

把好“五关” 激活建议办理“一池春水”

——专访山东省寿光市人大常委会党组书记、主任武治强



山东省寿光市人大常委会注重“请进来+走出去”“线上+线下”培训有机结合,每年有计划、分批次组织市人大代表进行轮训,增强了人大代表队伍整体素质;将优秀代表建议编印成册,供代表学习参阅,充分发挥优秀建议的示范效应,引导人大代表注意收集、梳理、整合各类民生诉求,精准反映问题和善于提出有建设性的建议;建立代表建议会前沟通机制,组织人大代表提出建议前与部门沟通,减轻集中提交压力;建立人大代表与承办部门对接机制,探索扩大代表参与建议办理工作的渠道;充分发挥各专委会、工委的专业优势和职能作用,加强对各联系部门的督办工作,系统梳理代表建议情况,把督办工作与视察调研、执法检查、听取专项汇报等工作结合起来,有针对性地组织人大代表深度参与督办调研,推动代表建议落地落实。

人大代表来自人民、植根人民,是人民群众的“代言人”,在践行全过程人民民主中发挥着重要作用。代表建议反映民情民意、汇聚民智民力,充分体现了代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当,是人民当家作主的充分体现,是社会主义民主政治的生动实践。高质量办理代表建议是发挥代表职能作用、助力经济社会发展、保障人民当家作主的重要举措。

围绕加强代表建议办理工作,完善工作机制和方式方法,促进代表建议“内容高质量、办理高质量”,近年来山东省寿光市人大常委会从建议的提出、交办、承办、督办等各环节出发,着力把好“五关”,推动代表建议工作更加接地气、察民情、聚民智、惠民生,以高质量代表建议办理积极践行全过程人民民主、助力经济社会高质量发展。对此,本报记者对山东省寿光市人大常委会党组书记、主任武治强进行了专访。

1 培训指导“健体魄” 把牢“能力关”

“褚小者不可以怀,绠短者不可以汲深”,代表综合素质是做好代表建议办理工作的重要基础。代表提出高质量的建议,需要调研、表达以及写作等能力。武治强说,寿光市人大常委会将“请进来+走出去”“线上+线下”培训有机结合起来,每年有计划、分批次组织市人大代表进行轮训,增强了人大代表队伍整体素质;将优秀代表建议编印成册,供代表学习参阅,充分发挥优秀建议的示范效应,引导人大代表注意收集、梳理、整合各类民生诉求,精准反映问题和善于提出有建设性的建议;建立代表建议会前沟通机制,组织人大代表提出建议前与部门沟通,减轻集中提交压力;建立人大代表与承办部门对接机制,探索扩大代表参与建议办理工作的渠道;充分发挥各专委会、工委的专业优势和职能作用,加强对各联系部门的督办工作,系统梳理代表建议情况,把督办工作与视察调研、执法检查、听取专项汇报等工作结合起来,有针对性地组织人大代表深度参与督办调研,推动代表建议落地落实。

目,精准定制课程,有计划地组织人大代表参加小型主题培训4次,增强了人大代表队伍整体素质,进一步提高代表提出建议的水平。

武治强告诉记者,今年,寿光市人大常委会围绕代表建议撰写开展专项技能培训2次,为每名代表订阅了《人大代表怎样写好议案建议》《新时代人大代表履职手册》《人大代表履职问答与实例》《人民代表报》等书籍和刊物,不断提高代表依法履职能力和建议撰

写质量;将近年来的部分优秀代表建议编印成册,供代表学习参阅,充分发挥优秀建议的示范效应,引导人大代表注意收集、梳理、整合各类民生诉求,精准反映问题和提出有建设性的建议措施。此外,2023年以来,寿光市人大常委会还组织召开优秀人大代表交流学习座谈会2次,组织履职经验丰富、提出建议质量较高的连任代表介绍如何精选题目、调查研究、收集材料等经验,以老带新共同提升履职水平。

4 完善机制“优协作” 把稳“交办关”

武治强表示,高效规范的制度是建议高质量办理的重要保证。寿光市人大常委会着力完善人大代表建议办理工作制度,组织专门力量按时将意见建议逐件分解到承办部门,建立台账目录、任务分解表和责任清单,明确责任领导,确定承办部门,限定办理时限,提出办理要求。在规定时间内将梳理汇总的建议移交市政府办理,市政府及时组织承办部门召开代表建议交办会议,专题交办代表建议。办理单位采取定领导、定责任股室、定承办人员、定办理时限的“四定”办法,认真研究办理每一件

代表建议,积极回应代表关切,确保办理质量。

“我们着力畅通‘联络网’,不断健全沟通机制。”武治强说,寿光市人大常委会建立人大代表与承办部门对接机制,统筹协调各承办部门为代表建议办理提供服务保障,探索扩大代表参与建议办理工作的渠道,尊重代表主体地位,充分发挥代表重要作用。针对承办建议较多的单位,结合代表建议反映比较集中的重点问题或者同类问题召开座谈会、研讨会,邀请代表面对面沟通情况,一起研究办理方案。

2 代表下沉“问于民” 筑牢“平台关”

