

把更多基层声音带到立法机关

(上接第一版)

结合立法意见征集工作,大理白族自治州人大常委会积极开展以宪法为核心的法治宣传教育活动,努力把州、县、乡各级立法联系点建成普法宣传教育基地,促进了对内对外的全方位交流。州人大常委会结合民族团结进步示范机关创建活动,与州司法局、州文旅局共同印制了“大理白族自治州非物质文化遗产保护条例知识问答”宣传折页6.6万册,向群众发放宣传,增强了广大人民群众关心关注身边非物质文化遗产、依法保护非物质文化遗产的意识。州地方立法研究院联系点以宪法教育为核心,深入开展法治文化基地建设,通过开展“战疫有法”、大学生法治知识竞赛、模拟法庭比赛、法学经典名著读书会、法治宣传志愿者服务等活动,努力增强在校学生的法治意识和法治素养;结合爱国主义教育法草案意见征集,组织好大学生暑期社会实践,深入鹤庆县红军长征爱国主义教育基地,对爱国主义教育法进行深入细致的宣传教育,得到边疆少数民族革命老区群众的广泛认同。在征求十四届全国人大常委会立法需求和立法工作意见建议时,双廊镇联系点有针对性地选择一些当地居民、外来务工人员、餐饮客栈经营代表,挨家挨户上门拜访,宣传立法工作的重大意义,宣传良法善治对公民、法人和其他组织合法权益保障的基础性作用,认真倾听基层群众对立法工作最真实的想法、最热切的期盼、最关心的问题,并原汁原味地上报收集到的意见建议,让双廊的老百姓和外来经营者对民主立法有了真切的体验。弥渡密祉永和村联系点利用密祉特色花灯文化资源,编排了以法律宣传为主要内容的花灯歌舞,在各村组活动场所人员密集地开展多频次演出,通过群众喜闻乐见的形式,把国家立法、普法强基和一些基本法律知识宣传到千家万户,提升群众参与国家立法和守法意识。

同时,大理白族自治州人大常委会门户网站开设“基层立法联系点”专栏,对16个基层立法联系点基本情况和工作动态进行及时展示。由州人大常委会分管领导带队,组织相关委室、部分基层立法联系点代表到上海虹桥街道、安徽省合肥市人大常委会进行考察学习,同时接待了福建厦门、宁夏中卫、内蒙古呼兰浩特和云南省德宏州、迪庆州

维西县、丽江市玉龙县等9批次省内外市市人大常委会到大理白族自治州就基层立法联系点工作进行交流研讨,基层立法联系点工作得到相互促进。

提升能力见成效

11月14日,记者来到大理市双廊镇采访,正好遇到大理白族自治州人大常委会双廊镇基层立法联系点开展《中华人民共和国文物保护法(修订草案)》征求意见前期解读会。云南法阳律师事务所主任李庆为双廊镇基层立法联系点信息员及相关工作人员对《中华人民共和国文物保护法(修订草案)》的制定目的、重点条款进行解读与宣传辅导,围绕修订草案部分内容向立法信息员生动展示如何将“法言法语”转化成“民言民谣”,为立法意见建议征询工作提供了更亲民的思路与方法。“一方面能提高立法征询的针对性和群众参与立法的积极性,另一方面也能提升基层立法联系点相关人员的法律素养和业务。”李庆这样告诉记者。

“像这样的故事在大理还有很多。”大理白族自治州人大常委会研究室副主任陈光然说,州人大常委会积极探索提升基层立法联系点工作水平的措施办法,采取请进来授课、走出去学习、传帮带交流等有效方法,加强对立法联系点工作的指导,筑牢基层立法联系点工作基础。州人大常委会先后深入巍山县人大常委会、南涧县人大常委会、州生

态环境局大理分局、州地方立法研究院、法阳律师事务所、湾桥镇古生村、双廊镇、弥渡县密祉镇永和村、永平县博南镇、云龙县果郎镇石门社区、祥云县财富工业园区管委会等各联系点,与县市分管领导和立法联系点工作人员召开座谈会,听取意见建议,面对面进行业务指导,不断强化基层立法联系点业务能力建设。

