护新格局。

2022年6月湿地保护法实施后，襄阳市人大常委会深入把握法律适用范围界定，处理好湿地保护法与其他生态环境资源法律的关系，按照小切口、精细化的原则，持续推动政府及相关部门完善湿地保护制度，对省级重要湿地、一般湿地制定符合实际的保护措施，保障湿地保护法全面有效实施，以法治引领推动

襄阳走出一条秀美“山水洲城”之路。

强化监督问效 打好湿地保护“组合拳”

襄阳市人大常委会严格按照湿地保护法要求，监督相关部门将湿地保护规划写入国土空间规划，全面落实湿地总量管控，高标准编制《襄阳市湿地保护规划》《襄阳市湿地保护“一张图”》，进一步摸清全市湿地资源家底，划定生态红线，实现应保尽保；推动相关部门建立湿地资源调查评价制度，建设智慧湿地平台，对重要生态功能区进行全方位、实时监控，实施汉江湿地藻类与水质监测、植物普查，外来入侵物种普查等科研工作，定期组织开展水鸟同步调查，加强对湿地动植物资源的保护；严格监督湿地用途管制，助力相关部门建立“河湖长+检察长”“林长+检察长”和林业联合执法等工作机制，督导开展“绿盾行动”“环保督查行动”。

此外，襄阳市人大常委会将听取和审议市政府年度长江大保护工作情况报告作为一项重要工作，紧盯流域治理，推动全市

河流湿地水环境质量持续向好改善。2022年，襄阳汉江干流水质稳定保持在Ⅱ类，全市9处县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。今年，在襄阳汉江4个国家湿地公园发现素有“鸟中大熊猫”之称的中华秋沙鸭173只，谷城汉江、老河口梨花湖、宜城万洋洲、枣阳熊河水系湿地被列为全国重要候鸟迁徙停歇地。

湿地保护法执法检查启动后，襄阳市人大常委会迅速行动，以三个“全覆盖”为要求，发动代表1182人次，发放调查问卷548份，发现问题53个。并针对执法检查发现的问题，强化跟踪督办，实施闭环管理，确保在执法检查中发现的问题一改到底。

凝聚广泛共识 共同守护湿地“高颜值”

襄阳市严格落实“共抓大保护，不搞大开发”要求，处理好湿地保护与利用的关系，因地制宜推进湿地保护工作。

鱼梁洲隧道设计之初，就建桥过江还是建隧道过江问题引发了激烈讨论。许多人大代表提出，“按照常规的建桥过

江方式，势必会破坏鱼梁洲的湿地生态，与市委、市政府打造‘城市绿心’的总体规划不符。能否建一条穿过江底的隧道，既满足交通需求，又不破坏生态？”经过多方论证，最终决定采用建隧道过江过洲的方式，避开隧道上方的生态湿地。襄阳市人大常委会将湿地保护与代表工作结合起来，汇聚起湿地保护的磅礴力量。以督办代表建议为契机，推动相关部门实施生态修复提升项目。组织人大代表视察“巩固提升汉江保护十大攻坚行动”成果、开展“绿满襄阳再提升行动”，常态化监督湿地公园专项清理整治行动推进情况。

此外，襄阳市还在全省率先启动乡村小微湿地修复及生态补偿示范试点建设，有效提高了湿地生态质量，提升了湿地生态“颜值”。

做好文化文章 激发湿地利用“新活力”

襄阳市人大常委会在坚持生态优先的同时，充分考虑湿地合理利用和可持续发展的需要，明确提出合理利用湿地，

促进绿色发展，实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

《襄阳市鱼梁洲生态保护条例》第八条明确，“市人民政府和鱼梁洲管理机构可以结合鱼梁洲的自然禀赋和资源环境承载能力，适度开展观光旅游、休闲度假、体育竞赛、文化创意、科普教育等活动。”襄阳市以生态资源为依托，建设环岛景观带、中央生态公园等重大生态修复项目，充分发挥城市绿肺功能，在鱼梁洲上布局“生态+”业态。先后在鱼梁洲举办了F1摩托艇世锦赛、汉江铁人三项赛、花灯会、艺术展览等一系列精品赛事和文化活动，带动文旅产业发展，打造人与自然和谐共生的美丽绿洲。

在开展湿地生态保护调研时，襄阳市人大常委会提出要实现生态产品价值，大力探索“湿地+绿色产业”新模式等建议。今年3月至5月，首届青少年观鸟比赛成功举办，共开展20余场鸟类科普讲座和摄影巡展，辐射5万多名中小学生。月亮湾湿地公园、襄水源生态公园、凤林古渡生态公园设施建设持续完善，谷城汉江国家湿地公园正在创建国家4A级旅游景区，湿地休闲度假、湿地文化、湿地观光、湿地观鸟等特色旅游产品陆续上线，湿地产业蓬勃发展，汉江湿地生态品牌逐渐形成。

