

# 人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4703期  
今日8版

2023年12月16日  
星期六  
农历癸卯年十一月初四

国内统一刊号:CN14-0041  
邮发代号:21-42  
人民代表网网址:www.rmdwb.cn

客户端 视频号 公众号

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话》

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话》。

文章强调,机构编制是重要政治资源、执政资源,机构编制工作是加强党的长期执政能力和国家政权建设的重要工作,我们党始终高度重视。党的十九大以来中央编委履行职能是到位的,工作是有力、有效的,机构编制工作的权威性、科学性、严肃性不断增强。工作中,积累了宝贵经验,形成了规律性认识,这就是必须坚持党中央对机构编制工作的集中统一领导,必须坚持把加强党的全面领导作为首要政治任务,必须坚持优化协同高效原则,必须坚持把机构改革作为重点,必须坚持“瘦身”和“健身”相结合,必须坚持发挥中央和地

方两个积极性,必须坚持推进机构编制法定化。这些经验要长期坚持,并在实践中不断丰富和发展。

文章指出,中央编委肩负着加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置的重要职责使命。工作中要着重把握好3点,一是坚持党中央对机构编制工作的集中统一领导,二是坚持把加强党的全面领导作为新时代机构编制工作的主题主线,三是坚持把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务。做好当前和今后一个时期的机构编制工作,要注意以下几个问题:第一,加强顶层设计和整体谋划;第二,把服务保障国家重大战略和重点工作摆在突出位置;第三,树立机构编制工作鲜明基层导向;第四,坚持科学规范从严管理。

文章指出,要做好党和国家机构改

革组织实施工作。党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出全面部署,要稳妥有序抓好机构改革组织实施各项任务落地落实。要精心组织好中央层面的机构改革,确保在规定时间内高质量完成中央层面改革任务。要高度重视并做好地方机构改革组织实施。地方机构改革要与中央层面改革统筹协调,压茬扎实推进。做好机构改革组织实施工作,必须以铁的纪律保驾护航。严格遵守党中央关于机构改革的纪律要求,严格请示报告制度。

文章指出,各级编办要继续强化政治机关建设,当好编委的参谋助手。持续加强领导班子建设,着力打造一支政治强、业务精、作风优的高素质专业化机构编制干部队伍。各级党委要高度重视机构编制工作,各级组织部门要认真落实归口管理要求,充分发挥党管机构编制的政治优势、组织优势、制度优势。

## 山西省人大常委会持续开展汾河保护条例执法检查

# 一泓清水入黄河

■ 见习记者 侯进林 尹倩

翻看中国地图,山西就像是一枚写满文明密码的树叶,而汾河就是这片叶子上的主茎脉。作为黄河的第二大支流,汾河由源头向南纵贯山西6市,浩浩荡荡绵延716公里汇入黄河,一路上哺育着山西四分之一的人口,撑起了全省经济的半壁江山。

党的十八大以来,习近平总书记先后4次考察调研山西,作出让汾河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”“一泓清水入黄河”的重要指示。山西省人大常委会深入践行习近平生态文明思想,坚决贯彻落实省委决策部署,把汾河保护作为依法履职的重中之重,继2022年《山西省汾河保护条例》实施当年即开展执法检查之后,今年8月至10月再次开展执法检查。执法检查分3个组,分别由省人大常委会副主任带队,部分常委会委员、在晋全国人大代表和省人大代表,相关领域专家,相关工作机构人员组成,分赴23个县(市、区)96个企事业单位和项目,涉及工业污水防治、农业节水灌溉、城镇和农村生活污水处理、水土流失治理和“一泓清水入黄河”工程项目等,坚定扛起依法治汾的政治责任,以法治方式推动实现“一泓清水入黄河”。

### 全流域检查 守护山西母亲河

汾河,出管涔,入黄河,是山西的“母亲河”,孕育了灿烂的三晋文化。“全流域覆盖、针对性检查”是本次执法检查的重点。执法检查方案明确,上游重点检查

源头保护、饮用水源地保护、水源涵养、生态保护修复等情况,中游和下游重点检查水污染防治、水资源节约集约利用、防洪能力提升、生态修复保护等情况。

治汾,源头是关键。位于汾河上游、吕梁山东麓的静乐县,有着“汾河之肾”的美称。10月9日,山西省人大常委会党组书记、副主任罗清宇带领的执法检查组来到静乐县,先后深入静乐汾河廊道生态保护修复项目区、静乐县黄河流域面源污染治理(沟口村)项目区、封神山生态林建设建设工程、山西静乐汾河川国家湿地公园,通过实地查看、听取汇报、现场交流,认真检查生态保护修复、面源污染治理及汾河流域规划管控等情况。