今年2月,云龙县人大常委会在石门社区联系点召开基层立法联系点工作座谈会,会上聘请了联系点法律顾问,邀请展腾律师事务所专职律师就新修订的立法法进行专题培训;3月,州人大常委会召开立法意见征集座谈会,分别就环境保护相关法律法规执行过程中存在的困难和问题进行讨论,充分听取了一线执法人员的意见建议,同时提出解决问题的思路和方法;5月,大理市人大常委会召开人大常委会立法信息员工作会议,州人大常委会法工委就如何建设好基层立法联系点、如何开展基层立法联系点工作等进行参观学习交流,拓宽工作思路、创新工作方法,为联系点规范建设打下坚实基础。

“2022年8月以来,大理白族自治州人大常委会征集、反馈、报告的法律制

定、修改意见建议,受到全国人大常委会法工委高度重视,立法‘直通车’作用发挥明显。”杨新华说,妇女权益保障法(修订草案)征求意见时,州地方立法研究院联系点认为应当增加学校主动处置性侵害、性骚扰违法行为的责任,建议将第二十六条“学校应当建立预防性侵害、性骚扰的工作制度”修改为“学校应当建立预防和制止性侵害、性骚扰的工作制度”,新修订的妇女权益保障法修改为“学校应当建立有效预防和科学处置性侵害、性骚扰的工作制度”;云南法阳律师事务所联系点认为第三十六条“鼓励用人单位按照合理比例配备公共厕所”有歧义,建议适当调整,新修订的妇女权益保障法予以删除,保留“各级人民政府在规划、建设基础设施时,应当考虑妇女的特殊需求,配备满足妇女需要的公共厕所和母婴室等公共设施。”此外,立法法(修正草案)、民事诉讼法(修正草案)征求意见时,也都不同程度地吸收了大理提出的相关建议。

“基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是发展全过程人民民主的缩影,是人大践行全过程人民民主的重要抓手,是人民群众参与立法的重要途径。在今后的工作中,大理白族自治州人大常委会及各基层立法联系点将结合边疆和民族实际,充分发挥基层优势,不断创新立法意见建议征集途径,凸显地方特色,做好做实基层立法联系点各项工作。”张凯萍的话语铿锵有力。

短评

涓流入海

■ 本报记者 阎跃勇

设立基层立法联系点,是贯彻落实党中央决策部署的一项重要举措。实践证明,基层立法联系点作为国家立法“直通车”,为人民群众有序参与国家立法提供了有效途径。人民群众“原汁原味”的意见建议如“涓流入海”般汇集起来,通过基层立法联系点直达国家立法机关,保障了国家立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心,真正实现了立法由人民参与、法律由人民制定,实现了法律从群众中来、到群众中去,增强了人民群众民主参与、民主决策的获得感,保证了人民当家作主,受到人民群众欢迎。

习近平总书记在全国人大常委会的重要讲话对发展全过程人民民主提出明确要求,强调要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具

体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。基层立法联系点的蓬勃生长,生动诠释了习近平总书记关于全过程人民民主重大理念的深邃内涵。窥一斑而见全豹,通过大理各级基层立法联系点的工作,我们不难看出全国各地基层立法联系点的生机和活力。新时代新征程上,我们要继续发挥好基层立法联系点的作用,倾听人民声音,凝聚人民智慧,回应人民期待,将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中,以全过程人民民主的制度优势不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

让户外劳动者有「家」可归

——记甘肃省礼县人大代表李瑞

■ 本报通讯员 赵田生

“过去,我们环卫工人工作条件比较艰苦,如今,城区建起了兰仓爱心‘驿站’,站内设有休息室、阅览室、母婴室、贮存室等,我们工作累了可以去爱心‘驿站’,坐在舒适的沙发上看着电视,喝口热水,心里真有一种‘家’的感觉。”正在甘肃省礼县城关镇水上公园打扫卫生的环卫工人蒲娟高兴地说。

说起兰仓爱心“驿站”,不得不提到县十八届人大代表李瑞。自2021年11月当选人大代表后,李瑞将“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺作为自己的履职宗旨,积极参加县人大常委会组织的视察、调研、执法检查和工作评议等活动,参会审议有关工作报告时积极发表自己的意见和看法,提出许多事关民生方面的意见建议,经常深入选区走访选民,高度关注新业态劳动者群体,多方收集弱势群体在工作和生活中遇到的困难和问题,努力为民代言,竭尽全力为困难群体办实事、做好事、解难事。

