

挂牌运行1个月，已在多个场合亮相——

国家数据局运行，更好释放数据价值

■ 邱海峰

自10月25日挂牌以来，国家数据局已运行1个月。

中国数字经济规模居全球第二，且保持较高增速。作为新成立的国家部门，国家数据局的运行情况备受海内外关注。

国家数据局承担哪些与数据有关的职责？接下来有何新部署？对数字经济发展将起到什么作用？记者就此进行了采访。

中国是首个将数据列为生产要素的国家

今年3月，我国明确组建国家数据局。为何新设这一国家局？具体承担哪些职能？

《关于国务院机构改革方案的说明》明确指出，当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。

“数据是数字经济时代的基础性资源，我国高度重视发展数字经济。”国家发展改革委价格监测中心主任卢延纯表示，2019年10月，中共十九届四中全会首次提出将数据作为新的生产要素；2020年4月，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，数据作为一种新生产要素首次写入了中央文件，中国成为全球第一个在国家政策层面将数据确立为生产要素的国家。

经过多年发展，中国数据产量、数字经济规模均已跃升至世界前列。根据国

家互联网信息办公室发布的报告，2022年中国数据产量达8.12ZB，同比增长22.7%，位居世界第二。数字经济规模达50.2万亿元，总量稳居世界第二。

“数字经济的蓬勃兴起预示着数据市场迎来了大发展时期。但也要看到，中国数据市场发展还面临一些困难和瓶颈，如数据管理‘九龙治水’现象突出、数据产权制度不明、数据监管和保障制度不足，需要更多从国家层面上协调统筹、形成合力，为数据要素全链条管理提供基础制度保障，以更好发挥数据要素对经济社会发展的驱动作用。”卢延纯说。

业内人士认为，国家数据局的成立，正是要在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中。统筹协调是其工作的一大关键词。

具体来看，中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》明确，国家数据局负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，并将部分原先由中央网络安全和信息化委员会办公室与国家发展和改革委员会承担的职责划入国家数据局。

“国家数据局的正式成立彰显了国家对数据生产要素和资源属性的重视，有利于集中各方资源，破解目前数据流通利用中的难点，推动我国数据要素发展迈入统筹推进的新阶段。”中国电子信息产业集团有限公司董事长曾毅说。

让数据“供”出来、“活”起来、“动”起来

“中央赋予国家数据局一些非常重

要的职能，接下来我们要加快推进国家数据局运行，切实履行好职责。”挂牌成立后，国家数据局局长刘烈宏这样表示。

挂牌一个月来，国家数据局已在多个场合亮相——

围绕健全公共数据价格形成机制，近日，国家发展改革委价格司会同国家数据局筹备三组听取相关方面对加快建设健全符合公共数据要素特性的价格形成机制、推动用于数字化发展的公共数据按政府指导价有偿使用等问题的意见，提出将会同有关方面，加快研究建立公共数据价格形成机制和有关制度规定，促进公共数据合规高效流通使用。

11月10日，北京数据基础制度先行区启动会上，刘烈宏出席并表示希望北京市在数据“三权”分置制度落地、数据流通交易、数据基础设施建设等领域持续探索、先行先试，并将支持先行区在数据要素相关领域积极探索。

在这次会议上，刘烈宏阐述了关于数据运行的观点。首先是让数据放心“供”出来。他表示，数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置机制是加快数据要素流通、释放数据要素价值的重要制度基础，需要进一步通过落地实践探索完善。他希望北京市发挥优势，探索界定数据来源、持有、加工等过程各参与方享有的合法权利，推进健全数据要素各参与方法权益保护制度，助力中国特色数据产权制度体系实践落地。

