

现代城市是人类文明的结晶,是人类创造财富、宜居宜业的物质空间。习近平总书记多次强调,要坚持人民城市人民建、人民城市为人民。人民群众居于主体地位,是一座城市实现永续、平衡与健康发展的最核心、最可靠的保证。人民群众生活的和谐度和幸福感,是检验一个城市现代性、包容性和人文性的重要标准,而人的全面充分发展又会反过来促进城市的健康持续发展。

新时代新征程,城市建设必须贯彻以人民为中心的发展思想,统筹兼顾、协调发展,扎实推进各项工作,为城市发展注入源源不断的新动能,让人民群众生活更幸福。

让城市成为百姓宜业宜居乐园

——人民城市建设的三个故事

■ 王永前 周琳 张涛 刘桃熊 邓倩倩

城,所以盛民也;民,乃城之本也。习近平总书记多次强调,要坚持人民城市人民建、人民城市为人民。在这一重要理念指引下,上海,一江一河贯通开放;福州,“闽都韵”与“国际范”交相辉映;雄安,从无到有绘就未来之城“实景图”。一幅幅生动隽永的实践图景,正勾勒出新时代宜业宜居的“人民之城”。

社区里有民意“大文章”

【总书记的嘱托】2019年11月,习近平总书记在上海市杨浦区考察时强调,无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求。

【实践故事】“不到一百元,我和几个老哥就能吃顿好的,还能聊一下午。”深秋中午,走进位于上海杨浦区228街坊的社区食堂——熊猫饭堂,老人们饭后惬意地聊着家常。

三黄鸡18元,本帮熏鱼16元……用老年卡按时间段可以再打8.8折或7.8折;每吃一顿饭,政府还给老年卡补贴一元钱。食堂环境整洁明亮,社区还有健身培训场地。

曾几何时,这里还是拥挤吵闹、一到用电高峰就跳闸的“老破小”社区。

20世纪50年代,为了解决产业工人的住房问题,上海建设了9个基地、17个新村的集中居住区,228街坊是其中之一。随着岁月更迭,动迁更新提上议事日程。

“怎么动迁?动迁后的228街坊更新成什么样?我们把决定权交给居民。”杨浦区长白新村街道党工委书记孙辉说。

2016年起,当地街道组织了问卷调查、专题座谈会,以收集社区居民更新建议。很多老街坊提出希望保留228街坊原始风貌,“社区食堂”“社区服务”“记忆展陈”“健身培训”等百姓高频需求,成为228街坊引入更新业态的“指南针”。

“考虑到用地成本较高,我们不得不‘精打细算’。”上海创寓科技发展有限公司总经理陈军说,建设社区食堂是老百姓呼声最高的事,最终最好的位置留出来,办了“熊猫饭堂”。

如今的228街坊“修旧如旧”,成为上海唯一完整的“两万户”街坊风貌保护区。有“工人文化”展陈,留住工人新村记忆;有裁缝店、修鞋店、修表店等便民服务业态,还设立了党群服务站点和市民健身中心……

“这里真是大变样,越来越好!未来怎么样,我们全程都有发言权。”228街坊动迁居民池梅芳说。

“杨浦滨江的10个人民建议征集点,既可以是健身补给站,也可以是公园休憩点、公共图书馆……居民们对于城市发展有哪些建议,都可以在这里直接提交。”杨浦区委书记倪悦说。

线上线下的人民建议征集点开在“指尖上”“家门口”,上海25个基层立法

联系点全城覆盖……声音在一线倾听、建议在一线协商、成果在一线落地,更多群众的“金点子”变成各地城市发展的“金果子”。

老坊巷焕发新活力

【总书记的嘱托】2021年3月,习近平总书记在福建省福州市考察时表示,保护好传统街区,保护好古建筑,保护好文物,就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。

【实践故事】被誉为“中国明清建筑博物馆”的福州三坊七巷历史文化街区暑期游人如织。都市中心,200余座古建筑群保留着延续千年的中国里坊制度格局,一条南后街从中轴线穿过。

进入街区内,“中华老字号”同利肉燕店里宾客满座,等待品尝地道“福州味”的人们排起长队。同利肉燕第四代传承人陈君凡忙活着招呼客人,不亦乐乎。

1954年出生的陈君凡是土生土长的三坊七巷居民。“打从我记事起,坊巷里都是朱漆高门、深宅大院,南后街是为坊巷提供生活用品的商业街,我曾祖父的店就在这条街上。”陈君凡说,这片坊巷寄托着他浓浓的乡愁。

