

山西召开全省立法工作会议 以法治力量护航高质量发展

■ 本报记者 寇轶敏

法者，治之端也。
党的二十大擘画了强国建设、民族复兴的宏伟蓝图，对新时代坚持全面依法治国、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出战略部署，国家立法和地方立法的任务艰巨、责任重大、使命光荣。

9月19日至20日，2023年全国地方立法工作座谈会在山东省济南市召开。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，认真实施新修改的立法法，总结交流地方立法工作成果和经验，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展。

9月25日，山西省委常委会会议审议通过《山西省十四届人大常委会五年立法规划》。会议指出，编制立法规划对于通过立法引领推动经济社会发展具有十分重要的意义。

11月10日，山西全省立法工作会议召开，传达学习贯彻全国人大常委会立法工作会议和2023年全国地方立法工作座谈会精神、省委关于省十四届人大常委会五年立法规划的文件精神，组织进行交流发言，举行基层立法联系点授牌仪式，结合本省实际，提出立法工作要求。

地方立法的山西实践

良法是善治之前提。
改革开放40多年来，特别是党的十八大以来，地方立法体制日臻完善。有立法权的地方人大及其常委会在同级党委领导下，紧紧围绕党和国家工作大局，

认真行使宪法、法律赋予的立法职权，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，制定修改了一大批服务国家大局、顺应时代要求、反映人民意愿、体现地方特色的地方性法规。

在省委坚强领导下，山西省人大及其常委会围绕中心、服务大局，扎实开展改革立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法，立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快、质量高的特点。近年来，围绕发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，山西省人大及其常委会不断加强“小切口”立法探索，全国人大肯定山西“走出了一条精细立法、精准立法的路子”。2023年全国地方立法工作座谈会上，对“山西制定创新驱动高质量发展条例、数字经济促进条例、煤炭清洁高效利用促进条例等法规，推动发展转型升级”“山西、山东、甘肃等地制定修改一批地方性法规，促进黄河流域生态保护和高质量发展”，山西“依法推动高质量发展”“以严密的法律制度保护生态环境”予以充分肯定。在地方立法实践中，山西省人大及其常委会的经验做法和工作成效，与“稳中求进推动地方立法工作高质量发展”的会议精神高度契合。

凝聚共识汇聚合力

善制法者，如匠人之用矩。
山西省委常委会会议审议通过《山西省十四届人大常委会五年立法规划》，充分肯定编制立法规划的重要的意义，对立法工作作出部署、提出要求。
在此次山西全省立法工作会议上，立法工作“充分发挥省人大及其常委会的主导作用”“更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用”“‘为奋进’两个

基本实现’目标夯实法治基础”，成为主旋律、主基调。

山西省人大常委会、省政府有关负责人，省人大及其常委会14个工作机构（办事机构），省政府23个组成部门，特邀省委办公厅法规室负责人，全省11个设区的市人大常委会及法制（工）委，27个基层立法联系点和立法研究咨询基地，各有关方面共150余人参加会议。

会议组织交流发言，围绕“立法服务全省高质量发展和现代化建设”提出真知灼见，形成思想共识，凝聚法治力量。

山西省人大常委会法工委主任成斌表示，“省十四届人大常委会五年立法规划安排正式立法项目75件，预备项目29件，充分体现了党中央和省委决策部署，充分体现了山西实际。落实好这一规划，法工委责无旁贷。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持不抵触、有特色、可操作，推动出台更多符合山西实际、具有山西特色、针对性强的‘小切口’立法，提高地方立法质量和效率”。

“五年立法规划涉及省人大社会委立法项目13件，涵盖了劳动就业、社会保障、公共安全等多个重要领域”，山西省人大社会建设委员会二级巡视员王巨华谈到，“社会委将坚持急用先行、成熟优先，动态调整、滚动推进，调研先行、超前谋划的原则，推动立法规划任务有序落地完成”。