其次，让更多数据“活”起来。刘烈宏说，数据流通交易体系是持续释放数据要素价值动力源，目前国家数据局正研究起草相关指导文件，从顶层设计推动数据交易流通体系建设。

此外，刘烈宏还透露，为了让数据安全“动”起来，国家数据局正积极关注数据流通相关技术演进。

作为新组建的机构，眼下国家数据局另一项重要任务就是积极招录人才。根据国家公务员局网站信息，国家数据局今年计划在国考中招录12人，涉及5个司局，专业要求包括电子科学与技术、信息与通信工程、计算机科学与技术等，岗位工作内容涉及数据基础制度和政策研究、数据资源管理和开发利用推进、数字产业化和产业数字化、数据领域技术应用推广示范等多个方面。

“结合国家数据局的职能定位，这次重点招录既懂专业又懂行业的融合型人才。”刘烈宏说，“围绕数字中国建设，数字经济发展，将招聘一些熟悉这类工作、具有良好专业背景、善于做规划、有很强的统筹协调能力、有工作经历的公务员。”

多数省份已成立省级数据管理机构

国家数据局的成立，进一步调动了各方合力推进数据工作的积极性。

截至目前，全国大部分省（区、市）已成立省级数据管理机构。多地表示，将根据国家数据局的工作部署及地方实际，充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，不断做强做优做大数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合。

作为数字经济快速发展地区，贵州省近5年数字经济规模复合增速达到18.1%，位列全国第一。贵州省大数据局相关负责人表示，贵州加快推进数字产业化、产业数字化，大数据已成为新旧动

能转换的重要增长点，今年1至9月全省软件和信息技术服务业收入增长17.9%；深入推进数据流通交易探索，目前贵阳大数据交易所累计完成交易额18.5亿元；强化算力建设，全省投运及在建重点数据中心39个。

“接下来，贵州将加快推进国家大数据（贵州）综合试验区和数字经济发展创新区建设，推动数字产业创新，力争到2025年大数据电子信息产业年总产值突破3500亿元。”上述负责人说，将深入推进大数据与实体经济深度融合，出台支持算力建设的创新政策，打造“东数西算”算力服务高地以及服务全国的数据流通交易平台。

企业也在加快数字产业相关布局。“我们已组建中国电子数据产业集团，建设数据平台和数字平台两大基础性平台，为满足各界对数据价值开发利用的需求提供支撑。”曾毅说，中国电子将以国家数据局成立为契机，加快推进数据要素化治理工程在国计民生、国家安全、国际合作等重要领域和行业开展示范应用，打造数据安全与数据要素领域的多方联合研究枢纽，数据产业链资源整合与协同创新平台。

中国科学院院士梅宏认为，数据要素化尚处于起步探索阶段，国际上亦无先例可循。随着中国数字化转型加快，亟须构建多元主体参与、开放多元、基于信息基础设施和信息技术的新型治理模式、体系与机制。“期待在国家数据局的统筹规划与推动下，围绕数据要素市场、数字治理体系与数据技术体系‘三大基石’，夯实数字经济发展的基础，促进我国数字经济有序健康和高水平发展。”梅宏说。（据《人民日报海外版》）

市场监管总局推动两岸标准共通

市场监管总局近日出台支持福建建设两岸融合发展示范区标准计量认证认可七条政策措施，聚焦标准、计量、认证认可领域，促进规则、规划、管理、标准共通，助力两岸融合发展。

在进一步推动两岸标准共通方面，该政策支持福建建设两岸标准共通服务平台，为台资企业开展标准化辅导，鼓励两岸产学研企共同制定两岸共通标准，大力培养两岸标准共通专业技术人才，支持台湾地区标准化专家参加有关技术工作组。在加强两岸碳计量技术交流与合作方面，发挥国家碳计量中心（福建）作用，开放共享碳计量资源，共同应对国际碳关税政策壁垒。在提升认证认可能力服务两岸经贸融合发展方面，鼓励和支持两岸在福建共同成立合格评定机构，逐步推进两岸互认进程，采信台湾认证机构有关认证结果。支持平潭综合实验区扩大对台湾方面认证结果的采信试点。在促进闽台经贸深度融合方面，探索创新两岸标准、计量、认证认可等领域的交流合作模式，在福建定期开展合作活动，不断丰富合作内容。