2022年1月,李瑞深入东关社区走访环卫工人时了解到,环卫工人面临没有固定的休息场所、清扫工具没有地方存放、夏天遇到雨天无处避雨、口渴了无处饮水、累了无处歇脚等一系列困难。“环卫工人每天起早贪黑,夏天冒着酷暑,冬天耐着严寒,工作既脏又累,大多数收入又不高,工作期间连个歇脚的地方都没有,要想尽一切办法为环卫工人解决这些问题。”经过走访调研,李瑞提出《关于建设兰仓爱心“驿站”,切实解决户外劳动者有固定休息场所的建议》,并向政府主管领导如实反映环卫工人目前面临的困境和遇到的难题。他的建议引起县政府的高度重视,召开专题会议,研究制定实施方案,由县总工会具体实施,在资金筹措方面,采取向上级部门争取一点、请求对口帮扶的青岛市总工会援助一点、工会自筹一点的方式,县总工会每人包抓一个爱心“驿站”,责任到人。

从4月中旬到10月中旬,经过6个月加班加点有效施工,14个兰仓爱心“驿站”全部竣工并投入使用。每个“驿站”内设有休息室、阅览室、母婴室、法律援助点、卫生间、洗澡间等,其中法律援助点有各种法律法规读物和普法宣传资料,县总工会与甘肃恒谦律师事务所签订协议,为困难群体免费提供法律援助服务。

传递一份爱心,温暖一座城市。现在,兰仓爱心“驿站”不仅为城区300多名环卫工人提供服务,还为190多名交警、88名城管、200多名快递员、120名送餐员、300多名出租车司机等户外劳动者提供优质、服务范围广覆盖城区、重点景区、金融机构、医院附近和高速公路出入口、重点高速公路出入口还建有“货车司机之家”,为长时间驾驶车辆的司机提供必要的休息场所。

“现在,全县1200多名户外劳动者对兰仓爱心‘驿站’赞不绝口,其中新城公园‘驿站’2022年被中华全国总工会评为最美工会户外劳动者服务站,被广大户外劳动者视为‘家’,提高了大家的归属感、安全感和幸福感。”李瑞表示。

治水之患守安澜 兴水之利促发展

——广东省深圳市龙岗区水务局全面推动水利事业高质量发展纪实

编者按:水是生命之源、生产之要、生态之基,如何使水这种赖以生存和发展的基本元素最大限度地为发展所用,是亘古以来人类认识自然、改造自然、顺应自然并与自然相生相融的历史抉择与时代命题。今年以来,广东省深圳市龙岗区水务局坚持以“十六字”治水思路为指导,将治水兴水作为最大的民生工程来抓,深入推进“美丽龙岗 幸福河湖”建设,深化水务改革创新,奋力推动水利事业高质量发展,为龙岗区建设好现代化国际化创新型东部中心提供坚实的水务保障。

■ 裴海燕 刘春生 朱琳

广东省深圳市龙岗区地处珠江口东岸深莞惠城市圈几何中心,是深圳辐射粤东粤北地区的“桥头堡”。龙岗区作为深圳市的行政大区、产业大区、辖区水库、河道、厂站、排水管网等水务设施众多,管理难度非常大,如何推动治水由“大建设”向“大管理”转变,实现水务高质量发展是摆在龙岗区水务系统的重大课题。

近年来,龙岗区水务局深入贯彻落实“节水优先 空间均衡 系统治理 两手发力”十六字治水思路,紧紧围绕“秀水长清”“碧水安澜”“幸福河湖”总体目标,全面推进水安全、水资源、水环境、水生态、水文化、水经济“六水共治”,全力推动水务事业实现高质量发展。

据悉,龙岗区近年来治水成效显著,“水清岸绿、水城相容、人水和谐”已然成为崭新龙岗的亮丽名片,其中,2022年被授予第六批“绿水青山就是金山银山”实

践创新基地称号,2023年辖区甘坑—木古河生态清洁小流域入选国家水土保持示范工程……

保民安:建立“碧水安澜”治理体系,增强人民群众“安全感”