20世纪末,随着居住人口的发展,很多院子变成大杂院,白墙黛瓦的明清古厝一度在违章搭建中黯淡无光。在城市开发建设的浪潮下,历史遗产被写上大大的“拆”字。

紧要关头,一场文物工作现场办公会在林觉民故居召开。时任福州市委书记的习近平在会上敲定一锤定音:“要在我们的手里,把全市的文物保护、修复、利用搞好,不仅不能让它们受到破坏,而且还要让它们更加增添光彩,传给后代。”

30多年过去,规模壮观的古建筑群经过匠心修缮,让三坊七巷活态遗产焕发出新的生机。

南后街修复后,陈君凡回到了坊巷,成为第一批入驻的非遗老字号当家人。“随着慕名而来的游客越来越多,老字号得以存活并传给下一代。”陈君凡说。

如今三坊七巷的业态不断丰富,文化类业态比例超过60%,开放公益博物馆30多个。福建省文物局局长傅崇乐说,目前沈葆桢故居等一批古厝修缮工程正在进行,“要让大众看到老福州城的样子,让公共遗产更好地造福于民”。

前不久,在一座由古厝改造的书吧“无用空间”里,一场关于“三坊七巷修复与再生”的新书发布会吸引了100多位读者参与。“这里是城市历史文脉的中心,三坊七巷也成为文史爱好者的‘天堂’。”“无用空间”的主理人方碧峰说,自成立以来已举办了近300场公益活动。

如今,三坊七巷游客接待量超过1000万人次。在三坊七巷修复活化基础上,福州着力打造梁厝、南公园口等17个特色历史文化街区,保护和整治261条传统老街。

古街区里文博展览应接不暇,“老字号”重装亮相,传统艺术轮番登台……城市历史文化遗产正不断被“找出来、保下来、用起来”,大大提升了城市文化品质,为人民创造更加宜乐宜居的幸福之城。

精细“绣”出未来城

【总书记的嘱托】2023年5月,习近平总书记在河北雄安新区考察时强调,要同步推进城市治理现代化,从一开始就下好“绣花”功夫,积极推进基本公共服务均等化,构筑新时代宜业宜居的“人民之城”。

【实践故事】幼儿园的小朋友们头戴小黄帽,手持园所旗帜,排成一队,兴高采烈地走在回家路上……这是雄安容西青禾幼儿园今年9月在雄安新区首发的“步行巴士”,即为儿童特别设置步行上下学安全路线。目前,路上有教师、家长志愿者陪同,每个路口还配有执法队队员、民警,全面保障孩子们的安全。

“在路线设计上我们充分吸收家长们的意见建议,联合社区、执法队、志愿者多次召开研讨会,并提前多次踩点,摸清道路状况等,确保孩子们的安全。”青禾幼儿园园长杨晓楠说,实践证明“步行巴士”可以减轻家长接送孩子的负担,缓解学校门口聚集拥堵等情况。

如今,雄安新区十余万名回迁群众住进安置房,从村民变成市民,开始了新生活,提供更好的教育、就业等公共服务是写好民生答卷的关键。

家住容东片区南文营社区弘文花园的钟爱敏今年54岁,白天把孙子送到幼儿园后没事干就想找个活干,恰好在短视频平台发现附近社区有一家零工驿站,于是试着去做了登记。没想到当天晚上,她就收到了南文营社区养老服务驿站招聘保洁员的信息,后来通过面试成功上岗。

“走上班几小时,工资按月发。最重要的是,我喜欢这里的氛围,周边的老人都来这里活动,打球、下象棋、练书法,又温馨又热闹。”钟爱敏说。

为保障回迁居民就业,雄安新区容东片区开展大走访等专项活动,详细了解每户居民就业状况、就业意向、培训需求等,详细记录“民情台账”,并建立“1+N”就业服务体系,设立容东就业服务中心、零工驿站,搭建供需对接平台,充分挖掘岗位,帮助居民家门口就业。

抓住重点精准发力,美好生活才更加“可见可感”。围绕让群众住得稳、过得安、有奔头,雄安新区规划了多层次的生活圈:“15分钟”社区中心,配置公交站、中学、社区服务中心、健身区及养老区等;“10分钟”邻里中心,配置小学、社区卫生站等;“5分钟”街坊中心,配置婴幼儿服务设施、幼儿园、居委会、社区活动站及老人服务中心等。聚焦人民需求,下足“绣花”功夫织就的“未来之城”正在成为现实。

(据《新华每日电讯》)