“严格执行立法程序，突出体现山西特色，切实提出管用措施，认真开展备案审查和立法后评估工作，还要有效借用‘外脑’力量。”山西省司法厅厅长张韬介绍，省司法厅建立了10个行政立法基地，55个立法基层联系点，组建了75名专家组成的专家库。
(下转第二版)

《人民代表报》宝鸡“双基地”揭牌

本报讯（见习记者尹 倩）12月6日，《人民代表报》理论研习实践宝鸡基地、《人民代表报》陕西·宝鸡培训基地揭牌仪式在陕西省宝鸡市举行。《人民代表报》总编辑原玉苗，宝鸡市人大常委会党组书记、主任景耀平，中共宝鸡市委党校常务副校长李献卿出席并为“双基地”揭牌。宝鸡市人大常委会副主任、市总工会党组书记、主席陈小平主持会议并宣布《人民代表报》记者采访活动正式启动。

原玉苗介绍，《人民代表报》创刊于1988年10月1日，报名由老一辈无产阶级革命家彭真同志题写，是全国人大系统唯一公开发行的报纸。报社在不断改革创新中，实现报纸全新改版，人民代表网升级扩容，新闻客户端正式运营，微信公众号、头条号、微信视频号、新浪微博运转顺畅，“一网一端两微两号”融媒体格局初步形成。作为“一带一路”重要节

点城市，近年来，宝鸡市经济社会发展令人瞩目，人大工作可圈可点，立法有特色，监督重实效、代表工作有创新，体现了高质量依法履职的显著成果；宝鸡市委党校（宝鸡行政学院）办学实力雄厚，办学水准西部领先，具备完全的合作能力。本周适逢我国第六个宪法宣传周，对于“双基地”建设这项新事业而言，我们都是出题人，也都是答题人。只有不断深入贯彻宪法精神，以宪法精神为纲领，我们才能出好自己的“题”，答好自己的“卷”，走近彼此、成就彼此。

原玉苗表示，这次宝鸡挂牌，不仅意味着新的定位，新的开端，更吹响了合作共赢的号角。《人民代表报》将致力推动双方优势互补、资源互通、合作共建，充分发挥基地理论研习、课程共享、辐射带动和宣传引导等功能，力争在宝鸡“双基地”建设中结下丰硕成果，共绘践行全过程人民民主的新篇章。

景耀平在致辞中表示，《人民代表报》“双基地”是新时代人大理论研究的重要阵地，实践创新的重要载体、宣传培训的重要平台，对于我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于全过程人民民主的重大理念，守正创新做好人大工作将发挥重要作用。《人民代表报》宝鸡“双基地”的揭牌是双向奔赴的结果，也是秦晋之好的又一见证，同时预示着双方将开展全方位的合作共建，市人大常委会以及市委党校将以此为契机，赓续历史渊源，厚植合作情谊，主动把握机遇，把“双基地”建设好、运行好，把报纸的专业优势、平台优势与宝鸡的特色资源有机结合起来，讲好宝鸡人大工作的故事，展示宝鸡人大代表的风采，为人大的理论研究和实践探索贡献更多的宝鸡力量。

哈尔滨市人大常委会以“小切口、有特色、保大局”绘就地方立法的民主底色——

以法治为基 筑幸福之城

■ 本报记者 于 庚

坚持务实管用，立特色鲜明的法

松花江两岸，既是中国制造业要地，也是梦想照进现实的原点，为新中国工业发展创造过诸多零的突破。黑龙江省哈尔滨市作为“天鹅项下的珍珠”，文化底蕴深厚、现实基础雄厚，聚集了全省重要装备制造业和主要战略性新兴产业，具有“扛起省会担当”的基础和能力。
自1986年被授予地方立法权以来，哈尔滨市人大常委会陆续出台地方性法规共143部，现行有效的共62部。本着“小切口、有特色、保大局”的立法理念，着眼于在法治轨道上破解制约城市发展和治理的矛盾问题，聚焦城市发展急需、满足人民美好生活需要，不断推进科学立法、民主立法，将全过程人民民主理念贯彻立法工作始终，确保立法更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，努力绘就地方立法的民主底色，夯实良法善治之基石。

