

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4693期
今日8版

2023年11月23日
星期四
农历癸卯年十月十一

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn



重庆市人大常委会深化“4+2”系列改革 提升基层人大工作辨识度

■ 王亚同

近日,在重庆市江津区三江街道圆通寺社区居民齐聚活动广场,社区干部组织“抓阄”选停车位,不一会儿,115个车位就找到了新主人。圆通寺社区居民众多,停车位严重不足,群众呼吁改善停车环境的声音强烈。新增出来的固定月租车位,正是街道政协代表韩波等人着力推动的结果。

近年来,三江街道积极探索推行街道政协代表会议制度,有效破解基层治理难题,激发民主基层单元活力。街道办事处作为区政府派出机构,拥有着众多实体权限,但缺少同级人大会议制度安排,如何做到监督不缺位不留白?2019年,江津区人大常委会借鉴外地经验,在古南街道率先探索推行街道政协代表会议制度。2020年以来,江津区在全区7个街道全面推广。

如今,江津区的先行先试做法,要在全市层面广泛推行。10月24日召开的重庆市“创新基层人大会议制度打造践行全过程人民民主基层单元”改革工作推进会,正式提出全市推进街道政协代表会议制度等4项重大改革项目,加速全市代表站点迭代升级,在区(县)推行任前法律知识考试电子化,以创新基层人大会议制度突破,打造更具辨识度的全过程人民民主基层单元。

“4+2”系列改革文件为创新突破

不久前,重庆市人大常委会印发了关于探索推行街道政协代表会议制度、关于在区(县)人大探索推行“年中会议制”、关于探索推行乡镇人大“季会制”、关于深入实施区县乡镇年度民生实事项目人大代表票决制的4个指导意见,并出台《关于推动代表站点迭代升级的指导意见》《关于在区县推行人大常委会任前法律知识考试电子化有关工作的通知》,以“4+2”系列改革文件为创新突破。

“创新基层人大会议制度,旨在贯彻落实中央部署、市委要求,以深化改革推动制度体系创新。同时,坚持从各项改革和工作的实际出发来确立目标任务,不搞‘一刀切’。”推进会上,重庆市人大常委会主任王洪表示,将重点围绕4项改革任务,在区(县)人大常委会主任王洪先阐述了改革重点、亮点。

系列改革文件的出台,是落实重庆市委关于推进民主法治领域重点改革要求的具体举措。今年年初,重庆市人大常委会经过认真研究,决定将探索推行街道政协代表会议制度、区(县)人大“年中会议制”、乡镇人大“季会制”和深入实施区(县)乡镇年度民生实事项目人大代表票决制4个改革任务作为今年民主与法治领域重点改革任务。经半年多调研,并进行多次讨论修改,最终出台了相关指导意见。

“这将更好地规范基层人大会议制

度,让打造践行全过程人民民主基层单元的创新探索有章可循。例如,4个指导意见提出,街道政协代表会议要以居民代表为主,社会各界人士参与;区(县)人大“年中会议”可采取不同形式召开;乡镇人大“季会制”根据工作需要,可以开展满意度测评和专题询问;民生实事项目人大代表票决制工作要按照项目征集、论证初选、代表票决、办理实施、监督评议的工作流程来进行。”向先全说。

改革向纵深推进突出惠民有感

将一年一次的乡镇人代会改为每季度一次,这是重庆市南川区的一项创新之举。

早在2007年,南川区水江镇就开始了“季会制”探索。2016年,当地各乡镇全面推广。当地的乡镇人大“季会制”,每年一、三季度为例会,二、四季度为专项工作报告会,且形成了一整套运行机制。目前,南川乡镇人大共召开季会664次,为当地人大工作注入了新的活力。

探索推行乡镇人大“季会制”,能更好发挥乡镇人大会议功能和代表作用,强化监督权、决定权、选举权等人大法定职权的行使,坚持和发展全过程人民民主。随着规范性文件出台,先行先试区(县)的探索成果和经验,将进一步助推全市基层人大会议制度改革向纵深推进。(下转第二版)

全过程人民民主在身边

■ 郑莉娜

11月2日,杭州市全过程人民民主实践中心(杭州市人大代表联络总站)正式启用。中心(总站)由陈列展览、数字交互、联络协商、学习研究4个区域组成,以翔实的档案资料、生动的实践案例、鲜活的表现方式,充分诠释了人民代表大会制度的生机活力和中国式民主的价值真谛,也生动述说着全过程人民民主就在身边。