近年来,重庆市璧山区以追求更高质量的城市环境为目标,以“市民15分钟通勤半径可达公园广场”为原则,在加强城市山水格局的保护和利用的同时,科学规划建设综合性公园、主题公园及小微社区公园,为市民提供休闲健身场所。目前,璧山区已建成投用公园40处,“公园之城”格局基本形成。图为11月17日,市民在重庆璧山古道湾公园游玩。

新华社记者 王全超摄

以系统思维推进城市更新

■ 万勇

城市更新是推动城市高质量发展的重要手段。党的二十大报告提出,“提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。

从北京崇文门大街,到福建福州三坊七巷,从广东潮州牌坊街,到重庆渝中戴家巷……实践中,多地以实施城市更新行动为抓手,下足绣花功夫,改善了人居环境、保护了文化遗产、拓展了空间资源。近年来,越来越多的老街巷变为新地标,成为人们领略城市魅力的一扇窗口。据不完全统计,2022年,全国有571个城市实施城市更新项目达到6.5万个。这些项目的实施,对于完善城市功能、增进民生福祉、促进经济发展发挥了重要作用。

城市工作要树立系统思维,从构成城市的诸多要素、结构、功能等方面入手,对事关城市发展的重大问题进行深

入研究和周密部署,系统推进各方面工作。城市更新工作是一项复杂的系统工程,不仅要实现空间环境的改善,还要兼顾社会、经济、文化、治理等多重目标。以上海愚园路更新工作为例,在改善民生方面,开展卫生设施改造等补短板工作,解决长期困扰居民的实际问题;在商业开发方面,助力改善100多家个性化小店经营状况,实现沿街商业和居住环境更好融合;在文化保护方面,最大限度保留原有历史风貌和文化元素;在基层治理方面,广泛调动居民和商家参与社区营造和微更新计划……多年来,通过系统谋划、统筹推进,老街区实现“逆生长”,各方面焕然一新。可见,以系统思维推进城市更新,确保各项工作彼此协调、相辅相成,才能让城市更新成果更好融入社会发展、惠及百姓生活。

以系统思维推进城市更新,不能眉毛胡子一把抓,必须突出重点。惠民生,解决好人民群众急难愁盼问题,才能在城市更新中更好满足人民群众对美好生活的需要。促发展,在改善居住环境的

同时,通过城市更新推动产业园区提质增效,为商业活动提供便利,创新消费场景,将为城市发展注入更多活力。彭人文,在城市更新中处理好传统与现代、继承与发展的关系,保护好、挖掘好、运用好历史文化遗存,才能更好延续城市历史文脉,让老城区焕发新活力。优治理,以城市更新为契机,注重在科学化、精细化、智能化上下功夫,持续推动城市治理和公共服务水平提升,就能不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

城市是人民的城市,人民城市为人民。新时代新征程,始终坚持以人民为中心的发展思想,统筹兼顾、协调发展,扎实推进城市更新各项工作,必将为城市发展注入源源不断的新动能,更好造福广大人民群众。

(据《人民日报》)

S 视点评论
HIDIANPINGLUN

延伸阅读

■ 郝迎灿 王斯文

沿着沥青路面在辽宁省沈阳市皇姑区塔湾园口袋公园漫步,狭长的绿色空间里,点缀着乒乓球桌、羽毛球桌及各式健身器材。“2022年这里还是一块闲置地,堆放着不少建筑垃圾。现在经过改造不仅推窗见绿,大伙儿休闲健身也有了去处。”家住附近的居民史萌萌说。

第二批主题教育开展以来,沈阳市把口袋公园建设作为推进城市更新、增进民生福祉的重要举措。“口袋公园承载着拓展绿色公共空间、满足群众户外活动需求等重要功能。”沈阳市城市管理综合行政执法局局长彭光磊表示,在过去两年全市共建成口袋公园2070座的基础上,今年还将完成建设1000座。

“推窗见绿、出门入园”,正在成为越来越多沈阳居民生活的常态。

最大限度满足群众需求

在沈阳市和平区青年宫口袋公园,家住三好街的居民张秀景正带孩子练习轮滑。“这里设置了滑板区、攀岩区、秋千区、多媒体互动区等不同功能区域和运动设施,适合全年龄段儿童,是个带孩子的好去处。”张秀景说。