近日，在哈尔滨市道里区九站公园附近的松花江上，出现了一大群野鸭，数量超过100只。这些野鸭，多数是绿头鸭，还有少量的斑嘴鸭与花脸鸭。东北林业大学野生动物与自然保护地学院教授许青介绍：“这些野鸭，是迁徙途中在松花江停歇的候鸟。”它们的一举一动，吸引了不少市民站在岸边围观，大家纷纷议论，“在松花江结冰后，还能有这么多野鸭出现在城区江段，实属罕见”。
松花江，是中国北方经济带的重要支流，也是重要饮用水源地。饮用水源安全直接关系到民生和社会稳定。“目前，哈尔滨市城区饮用水水源主要是磨盘山水库，随着城市扩容和发展，磨盘山水库供水能力越来越难以满足实际需要。”哈尔滨市人大法制委副主任委员宋万金介绍说。

“受枯水期和沿线生产生活、生态破

全国人大常委会种子法执法检查组举行第二次全体会议

新华社北京12月6日电 全国人大常委会种子法执法检查组6日举行第二次全体会议，总结执法检查情况，研究讨论执法检查报告稿，部署有关工作。全国人大常委会副委员长雪克来提·扎克尔出席。在听取有关汇报和意见建议后，雪

克来提·扎克尔指出，此次执法检查坚持问题导向，上下联动、密切协同，相关工作顺利开展。从检查情况看，各地各部门依法推进种业振兴成效明显。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于种业振兴的重要论述，深刻认识实现

种业科技自立自强的重要意义，依法加强种质资源保护利用，促进良种选育创新攻关，健全完善育种创新体系，强化种业知识产权保护，落实育种创新保障政策。要认真完成好后续工作，确保种子法执法检查取得实实在在成效。

十四届全国人大一次会议8314件代表建议全部办理完毕

据新华社石家庄12月5日电（记者任沁沁）12月5日，全国人大常委会办公厅研究办理。全国人大常委会办公厅确定了19项重点督办建议，交由国家发展改革委等18家承办单位牵头办理，由全国人大民族委员会等7个专门委员会负责督办。各承办单位完善工作机制、创新工作举措、提高办理效果，负责督办的7个专门委员会积极拓展路径加大督办力度，多措并举保证重点督办建议办理的务实高效，代表建议在

生活品质的占比为15.9%。这些代表建议经逐件研究分析，分别交由204家单位研究办理。全国人大常委会办公厅确定了19项重点督办建议，交由国家发展改革委等18家承办单位牵头办理，由全国人大民族委员会等7个专门委员会负责督办。各承办单位完善工作机制、创新工作举措、提高办理效果，负责督办的7个专门委员会积极拓展路径加大督办力度，多措并举保证重点督办建议办理的务实高效，代表建议在

办理中转化为各部门的决策部署，落地见效。

2022年2月正式启用的全国人大代表工作信息化平台，为承办单位与代表之间实现“云上连线”“常来常往”提供了保障。目前约有170家承办单位接入信息化平台。下一步，全国人大常委会代表工作委员会将积极稳妥推进建议办理全流程信息化，为代表和承办单位提供安全可靠、便捷高效的信息化服务。

山西省人大常委会调研组赴五台县调研

本报讯 12月5日，山西省人大常委会党组书记、副主任罗清宇带领调研组赴忻州市五台县，就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作、产业发展情况进行调研。

