

引言

近年来，江苏省盱眙县人大常委会紧扣习近平总书记“创造性地做好立法、监督等工作”的重要指示要求，持续深化拓展国家机关联系人大代表工作，充分发挥代表的积极性、主动性，与法院等单位共同发力、协同配合，深入践行全过程人民民主，积极延伸代表履职触角，切实开展有效监督，有力推动更好履职为民，督促法院提升为大局服务、为人民司法的工作效能。

走上“看台” 不做“听客”

“建议法院进一步增强司法公开力度，给代表们提供更多了解法院工作的途径，让代表走上‘看台’但不做‘听客’。”2022年11月底，在淮安、盱眙两级法院向盱眙县内的代表通报年度工作会上，汪亚红代表提出的一个建议引起了盱眙市人大常委会的重点关注。

代表期望的就是人大要督促解决的。盱眙人大常委会迅速行动，创新监督方式，提升代表参与度和知晓率：2023年1月，县人大常委会听取法院工作汇报；9月，对县法院8名法官进行述职评议；先后6次听取县法院审判工作、重大活动及重大影响案件报告；安排各街镇代表团每月轮流视察法院、旁听庭审……一环扣着一环，一棒接着一棒，盱眙县人大监督推进法院工作跑出了“加速度”。

“这是我第一次在旁听庭审的同时参加调解，感觉非常务实。”在管仲法庭，首次参与纠纷调解的赵文慧代表说道：“这是一种全新的体验，更直观地了解了法院工作流程，学习法律专业知识和调解技巧，也从另一个角度听到更多群众的心声，发现更多的问题。”

执行工作是社会关注、群众期盼以及每年县人代会上代表热议的话题。盱眙县人大常委会联合县法院聚力打造人大监督执行、人大助推执行、人大调解执行的工作机制，在县法院执行社会影响大、群众关注度高、重大疑难复杂案件时，代表全程参与、见证执行，多层次、全方位了解、监督法院执行工作，并利用自身优势协助疏导民情，化解纷争。

今年1月17日清晨6点，凛冽的寒风中，王树国、刘玲玲、杨林3名人大

代表应邀参与见证、监督盱眙法院“暖冬”执行专项行动。由于临近新春佳节，以往不见踪影的被执行人陆续回家过年，执行行动“收获”满满。

“我没有钱，我的银行账户你们都封了还要怎么样？”“请法官再多给我们点时间吧，马上就过年了，不能过完年再说吗？”“你们凭什么拘留我？我不欠他钱！”……跟随着执行干警的脚步，短短一上午，代表们在10余名被执行人身上看到了对抗、哭诉、狡辩等种种不同的态度，对执行难，难在哪儿，有了更深刻的体会。

如何推动法院执行工作行稳致远、提质增效，进一步彰显司法权威、保障群众合法权益？该县人大常委会多次听取和审议了法院关于执行工作情况的报告，提出了健全执行机制、提升执行质效、强化执行管理、优化执行队伍等审议意见，对强化执行主体责任、协助执行责任落实、社会信用体系建设、“拒执罪”打击等作出明确要求，积极推动构建综合治理“执行难”的长效机制，为法院执行工作的常态化开展、实效化推进提供了有力支撑。

通过开展代表旁听庭审全覆盖工程、代表进法院零距离体验活动、代表进现场见证执行等多项行动，盱眙县人大常委会对法院工作进行了全方位监督，充分展现在盱五级人大代表作用，进一步助力提升司法公开度的同时，鼓励代表主动参与到案前调解工作中，争做法治建设的参与者。今年以来，共有363名代表旁听庭审、视察法院，对37起刑事、民事案件进行评议，提出意见10条，42名人大代表与执行干警站在第一现场，对8次集中执行行动进行现场监督。

盱眙：紧盯司法「关键事」当好民生「守护者」

■ 本报通讯员陈蓬周佳芸

搭建“舞台” 当好“舞者”

“一切为了人民，一切依靠人民。”司法工作成效与人民生活幸福指数息息相关。那么如何密切法院与人民群众的联系，充分发挥代表作用，强化履职实效呢？盱眙县人大常委会与法院一致认为，既要有点对点联络的渠道，更需要面对面合作的“舞台”。

2022年12月16日，该县人大常委会党组书记、主任林波与县法院党组书记、院长孙宪腾共同为盱眙法院人大代表联络工作站揭牌。“这个工作站既是我们人民法院联络代表的阵地，更是代表监督法院履职的阵地和参与诉前调解阵地。我们希望它不仅是‘代表之家’，更能成为‘民心之桥’，凝聚起人大与法院的合力，真正把问题解决在前端，把矛盾治理在源头。”孙宪腾表示。

