

代表建议怎么提 大连市人大给出“教科书”

■ 本报通讯员 张安波 李莎

今年10月10日,辽宁省大连市十七届人大常委会第28次主任会议讨论通过了2023年度《大连市人大代表提出议案预研报告》《大连市人大代表提出建议指南》,为人大代表在2024年人代会期间提出高质量的议案、建议提供了可以随时查阅学习的“教科书”。

自2022年大连市第十七届人大常委会履职以来,常委会党组针对新任代表工作经验不足、实践能力缺乏的实际情况,提出了“课堂培训+小组调研+方法指引”的代表建议培训工作思路。大连市人大常委会党组书记、主任王启尧要求代表工作部门要着眼代表队伍实际,充分发挥外脑作用,聚焦市委中心工作和人民群众重点关切,为人大代表提供“看着就能学、拿来就能用、照着就能做”的代表“议案预研报告”和“建议指南”。通过“议案预研报告”和“建议指南”,从源头上解决了人大代表在提出议案、建议过程中找不准方向、聚焦不了中心、把握不好边界、书写不够规范等问题,实现了人大代表提出议案建议依法、规范、有效。在大连市十七届人大二次会议期间,共收到代表建议428件,虽然数量与往年相比减少了近20%,但每件建议都接地气、惠民生、促发展,代表建议实现了由“数量规模型”向“质量效益型”的根本性转变。

“议案预研报告”保障代表提出议案更精准

对人大代表来讲,提出与发展合力、与时代合拍的议案是依法履行代表职责的重要内容。为了保障代表提出的议案具有充分的前瞻性和发展的战略性,大连市人大常委会充分发挥“理论与实践智库”和“地方立法研究中心”作用,组织有关专家围绕经济社会发展法治供给需求,集中开展立法、监督方面和相关工作可行性研究论证,结合实际给出方向性建议。今年,专家团队围绕“构建现代化产业体系、推进农业农村现代化、完善现代化基础设施体系、促进人口高质量发展、营造良好营商环境、保障和改善民生、筑牢城市安

全底线”等7个方面给出了具体明确的可行性分析报告,为代表提出议案提供了坚实的理论和实践参考。

燃气与经济社会发展和人民群众生活息息相关,燃气安全事关千家万户的人身财产安全和公共安全,是政府关心、社会关注、群众关切的热点。“从工程施工环节就要制定燃气设施保护方案,瓶装燃气实行实名购买制度,燃气经营者全天24小时受理燃气用户燃气故障报修,每年至少一次入户检查燃气设施安全……”在2022年的《大连市人大代表提出议案预研报告》中,围绕

推动燃气事业健康发展,形成燃气供应更稳定、利用更广泛、设施更完善、运营更规范、安全更可靠的燃气发展格局,进行了可行性论证。随后,孙玉兰等10名市人大代表结合实际进行了深入调研,并于2023年年初大连市十七届人大二次会议期间提出《关于修改大连市燃气条例的议案》。2023年8月29日,大连市十七届人大常委会第十三次会议表决通过了《大连市城镇燃气管理条例》,在加强燃气管理,保障燃气供应,预防燃气安全事故,守护人民群众美好生活中发挥了重要作用。

“建议指南”指导代表把握方向更明确

提出建议、批评和意见是法律赋予人大代表代表人民参与管理国家事务、经济和文化事业、社会事务的重要权利和具体体现,是人大代表依法履职、监督国家机关工作的一种重要形式。根据建议指南,大连市人大代表可以更深入细致地调查研究,提出的建议更具针对性和可操作性。

2023年,大连市人大代表徐奕茗在“代表建议办理情况评价表”上郑重地写上“满意”两个字。根据建议

指南的指引,徐奕茗等市人大代表在广泛深入开展调研的基础上,于2023年年初的人代会期间,提出了《关于推动新型产业人才培养就业的建议》,由于建议内容与大连市进一步加强和改进新时代人才工作、优化人才生态等重点工作高度契合,市政府有关部门在办理时,广泛听取、充分落实代表意见建议,结合实施“兴连英才计划”,出台促进高校毕业生就业创业新政30条,创新推出高校毕业

生就业“万岗计划”,实施推动高校毕业生就业创业“十大行动”。代表建议转化成推动大连振兴发展的工作成果,人大代表与政府合力推动中心工作的态势快速形成。

据了解,2023年,大连市人大代表依据建议指南提出的建议数量达到代表建议总数的74.3%,代表建议的采纳率、转化率、落实率均创历史新高。

为了引导代表能够紧扣市委中心工作提出建议,今年大连市人大常

委会提前了解人大各专委会和“一府一委两院”2024年工作安排,依据市委十三届六次全会报告要求,围绕“构建具有大连特色优势的现代化产业体系”等7个方面,重点从“大力发展海洋经济”等24项内容进行了工作引导,让代表全面了解市委、市政府明年的重点工作,结合实际找出推动经济社会发展大局的切入点、结合点、着力点,提出有高度、有质量、有特色的代表建议。

“大数据”支撑使代表反映民意更充分

近日,居住在甘井子街道海鸥社区的张大妈脸上乐开了花,因为这个冬天,她家的房子不但穿上了厚厚的“保温衣”,房屋墙体还喷涂上了漂亮的颜色,她在这栋住了30多年的老房子里终于过上“暖冬”了!

