

深耕“平谷民声”用全过程人民民主赋能基层善治

新闻快览
INWENKUAILAN

■ 本报通讯员 薛睿杰

全过程人民民主是一种全链条、全方位、全覆盖的民主形式,是最广泛、最真实、最管用的民主。北京市平谷区人大常委会加强“两个密切联系”,创新建立“平谷民声”工作模式,使全过程人民民主得到生动诠释——

今年以来,平谷区人大常委会开展人大代表进网格行动,与平谷区“微网格”基层治理机制相融合,1010名人大代表进入2800多个网格群,推动代表联系群众全覆盖。听取千家万诉求2000多件,推动民意征集全方位。建立区、镇两级民主会商制度,推动形成民意汇总、分析、会商、办理、监督全链条闭环工作机制,助力基层善治。

在全链条上深耕——

民主会商机制解决百姓难题

冬日虽寒,事暖人心。在平谷区金海湖镇金海湖学校,早晚各有8趟定制通学公交车安全接送17公里范围内的500多名学生上下学。而在金海湖镇社区卫生服务中心,搭乘30路公交车前来就诊的村民张立春从下车站步行2分钟就到医院门口,“过去要走10多分钟呢,多亏这个站点的优化。”

无独有偶,在平谷区镇罗营镇关上村,村民冯卫平反映的公交出行不便问题得到解决。在大兴庄镇悦湖汇小区,新开通的平8路微循环线路将小区与平

谷四中连通起来。全区其他街镇公交线路的优化也正在有序推进。

这些民生实事成果来自区级民主会商制度和民意民智。围绕代表们反馈的群众出行需求,平谷区人大常委会组织“优化公交线路,方便群众出行”区级会商,通过政府部门、公共服务机构、群众共商共议,凝聚最大公约数,不断优化百姓出行的解决方案。

金海湖镇学校通学问题的解决方案最广泛听取群众意见,并通过会商,形成通学公交安全保障合力。金海湖镇学校副校长刘国庆表示:“安全是学校、家长、政府最关心的问题。每趟公交车上都有老师随车管理。同时,各站点都有志愿者接站,接力保障学生安全。”

今年6月1日新修订实施的《北京市未成年人保护条例》坚持以人民为中心的发展思想,提出要定制通学公交等途径,解决未成年人上学出行难题。平谷区相关实践探索为条例实施提供了有益参考。

今年以来,平谷区还通过区级会商机制,推动农村卫生室建设,违规电动三四轮车综合治理问题、增加居住停车设施供给、新增耕地退耕还林发放退耕4个问题有序解决,发挥人大制度优势,保障“民有所呼、我有所应”落到实处。同时,上百项有关美丽乡村建设、水系治理、安全管理、民生保障等方面的基层治理问题也通过镇级会商制度,充分汲取民意民智。

平谷区人大常委会主任刘震说:“我们通过‘民情直通、民事联办、人大代表进网格行动’,以及民主会商机制,以制度创新和实践创新努力推动全过程人民民主生动体现在平谷大地上。各级人大代表亮身份、履职责、出成果,在平谷建设中展现新担当。”

在全方位上深耕——

情系千家万户每一个急难愁盼

民之所忧,我必念之。以“平谷民声”为依托,千家万户乃至每家每户的急难愁盼有了更多解忧渠道。

持续推动全区农村公共医疗服务体系建设,解决村卫生服务站点缺医少药问题,实现小病不用出村,是今年“平谷民声”服务群众的又一个生动事例。

村级医疗服务一直是代表牵挂的民生问题。2022年年底,平谷区、金海湖镇两级人大代表,金海湖镇水峪村党支部书记李富东向平谷区人大常委会反映:“村级卫生服务站虽已建成,但因人员配备、医保网未接通等原因,个别站点存在缺医、少药等情况,村民日常购药不方便,不能满足慢性病患者输液治疗需求,也缺乏夜间紧急诊疗服务。”

围绕李富东反映的问题,今年4月28日,平谷区人大常委会在水峪村代表联络站举行“推动村级卫生服务站投入使用会商”,邀请提出建议的代表、部分村民、区镇相关部门齐聚一堂开展会商。区人大常委会副主任马立文带队,

区人大常委会代表联络室、研究室、教科文卫办负责人到会听取会商意见。

会上,来自金海湖镇水峪村、洮水村、向阳村的村民面对面向人大、政府提出对于村级公共卫生医疗服务的有关需求。区卫健委、区医保局、金海湖社区卫生服务中心在前期调研基础上,提出“有医、有药、能报销”初步解决思路,以及解决问题时间表,得到与会群众和代表赞同。