“通过护水、治污、增绿、扩湿等措施,汾河生态系统得到了有效保护,在补给水量、涵养水源、改善水质及维护湿地生物多样性等方面起到了十分重要的作用,水质常年达到国家Ⅱ类标准。公园湿地率达69.53%。”静乐汾河川国家湿地公园工作人员向检查组介绍说。2022年12月13日,联合国对全球10项开创性工作进行了表彰,颁授“世界生态恢复旗舰项目”奖项,中国的山水工程位列其中,这中间就包括汾河中游山水林田湖草生态保护修复工程。

“西六度村位于汾河岸边,多年来,我亲眼看到汾河水质变得越来越好。”山西省人大代表、娄烦县静游镇西六度村党支部书记兼村委会主任李惠峰在检查时说。

源头的水质有了保障,中下游如何处理好汾河沿岸污水的排入是保障汾河水质的又一关键,也是执法检查组重点

关注的。

“请打开2023年3月1日的污水进出口处理数据。”10月18日,晋中市平遥县污水处理厂,省人大常委会副主任张志川率执法检查组直奔污水处理厂中控室,让工作人员调取污水进出口数据。配合检查的山西省生态环境厅汾河流域生态环境保护监察办公室副主任白振华站在屏幕前仔细分析氨氮、总磷、化学需氧量等参数。

贯穿上中游的“截污治污”,带来了汾河水质的转变。汾河入黄河前,最后一段的水质监测任务,交给了运城城市庙前断面监测站。10月12日,省人大常委会副主任贺天才带领执法检查组来到监测站。该站运维人员介绍说,站内8组在线监测设备不间断地对汾河水温、溶解氧、PH、浊度等11项指标进行监测,5参数(水温、溶解氧、PH、浊度、电导率)每小时监测一次,其他5个污染监测指标(高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮、化学需氧量)每4小时监测一次。监测站时刻发挥着作用,把握水质变化规律,为区域水污染防治工作提供决策支撑,日夜守护着汾河水质,把清澈达标的河水送入黄河怀抱。

此次执法检查由省、市、县三级人大联动,26名全国人大代表和省人大代表充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势,采取听取汇报与实地检查相结合,定点检查与抽查相结合等方式,全面了解掌握情况,不回避矛盾和问题,查找影响制约汾河保护的突出问题和关键症结。(下转第二版)

## 在冀全国人大代表开展专题调研

本报讯(通讯员张科)近日,河北省人大常委会聚焦深入学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话,组织河北省选举产生的30名全国人大代表开展专题调研。

专题调研采取省内专题调研和省外学习考察相结合的方式。专题

调研组先后赴石家庄、廊坊、保定、衡水、沧州、唐山、秦皇岛等地就电子信息产业发展进行专题调研,期间组织部分全国人大代表到广东深圳、江苏泰州等地学习考察。

代表们深入省内、省外园区,企业和项目一线,对实际情况有了更真实、

更深入、更全面的了解,从而形成翔实、客观、全面、高质量的专题调研报告。同时,针对调研过程中发现的问题和影响制约河北发展且需要中央国家机关研究解决的问题,及时有效转化提出一批高质量的意见建议,为推动河北经济社会高质量发展积极建言献策。

## 德州：“2+3+N”模式促执法检查提质增效

本报讯(通讯员苗胜勇 陆林锋)“今年以来,市人大常委会在侨务‘一法两条例’等执法检查活动中创新建立‘2+3+N’全链条闭环监督运行模式,有力推动执法检查工作提质增效。”近日,山东省德州市人大常委会有关负责人介绍说。

据悉,“2+3+N”全链条监督运行模式包括,事前“2”项制度、事中“3”项清单、事后“N”项措施。

事前“2”项制度,即学习制度,执法检查前通过邀请专家辅导讲座、开展研

究等方式,使检查组详细了解立法背景、宗旨和主要条款,掌握检查重点;调研制度,相关科室在执法检查前进行实地调研,汇总法律执行和适用中带有典型性、普遍性的问题,理清思路。

事中“3”项清单,即梳理责任清单明确重点;列出问题清单靶向销号,并形成问题清单作为执法检查报告附件向市人大常委会会议一并提交;锚定成效清单狠抓落实,市人大常委会会议将问题清单结合审议发言,形成常委会

会议意见,要求市政府有关部门1个月内制定整改工作方案,逐一对照整改销号,3个月后市人大常委会听取执法检查问题清单整改情况报告,根据整改情况形成成效清单,并进行满意度测评。

事后“N”项措施,“N”即多项措施进行“回头看”,由此通过“面对面”再协商、“实打实”再办理和“背对背”再评议等直向问题解决,形成“学、察、审、改、评、促”闭环链条,有效增强执法检查工作的刚性和实效,提高群众满意度。