11月的月亮湾湿地公园，芦苇摇曳，色彩斑斓，景色宜人，孩子们奔跑嬉戏，已然成为繁华都市中的诗意栖息之所。一幅幅人与自然和谐共生的生态之美，正绽放在襄阳全域大美湿地。

六安市 让保障性住房惠民生暖民心

本报讯（通讯员刘生宏）“现场公租房租住政策解释得很清楚，‘一站式’办理租房手续也很方便，我对这次租房过程很满意。”日前，安徽省六安市本级首批实行市场化运营机制的公租房开始配租，一位住户在办理完租房手续拿到钥匙后高兴地说。

为加强保障性住房这项重大民生领域的监督，六安市人大常委会专题听取和审议了市政府关于城区住房保障工作情况的报告。报告指出，近年来，六安市政府出台了《关于加快发展保障性租赁住房的实施方案》《六安市本级公共租赁住房补贴办法（试行）》等一系列政策文件，为公租房高效运营、科学管理提供了政策支撑和制度保障。截至目前，六安城区已投入使用公租房15713套，分配入住14770套，入住率达94%。

为深入了解情况，六安市人大常委会成立调研组，深入黄小桥小区、永安西扩小区、杭湾湾小区公租房项目和安徽科大国创智慧能源有限公司公租房项目等地，了解公租房运营管理情况，听取工作汇报和意见建议。调研组发现，六安市保障性住房工作虽然取得了

一些成绩，但在政策宣传、监督管理、服务保障等方面还存在一些短板，需要进一步改进提升。

“要建立保障性住房交易服务平台，方便群众申请、配租、缴费等事项办理，完善动态监管、有序退出机制，有效提升配租效率。”六安市人大常委会委员王永峰表示。

站在城市产业工人、青年人的角度，市人大常委会委员、团市委书记罗伟伟建议，要关注产业工人、青年群体的住房需求，加强政策宣传，拓展保障渠道，努力让青年人在城市有房住、留下来。

市人大常委会委员黄炳根建议，城市低收入群体生活压力不断加大，市政府要通过减免房租、物业费等方式，兜牢民生保障底线，切实保障低收入群体的基本住房需求。

专项监督的效果得到显现。六安市政府及主管部门在建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度基础上，细化工作举措，加强宣传引导，提高服务水平，提升管理效能，切实为城市困难群众、新市民、青年人等群体提供住房保障。

上海市金山区枫泾镇 人大评议助力政府工作往实里做

本报讯（通讯员郭光辉 周雯）11月6日，上海市金山区枫泾镇党群服务中心的一间会议室里气氛热烈，该镇8个部门的负责人利用PPT演示方式，图文并茂地汇报年度工作和人大代表年中评议时提出问题的整改落实情况。镇人大代表现场评议，指出问题和短板，提出改进建议。

枫泾镇社建办主任张莉第一个发言。镇人大代表李国强在评议时提出，社建办在指导村居提升治理能力和治理水平方面停留于表面，基层走访力度不够，对各村居情况掌握不够全面。镇人大代表陈永强也提出，基层减负工作停留于表面，实质效果不明显。镇人大代表陈亦超建议，社建办要多开展动态走访，用好“我为群众办实事”项目，指导村居多为群众办实事，实实在在提升群众的幸福感、获得感。面对代表们“真刀真枪”的评议，张莉感受到了压力，直言“像参加公务员面试一样紧张”。

随后，城建发展公司、第一敬老院、工业区管委会、旅游公司、规划办、万泉全招商有限公司、动迁办7个部门的负责人一发言，接受代表评议。到会的21名镇人大代表发表了评议意见，填写了评议测评表。会后，枫泾镇人大将根据“三二一”专项监督工作”实施方案的有关规定，

确定8个被评议单位的等次。枫泾镇副镇长秦绪南说：“过去我们都是自己评价自己的工作。人大代表评议对我们来说是一种‘体检’和督促，对推动我们的工作往深里做、往实里做有很大好处。”

对政府部门开展专项监督评议，是枫泾镇人大的一项新探索。枫泾镇人大通过“三询问、两评议、一通报”，以“年初问计划、年中问推进、年底问效果”的方式，对镇政府相关部门开展年中、年末两次评议，评议结果通报镇党委和镇政府。评议等次为“不满意”的部门，将继续列入下一年度评议对象。枫泾镇人大主席黄永辉表示，“三二一”专项监督工作“从2022年试行以来，在促进职能部门工作能力提升方面取得了很大的成效。镇人大将继续把‘三二一’专项监督工作’作为践行全过程人民民主、发挥人大监督职能的重要抓手持续开展下去，不断完善评议制度和工作流程，更好地反映人民愿望、增进人民福祉，切实提高人民群众的满意度，为推动枫泾经济社会高质量发展作出人大贡献。”