公园的长椅是暗钉安装,防止发生刚硬;专门设计的排水系统避免雨后积

到今年底,辽宁省沈阳市口袋公园数量将超3000座——

建好城市生活新空间

水……“口袋公园面积不大,设计上却很用心。我们力求让这些街边绿地能够真正发挥作用,成为市民休闲的好去处。”沈阳市城市管理局局长董立权说。

沈阳市针对老旧小区周边、街边绿地、城市主干道及人口密集的边角地、废弃地、闲置地进行改造绿化,打造便民惠民、功能多样的口袋公园,提升市民的获得感、幸福感。

“在建设过程中,我们精准聚焦口袋公园面积小、成本低、选址灵活等特点,通过规划建设绿、拆违建绿、见缝插绿、拆墙透绿等途径,因地制宜实施微更新、微改造,将城市‘零碎地’变成‘金角银边’。”沈阳市城市管理综合行政执法局副局长张正义表示。

口袋公园的建设要坚持以人为本,以群众满意作为衡量标准。“我们邀请公众参与到口袋公园的选址、规划、设计、建设、维护等全过程。在口袋公园

设计方案、建设成效、百姓满意度等方面开展调查评比,实现问需于民、问计于民、问效于民。”沈阳市城市管理综合行政执法局风景园林绿化处副处长李鹏说。

今年以来,沈阳市浑南区把推进口袋公园建设作为持续为群众办实事的具体举措。“我们采取‘因地制宜、见缝插绿、以人为本、移步易景’的设计理念,越来越多小而精致的口袋公园分布在浑南街头,不仅提升了沿街景观品质,改善人居环境,也赋予了浑南更多精致气息。”浑南区城市管理局局长赵宇说。

将绿化景观与文化元素结合

“沈阳东站、东陵站……”在沈阳市大东区东建街奉海园口袋公园,市民黄女士拉着10岁的儿子在广场上数着车站名,脚下是奉海铁路的线路图。

距离奉海园不到3公里外,就是奉海铁路旧址。“为了留住历史记忆,我们把铁路文化有机融入园区建设,不仅保留了一段铁轨,还搭建了站台式长廊和科普文化墙,让市民在休闲散步的同时了解城市历史。”大东区城市管理局绿化管理科科长张丽说。

为避免“千园一面”,沈阳注重口袋公园建设的内涵与品质,将绿化景观与文化元素紧密结合,推进城市文化建设和园林绿化建设相统一,深入挖掘沈阳红色文化、工业文化、历史文化、民族文化特色,通过设置文化墙、雕塑、主题场景等彰显城市文化底蕴。

在和平区新华路南街至和平广场路段,从西南至东北方向依次镶嵌了4座充满历史气息的口袋公园:冬雪园、夏知园、春花园、秋乐园。在提供绿色景观、休闲空间的同时,沈阳赋予口袋公园越来越多的服务功能,进一步提

升社区、街区的品质和活力。

2021年,大东区利用原东贸库旧址建设了占地面积4万多平方米的口袋公园,并在公园打造了时代文仓城市书房。如今,这个“公园+文旅”的项目热度很高,已成为沈阳的打卡地。“口袋公园与城市书房相辅相成,成为3A级景区。今年以来客流量已超25万人次,为周边餐饮、娱乐及其他业态发展提供了经济增长点。”大东区文旅局局长佟彦慧说。

提升精细化管理服务水平

口袋公园数量增多,休闲文化功能升级,在令人欣喜之余,如何让口袋公园得到可持续的后期管理养护,实现从“增绿”到“常绿”,这考验着城市精细化管理水平。

“座椅需要维修,草坪边缘丢失的白钢条尽快补齐,绿地植被要注意浇

水……”在大东区奉海园口袋公园,巡查员程明明正在查看公园设施和植被长势。大东区口袋公园巡查队伍负责全区266座公园日常巡查,每座口袋公园每周至少巡查一次,并将问题及时反馈至施工单位处置。

“我们定期开展口袋公园‘回头看’整治行动,针对易发生的卫生脏乱、设施破损、树木绿篱修剪不到位等问题进行处理,打造‘树木有形、绿地整洁、公园有序、设施完好、水体洁净、景观优美’的高品质口袋公园形象。”张正义说。

除了成立专门巡查队伍对口袋公园进行日常巡查,沈阳还鼓励社会力量通过“共同养护”“认建认养”等方式,加入建设、养护口袋公园的行列,一起守护身边这片“绿”。

在沈阳市城市精细化管理“一网统管”指挥中心,电子大屏幕上实时更新各区域公园的养护数据信息。“我们把口袋公园基础信息录入‘智慧大脑’,在系统平台上公园的位置、建成时间、养护情况等一目了然。”李鹏说。

据介绍,随着养护巡查数据的不断积累,沈阳利用大数据平台进行分析,不断优化园林绿化养护管理方式方法,并对干旱、汛期、大风、病虫害等危害园林植被生长的情况进行预警,提升城市园林绿化精细化管理水平。

(据《人民日报》)