冬季是呼吸道疾病高发期,浙江省湖州市飞英街道飞英河卫生服务中心通过延长就诊时间、普及防治健康知识、安排志愿者引导患者就诊、组织社区义诊等举措,做好冬季呼吸道疾病防治工作。图为12月13日,飞英河卫生服务中心的医务工作者在飞英街道吉北社区为居民义诊。新华社记者 徐昱摄

## 《人民代表报》漯河“双基地”揭牌

本报讯(记者常雪丽 寇轶敏)12月15日,《人民代表报》理论研习实践漯河基地、《人民代表报》河南·漯河培训基地揭牌仪式在河南省漯河市举行。人民代表报社社长赵树义、漯河市人大常委会党组书记、主任李思杰,中共漯河市委党校常务副校长刘剑出席,并为“双基地”揭牌。漯河市人大常委会党组副书记、副主任余伟主持会议。全国人大代表宁雅秋现场分享读报用报体会。

赵树义介绍,《人民代表报》创刊于1988年10月1日,报名由老一辈无产阶级革命家彭真同志题写,是全国人大系统唯一公开发行的报纸。创刊35年来,《人民代表报》始终践行“政治办报”的理念,以权威的专业禀赋、独特的市场定位、特有的核心竞争力和诚信服务,为全国各地人大工作者和各级人大代表打造了共同的精神家园。今年以来,《人民代表报》全面贯彻落实党的二十大精神,以报为媒,构建“新闻+培训”的全新格局,先后在江苏南通、湖北宜昌、新疆昌吉、

山西左权、内蒙古包头、贵州六盘水、河北石家庄、黑龙江哈尔滨、云南大理、陕西宝鸡等地成立“双基地”,并同步开展了“《人民代表报》创刊35周年全国行”大型采访活动。漯河之后,报社还将在安徽滁州、江西赣州、福建泉州、吉林四平、山东临沂、甘肃兰州等地挂牌,并同步开展采访活动。

“水陆占地利,双手迎五湖”。赵树义表示,漯河“双基地”是报社在全国创立的第11个“双基地”,《人民代表报》将以漯河“双基地”建设为契机,汲取漯河的创新禀赋、改革气魄和包容精神,精研漯河人大和人大代表的鲜活素材,优化理论研习与新闻服务供给,与漯河共同筑就具有影响力、辐射力、示范性的大人理论研习实践和培训的新地标。

李思杰在致辞中表示,《人民代表报》作为全国人大系统唯一公开发行的报纸,是全国各地人大、人大代表、人大干部交流学习的重要平台。《人民代表报》漯河“双基地”的成立,必将有力促进

漯河市人大理论研究、新闻宣传、人员培训等工作不断提质增效,稳中求进推动全市人大工作高质量发展,更好助力漯河“三城”建设。漯河市人大将以此次合作为契机,全面加强与《人民代表报》的沟通联系,认真落实合作共建内容,注重整合优势资源,持续拓展合作范围、创新合作方式,着力形成一批高质量的理论成果、实践成果、培训成果,努力把“双基地”建设成为优势互补、资源共享、互利共赢的合作典范,在更高平台、更大范围、更深层次讲好漯河人大故事,展示漯河代表风采,全力打造漯河全过程人民民主的實踐高地,为人大理论研究和实践探索作出更多漯河贡献。

宁雅秋分享了受《人民代表报》典型报道的启发,提出建议并落实的事例。她表示,《人民代表报》持续不断传递人大工作的新思想、新理论、新探索、新成果,是人大代表依法履职的良师益友。

揭牌仪式后,赵树义作了题为《新形势下的人大新闻》专题讲座。

## 把更多基层声音带到立法机关

——云南省大理白族自治州各级基层立法联系点印象

■ 本报记者 崔斌

“我们将全力做好基层立法联系点工作,确保全国人大常委会法工委基层立法联系点规范、有序、高效运转,扎实推进高质量立法,努力打造民族自治地方立法品牌,推动有效解决制约大理经济社会发展的突出矛盾和问题。”11月16日,云南省大理白族自治州人大常委会党组书记、主任张剑萍向记者介绍基层立法联系点工作情况如是说。

2022年8月18日,全国人大常委会法工委大理白族自治州人大常委会基层立法联系点启动工作座谈会在大理召开,大理白族自治州人大常委会被确定为第四批全国人大常委会法工委基层立法联系点之一,成为云南省首个“国字号”基层立法联系点。一年多来,大理白族自治州人大常委会以打牢基础为目标,健全制度保障,延伸工作体系,强化协同配合,打牢基层基础,基层立法联系点工作取得初步成效。“根据全国人大常委会法工委的安排,截至目前,州人大