国家能源局开展生物柴油推广应用试点示范

本报消息 国家能源局近日印发通知，组织开展生物柴油推广应用试点示范，拓展国内生物柴油的应用场景，探索建立可复制、可推广的政策体系、发展路径，逐步形成示范效应和规模效应，为继续扩大生物柴油等绿色液体燃料推广应用积累经验。

试点示范的内容包括车用生物柴油、船用生物柴油以及其他。据介绍，开展试点示范是保障能源安全、助力实现“双碳”目标的有效途径，也是推进废弃物循环利用、保障人民餐桌安全的有效手段。

根据通知，国家能源局将对符合条件的试点示范项目优先纳入制造业中长期贷款项目予以支持，并积极推进建立生物柴油碳减排方法学，推动将生物柴油纳入国家核证自愿减排量（CCER）机制，加快实现生物柴油的绿色价值。同时，将会同有关部门，统筹现有资金，对符合条件的试点示范项目研究予以支持。

北京启动运行数据基础制度先行区

本报消息 日前，北京数据基础制度先行区启动运行。数据先行区的定位是：在全市特定区域，按照适应数据要素和数字经济特征的新型监管方式建立先行先试机制，加快建设数据基础制度综合改革试验田和数据要素集聚区。根据创建方案，到2030年，北京汇聚高价值数据资产总量达到100PB，数据交易额达到100亿元，数据产业规模超过1000亿元。

据悉，北京将打造“2+5+N”的数据先行区基础架构，其中“2”是数据先行区基础设施层，包含智能算力基础设施和国家区块链网络枢纽；“5”是数据先行区业务中台层，包含数据资产登记平台、数据资产评估平台、数据资产托管平台、数据交易节点、数字资产管理平台；“N”是数据应用层，即金融数据、政务数据、“三医”数据、自动驾驶数据、航运贸易数据、文旅数据等数据专区与应用。

济南规范重大行政决策程序

本报消息 《济南市重大行政决策程序若干规定》于日前印发公布，自2024年1月1日起实施。

若干规定明确，重大行政决策必须坚持和加强党的全面领导，全面贯彻党的路线方针政策 and 决策部署，发挥党的领导核心作用，把党的领导贯彻到重大行政决策全过程。决策草案拟定、合法性审查论证，应当依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序。组织法律顾问和公职律师参与合法性审查并提出法律意见。决策执行单位应当全面、及时、准确执行重大行政决策，报告执行情况。变更或者停止执行的，应当依法履行程序，并采取有效措施避免或者减少可能产生的损失和不利影响。重大行政决策依法接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督，重大行政决策工作应当纳入法治建设考核，作为法治建设考评的重要内容。

河南沁阳“1+N”行政执法联动机制亮点多

■ 李 岩 原钰恒 买安康

“以前乡镇人多事杂责任重，却没有正式赋予的权力，面对很多执法事项真是有点不敢干，但现在好多了，多亏了‘1+N’行政执法联动机制！”11月8日，河南省沁阳市西向镇综合行政执法大队大队长陈亮感叹道。

近年来，沁阳市建立了“1+N”县乡两级综合行政执法联动机制，“1”即制定县乡两级综合行政执法联动机制，搭建组织架构，健全规章制度，明确乡镇、街道与市直执法部门职责权限，强化沟通协作，落实监督问责；“N”即由沁阳市城管局、沁阳市水利局、沁阳市市场监管局等10个市直部门，围绕各自职责，制定与乡镇、街道联合执法的细则，明确执法依据、执法流程、法制审核等事项。2023年7月，西向镇执法大队在巡查中发现辖区某网吧存在未成年人上网情况，随即对该网吧经营者进行立案、处罚，该案件是沁阳市乡镇执法机构作出的行政处罚第一案，执法案卷被作为样卷在该市推广。

解决了“不敢干”难题，如何解决乡镇执法人员“不会干”问题？为此，沁阳市统筹市直相关赋权部门制定执法工作指导手册，明确赋权事项法律依据、裁量权基准、执法规范、格式文书，并从案件线索排查、证据采集、联动协调等执法全