调研组在五台县蒋坊乡泗阳村，实地考察产业发展和项目建设情况，召开座谈会，详细了解产业、人才、文化、生态、组织等方面情况，出实招、谋实策，助力推进乡村振兴。

罗清宇指出，全面推进乡村振兴，是以习近平同志为核心的党中央从中

国式现代化建设全局出发、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策，是全面建设社会主义现代化国家的重要历史任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴的重要论述，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各项工作，提高农民群众的获得感、幸福感、安全感。要立足当地实际，找准工作定位，依法、合理、高效加快产业布局和项目建设，促进农民持续稳定增收。要加大教育培训力度，促进农民素质和技能提升，

为乡村振兴提供人才支撑。要多措并举保障基本民生需求，巩固兜底保障成果。要坚持党建引领，提升乡村治理水平，推进乡风文明建设，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供强大精神力量 and 良好社会环境。

罗清宇还在驻村工作队的陪同下，走村入户慰问因病易致贫农户农民，详细了解群众生产生活情况，勉励大家坚定信心、克服困难，努力过上更加美好的生活。

（本报记者）

山西召开全省人大社会建设工作座谈会

本报讯（见习记者贺 佳）12月6日，山西召开全省人大社会建设工作座谈会，省人大常委会副主任张志川出席并讲话。

张志川指出，社会建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要组成部分，积极发挥人大在社会建设领域的重要作用，推动新时代人大社

会建设事业开创新局面，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大社会建设工作正确政治方向。要提高立法质量，突出地方特色，以法治方式保障人民群众对美好生活的需要。要寓支持于监督之中，坚持正确、有效、依法监督，不断增强监督实效。要践行全过程人民民主，做实“两

个联系”，发挥代表作用。要加强自身建设，提升能力本领。

会议传达了全国人大常委会工作座谈会精神，通报了山西省人大社会建设委员会2023年工作情况及2024年工作思路，组织了交流讨论，太原市、长治市人大常委会相关负责同志分别作了发言。



近日，京津冀学子同上一堂“大思政课”暨“百万学子回延安 延安精神进校园”活动启动。来自北京师范大学、南开大学、河北工业大学等13所高校的约300名师生，赴延安开展为期一周的红色研学实践活动。

新华社记者 李 然摄

编者按：

党的十八大以来，习近平总书记先后三次赴黑龙江考察调研。广袤黑土地，总书记始终牵挂在心。

作为我国最北的省会城市，哈尔滨市地处东北亚中心区域，产业基础雄厚，在国家发展大局和推动东北振兴中具有重要战略地位，肩负重要使命。哈尔滨市人大常委会把总书记重要讲话重要指示贯穿人大依法履职全过程，紧紧围绕建设“六个龙江”“七大都市”的目标任务，积极探索全过程人民民主基层实践，提升百姓依法有序参与民主政治的热情，推动人民当家作主落地生根，书写着以全过程人民民主履实践助推高质量发展、可持续振兴的“冰城故事”。

法实践成果。近年来，区域协同立法在跨区域生态环保、大气污染防治等方面发挥了积极作用，流域共治共同立法模式为全国区域共同立法提供了新思路、新经验。哈尔滨工业大学环境学院专家认为，通过区域协同立法建立的利益分配和协调补偿机制，能最大程度提升合作意愿和效率，提高生态保护的自觉性和主动性，统筹兼顾各方正当利益。

哈尔滨市人大常委会主任孙喆表示，松花江是不可或缺的水源地，市人大坚持立法先行，把生态文明建设立法作为地方立法的重点，通过协同立法来及时解决区域管理问题，回应人民群众对加快提高生态环境质量的期盼，保护好哈尔滨的母亲河。

坚持化繁为简，立急需管用的法

哈尔滨市人大常委会“注重‘小切口’立法，通过解决一个局部问题带动整体一点一点进步”的立法理念，在“小切口”立法模式上开展尝试和探索。今年出台的《哈尔滨市居家养老服务设施条例》鲜明地把立法选题放在了“小切口”的居家养老服务设施方面。

（下转第二版）

