

一场推进全过程人民民主的“濮阳实践”

——濮阳市人大常委会完善民意表达平台拓宽人民有序政治参与渠道纪实

■ 本报通讯员 王庆红 马德原

让群众诉求能够“原汁原味”直达立法机关,开展大气、散煤、扬尘污染防治立法,形成独具特色的大气污染防治“法规三部曲”;“如何发展,让群众都谈一谈、议一议、说一说,让群众心里透亮。”……在河南省濮阳市,全过程人民民主不是一个抽象概念,它体现在人民可感、可知、可触的一个个具体细节中。

“这才是老百姓当家作主的样子”

王秋生的衣柜里有一套西装,整洁挺括地挂在那里。“这是2021年4月份,为了参加市人大常委会举办的‘主任·代表公民面对面’座谈会买的。”快三年过去了,回忆那次参会的经历,王秋生仍历历在目:“我特意穿上这身西装去参会,作为一个普通市民跟市领导面对面坐在一起交流,当面提出意见建议,现场得到回复,那一刻倍感神圣。”

“这才是咱老百姓当家作主的样子!”他感慨地说。

在王秋生参加的那次座谈会上,濮阳市人大常委会就塑造立法工作向市民征求意见建议。后来,《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》作为首部全国设区市不

可降解塑料制品管理地方性法规正式出台,全国人大常委会赞誉其为通过“小步快走”方式出台的“小切口”立法典范。

“条例制定过程中,我们深入调研18次,先后召开各类论证会、座谈会、推进会25次,向社会公开征求意见6次,收集各方意见建议328条,采纳或部分采纳近200条,民众的智慧使得条例草案日臻完善。”濮阳市人大常委会立法工委有关负责人董阳说。

在常委会会议期间邀请人大代表、公民代表列席会议,组织召开“主任·代表公民面对面”座谈会,已成为濮阳市人大常委会发展全过程人民民主的生动实践。这项创新举措,让群众诉求能够“原汁原味”直达立法机关,确保立法各环节都能听到来自基层群众的声音,把“为民立法”转变为“由民立法”,真正将群众所思、所想、所盼体现在法规制度设计当中。

通过同样征求意见的方式,濮阳市人大常委会开展大气、散煤、扬尘污染防治立法,形成独具特色的大气污染防治“法规三部曲”。针对群众反映强烈的马颊河水体黑臭、违法排污严重问题,及时出台《濮阳市马颊河保护条例》,被评为全省依法行政十大案例之首;出台全省首部农村人居环境地方性法规《濮阳市

农村生活垃圾治理条例》,提升了乡村颜值,扮靓了振兴底色。

“村里的事村民说了算”

干了40余年村党支部书记,常更立在村里颇受好评:从建立全县首个农贸市场开始,他带领村民先后创办了汽修公司、建筑公司、装修公司、服装市场;村内有数十家企业、上百间门面房,村集体资产达3亿元;村民年收入曾不足100元,如今翻了300倍。

问起干好工作的秘诀,常更立抿嘴一笑:“村里的事怎么办,村民说了算。”

西街关村的发展与每个村民息息相关,40余年来,村里的大事、要事都让群众参与。年底谋划来年工作,村里组织召开党员会、村民代表会,在西街关居住的公职人员会等不同形式会议,从不同角度、不同层面征求意见。“来年底该干些什么、如何发展,让群众都谈一谈、议一议、说一说,让群众心里透亮。”常更立说。

“村里的钱怎么花,要让群众来当家;工作干得行不行,要让群众评一评。”为确保村集体账目公开、透明,让群众明白钱花在哪里、怎么花,西街关村成立人民监督团,按照“四议两公开

两监督”制度,让村集体账目日清月结,每月有村财务收支明细表,每年公布一次账目,西街关村集体收入在群众全程监督下进行开支,群众意见少了,对村里的工作更加配合。

“干部谁来干,群众推了算。”在村“两委”换届、县乡人大代表换届工作中,为把优秀的干部选出来,常更立组织发放《民主推荐表》,以户为单位进行酝酿讨论,没有在家的群众,通过电话、微信进行实名制推荐,让西街关村每名群众都有话语权、推荐权,不搞“一言堂”,不搞平均分配,选举过程让群众全员参与、全程监督。

“发展全过程人民民主,我感同身受,只要群众的事情由群众商量着办,就没有干不好的事。”常更立说。

议事亭里商量民生大小事

在华龙区大庆路街道赵村,“游园小径走一走,议事亭里聊一聊”已成为村民们的生活常态。“村民习惯坐在一起唠家常,干脆就把游园里的凉亭打造成‘议事亭’。”赵村党支部书记管国祥说,村子就像一个大家庭,家里的大事小情就应该大家商量着办,“议事亭”就是村民话家常、说想法、提意见、商量事的地方。

“散散步,聊聊天,就把问题解决了。”村民们说,“别小看这个‘议事亭’,作用可大着呢!”