流程进行复盘模拟推演，全过程记录，编辑成册，为乡镇、街道开展执法提供“教科书式”参考。同时，沁阳市优选市直执法部门业务骨干，组建行政执法指导组，每月深入乡镇、街道开展一次实务培训，面对面讲授行政执法实务操作，一对交流具体工作经验，实现基层执法由“粗放型”向“精细型”转变，确保基层执法有理有据，规范高效。

敢干、会干，更得巧干。沁阳市聚焦乡镇街道监管面积广、管理难度大、人员相对不足等问题，积极引入数字化技术手段，组织各乡镇、街道开展数字化智慧平台建设。

比如，沁阳市紫陵镇投入230余万元打造了“智慧紫陵”平台，在智慧平台中设置综合执法板块，录入执法全流程要素，配套建设监控设备，组成监控网络，实现河道、山地、路口、卡点等重点区域和重点场所全天候、多角度、立体式视频监控覆盖，对违法行为做到智能化筛选锁定，还可以及时将违法线索传输到指挥平台和执法人员手机终端。

“通过‘1+N’机制的运用，沁阳市有效实现了乡镇、街道和市直部门执法衔接，建立了权责一致、资源共享、信息互通、协作畅通、权威高效的县乡两级综合行政执法联动机制，打通了基层执法‘最后一公里’。”沁阳市委编办主任邱明娟说。（据《大河报》）

完善支持政策，探索转型路径，十五项举措——

激发城市公交发展动力

■ 韩 鑫

交通运输部等9部门近日联合印发《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》（以下简称《意见》），聚焦行业面临的发展课题，提出5方面15项具体举措。当前，城市公共交通总体发展情况如何？如何助力行业可持续发展？记者采访了相关部门负责人。

有效满足人民群众出行需求

“经过各方努力，近年来我国城市公共交通取得长足发展，有效满足了人民群众的出行需求。”交通运输部运输服务司有关负责人介绍，2022年全国城市公共交通客运总量达546.46亿人次，日均运送近1.5亿人次，是全国公路、水路、铁路、民航客运总量的9.8倍。

基础设施日益完善。截至2022年年底，全国城市公交车场站面积达到1.09亿平方米，车均场站面积达到155平方米/标台。宁夏、安徽等省份车均场站面积超过200平方米/标台，公交车辆进场率接近100%。

线网规模不断扩大。截至2022年年底，全国城市公交运营线路78020条，运营线路长度达166.4万公里，公交专用车道长度达19807.4公里，同比增加

1543.6公里。目前，共有55个城市开通城市轨道交通，运营里程达9859.5公里。

服务供给日益多元。常规公交线路持续优化调整，通勤、通学、旅游等专线，定制公交、夜间公交等特色服务不断涌现。此外，各地加快提升公交适老化出行服务能力，开通敬老爱老服务公交线路，推广应用低地板及低入口城市公交车辆，更好满足老年人、残疾人等群体出行需求。

车辆装备不断升级。截至2022年年底，全国城市公交车辆数量70.3万辆，其中，新能源公交车辆数量54.3万辆，占比77.2%。湖南、广东两省新能源公交车辆数量占比超过90%，深圳、长沙两市占比达100%。全国互联网租赁自行车投放超1500万辆，日均使用约3000万人次。绿色低碳出行特征更加显著。

完善价格机制，落实运营补贴补偿政策

“近年来，公众出行习惯发生深刻变化，私家车日益普及和电动自行车加速推广，城市公共汽电车客流大幅下滑。”交通运输部运输服务司有关负责人说，加上一些城市运营补贴政策落实不到位，城市公共汽电车企业经营困难，一些企业采取压减线路配车、减少运营线路

的措施来降低成本，有的地方出现部分线路停运的现象。

一方面，公交客流量下滑叠加低票价，导致公交企业遭遇经营困难。

“客流量大幅下滑，是造成公交企业营收减少的主因。”国家发展改革委综合运输研究所城市交通研究中心主任程世东说，据统计，相比2019年，2020年至2022年全国城市公交客流量下滑幅度分别为36.1%、29%和48.9%。此外，各地城市公交长期执行超低票价，公交价格几十年不变，偏离运营成本，也进一步加剧了经营困难。