在大连市,通过大数据分析,为代表提出议案建议提供科学支撑是一贯的做法。该市建立了通过市营商环境建设局大数据平台定期通报信息工作机制。2022年上半年,市人大代表徐红在对数十万条12345市民热线情况进行梳理和分析过程中了解到,部分居民希望政府能够对原有的“暖房子”工程进行进一步提档升级和提标扩容。带着这些问题,她深入全市20多个小区进行调研,结合实际提出了《关于推动老旧小区绿色改造的建议》,希望政府在开展“暖

房子”工程的过程中,能够进一步拓展和深化改造范围与内容,持续增强群众的获得感和满意度。大连市2022年的“暖房子”改造工程按照代表的建议实施全方位立体化改造,除了对房屋主体进行建筑维护、保温改造外,还进行了楼外污水管线、楼顶防水铺设、楼道感应灯更换、楼宇对讲安装、单元门更换、楼道内粉刷等。同时,楼院外绿化硬化,新增庭院路灯、晾衣架、凉亭、健身器材等也在改造之列,努力实现“暖房子”工程的小区居住环境的整体改善,全面提升居住品质。截至目前,张大妈所在的社区21栋老旧楼房外墙保温主体工程全部完工,已进入收尾阶段。整个工程惠及辖区内1000余户居民。

运用大数据分析问题、解决问题、推动工作

是社会发展的共同趋势,人大代表履职亦是如此。为了给人大代表提供更完整翔实的信息,拓展人大代表履职渠道,提升人大代表履职能力,增强人大代表履职的针对性与穿透力,为代表履职的系统性和综合性需求提供更好的专业支撑,2022年开始,大连市人大常委会首次将大数据分析引入代表议案建议工作中。今年,在编写代表“议案预研报告”“建议指南”前,大连市人大常委会向大连市营商环境建设局了解了人民网领导留言板及12345市民热线2023年上半年运行情况,对30.2万条信息进行了分类梳理,通过数据量化分析全面了解人民群众关心的热点和难点问题,找准代表提出议案建议的重点内容和重点方向,增强了“议案预研报告”“建议指南”的针对性和实效性。



2023年1月,大连市人大代表徐长琦教果农进行果树剪枝。



2023年4月,大连市西岗区代表小组走进人大代表联络站联系和服务群众。



2023年5月,大连市中山区人大常委会蔡英街工委组织人大代表开展“进家站、听民意、办实事”代表集中联系选民活动。



2023年9月,大连市人大常委会组织在连全国人大代表赴普兰店区战家村,围绕助力乡村振兴开展调研。

“教科书”模式保证议案建议成效更明显

让代表看得懂、学得会、用得上,是大连市人大常委会编写“议案预研报告”“建议指南”的出发点和落脚点。

大连市人大常委会着眼打造“教科书”式议案建议工作新模式,在结构上,按照“法律规定、方向提示、负面清单、书写模版”四个部分,确保代表对享有的法定权力一目了然,对需要关注的重点方向具体明确,对不能作为建议的内容一清二楚,对代表建议的书写格式了然于胸,力求为代表提出议案建议提供思路清晰、方向明确、便于操作的指导。

特别是在方向提示上,紧扣市委十三届六次全会提出的六个方面工作要求和“提升清单”明确的具体内容,确保代表提出的议案建议与市委中心工作同心同向同力、合心合力合拍。在方向提示的同时,还收集整理兄弟省市具有前瞻性、典型性的成功案例,为代表拓宽思路提供参考。

今年9月,为了进一步激励代表履职热情,大连市人大常委会组织开展了“两先区”“三个中心”十周年优秀议案建议推选活动,

从2022年以来市人大代表提出的议案建议中推选出10件代表议案、30件代表建议作为优秀代表建议,专题召开会议进行褒奖,并将议案建议汇编成册,为新任代表学习提供参考。

该市在对代表提出建议进行方向指引的同时,还积极为代表深入基层了解情况创造条件。今年4月至5月,大连市人大常委会组织全市五级人大代表开展了“进家站、听民意、办实事”代表集中联系群众月活动。全市5190名人大代表走进代表家站,面对面联系人民群众31265人,收集意见建议5189条,协调解决群众关心的难点问题2325个;帮助困难群众4727人,帮扶资金232.94万元;利用抖音平台等新媒体联系服务人民群众4万余人次,人大代表的“知民度”和影响力大幅提升,“有事找代表,人大帮你办”的社会共识正在形成。