为进一步提升代表参与度，推进基层治理，盱眙县法院在设立联络站的基础上，在辖区三个人民法庭增设“人大代表联络工作室”。工作室内有1名领衔代表、多名共建代表，根据每周排班表驻点办公，对进入法庭的案件进行诉前调解。人大代表可根据实际情况，对涉及各自选区内纠纷自行组织调解，也可通知矛盾双方到法庭内人大代表联络工作室调解，努力实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的目的。相关经验做法得到《中国人大》杂志、江苏省人大常委会办公厅相关领导

调研时的充分肯定。

9月初，在桂五法庭人大代表联络工作室里，一起涉林业买卖合同纠纷得到顺利调解。据悉，本案原告从被告处购买了化肥，被告售卖时承诺如出现质量问题包赔。但栽植一段时间后树苗出现大面积枯萎现象，在索赔无果情况下引发诉讼。

“这类纠纷在农村是很常见的，法官肯定也判过不少，但要走诉讼程序的话，当事人的压力、司法资源的耗费都少不了。”驻庭代表考虑到本案涉及农民的切身利益，要尽早化解，便提前介入案件，前往涉案林地、田地实地观察，向村委工作人员、乡邻及其他种植户了解相关情况，并结合自己生活、工作经验推导出树苗枯萎的原因，分析原告、被告各自所占的责任比例，提出了最优的调解方案，最终原、被告双方自愿达成赔偿协议，此案得到圆满化解。

“盱眙县人大常委会和县法院联手打造了一种基层治理综合体新模式，最大限度发挥代表深入基层、贴近群众、为群众办实事的作用，有效减轻当事人出庭来回奔波的疲惫，切实降低诉讼成本，真正实现‘把法庭建在群众身边’，为人民群众带来了崭新的司法体验。”视察该县法院时，全国人大代表李叶红对“人大+法院”的工作模式给予高度评价。

图片说明

- ① 人大代表旁听庭审
- ② 人大代表旁听线上庭审
- ③ 人大代表见证、监督案件执行
- ④ 人大代表旁听庭审并协助调解案件



▲淮安市人大常委会党组书记、常务副主任赵洪权与市法院党组书记、院长郁奇共同为盱眙县人大代表诉源治理专业工作室揭牌。

▼人大代表在诉源治理专业工作室调解案件



用好“平台” 共办实事

“感谢人大代表，感谢马坝法庭，没有花一分钱就把困扰我们一年多的烦心事给解决了！”5月15日，签完付款协议的工人刘某说道。

今年3月初，19名工人来到马坝法庭，要求起诉马坝水站，请求判决该站支付劳务费，诉讼标的从1万元到20万元不等。收到这批案件后，马坝法庭根据案情，将案件分流至人大代表诉源治理专业工作室进行诉前调解。直面问题、直奔关键。收到案件后，驻庭代表刘仁立即组织案件双方多次交换意见，又与法庭法官、调解员等多次前往盱眙县水务局、马坝水站开展现场协调，终于促成双方达成调解协议。

盱眙县人大常委会将推进司法公开列入今年监督议题，并深入矛盾纠纷第一线找问题、查原因、定措施，形成制度，推动相关工作经验制度化、长效化、

数字化。出台《关于人大代表参与诉源治理工作的实施意见》，在马坝法庭设立全省首家人大代表诉源治理专业工作室，打造“人大+法庭”工作模式。来自22个选区的129名人大代表就选区内矛盾纠纷进行调解，并排班驻点，在人大代表诉源治理专业工作室开展诉前调解。法庭对人大代表调解成功不能当即履行的纠纷进行司法确认，以司法强制力保障协议履行力，着力打造“无讼选区”。

“这种‘人大代表+人民法官’联动调处的纠纷化解方式，让矛盾化解少了‘对簿公堂’的紧张与对立，多了一丝温暖的乡情，也为双方关系的修复提供了粘合剂。”马坝法庭负责人王云云说。截至目前，马坝法庭辖区人大代表已化解涉婚姻家庭、邻里关系等类型纠纷221件，群体性纠纷39件，涉农类案件同比下降30%， “无讼村居”由6个增至31

个，辖区万人起诉率由29.22%降至26.27%，取得了良好的社会效果。2022年，通过“诉前调解+司法确认”方式一次性化解杜某等65名农民追索土地流转金纠纷，该案例入选“2022年度全省法律援助十大优秀案件”。

此外，盱眙县人大常委会还选派各选区部分代表到法庭锻炼学习，与法官一起参与涉诉矛盾调查、协助涉诉矛盾纠纷处理，不断提升人大代表纠纷调处能力和履职水平。试点以来，共有12名人大代表协助调处土地纠纷、相邻关系纠纷28件。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，盱眙县人大常委会将继续秉持监督与支持并重的理念，以实际行动践行好、发展好全过程人民民主，确保司法权在阳光下运行，为全县经济社会高质量发展营造良好法治环境，提供有力法治保障。



精彩“码”上见



往期回顾