今年9月7日,一场百年不遇的极端特大暴雨袭击了整个深圳。面对突如其来的暴雨,龙岗区水务局第一时间组织4380人次开展各类水务设施巡查处置,派出10支急排队伍824人,支援31个小区开展地下车库积水防御和抽排工作,抽排量达25万立方米,仅仅半天时间就恢复正常交通秩序和市容市貌,得到群众的肯定。

据了解,在极端特大暴雨来临之际,龙岗区水务局迅速协调宣传等部门及时向公众发布内涝积水预警,呼吁群众避免进入中心城区内涝区域,并积极开展自救避险,疏导片区群众离开积水严重区域。同时,时刻关注群众关注热点,及时在新华社等主流媒体上正面回应防汛情况、破除涉水谣言,进一步消除群众顾虑,提高政民防汛合力。

这只是龙岗区推进水安全治理工作的一个缩影。长期以来,内涝始终是龙岗的“心头之患”,也是基层群众反映强烈、人大代表意见集中的热点和难点问题。对此,龙岗区水务局积极回应群众关切,响应民众呼声,扎实推进水安全治理,全面整治积水内涝问题,对57条河道进行综合整治,有效解决了岗头河、同乐河、布吉河等片区内涝问题。尤其是2021年大芬水分箱涵的建设,使大芬油画村、木棉湾一带40万居民从此告别“水浸街”的历史。“十四五”以来,龙岗区通过改造排水管网、新建雨水支管和雨水口、推进海绵城市建设、强化管渠清淤、内涝积水点“一点一策”治理等综合措施,已累计消除67处内涝积水点,全区内涝多发频发态势得到缓解。今年以来成功抵御了“苏拉”“海葵”台风和“9·7”极端特大暴雨等强降雨的袭击。

水兴则城兴,水安则民安。为扎实做好水安全保障工作,2023年以来,龙岗区水务局全力推进34座水库、3座有坝塘除险加固工程;推进龙岗街道南联第六工业区等31处积水内涝点工程整治;系统化全域推进海绵城市建设,年底前可新增14万平方米以上达标面积,推动大康河北、龙城公园北侧等4个片区整体达标……通过一系列强有力的措施,龙岗区城市内涝防治标准提高到20至30年一遇,水安全保障水平明显提高。

解民忧:构建“秀水长清”生态格局,增强人民群众“获得感”

绿水青山就是金山银山。位于深圳市东北部的龙岗河,是东江二级支流淡水河上游段,属于东江水系,河流发源于梧桐山北麓,是龙岗的“母亲河”。随着工业化、城市化的快速发展,龙岗河一度被污染问题所困扰,曾经的龙岗河河床淤积堵塞、污染严重并日益加剧,恶劣的

水环境使得周边居民忧心忡忡。但如今走进龙岗,旖旎龙岗河点缀着城区的灵韵,清澈的河水、整洁的步道和两岸的盎然绿意,构成一幅美丽的山水图画,成为水清岸绿生态龙岗的特色风景。

龙岗河蝶变只是龙岗区深入推进河湖长制,开展系统治水的一个缩影,而这并非一朝一夕就能完成,是集全区之力,一级带着一级干、一任接着一任干的结果。十年来,龙岗区累计完成水污染治理投资425亿元,建成雨污管网1935千米,整治暗涵暗渠151段81.5千米,打开河道总口116个……经过多年努力,全区水环境质量明显改善,40条黑臭水体实现“长制久清”,780个小微黑臭水体全部销号。

值得一提的是,龙岗区水务局高标准推进河流综合整治,多个项目斩获省市级以上荣誉,其中,四联河地面坍塌隐患治理及水环境综合整治工程获第十五届广东省土木工程詹天佑杯金奖;布吉河流域综合治理工程EPC+O(设计采购施工和管养一体化)获2022-2023年度深圳市水务工程优质奖……

水是城市的灵魂,城市因水而平添灵性,因水而更加秀美。站在新的起点,龙岗区水务局继续深入推进水生态环境治理提升,坚持建设与管理并重,2023年以来新建修复雨污管网15.7千米,整治暗涵暗渠2.4千米,完成1620个污水零直排小区达标创建任务,占比约87%;全力攻坚19个问题流域和30个溢流点整治,深化水务设施一体化运营管理,河流水质进一步提升。全区地表水达到或优于Ⅲ类水的河段总长度超130千米,优良率比例由2020年的11.3%上升至69.2%。