会后不到一个月,水峪村卫生服务站率先解决相关问题,全区农村卫生室“有医、有药、能报销”工作全面铺开、见到成效,群众“家门口”的公共卫生服务更加健全。

既关注千家万户的急难愁盼,也关注每家每户的急难愁盼,是“平谷民声”又一个创新特点。

在镇罗营镇上营村,首个由全体村民共同参与的美丽乡村建设项目——十字街改造项目,就在镇党委领导和“平谷民声”机制保障下顺利完成,成为践行全过程人民民主的一个标志性工程。东高村镇则通过开展镇级“民主会商”活动,推动解决西高村村民张愿申请低保等民生问题,在围绕千家万户共性问题开展工作的同时,将党和政府的温暖传递到每家每户。

在全覆盖上深耕——

各级人大代表进网格服务群众

密切国家机关同人大代表的联系,

密切人大代表同人民群众的联系,是新时代坚持和完善人民代表大会制度的重要课题。“平谷民声”将各级人大代表代表人“微网格”基层治理新体制,推动“微网格”成为无事不扰、有事必应的“服务格”。

北京市、平谷区两级人大代表王月波是滨河街道滨河社区党总支书记、居委会主任,加入了滨河小区1至30号楼网格群。王月波介绍:“人群以年轻、推动解决社区车棚及小区出入口科学规划问题。此外,居民们希望通过市、区人大推动完善房屋楼顶漏雨维修资金提取制度,我将在在市、区人代会上提出相关建议,推动相关政策和相关工作完善。”

“进入网格群,我切实感受到居民的诉求能得到充分表达和及时响应。”作为区人大代表,倪春燕加入两个网格群,联系上百户居民。“群里有代表、社区和物业,能够随时响应群众诉求,形成各单位围绕群众转的工作格局。期待更多单位入群,更好地以群众需求为中心开展工作。”

村民冯卫平也感受到了代表人群给乡村治理带来的变化。她说:“从满足公交出行需求,到独居老人水电气热安全保障,再到学龄前和学龄儿童安全管理,代表们把群众呼声反映到有关决策中,助力基层治理体现民情民意。”

冯卫平高兴地说:“各级人大代表进网格是一个新鲜事,充分体现了人大代表履职为民新担当。代表们坚持无事不扰、有事必应,推动网格成为服务格。”

宁安市

近日,黑龙江省宁安市人大常委会首次召开人大代表约见国家机关负责人会议,就“封闭市场周边环境整治”“共享电动自行车管理”等问题约见该市住房和城乡建设局、公安局(交警队)等部门负责人。约见会上,提出约见申请的市人大代表紧扣问题,简明扼要、实事求是地进行提问。宁安市住房和城乡建设局、公安局(交警队)主要负责人结合各自职责,突出重点、客观实在地对代表提出的问题逐一进行现场解答,约见活动实现了预期目的。据悉,今年,宁安市人大常委会创新监督方式,将人大代表约见国家机关负责人作为特色品牌工作予以推进,并从制度上对约见工作进行了细化,出台了《宁安市人民代表大会常务委员会约见国家机关负责人暂行办法》,对代表约见的适用范围和对象、方式、内容、工作程序等进行规范,保障代表行使法定职权。(孔玲)

孟州市

近日,河南省孟州市人大常委会组织部分人大代表深入孟州市公安局指挥中心、网警中心、反诈中心等处调研打击电信诈骗工作情况。调研组建议,反诈宣传要更精准,要探索建立反诈宣传典型村庄和社区,辐射带动身边群众自觉担当义务宣传员;综合研判要更加强,专业人员和设备投入要进一步加大力度;公安干警要更担当,对发现的任何一个微小苗头都不放过,坚决扼杀每个电信诈骗苗头;部门配合要更顺畅,与各行各业、电信三大运营商、金融部门、村社区等都要加强密切配合;打击力度要更大,不仅追赃挽损率要上去,更要把案件发生率降下来,营造孟州良好的法治环境,不断提升人民群众的安全感和幸福感。(石继征)

枣阳市

12月18日,湖北省枣阳市人大常委会召开全市代表履职平台智能化建设现场会。会议指出,代表履职平台“站点”建设是基础,发挥作用是关键。各地要认真贯彻落实湖北省人大常委会办公厅印发的《关于加强全省人大代表联络站建设的指导意见》,按照“家站常用、代表常来、实事求是”的理念谋划好各项工作,推动党的政策和法律法规深入人心;密切人大代表与人民群众的联系,为党委科学决策、人大有效行权、政府依法行政提供民意支撑;推动国家机关进驻联络站人大代表和人民群众,及时解决人民群众的急难愁盼问题;畅通社情民意表达渠道,探索试行基层立法联系点延伸到镇(办、区)人大代表联络站;创新开展基层民主议事活动,引导人民群众“主事大家拿、办法大家想、事情大家做”,把人民代表大会制度优势转化为共同缔造的人民行动。(曲向阳)