（上接第一版）

执法检查组统一对市级“一府一委两院”和9个县（市、区）部分机关单位、乡镇（街道）、村（社区）、人大代表工作站（联络室）、新时代文明实践中心（所、站）、中小学校、居民小区、宗教活动场所及国有、民营、外资企业等88个单位、场所进行了全覆盖检查，与115个机关单位、9名市人大代表座谈交流，随机走访干部职工、经营人员、宗教人士、基层群众300余人，深入了解情况，广泛听取意见建议，掌握了全市贯彻实施“三法”的基本情况。

执法检查组发现，有的地方和部门政治站位不高，对国旗、国歌、国徽的历史和内涵认识不准确，对“三法”的重大意义认识不深刻，少数部门对国家相关配套制度和文件不清楚、不了解，有的甚至不知道本系统上级机关印发的相

关文件，导致国旗、国歌、国徽的具体使用存在较多不规范问题。

玉溪市人大常委会副主任鲁春红说，在两个多月的执法检查中，执法检查组采取常规检查与重点抽查、网上检查相结合的方式，紧扣法律法规，从国歌的奏唱、播放，国旗、国徽的升（悬）挂、使用、收回、处置，到公共场所使用国旗的规格尺寸等，逐条对照检查，发现问题当场提出整改要求，持续督促整改。同时，采取现场宣讲法律、探讨交流、发送学习资料等方式，有效推动各地各部门提高对贯彻实施“三法”重要性的认识，加深对相关法律法规规定的进一步理解。

弘扬爱国主义精神 凝聚强大爱国力量

2023年3月2日，玉溪市人大常委会

根据执法检查情况，在全省率先作出关于全面实施“三法”的决议。该决议共有五个方面的内容，重点对如何提高思想认识推动“三法”实施、各级各部门工作职责、国旗国歌国徽的规范化使用、“三法”宣传教育和监督检查的开展作出了明确规定。

该决议明确提出，市、县（市、区）人民政府要根据法律和有关规定，规范国旗、国歌、国徽的使用，并组织学习宣传有关礼仪知识。所使用的国歌曲谱、歌词和国旗、国徽图案，应当符合中国人大网和中国政府网上发布的标准版本、制作要求，不得损害国旗、国歌、国徽尊严。奏唱、播放国歌时，应当遵守法律规定和国家规定的礼仪要求，不得在不适宜的场合奏唱、播放，不得有不尊重国歌的行为。依法应当升

挂国旗的单位或者公共文化体育设施、公共活动场所，应当做到早晨升起、傍晚降下，并适时举行升旗仪式。所升挂的国旗、悬挂的国徽应当保持整洁干净，有褪色、破损、污损的，必须及时更换。

玉溪市人大常委会主任聂涛说，“三法”共同构成了我国宪法规定的国家象征和标志的重要制度，其颁布实施对于维护国家尊严、弘扬爱国主义精神、凝聚强大爱国力量、保证宪法有效实施具有重大现实意义。玉溪市人大常委会开展“三法”执法检查并作出决议，是市人大常委会依法认真履职，用足用好监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保法律法规得到有效实施的具体体现。作为聂耳的故乡，玉溪市必须高标准落实“三法”，引导激励广大党员干部群众大



近日，陕西省千阳县人大常委会组织部分人大代表对中锋产业发展情况开展调研。图为调研组在普社村实地察看中蜂养殖及蜂蜜加工情况。

江西：唱响“庐山天下悠”

的规定。对牯岭地区，条例第十五条规定，除了应当遵守本条例第十四条和国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》的规定外，还不得攀折树木、采摘花卉和放养家禽家畜。

下好保障“本手棋” 让管理与服务叠加升级

把庐山打造成全国旅游标杆、世界旅游胜地，要坚持以科学规划为龙头，引领、规范风景区建设和管理。条例明确规定风景区总体规划、详细规划是风景区各类保护、开发、建设活动的依据。

要实现旅游市场强劲复苏，“硬件”设施建设必不可少，“软件”服务保障是关键。为提升风景区旅游服务功能，条例明确规定要加强道路、水电、通信、医疗、停车场、无障碍设施、游客服务中心等旅游配套设施建设，提升旅游服务水平。条例还完善了风景区内新建、改建、扩建等各项建设以及缆车、索道等重大建设项目的审批程序。

随着5G、云计算、大数据、物联网及

人工智能等新兴技术的发展，人们的旅行方式发生了变化，智慧旅游服务的完善逐渐成为旅游风景区提升品牌、构建核心竞争力的重要手段。为全面推动庐山全域旅游产业高质量发展，条例对打造智慧景区作出明确规定。