人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一,提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”,就“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出具体部署。

今天,全过程人民民主展示勃勃生机和强大生命力,民主的阳光真正照进每个人的生活。年初,一篇题为《2023年杭州立哪些地方性法规?等你来投票,赢亚运好礼!》的文章走红,票选年度立法项目一度成为许多市民茶余饭后热议的话题。截至投票通道关闭日,全平台有关该活动的报道阅读量达到57.4万,参与投票人数为1.6万余人次,民主实践融入人们的日常工作和生活,整个社会充满生机和活力。中心(总站)是全过程人民民主的“公开课”,在陈列展览区,紧扣“人大制度”“杭州实践”两大关键词,通过1100余张照片、420多件展品,以及多媒体、复原景观、艺术品等,让市民群众真切感受到身边真实可触的人民民主。

坚持人民立场,是全过程人民民主的核心要义。民主是要用来解决问题的,人民需要解决的问题,中心(总站)也是一座民呼我为的坚实桥梁,通过完善国家机关进站、人大协商驿站、民情民意通道等机制载体,引导人民群众走进中心(总站)、了解人大工作、参与

人大工作,更好地吸纳民意、汇集民智、维护民利。

值得一提的是,依托杭州“数智人大”,在中心(总站)还设置了市人大代表联络数字总站,以全市702个联络站、1536个联络点为基础,形成“各级站点广泛倾听民意—联络总站汇集民情民意—国家机关梳理有关建议—举一反三改进工作举措—解决问题增进民生福祉”的工作机制,着力打造“民意大脑”,让联络站工作更好地察民情、聚民智、解民忧、惠民生,畅通民主建设“最后一公里”,更好做到民有所呼、我有所应。

相信,随着制度载体不断丰富、参与渠道不断拓展,全过程人民民主必将在杭州不断焕发新的生机与活力。



山西全省人大学用习近平总书记 关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会召开

本报讯(记者黄海平) 11月22日,山西全省人大学用习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在太原召开。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇主持会议并讲话,省人大常委会副主任王纯、张志川出席,省人大及其常委会各机构主要负责人、各设区的市人大常委会主任参加。

罗清宇指出,召开全省人大学用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,深入交流全省人大近年来以法治方式助力生

态文明建设的经验做法,对于进一步统一思想、凝聚共识,为美丽山西建设提供更加强有力的法治保障,具有重要意义。要以更高的政治站位、更实的工作举措,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿人大依法履职全过程,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,切实把党中央决策部署和省委工作要求贯彻落实到全省人大工作中。

罗清宇强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和全国、全省生态环境保护大会精神,依法行使立法、监督、决定、任免等职权,充分发挥代表作用,把人民代表大会制度在山西坚持好、完善好、运行好,提升全省人大围绕中心、服务大局的能力和水平,更好地以法治方式推动山西高质量发展和现代化建设。

山西省人大及其常委会有关工作机构、各设区的市人大常委会负责同志作了交流发言。

江苏:创设20个人大代表经济运行观察点

本报讯 11月21日,江苏省人大常委会在南京召开人大代表经济运行观察点启动会。这20个首次创立的人大代表经济运行观察点分布于江苏省全部13个设区市,涉及第一二三产业的6个行业、19个门类,覆盖面广、代表性强,将为省人大常委会加强对全省经济运行的观察、分析和研究,提升人大经济工作监督质效,服务全省经济社会高质量发展提供新的观察视角。

推动经济运行率先整体好转是江苏省今年经济工作的总体要求,也是省人大常委会今年监督工作的重中之重。人大代表来自各行各业,具有广泛的代表性,所在企业、行业的状况是江苏经济发展的缩影。20个观察点均设立于江苏全国人大代表、省人大代表所在企业,在见微知著中及时发现企业经营、产业发展中的问题,在群策群力中推动经济领域政策措施落地和不断优化。

20个观察点在选取上既体现了广覆盖,又充分考虑了江苏省情实际。实体经济占江苏全省经济总量80%以上,设在第二产业的观察点也多达15个,涉及采矿业、制造业、建筑业3个行业,占比75%。江苏是制造业大省,设在制造业企业的观察点数量过半,有12个,分别涵盖了11个门类。围绕江苏第三产