作用有多大?文化活动中心建设、金河湾不夜城综合提升、东建材市场提升改造,这些涉及村民切身利益的“大事”都通过“议事亭”一一得到解决。

大庆路街道人大工委精心谋划“议事亭”的活动机制建设,组织22名人大代表定期到“议事亭”宣讲政策方针、收集群众建议、解决实际问题。“自从有了‘议事亭’,群众参与村庄治理的积极性大大提升,一件件民生大小事在这里得到化解。”大庆路街道人大工委主任王浩涛说,“议事亭”已成为回应民生关切、推进基层治理的重要场所。

据了解,“议事亭”活动机制建立至今,共收集群众反映意见24条,现场为群众解答事项31件,完成协调办理事项7件,正在办理事项3件,真正打通了代表联系群众的“最后一公里”。

濮阳市人大常委会主任邵景良表示:“要紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,聚焦打造践行全过程人民民主的市域典范,认真落实全过程人民民主的实践要求,用制度优势保障人民当家作主。”

旬阳市

为充分发挥常委会组成人员作用,进一步加强常委会自身建设。近日,陕西省旬阳市人大常委会制定出台了《旬阳市人大常委会组成人员守则》,为新一届人大常委会依法履职、发挥监督职能提供了组织和制度保障。守则对常委会组成人员会前开展调查研究、会中审议发言、会后信息公开等履职工作作出明确要求。同时,要求常委会组成人员密切同人大代表、人民群众的联系,倾听人民群众的意见和建议,全心全意为人民服务,加强和改进调查研究,深入实际、深入基层、深入群众,努力掌握实情、找准问题,使各项工作更接地气。此外,守则还对常委会组成人员出席常委会会议和有关活动时执行请假制度作了“最严规定”。常委会组成人员无故缺席常委会会议,不遵守会议纪律、迟到和早退的,由市人大常委会办公室予以通报,必要时由主任会议予以提醒或约谈。未经批准一年内两次以上不出席常委会会议的,缺席常委会会议次数超过全年会议总次数二分之一以上的、因身体健康、其他工作和社会活动等原因难以履行常委会组成人员职责的及其他不宜担任任常委组成人员职务的,由主任会议决定劝其辞去组成人员职务。

(黄伟 刘民)

濉溪县

12月13日,安徽省濉溪县县委全面依法治县委员会法律监督协调小组会议召开。会议集中学习了习近平法治思想有关内容,听取县人大常委会2023年法律监督工作情况和监工委2024年工作计划,并开展座谈交流。会议强调,2023年是深入实施“八五”普法的关键一年,法律监督工作责任重大,县委全面依法治县委员会法律监督协调小组要充分发挥作用,深化法律监督,突出对法治建设“一规划两方案”实施及“八五”普法规划中期评估情况的监督,助推法治政府、法治社会一体建设。各成员单位要注重工作总结,挖掘亮点特色,提炼经验做法,查找薄弱环节,提出改进措施,推动全面依法治县各项目标任务落地见效。要加大宣传力度,深入推动法律“七进”工作,围绕法律宣传、法律监督积极宣传各类学法用法典型示范,为建设新阶段现代化美好濉溪提供坚强的法治保障。

(刘璐)

藤县

近日,由广西壮族自治区藤县选举产生的梧州市第十五届人大代表赴柳州市开展集中考察活动。考察团一行赴柳州市鹿寨县中渡镇、百朋镇怀洪村、百朋村等地,深入广西桂中(鹿寨)现代林业科技产业园和广西锦江火浪新能源科技有限公司等企业,通过实地走访、召开座谈会、听取意见建议等方式,围绕巩固拓展脱贫攻坚成果扎实推进乡村振兴、大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设、深化开发区改革发展等内容进行考察。代表们充分肯定了柳州市在人大工作、乡村振兴、工业产业发展等方面取得的成绩。大家表示,通过这次集中考察活动,直观地感受到柳州市经济社会的飞速发展和,要进一步把思想和行动统一到党的二十大精神上来,充分利用本次考察所取得的经验,继续深入开展调研,总结基层好经验好做法,精心筛选,形成选题准、质量精的议案建议。

(陈柄)



近日,江西省抚州市东乡区圩上桥镇人大在陈揭村楼塘组举办“公益诉讼江西行,宅改为民助振兴”主题座谈会,邀请党员干部、人大代表介绍宅改相关政策,并就耕地利用、建房用地等问题与村民进行了深入交流。据悉,自该镇开展宅基地改革试点工作以来,在人大代表全程监督下,共摸清宅基地农户4969户,认定宅基地资格权人6867户共21631人,妥善处置一批历史遗留问题。夏同摄

呼玛县:专题询问保护好“耕地中的大熊猫”

本报讯(通讯员万绪英)近日,黑龙江省呼玛县十八届人大常委会第十二次会议对黑土地保护“一法一例”贯彻实施情况开展专题询问。近一个小时、7个问题,县人大常委会组成人员、专门委员会委员一波又一波的询问,各部门负责人应答不回避、不掩盖,一问一答间彰显了推动黑土地保护工作的坚实步履和坚定决心。