高质量代表建议必然建立在广泛调查研究、全方位多层次征求群众建议的基础上。武治强说,寿光市人大常委会坚持“民有所呼,我有所应”的宗旨,建设人大代表联络站、民主议事厅、代表调解室、代表个人工作室等“家站室”120余处,组织全国、省、市、县、镇五级人大代表就近编组入站,通过开展“代表走基层、履职在一线”“六进促发展”“联系月”等主题活动联系群众960余人次。同时,还利用“扫码见代表”小程序等线上渠道收集建议,丰富了代表建议提出的“素材库”。2023年以来,寿光全市已

有1188名五级人大代表联系群众8000余人次,收集各类意见建议960余条。

武治强说:“‘12345’政务热线诉求是民心民意最直接的反映,我们找准代表履职切入点,每月轮批组织代表赴市‘12345’热线中心‘明察’,深入市行政审批局、政务服务大厅等单位‘暗访’,和办事群众亲切交谈,真正在一线发现问题、研究问题、寻求对策。”2023年以来,通过热线渠道形成高质量代表意见建议9条,得到相关部门的重视和积极落实。

寿光市人大常委会建立了代表直通

车制度,近两年组织人大代表参加集中视察、专题调研、执法检查、专题询问等各项活动320余人次,邀请代表列席常委会会议14次,拓宽了人大代表对常委会工作的参与面,为代表提出有分量、有价值的建议开拓思路。

武治强说,寿光市人大常委会聚焦基层治理重点难点问题,在法检“两院”设立人大代表联络室,在各镇街综合治理中心建设人大代表调解室,吸纳相关专业的人大代表每月轮流坐班,近距离了解最真实的基层问题,2023年以来,已通过参与调解形成社会治理方面的代表建议49条。

3 严格审核“强质量” 守好“准入关”

规范审核是提出高质量建议的重要保障。武治强介绍说,寿光市人大常委会创新建立代表建议会前沟通机制,组织人大代表提出建议前与相关部门沟通,减轻集中提交压力,留足时间与相关部门审查,以此提高交办的准确率。会议期间,专门安排议案审查委员会成员深入各代表团,按照内容合规、一事一议、现实可行等原则严格审查,

对不符合要求的建议进行指导修改完善,切实提高代表建议的质量。人代会结束后,寿光市人大常委会安排专人对代表建议逐件研读、梳理,第一时间分类、登记、编号,找准建议反映的关键问题,形成代表建议汇总表。同时,厘清责任分工,对涉及多个部门的代表建议科学合理确定办理类型和承办单位,保障代表建议交办工作精准对接。

寿光市人大常委会创新出台了《人大代表建议与检察建议衔接转化意见》,武治强告诉记者:“今年以来,我们将代表建议中涉及生态环境、资源保护、食品药品安全等13项执行难度相对较大的建议转化为检察建议强化办理,有力推动基层法治建设。目前已转换办结关于加强镇街医院二类医疗器械进行检定维护等4件建议。”

5 跟踪督办“稳落地” 夯实“督办关”

为破解建议“重答复、轻落实”的问题,寿光市人大常委会完善督办机制,创新督办措施,着力唱好这一“重头戏”。

武治强说,寿光市人大常委会及时修订完善《寿光市人民代表大会代表建议、批评和意见工作办法》,构建“常委会领导把关、人大代表工作室牵头协调、各专委会共同参与”的工作格局。成立以市人大常委会主任为组长、分管副主任为副组长的建议督办工作领导小组,督促承办单位对代表建议进行分类研究、有序推进。同时,建立常委会领导重点督办建议工作机制,2023年,寿光市人大常委会按照群众关注度高、代表建议提出集中的原则,确定了关于加强中小学周边食品安全监管等8项重点督办建议,每位常委会领导重点督办一件建议,通过调研、视察等方式加大督办力度,做到既“重点突破”,又“全面出击”,以此带动其他建议的高质量办理。目前,寿光市人大常委会确定的8件重点督办建议均按限定时间完成办理,代表对办理结果均比较满意。

同时,寿光市人大常委会充分发挥

各专委会、工委的专业优势和职能作用,加强对各联系部门的督办工作,系统梳理代表建议情况,把督办工作与视察调研、执法检查、听取专项汇报等结合起来,有针对性地组织人大代表深度参与督办调研,推动建议办理工作落地落实。武治强说,在建议承办部门答复代表后,寿光市人大常委会组织满意度测评,对办理结果不满意的,及时召开督办会,督促承办单位采取有效措施进行“二次办理”。此外,每届届中、届末开展建议办理“回头看”,强化跟踪问效、闭环落实,确保办有质量、督有成效。本届以来,寿光市人大代表共提出议案建议109件,办复率和代表满意率100%,解决率79%。

武治强表示,下一步,寿光市人大常委会将继续发挥人大代表重要作用,全面增强做好代表建议办理工作的责任感、使命感,按照“内容高质量、办理高质量”的要求,创新工作机制,拓展措施路径,强化过程管理,以高质量建议办理工作推动全过程人民民主创新实践走深走实。

(本报记者常雪丽 通讯员纪建斌)