委会共完成了立法法、监督法、妇女权益保障法、民事诉讼法、金融稳定法、增值税法、爱国主义教育法、学前教育法、治安管理处罚法等九部法律制定、修订和十四届全国人大常委会立法需求、立法工作意见建议征集任务,共收集到意见建议460条,经梳理归纳为206条,‘原汁原味’向全国人大常委会法工委进行了反馈。”说起基层立法联系点的工作,张剑萍如数家珍。

### 搭建平台立制度

“为确保基层立法联系点能够深入吸纳民意、汇集民智,大理白族自治州人大常委会加强基层立法联系点建设,不断完善工作协商制度,着力打造立法民主民意表达新平台。”大理白族自治州人大常委会主任委员、州人大常委会法工委主任杨新华告诉记者,经大理白族自治州十五届人大常委会第九次主任会议研究,决定设立漾濞彝族自治县、大理市双廊镇、弥渡县永和村委会、州地方立法研究院、法律律师事务所等16家单位为

大理白族自治州人大常委会基层立法联系点,明确了各级人大常委会分管领导 and 具体责任人,确定了16名立法联络员和210名立法信息员,形成了“1+16+N”工作体系。“16家单位和立法信息员队伍涵盖了少数民族自治县、乡镇、村、社区、地方立法研究机构、律师事务所、基层行政执法单位、工业园区管理部门的基层工作人员、企业员工、法律从业者 and 在校大学生等相关方面的代表,共同构成全国人大常委会法工委大理白族自治州人大常委会基层立法联系点的基本工作单元,具有广泛的代表性,可以充分听取和表达各行各业、社会各界对国家立法的真实诉求,形成了全方位、多层次的工作联动机制,为州人大常委会高质量完成全国人大常委会法工委法律意见征集工作奠定了广泛的群众基础。”杨新华如是说。

各县市人大常委会高度重视基层立法联系点工作,制定专项工作方案,出台相关工作制度,明确工作任务,强化工作职责,细化工作措施,联系点工作稳步推进。南涧县人大常委会投入资金22万

元,在县司法局设立了包括办公室、研讨室、图书室、会议室和服务大厅为一体的基层立法联系点活动阵地200平方米;剑川县人大常委会在州级补助资金基础上,又专门安排资金1.5万元,在沙溪镇司法所设立联系点工作室,负责开展日常工作;巍山县人大常委会分别在县级部门、乡镇、村委会(社区)、企业等单位共设立县级基层立法联系点8个,深入开展基层立法协商,在立法工作中广泛收集民意、汇聚民智,全力推进。“我们在乡镇、村(社区)建立了立法工作联系点,积极探索立法协商工作机制,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,健全完善工作机制,加强优化营商环境、保护历史文化、保护生态环境、促进文化旅游等方面的立法,积极开展‘小切口’立法,提高立法质量和实效,进一步增强立法的针对性、适用性、可操作性。”巍山县人大常委会主任马克伟如是说。

通过规范完善的协商工作制度,配合基层联系点工作队伍建立,大理白族

自治州进一步落选了全过程人民民主规范实施。“州十五届人大常委会组成后,及时制定了立法协商办法,明确在立法工作中通过专题协商会、座谈会、论证会、听证会、公开或书面征求意见等方式,就立法事项广泛征求各有关部门、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织、人大代表、政协委员、基层群众代表等社会公众的意见,对协商主体、协商对象、协商内容、协商程序进行了全面系统的规范。”杨新华说,他们还制定了全国人大常委会法工委大理白族自治州人大常委会基层立法联系点工作规定,明确了联系点的工作目标和职责,提出了工作的具体要求,建立立法意见建议采纳情况反馈激励机制,调动人民群众参与立法工作的积极性;制定了加强

和改进人大协商发展全过程人民民主的实施意见,对人大协商的指导思想、基本原则、协商方式、协商成果的运用等作出明确规定,促进全过程人民民主规范实施。

### 扩大宣传促交流

苍山脚下、洱海之滨的湾桥镇古生村是洱海之滨一个典型的白族自然村落。11月13日,当记者一行来到这里时,村民们正聚集在村口古戏台前,听着当地宣传保护洱海的大本曲。“这样的宣传形式我们老百姓喜欢,能记得住。”古生村土生土长的杨大爷这样告诉记者。

大理市人大常委会研究室主任杨丽娟接受采访时说,古生村基层立法联系点采用发放普法小册子、电子屏幕滚动播放、村庄大喇叭播放等方式,宣传与村民息息相关的《云南省大理白族自治州洱海保护管理条例》《云南省大理白族自治州苍山保护管理条例》《云南省大理白族自治州湿地保护条例》《云南省大理白族自治州洱海西保护条例》《大理白族自治州乡村清洁条例》等地方性法规,使村民知法、守法、用法,努力把立法联系点建成普法宣传教育基地。(下转第四版)