目前,大连市人大代表正在“议案预研报告”“建议指南”的指导下,深入基层开展调查研究,为在即将召开的市十七届人大三次会议期间提出高质量的议案建议作准备。

让“车有所停”为群众生活增添幸福色彩

——河北省石家庄市栾城区人大常委会督办关于缓解“停车难”的代表建议纪事

■ 本报通讯员 董阳 金记 狄晓凯

“现在晚上回来在小区周围找个车位比以前几年容易多了,特别是小区北侧新建的300多个停车位全部免费开放,我再也不用为了下班回家无处停车而烦恼!”住在河北省石家庄市栾城区福美小区的王女士高兴地说。

“门前便道进行了改造,不仅增加了停车位,还使行道更宽敞,不堵车了,人流量也大了,我这小店的生意也好做了。”刘先生乐呵呵地说道。

栾城区人大代表耿玉峰看到自己所提的建议得到落实,获得了群众的认可,心里感到十分欣慰。

近年来,随着人们生活水平的提高,汽车保有量一直呈上升趋势,随之而来的“停车难”问题也日益严重。停车,似乎已经成为一个新的“刚需”,甚至有些小区还出现各种“占位闹

剧”,严重影响邻里和谐。

对此,栾城区人大常委会高度重视,自2021年以来,一直持续关注这一问题,组织人大代表进行集中视察调研、听取工作汇报,依法开展监督,助力推动问题解决。

2021年3月,栾城区人大常委会针对“停车难”问题召开了专题汇报会,组织部分人大代表听取公安、住建、城管等相关部门工作情况汇报,认真分析了城区规范停车的现状,代表们认真讨论、踊跃发言,提出了真知灼见。7名区人大代表提出“充分利用现有空间资源,建设立体停车设施,缓解城区车位紧张局面”等11条意见建议。栾城区政府主动接受人大监督,认真整改落实,把此项工作作为当年一项重点工作来抓,区住建、城管部门联系交警大队组织专业队伍研究改进措施,进行规划设计和施工,当年陆续完成了宏远路、宏达路、凌空桥路、龙威街的便道改造工程3.7万平方米,

改建增设便道停车位1324个,新建东坡家园东侧停车场、栾武路万科林荫停车场、人民公园林荫停车场等7个公共停车场,增加公共停车位1470个。

2022年,栾城区人大常委会对解决“停车难”问题加强跟踪监督,组织人大代表开展视察,常委会会议专题听取并审议了区政府关于城区建设管理工作情况的报告,对停车管理工作进行研究。区政府及其相关部门扎实工作,共改造便道6800平方米,新增施划便道停车位166个;新建善众寺街林荫停车场、王家庄新村林荫停车场,增加公共停车位840个。

2023年,栾城区人大常委会对解决“停车难”问题紧盯不放,持续监督推进。在栾城区三届人大三次会议上,人大代表投票决定将“缓解城区停车位供需不平衡状况”列为年度10件民生实事项目之一,大力推进解决。区住建局专题研究,决定在加强街道治理的同时,

分别建设人民公园、县标广场2座地下立体停车库,以缓解该区域周边“停车难”问题。后续常委会组织人大代表开展了专题视察,听取工作进展情况汇报。目前,这两个立体停车库已完成主体施工和设备安装、调试等,正在进行出入口路面硬化及周边绿化,并于近期投用,新增车位200个。

几年来,栾城区公安交警大队、区城管局按照分工持续加强管理、严格执法,全力维护交通秩序和停车秩序。交警大队成立工作专班,开展了停车场管理和机动车乱停乱放专项整治,结合早晚交通高峰时段,加强交通疏导和严厉打击交通违法行为,对接商场、医院、学校、农贸市场等,增设潮汐停车位,设置准停时间段等,进一步规范周边停车秩序。城管局通过“网格化”管理,将各街道责任到个人,加强日常巡查频次,规范引导非机动车文明停放,制止乱占机动车位行为,并督促沿街单位和商户严

格按照“门前三包”规定,参与引导群众按规定停放。目前,经过多方不懈努力,城区“停车难”问题得到有效改善,赢得了群众称赞。

“群众的需求,就是我们的努力方向和工作目标。我们将坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥人大代表的主体作用,搭建好党委、政府与人民群众的桥梁,更好践行全过程人民民主,更好汇聚民智民力,持续助推缓解城区‘停车难’问题,不断增强人民群众的获得感和幸福感。”栾城区人大常委会负责人表示。

Y 议案建议故事
IANJIANYIGUSHI