聚监督之力助推法治唐山建设

本报讯(通讯员蓝莉平)“请问市政府,我市有哪些普法亮点工作?”日前,河北省唐山市十六届人大常委会召开第二十次会议,对市政府“八五”普法决议贯彻落实情况开展专题询问。

今年,唐山市人大常委会首次以“执法检查+专题询问”的方式,对《唐山市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》贯彻落实情况进行“全方位”“全链条”监督,强力助推法治唐山建设。

“执法检查对照决议反复研究确定了12项重点内容,并开展专题培训,确保市、县两级执法检查带着问题去检查,执法检查有抓手、可操作。”唐山市人大常委会相关负责人介绍,此次检查在全覆盖自查的基础上,选取了路北区、遵化市、滦州市、玉田县4个县区和17家市直部门进行重点检查,涉及民生、司法、教育、安全生产等多个领域。同时,对6家市直部门进行重点抽查,不

提前打招呼,不给准备时间,确保查到真实情况。

专题询问现场,9位市人大常委会委员陆续提问,“一府两院”及6个相关部门主要负责人到会应询,19个政府相关部门主管领导及部分群众代表列席会议。委员们围绕推动普法工作均衡发展、普法队伍建设、农民普法、青少年普法、公益普法、企业普法等问题纷纷提问。一问一答间,应询者触动很大,列席者深受启发,展现了市政府自觉接受人大监督、推动工作的决心,彰显了市人大为民监督、力求实效的担当。

专题询问结束后,唐山市人大常委会监察和司法工委结合执法检查、专题询问情况和委员审议发言,起草了审议意见,精准指出存在问题,提出具有较强针对性的建议。审议意见经“一府两院”及相关部门办理,并要求在两个月内书面报告整改落实情况,打造“检查、审议、询问、督办、问效”的监督闭环。

“述职+询问+评议”督出营商好环境

——金华市金东区人大常委会探索专题询问新模式

■ 本报通讯员 张恺悦

“工厂能够在10个月内完成建设并实现投产,让我们深切感受到了这里营商环境的优越性。”12月13日,浙江省金华市金东区,润马光能一期TOPCon高效电池及组件项目正式投产,润马光能集团董事长李德平由衷地点赞。

据了解,该项目是金东区今年新引进的投资百亿级制造业项目。以往这种大项目在一年内投产已经算是很不错了。如今这样的营商环境,得益于金东区人大常委会创新开展的“述职+询问+评议”专题询问。

“别样”专题询问剑指营商环境

今年“新春第一会”上,浙江省委部署以更大力度实施数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、地瓜经济提升能级“一号开放工程”。

金东区作为浙江省第三大城市群、第四大都市区的核心区,是全省全市打造一流营商环境的重要窗口。今年2月,金东区在全省率先发布《关于优化提升营商环境的18条意见》。金东区人大常委会主任会议决定,将本届首场专题询问会主题确定为营商环境优化提升。同时,为了增强监督实效,采取“述职+询问+评议”的组合方式,优化深化专题询问工作。

3月初,金东区人大常委会组建5个调研小组,制定科学详尽的调研方案。“调研中不仅涉及规模以上企业,也包含大量中小微企业。”区人大常委会副主任郭文浩介绍,每个调研组均由人大常委会副主任牵头,先后走访数十家企业,详细了解“18条意见”落实情况和问题。

此外,调研组还通过“金代通”数字平台开展线上问卷调查,走进企业征集,共组织60余名人大代表走进代表联络站开展“营商环境优化提升”主题接待活动。

聚焦难点“辛辣”点评见真招

“18条意见”明确提出支持高成长性骨干企业和高税无地企业发展。请问目前是否已出台明确的内培企业供地管理办法,其供地标准是什么?”