近年来，风景区内商家索要或者骗取游客额外费用，实施价格欺诈等行为时有发生，成为风景区内不和谐的声音。条例专门针对该情形作出规定，明确风景区内经营服务单位和个人应当依法经营、文明经商、明码标价。

“景区旅游旺季交通太堵，严重影响游玩体验。”一位庐山游客无奈地说。“在旅游黄金期，很多游客选择自驾游，加大了环庐山景区交通压力，造成交通拥堵、停车不便等问题。”庐山风景区工作人员表示。据此，条例规定牯岭地区应当控制机动车辆容量，实施交通换乘制度，确保景区交通畅通。

“潮平两岸阔，风正一帆悬。”相信随着条例的实施，必将进一步激发庐山发展的动力活力，真正做实唱响“庐山天下悠”品牌，再现庐山的辉煌与荣光。

力弘扬爱国主义精神，传承红色基因，赓续红色血脉。

专家认为，决议的作出和实施，必将进一步推动“三法”得到全面、正确、有效实施，强化对国家法律符号的保护，有效维护宪法权威，必将有力促进各行各业人民群众增强国家观念和爱国意识，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，凝聚强大爱国力量，为实现社会主义现代化国家的建设目标而团结奋斗。

玉溪市委宣传部有关负责人表示，玉溪将常态化开展“同升国旗 同唱国歌”活动，持续讲好“聂耳和国歌的故事”，擦亮“聂耳故乡、红色之城、音乐之都”城市名片，在全社会营造浓厚的舆论宣传氛围，推动学习宣传贯彻“三法”取得新成效。

新闻快览 INWENKUAILAN

台前县

日前，河南省台前县人大常委会召开2023年度“两官”履职评议工作动员会，部署今年的履职评议工作。与往年相比，今年“两官”履职评议不仅内容更精准，评议程序也更加精细化。台前县人大常委会制定了《台前县人民代表大会常务委员会关于开展员额法官员额检察官履职评议工作的实施意见》和《2023年台前县人大常委会开展员额法官员额检察官履职评议的实施方案（试行）》。按照实施意见和实施方案安排，履职评议工作分为准备动员、调查了解、集中评议、整改落实四个阶段进行。台前县人大常委会邀请人大代表、业务骨干、专家顾问等人员全程参与评议工作，要求被评议对象及所在单位对照清单、限时整改，整改不到位绝不“收兵”。（田开沐 管晓茹）

聊城市东昌府区

近日，山东省聊城市东昌府区人大常委会组织常委会组成人员及相关委室负责人、全区各镇（街）人大主席（工委主任）、部分区人大代表集中视察该区2023年度十项民生实事项目建设情况。视察组先后到东昌府区松桂路小学新建项目、燃气管网老化更新改造项目、背街小巷雨污分流改造提升项目等十项民生实事项目现场实地察看并听取建设情况汇报。视察组强调，十项民生实事项目与群众的生产生活息息相关，区政府及相关部门要高度重视，强化责任担当，切实推动民生实事项目落实，确保区委、区政府年初确定的目标圆满完成，为东昌府区高质量发展打下更加坚实的基础。（刘殿宏 王明）

上饶市信州区

近日，江西省上饶市信州区人大常委会组织部分区人大法制委员深入区人民检察院开展司法救助工作专题调研。调研组先后察看了区人民检察室12309检察服务大厅、“海虹”未检中心、未成年人法治教育展厅和党性党规教育展厅，通过听取介绍、查阅台账、座谈交流、提出建议等方式，详细了解司法救助工作开展情况。调研组建议，区人民检察院要加大司法救助宣传力度，让更多群众了解司法救助制度及相关政策；要加大司法救助力度，让更多符合救助条件的群众得到及时有效救助，切实为民纾困解困；要始终坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实国家司法救助政策，不断探索司法救助新思路新途径。（吴晓敏）

龙岩市新罗区

近日，福建省龙岩市新罗区人大常委会开展中心城区物业管理工作专题调研。调研组先后前往曹溪街道地龙华庭小区、西城街道天悦莲馨小区，实地察看垃圾分类管理、电动车充电桩安装使用、红色物业小区创建、物业纠纷化解等情况。调研组强调，要抓源头，加强开发企业监管，落实物业服务承接验收制度，减少因开发遗留问题引发的矛盾和纠纷；要抓机制，按照“部门指导、属地负责”的原则，明确市、区物业管理各职能部门与镇街在物业管理领域的工作内容；要抓落实，创新公共维修基金管理模式，加强公共维修基金监管，合理有效使用公共维修基金；要抓督导，进一步发挥业委会作用，引导业主增强责任意识、公德意识、购买服务意识，共同营造安全、舒适、温馨的居住环境。（陈露燕 陈淑群）