业特点,4个观察点分别设置于金融业、以及信息传输、软件和信息技术服务业。

这些观察点被赋予了主动收集国内外相关行业形势、反映行业发展客观情况、提出对行业发展意见建议的职责。每个季度末,观察点向省人大书面报送经济运行分析报告。这些报告应站在“经济上分析、政治上判断、监督上建议”的高度,从企业视角提供翔实的第一手资料,反映现行法律法规实施以及中央和省委推动经济发展相关政策措施落地情况,提出修改完善的意见建议。

江苏省人大常委会将在立法、监督等相关工作中,运用多种方式,听取经济运行观察点人大代表的意见建议。(陈月飞)

湖南:人大代表为民“打call”进入中学试卷

本报讯 “结合材料和所学知识,分析人大代表从‘打电话’到‘听电话’转变的意义。”近日,长郡教育集团举行的2023年秋季九年级期中限时检测中,“道德与法治”试卷上出现了一道新鲜考题。考题材料来源于9月20日“长沙人大”微信公众号发的一篇题为《从“打电话”到“听电话”,他们走进12345热线》一文,“9月19日上午,长沙市人大常委会组织全市各级人大代表从拨打12345政务服务便民热线反映社情民意,到走进长沙市政务服务热线接听市民来电,利用政务热线数据梳理分析民生诉求焦点、难点问题”。

2022年7月22日,湖南省人大常委会办公厅和湖南省人民政府办公厅联合印发《关于开展人大代表向12345热线反映社情民意工作的通知》,提出建立人大代表基本信息库,建立处理反馈机制,建立工作台账等要求。通知的印发,标志着人大代表向12345热线反映社情民意工作已经在全省全面铺开。

据悉,“人大代表接听日”活动旨在深入践行全过程人民民主,更加密切人大代表与人民群众联系。截至目前,活动已举办两场,组织省、市、区三级共41名人大代表走进热线接听群众来电,累

计接听群众来电91通,主要受理了社保医保类、消费维权类、交通出行类、噪声扰民等问题。

长沙市12345政务热线中心负责人介绍,该中心建立了五级人大代表基本信息库,共录入人大代表代表8607位。截至目前,中心共受理人大代表诉求2856件,其中853通在线办结,2003通诉求未办。下一步将针对12345热线运行特点和发展实际,加强政策和财政方面支持,助力打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务总客服,不断深化全过程人民民主湖南实践。(吴公然 李勇 单琳琳)



生活在内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗的陶格日勒老人是马鬃绕线蒙古族唐卡制作技艺的传承人。2015年陶格日勒成立工作室,并无偿将这一技艺传授给当地的农牧民。目前,陶格日勒的工作室吸纳了30多人就业,招收100多名学徒,免费为700多名农牧民培训技艺,带动他们致富。2021年5月,蒙古族唐卡(马鬃绕线唐卡)正式列入国家级非物质文化遗产代表性项目。图为近日,陶格日勒(右二)给学徒们讲授唐卡技艺。

■ 本报通讯员 安书萍

“本次培训会,是市人大常委会贯彻落实党的二十大精神和立法法规定,推进高质量立法的实际行动;是总结提炼工作经验、提升基层立法联系点工作水平的具体举措。”近日,陕西省西安市人大常委会举行基层立法联系点授牌仪式暨业务培训会议。经过历时半年的规范调整,至此,西安市人大常委会基层立法联系点达到24个,实现全市立法联系点多层次、多类型、全覆盖,将进一步畅通民意入法的“最后一公里”。

从“有”到“优”
强化联系点推进高质量立法的载体功能

“全市14个基层立法联系点,先后就64部地方性法规草案征求意见。”自2015年西安市人大常委会在全市设立基层立法点以来,各基层立法联系点在拓宽群众立法参与、提高立法质效方面发挥了独特的作用。

“在这一阶段,基层立法联系点的工作职能只是初具雏形,没有建立起完备的运行机制,在制度建设、作用发挥等方面还存在着一定的差距。”西安市人大常委会法工委负责人表示。

西安市人大常委会将基层立法联系点作为进一步推进高质量立法的重要抓手 和践行全过程人民民主的重要窗口,不断拓展基层立法联系点功能……

畅通民意入法的“最后一公里”