9月1日,金东区人大常委会举行“助推营商环境优化提升‘一号工程’”

专题询问暨专项述职评议会,听取区直各部门主要负责人关于“18条意见”推进落实情况的报告。区人大常委会委员张志成率先发问,直指问题短板,拉开本次专题询问的序幕。

“我们问就要问到关键处,最主要的是要问出问题的解决办法。”询问现场,常委会委员们抓住部门“穷追不舍”,充满“火药味”的询问一浪高过一浪。区经信、财政、住建、科技等部门“一把手”当场接受“考官”的辛辣询问。区经信局局长坦言:“这样的询问会给了我们很大的工作压力,但是工作的动力。”

随后,区人大常委会还针对《关于优化提升营商环境的18条意见》落实情况,以无记名投票的方式,对各部门进行测评,并当场公布测评结果。

金华市金义新区管委会主任、金东区委书记黄国钧全程参会。他说:“开展有关部门专项工作述职评议活动,是推动区政府及其工作部门依法行政、公正司法、提升效能、转变作风的有效举措。”

跟踪监督促整改立显实效

3个月过去了,金东区营商环境优化提升工作有何进展?

会后,金东区人大常委会组织专门力量,加强对询问会上提出问题的跟踪问效和督办落实。同时,区人大常委会财经工委组织联系区行政服务中心代表小组开展活动,实地视察区行政服务中心,并听取相关工作汇报。

11月3日,在区经信局努力下,金华市江城五金电器有限公司和浙江大鑫供应链管理(集团)有限公司分别获得供地;11月15日,区行政服务中心开发新店开业,农民批建建房等43个集中场景,涵盖医疗、卫生、教育、企业生产经营等多个领域,审批效率提高53.8%;今年以来,全区司法成功调解涉企纠纷2304件,平均调解周期缩短至15天,最快实现3小时调解……一组组数据的背后,是金东区营商环境的明显改善,赢得了企业主们的高度认可。

专题询问关键在于“效”。金东区人大常委会主任李剑辉表示,通过专题询问的模式创新,优化监督“组合”,提高监督质效,确保形成“监督—整改—再监督—再整改”的“闭环效应”。



日前,江西省九江市浔阳区人大常委会组织60名人大代表视察云创科技园、1723浔阳里、千艺工人文化宫等全区重点项目建设情况,并建言献策助力项目建设。 高雄摄

(上接第一版)

不仅如此,巍山县还全面实施古城文物保护单位消防安全基础设施建设,强化古城安全隐患排查整治,每年按季度以及在重大节假日开展安全检查至少8次。火把节是彝族最盛大的传统节日,为了让参与这场民族狂欢的人们尽兴,消防安排更是密不透风。同时,巍山县还针对古建筑和重点保护民居存在用电线路老化等安全隐患,实施“智慧用电”项目,为6900所古建民居购买房屋火灾保险。

创新激活历史文化名城“生命力”

“历史文化名城示范带”是大理白族自治州为贯彻实施好条例“在不破坏自然、人文景观和历史文化遗产的情况下,鼓励和支持合理利用名城保护对象”的规定,立足大理、巍山、剑川历史演进的脉络,提出的创新性发展战略。为此,大理白族自治州高点编制了《大理州历史文化名城示范带保护利用专项规划》,以茶马古道为主线,以3座名城为极核,以“巍山”“大理+漾濞”“剑川”为文化遗产圈层,坚持“一轴三核三圈”的思路,推动形成具有大理特色的历史文化资源统筹连片保护格局。

积极开展古建筑的活化利用,是大理白族自治州在深入挖掘地方特色文化资源后的战略部署,让古建筑活起来,让传统文化留下来。一方面,采用当下较流行的“沉浸式体验”等方式将古城与非遗结合;另一方面,将博物馆、非遗作品展示馆、图书馆等搬入各地古建筑中。

大理古城内一处传统白族庭院里,身着白族服饰的白族三道茶茶艺非遗传承人董丽霞正在展示三道茶。她热情邀请记者亲自主持,烤制到合适时机,加入滚烫的开水,陶罐内发出酷似斑鸠扑翅的扑噜声响起,第一道茶便制作完毕了,金花姑娘举杯齐眉,为记者奉上精心烹煮的茶水。“一苦二甜三回味”的三道茶茶艺展示不仅可以品茶,更能欣赏到一场非遗技艺表演,古建筑与非遗文化相得益彰,使得这场非遗技艺体验更容易沉浸其中。

与静态的馆藏陈列场所相比,居住型的历史文化街区一定要动起来,要有居民在其中生活,街区才能保留其居住氛围,处于活态、动态保护中。大理白族自治州积极鼓励古城居民及市场主体充分利用自家老宅院或闲置房屋创新创业,在剑川沙溪、巍山南诏、大理喜洲等历史文化名镇上,民居大多为前铺后院的结构,买卖居住两相宜,街道上一步一景,身着各种民族特色服饰的游客随意取景拍照,小孩追逐打闹,累了就跑回家去,生活气息十足。