新时代人大代表 应具备六种基本能力

李国安(重庆)

人大代表是国家权力机关的组成人员,是人民代表大会的主体,肩负着宪法法律赋予的神圣职责,承载着人民群众的期待与重托。笔者通过20多年的人大代表履职经验深刻体会到,作为新时代人大代表要履行好代表职责、行使好代表权利,必须具备“会学、会听、会写、会干、会总结”这六种基本能力。

会学

学什么。学习党的政治理论,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神及有关人大理论和法律法规等,通过学习提高自己的政治素养和理论水平。此外,还应学习与代表履职有关的代表法、选举法、监督法等,提高依法履职水平。学习各级党委、政府关于经济社会发展的战略部署和重点工作安排,以便在工作中更好地围绕中心、服务大局、助推发展。

怎么学。向实践学、向群众学,坚持在干中学、学中干,多深入基层掌握情况,多问计于民、问需于民。各级人大每年都要组织开展一系列集中培训,邀请专家辅导、组织现场教学等,内容都是经过精心

选择和充分准备的,具有很强的针对性和指导性,因此人大代表要积极参加培训,认真学习,深刻领悟。此外,人大代表还要通过自学,利用书籍、网络、电视、广播等资源,系统学习党的方针政策和人大业务知识。要积极参加各类研讨活动,通过学习交流、座谈研讨等开阔视野,提高认识、提升能力。

怎么用。要坚持学以致用,做到学用结合,自觉把学到的知识运用到审议报告、撰写建议、开展调研等工作中。同时,增强为民意识,掌握为民工作方法,扑下身子察民情、体民意、听民声、解民忧、聚民心。

会听

听报告。要认真听取“一府一委两院”的工作报告及政府部门专项工作报告,善于从中发现问题和不足,提出合理的意见、建议,促进工作提升。

听心声。要积极参加人大组织的接待选民、联系群众等活动,善于通过线上线下等方式和群众谈心、与百姓交心,多渠道收集群众意见、建议,推动群众急难愁盼的民生问题得到彻底解决。

会写

写好建议和议案。在人代会期间或

闭会期间,人大代表要及时把自己对“一府一委两院”工作的意见、建议以文字形式表现出来,形成高质量的议案、建议。

写好调研报告。作为新时代的人大代表,一定要保持求真务实的工作作风,多走进机关、学校、企业、百姓家中,多深入基层调研,了解社情民意,掌握百姓诉求,紧扣制约经济社会发展的痛点、人民群众关注的热点和难点问题形成高质量的调研报告。

写好履职报告。要认真填写代表履职笔记,及时总结履职经验,认真查找自己在履职中存在的问题与不足,明确下一步努力的方向,更好地依法履职、为民尽责。

会干

要在宪法法律赋予的职权范围内开展工作,做到法无授权不可为、法定职权必须为,不缺位、不越位。人大代表在工作生活中要从“言、行、举、止”四个方面作表率,树楷模,做到言之有理、行之有道、举之有范、止之有度。

在具体履职工作中要做到“七个一”,即每年至少参加一次人代会,做好一次审议发言,提出一件高质量的建议,每季度参加一次代表小组活动,至少到代表联络站接待一次选民,撰写一篇高质量调研报告、进行一次工作述职。

会总结

人大代表要养成善于总结的习惯,及时总结自己在政治学习、接待选民、联系群众、收集意见、撰写建议等工作中的经验和不足,以此促进履职水平持续提升。要认真做好年度工作总结,人大代表应当主动向原选区选民报告履职情况,接受选民对其进行考评,促使每位人大代表更好地履职,助力经济社会发展。

人大代表应当根据法律规定提出符合要求的高质量建议。

第一,内容要具有重大性。不同层级的人大代表,“重大性”的要求也有所不同。如《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定,代表应当主要围绕党和国家工作大局,关系改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题提出建议。《大同市乡镇人民代表大会工作条例》规定,代表应当围绕本乡镇政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题,提出建议、批评和意见。

第二,主要对本级政府提出建议。如《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定,全国人大代表对全国人大及其常委会、国务院及其部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和其他机关、组织的工作提出建议、批评和意见。

《大同市乡镇人民代表大会工作条例》也规定,乡镇人大代表对乡镇人民代表大会、乡镇人民政府及其他机关和组织的工作提出建议、批评和意见。

第三,问题导向、一事一议。人大代表提出建议主要是指出问题所在,提出解决问题的对策措施,因此不能写成表扬信、歌颂类。当然,指出问题也要实事求是,不能夸大问题的严重性,甚至定性不准。要坚持“一事一议”原则,如果有多个问题,可以分别提出。另外,建议还应明确具体,注重反映实际情况和问题,做到有情况、有分析,提出改进工作、完善政策的具体意见以及解决问题的可行性措施。

第四,不得牟取私利。代表提出建议,是接受人民委托履行代表职责,不是代表个人的私人行为。代表不得利用提出建议、批评和意见干涉具体司法案件或者招标投标等经济活动牟取个人、小团体和特定关系人的利益。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

代表建议应符合哪些要求

履职课堂