深入贯彻党的二十大精神、立足市委“六个打造”奋斗目标,在“一盘棋”立法、精细化立法、小切口立法等方面不断深入思考、积极探索。今年,西安市人大常委会将基层立法联系点作为进一步推进高质量立法的抓手,全力推进基层立法联系点规范化建设。

“个别基层立法联系点在一定程度上存在制度建设不完善、工作运行机制单一、工作人员缺乏立法经验、群众知晓率低等问题。”坚持问题导向,西安市人大常委会法工委在深入调研的基础上,针对性地制定改进措施,修改工作办法,立足基层性、广泛性、专业性、代表性,统筹考虑区域覆盖、层级分布和领域需求等因素,从基层单位中遴选党政机关、基层自治组织、群团组织和群众组织,增加高等院校、法律服务机构的比重,对基层立法联系点进行调整和布局,并进一步加强对联系点的指导和评价、考核,推动基层立法联系

点工作不断走向制度化、规范化。

“为调动基层立法联系点积极性,我们新增了基层立法联系点与代表工作室融合共建和区(县)人大常委会共建共管以及实行动态调整、健全考核评价、奖励激励、采纳意见反馈等工作机制。”西安市人大常委会法工委负责人表示,“今后在立法选题、调研、法规草案起草、征求意见、论证、评估等重要环节,都将通过基层立法联系点广泛征求意见,切实发挥好基层立法联系点倾听民意、反映民情、汇集民智的‘直通车’作用,夯实地方立法民意基础。”

强调特色
释放联系点扩大开门立法效果的集聚功能

值得关注的是,西安市人大常委会从宏观层面做好立法联系点规范化“规

定动作”的同时,更注重鼓励各联系点结合实际,创新举措,细化制度,形成配套措施。

鉴于联系点资源条件不同,每个基层立法联系点均由西安市人大常委会指定一名机关干部专门负责联系点的联络,指导联系点结合区域资源特色,整合辖区法律服务单位、法律专业人士、代表工作室等方面资源,推动融合共建,实现联系点的特色化打造,差异化发展。

鄂邑区人大常委会在全市首家设立全额拨款事业单位区人大法治调研服务中心,专门负责基层立法联系点工作,并建立法制、财经、社区等5个类别立法信息员队伍,根据征集内容有针对性地选择信息员进行工作,还设立10个基层立法信息采集点,同步向群众征集立法意见;

西北大学法学院联系点建立了任务落实、参与激励、意见反馈、平台融合、学

习交流五项机制,通过完善工作制度保障意见建议征集工作质量;

长乐西路街道办依托社区,拓展居民群众、人大代表、职能部门3种渠道,在社区、商贸市场、企事业单位聘请信息征集员,利用“线上+线下”形式征求群众意见和建议;

“我们在工作队伍和运行机制方面进行了探索,建立了‘立法联系点+立法信息员+联系单位’工作模式,确保立法信息收集渠道畅通、意见征集覆盖范围最大化,实现开门立法凝聚民意‘最大公约数’。”周至县二曲街道立法联系点负责人介绍。

深度拓展
延伸联系点践行全过程人民民主的窗口功能

“将拓展基层立法联系点功能、打造

践行全过程人民民主窗口作为规范化建设的重要内容加以推进。”今年,针对联系点主要开展法规草案意见征集、职能定位比较单一的问题,西安市人大常委会从制度设计入手,夯实市人大各专门委员会指导联系点工作的责任,扩大代表参与立法,引导基层立法联系点参与常委会执法检查、专题调研、代表活动、立法后评估、法律宣传等工作,实现“立法前”“立法中”“立法后”全过程参与,推动基层立法联系点功能定位从协助立法监督执法、促进守法、宣传普法方向延伸。

在此基础上,西安市人大常委会注重“点对点”加强对联系点工作人员的指导和培训,引导在其立法工作中倾听民意、收集群众意见,传递群众“急难愁盼”,回应群众期待,推动基层立法联系点与民生改善、社会治理、法治建设相融相促,使基层立法联系点真正成为倾听民意、反映民意、汇集民智、解决民困的重要阵地。

“联系点虽小,却承载着推进民主政治建设的大担当,我们要继续总结好基层立法联系点的创新经验,不断拓展基层立法联系点在立法、执法、司法、普法、守法等多方面的功能,真正把基层立法联系点打造成为践行全过程人民民主的重要窗口,激活高质量立法的源头活水。”西安市人大常委会主任韩松表示。