大理古城内,杨昆华经营的一家饭庄,每年来这里吃饭的人络绎不绝。游客刘先生表示:“在三坊一照壁式的院落里吃着当地特色菜,是以前从未有过的体验,真是别有一番风味。”尽管建筑本身是古老的,但其中的陈设设施都是现代化的,这些以古建筑为依托的客栈、民宿和酒店不仅满足了客人对历史和文化的独特体验,同时也确保了生活上的便利。

宣传凝聚历史文化名城“向心力”

大理市大理第一完全小学位于大理古城内,该校校长、大理镇人大代表那莹在接受记者采访时表示,学校已经组织师生开展了12次古城清扫行动,并成立了“红领巾讲解团”,小导游们在为游客讲述大理故事的同时积极科普、宣传名城保护的举措。那莹深刻认识到传承和保护历史文化名城的重要性,希望通过这些活动从小培养学生的责任意识,增强他们保护古城的自觉性。那莹表示,她愿意与学生、家长和老师们一起,将名城保护活动持续下去。

大理镇人大主席温兴虎对于2022年在大理古城内举办的大理历史文化名城保护条例宣传贯彻活动记忆犹新,活动现场悠扬的三弦和大本曲的调子仿佛还在耳边盘旋。温兴虎说:“条例修订之后,我们专门邀请了非遗传承人将条例内容编成大理大本曲面向群众演唱。作为一个多民族聚集地,利用这种群众喜闻

乐见的形式往往能事半功倍,扩大宣传范围,增强影响力。除此之外,我们还将新修订的历史文化名城保护条例制作成海报,在大理古城内51个文保单位张贴,发放给游客和当地居民1000多份,并为其讲解重点内容,充分发挥人大代表名城宣传站的作用。”

剑川县人大代表建言献策,建议设立“剑川名城日”,借助石宝山歌会、世界城市日、文化和自然遗产日等开展喜闻乐见、丰富多彩的活动,为名城保护营造良好氛围,让全民自觉参与到名城保护工作中来;大理市喜洲镇为进一步强化名城保护管理工作,帮助广大群众树立

“热爱名城、保护名城”的意识,委托同济大学编印了《喜洲古镇建筑保护、整治与新修街巷环境保护与整治导则》,积极组织开展宣传活动,将名城保护工作宣传到村、到户、到人,累计发放大理历史文化名城保护条例5000册、导则1000册,引导村民参与古城保护,传承古镇风貌特色。

保护历史文化名城、传承历史文化遗产,就是守护中华民族过去的辉煌,今天的资源和未来的希望,就是保存薪火相传的中华文脉,就是守望我们共同的精神家园。爱这座城,就要呵护好她,建设好她。

短评

六合同春

■ 本报记者 阎跃勇

一幅“人在城中,城在景中,景在画中”的历史文化遗产保护新画卷。

12月19日,在京召开的全国文化遗产保护传承座谈会强调,要“着力完善保护机制,保留历史原貌,加强历史文化名城、街区、村镇等的整体保护和活态传承”;“着力筑牢法治保障,加大督察力度,用最严格制度最严密法治保护文化遗产”。可以说,大理对历史文化名城名镇的保护完美契合了会议精神,走在了全国前列。大理是全国唯一的白族自治州。在白族,最具特色的建筑形式叫“三坊一照壁,四合五天井,走马转角楼,六合同春”,这也是白族民居建筑中最基本、最常见的形式。六合同春又名鹿鹤同春,六合指天地四方,亦泛指天下,六合同春便是天下皆春,万物欣欣向荣之意。借此美好寓意,我们希望各地都能正确处理保护与利用、保护与发展、保护与开发等文化遗产保护传承中的重大关系,注重延续城市历史文化文脉,法治化、规范化、长效化保护城市历史文化记忆,让我们的历史文化遗产历久弥新、六合同春。

我国的历史文化名城保护制度是1982年正式建立的。历史文化名城名镇,是我国历史文化名城的重要组成部分,承载着民族文脉传承和新时代创造高品质生活的历史使命,是实现中华民族伟大复兴中国梦的精神力量。近年来,尤其是党的十八大以来,我国在快速城镇化过程中保护了大量珍贵的历史文化遗产,延续了历史文脉,保护了文化基因。但与此同时,保护和利用工作难度也在日益加大,拆真建假、拆旧建新、开发式保护、割裂式保护等现象时有发生。

反观云南大理,全国142座、云南省8座国家历史文化名城,大理占了3席,是目前全国唯一拥有3座国家历史文化名城的州市。优美的生态环境是乡愁,靓丽的城乡环境和浓郁的古城文脉也是大理的魂魄所在。行走在大理中,历史悠久,风景秀美,人间烟火与历史文化相得益彰,呈现出