据龙岗区水务局相关负责人介绍,“当前龙岗区正对标全球最高品质开展龙岗河干流碧道建设,龙岗河干流碧道示范段建成并正式开园(二期示范段)项目顺利开工,年内计划新建碧道超15千米,累计建成碧道100千米以上。到



广东省深圳市龙岗区水务局积极协调居民代表与参建方共商共建,赢得一致好评。

2025年,累计建成140千米碧道,助力龙岗精彩蝶变。”

惠民生:打造“幸福河湖”龙岗样本,增强人民群众“幸福感”

此前,龙岗区水务局党员代表在主动上门服务时了解到,梧桐山河碧道西坑铁路桥段因紧邻平盐铁路,且被平盐铁路截断,河道左岸空间不足、利用率不高,无法满足周边居民的亲水需求。对此,区水务局多次开展实地调研,充分征求社区代表意见,并会同西坑社区党委共同研究确定整治方案。

据悉,目前该项整治工程已完成过河汀步、亲水平台和休闲广场园建的施工,预计春节前全部完工。工程完工后,将有效连通河道两岸,美化两岸水生态环境,成为市民游玩休憩、拍照打卡的一道靓丽风景线。而这只是龙岗区水务局强化政务公开、广纳社情民意、共建幸福河湖的一个典型案例。

水利,是城市之命脉、发展之支撑、民生之保障,是一项永不竣工的民生工程。为更好地发展民生水利,深入推进“美丽龙岗 幸福河湖”建设,早在2022年年初,龙岗区就制定出台了《“美丽龙岗 幸福河湖”建设工作方案》,在全省、全市率先提出“幸福河湖”建设的详细方案。其中,为确保居民供水充足保障和饮水水质安全,龙岗区水务局坚持把强化供水保障作为一项重点工作来抓,今年以来完成10个居民小区优质饮用水入户工程、50个居民小区二次供水设施提标改造任务;深入推进中心城区水厂和沙湾二水厂工程建设,建成后预计可新增城市供水能力超40万m³/d……

近年来,龙岗区水务局全面推进供水三项工程建设,也遇到过很多困难与挑战。除按时保质完成各项任务目标

外,也要时刻关注居民动向,结合居民的需要针对性调整施工思路,避免民生工程“不合”民意。对此,区水务局设立了服务热线,并在各施工点张贴告示牌,不仅为周边居民畅通了诉求表达渠道,也进一步提高了震慑力,从而督促各参建方加强项目管理,力争从源头减少因工程引发的信访投诉增量。

好水好景为民生,更为民乐。为进一步丰富人民群众的文体生活,努力实现水、产、城共治的目标,龙岗区还依托湿地公园、碧道、水库等水务设施,开展了一系列水上文体活动:今年3月,在龙岗河湿地公园开展“深圳踏青日”航海模型体验活动;4月,在龙岗河沿河开展“寻而立龙岗,领略山水环水 做碳路先锋,畅享运动乐趣”为主题的30千米低碳徒步活动;7月,深圳市龙岗区原创建文文创IP“龙一第”在龙岗河举办首届龙一第(龙岗河)漂流大赛;11月,第二届消防队员半程马拉松公益跑活动在龙岗炳坑水库鸣枪开赛……丰富多彩的水上活动,不仅让市民群众近距离感受到优质水环境的魅力,也为周边产业发展带来更多活力。

兴水惠民,水润龙岗。一项项水利工程有序推进,一座座水波波光粼粼,一道道河流焕发新姿,一股股清泉流进千家万户……处处能感受到水利事业加快发展的强劲脉动。

龙岗区水务局党组书记、局长李家康表示,“面向未来,龙岗区水务局将以‘万众一心加油干,越是艰险越向前’的干劲,以‘过了一山再登一峰,跨了一沟再越一壑’的精神,勠力同心、苦干实干,不断巩固提升治水兴水成果,切实增强人民群众的幸福感、获得感和安全感,为龙岗实现经济社会高质量发展注入源源不断的‘水动力’。”



广东省深圳市龙岗河干流碧道示范段——珍珠滩