据悉,为做好这次专题询问,呼玛县

人大常委会专门制定了《黑土地保护“一法一例”贯彻实施情况专题询问实施方案》,主任会议多次听取汇报,研究有关事宜。10月,县人大常委会组成检查组,深入三十乡、金山乡,实地察看江湾村水土流失、宽河村高标准农田建设和友谊村牛粪发酵池情况,听取2个乡镇工作情况汇报。在呼玛镇,检查组实地察看2个耕地表土剥离存放点,到自然资源局、农业农村局查看了相关业内材料,并

召开座谈会,听取农业农村局、自然资源局、生态环境局等9个部门的工作情况汇报,全方位、多角度分析该县黑土地保护面临的困难和问题,提出了多方面的意见和建议,并形成执法检查报告。

“围绕黑土地保护,政府部门负责同志应认真负责,实事求是,坦诚深入,回应了社会关切,工作方向和着力点更加明确,取得了预期效果,达到了预期目的。”呼玛县人大常委会主任吕桂兰表示。

(上接第一版)

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动,增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设,着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革,落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能,巩固外贸外资基本盘,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务市场准入,对标国际高标准经贸规则,认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,严厉打击非法金融活动,坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险,一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融

资需求,促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度,加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展,经济大省要真正挑起大梁,为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标,学习运用“千万工程”经验,有力有效推进乡村全面振兴,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事,建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,改革完善耕地占补平衡制度,提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观,把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势,按照主体功能定位,积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济,建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色

低碳发展。建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系,加强资源节约集约循环高效利用,提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持以人民为中心,兜牢兜实底线,兜牢民生底线。更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定。织密扎牢社会保障网,健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系,发展银发经济,推动人口高质量发展。

会议指出,要深刻领会党中央对经济形势的科学判断,切实增强做好经济工作的责任感使命感,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求,注意把握和处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系,不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向,在政策实施上强化协同联动、放大组合效应,在政策储备上打好提前量、留出冗余度,在政策效果评价上注重有效性、增强获得感,着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法,抓住主要矛盾,突破瓶颈制约,注重前瞻布局,确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态,胸怀“国之大者”,主动担

当作为,加强协同配合,积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,扎实推动高质量发展。

会议强调,要坚持和加强党的全面领导,深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实,确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实,统筹把握时度效。要求真务实抓落实,坚决纠正形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实,坚持正确用人导向,充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果,并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供稳价,保障农民工工资按时足额发放,关心困难群众生产生活,深入落实安全生产责任制,守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召,全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、开拓奋进,努力实现经济社会发展各项目标任务,以高质量发展的实际行动和成效,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

代表通力合作 化解70年林地纠纷

助力庆元县百花岩风电场项目建设

■ 本报通讯员 吴慧萍 杨永超

连日来,在位于浙江省庆元县五大堡乡与岭头乡交界的榲勘山场,一条2.4千米山路上,巨型扇叶在工程车的运输下蜿蜒穿梭。

这是庆元县百花岩风电场项目的进场通道。这条通道曾涉及榲勘山场2000余亩的纠纷林地,积累了几代人的恩怨,让相邻的大洪、山翠湾两村“老死不相往来”70余年,历届乡政府多次组织调解,始终未得到有效解决。

2022年,百亿项目的百花岩风电场落地庆元县。当这个百亿项目要进场时,曾有村民扬言:“想都别想,根本不可能。”

榲勘山场的纠纷林地涉及五大堡乡大洪自然村与岭头乡山翠湾自然村,牵涉两村近180户。过去,因山场相互交织,权属问题一直以来争议不断。直到1982年林业生产责任制分山到户以来,这片牵涉到两村的纠纷山场作为集体山保留着未分到户。随着时代变迁,所谓“青山”演变成了“封山”。

百花岩风电场项目于2022年11月2日正式开工。项目建成后,将成为浙江省单体规模最大的陆上风电项目,预计年上缴税收5000万元,每年可节约标准煤约16万吨,减少二氧化碳排放43.6万吨。作为全县重大项目,保证百花岩风电场无障碍进场施工是必须完成的任务,紧迫感和压力日益强烈。

今年3月初,指挥部充分发挥牵头抓总作用,主要领导挂帅,分管领导一线指挥,两乡“一把手”上阵,立下军令状,定下作战图,全面打响工程攻坚战。

为了能够尽快解决问题,为项目建设提供“保姆”式服务,发挥人大代表“助推剂”和“润滑剂”的作用,人大代表编入6个网格中,一名代表联系10户,分组包干、责任到人。涉及项目村建设

W 微镜头
EIJINGTOU

《山西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订草案)》公开征求意见建议公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议初次审议了《山西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订草案)》。初审后,省人大及其常委会有关机构对修订草案进行了修改,拟提交2024年召开的省人大常委会会议审议通过。为推进科学立法、民主立法、依法立法,



进一步提高立法质量,现将修改后的修订草案(征求意见稿)向社会公开征求意见,社会各界可以通过以下方式提出意见:

1. 发送电子邮件至 fgye211@163.com
2. 寄信至山西省人大常委会法制工作委员会
地址:太原市迎泽大街319号
邮编:030073
信封上请注明“《山西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订草案)》征集意见”。

意见征集截止日期:2024年1月20日。

山西省人民代表大会常务委员会
2023年12月12日