对此，《意见》提出要完善价格机制，各地综合考虑运营成本、公众承受能力等因素，制定价格，建立动态调整机制，为的就是防止票价与成本脱节。

另一方面，部分地方对企业发展缺少必要支持。

“作为一项基本公共服务，政府补贴及时到位是行业可持续发展的基本保障。”程世东解释，政府通过购买公交企业的服务提供给公众，高于成本的政策性亏损应由政府来买单。同时，随着新能源公交车动力电池陆续进入淘汰、更换阶段，不少公交企业经营负担随之加重。对此，《意见》首条便强调落实运营补贴补偿政策，就是

要通过注入“真金白银”，护航公交健康发展。又如，针对通村客运运营难题，《意见》提出，用好农村客运补贴资金政策，统筹用于保障农村客运线路车辆正常运营。

“目前公交企业普遍经营业务单一，非主营业务开展较少，难以对公交业务形成真正有力的反哺。”程世东认为，公交企业也应提升自我，通过吸引增加公交客流和多元增收等方式完成破题。

服务需多样化、精细化、品质化

发展公共交通是现代城市发展的方向。“虽然城市出行服务供给日益多样化，但随着我国新型城镇化和机动化进程的不断深入，受能源、资源、环境等约束影响，城市公共交通的公益属性和在城市交通体系中的主体地位不会改变。”交通运输部运输服务司有关负责人说。

近年来，不少城市先行先试，创新应变，探索出行业可持续发展的转型路径，且在《意见》中均有所体现：

促进城市公共汽电车与城市轨道交通的衔接融合。在江苏苏州，市区轨道交通站点100米范围内，公交站点覆盖率达100%，286个社区、77所学校等实现了定制化公交接驳轨道服务，响应



11月21日，在江西江铜华东电工新材料科技有限公司生产车间，技术人员在生产线上巡检设备。近年来，江西鹰潭高新区以党建为引领，深入推进“一号改革工程”，全力优化营商环境，引进优秀人才，引入行业龙头企业，激励技术改造与创新，打造“智联小镇”物联网产业集群和铜基新材料“智造”产业集群，推动高新区经济高质量发展。2023年1至10月，鹰潭高新区经济高质量发展。2023年1至10月，鹰潭高新区经济高质量发展。新华社记者 张善臣摄

式公交、通勤快线、微循环公交等服务也将推进实施。

开通定制公交线路。山东滨州优化运营线路，更好满足个性化出行需求，持续拓展企业多元增收渠道。滨州交运集团先后推出面向非急救转运体育赛事、大型会议和社区活动等特色服务线路，延展城市公交的功能和服务范围。

完善峰谷分时电价政策。在保障新能源城市公交车夜间充电执行低谷电价基础上，国网嘉兴供电公司结合公交车辆日间补电需求，在日间11点至13点执行低谷电价，引导新能源车城市公交车在低谷时段充电，降低企业运营成本。仅在浙江嘉兴平湖客运中心，前9月累计使用低谷电量约100万千瓦时，预计节约用电成本近80万元。

“随着经济社会发展和人民生活水平的提高，人民群众出行需求日益多元，未来城市公交服务需更加多样化、精细化、品质化。”交通运输部运输服务司有关负责人说，今年，交通运输部已对各地优先发展城市公共交通的相关典型经验进行了总结，后续还将持续追踪，促进各地互学互鉴。

下一步，相关部门单位指导各地完善城市公共交通支持政策，包括落实运营补贴补偿政策、完善价格机制、保障公交优先通行等政策支持，为城市公交健康发展创造更好氛围。同时，通过加强规划引领和用地保障、改善场站等设施条件、优化城市公共交通线网等举措，进一步夯实城市公共交通发展基础，促进公交服务提质增效，激发城市公交可持续发展动力。（据《人民日报》）