

推动代表建议提出和办理质量“双提升”

——专访黑龙江省人大人事委员会主任委员侯百君



按照全国人大常委会工作部署,为审议好各项议案和报告,提出高质量的代表建议,黑龙江省人大常委会结合代表团建议准备工作,组织代表开展集中视察活动。贯彻落实省委主要领导提出的“重质量、不重数量”要求,黑龙江省人大常委会领导对严把代表建议政治关、法律关、质量关作出部署,亲自指导代表建议把关筛选、调整提高工作。建立“双审核”把关机制,即:省政府有关部门负责审核建议内容是否属于国家事权、有关方面专家负责审核文稿质量的工作机制。建议办理工作中,各承办单位不断完善沟通机制,普遍将与代表沟通贯穿办理工作全过程、各环节,实现沟通联系深层次、多样化。

F 访谈
ANGTAN

在中央人大工作会议上,习近平总书记强调:“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”代表建议的提出和办理,集中体现了全过程人民民主的理念,是全过程人民民主的生动实践,有力保障了人民当家作主。一方面,代表建议承载着人民对美好生活的向往,反映了人民群众的意愿和呼声,凝聚着人民群众的智慧和力量。人大代表依法提出建议,从根本上是代表人民行使当家作主的民主权利;另一方面,国家机关在办理代表建议中,虚心听取代表意见建议,及时回应人民群众的合理诉求,诚恳接受代表和群众的监督,加强和改进相关领域工

作,正是以实际行动践行“为民用权、为民履职、为民服务”的要求,体现了国家机关对人民负责、受人民监督、为人民服务的宪法原则。代表建议工作生动地体现全过程人民民主,不仅在于它体现了民主的形式,具备民主的内容,更在于它回应人民的关切,切实解决人民的实际问题。新时代,如何更高质量做好代表建议工作,生动展现全过程人民民主?对此问题,黑龙江省人大人事委员会主任委员侯百君在接受本报记者采访时表示,近年来,黑龙江省人大常委会积极践行全过程人民民主理念,认真贯彻落实“内容高质量、办理高质量”要求,着眼于代表建议工作全流程、各环节,坚持严细标准,健全制度机制,强化服务保障,推动代表建议提出和办理质量“双提升”。

1 强化服务保障,拓宽知情渠道,为高质量提出建议奠定基础

今年3月,赵乐际委员长在珠海主持召开五级人大代表座谈会时强调:“代表在联系群众时听到的意见建议,特别是一些具体的困难和诉求,要及时反映给相关部门,推动依法予以解决。”侯百君表示,践行全过程人民民主,就要引导代表深入开展调研、密切联系人民群众,了解群众在想什么、忧什么、盼什么,查找、发现具有共性、普遍性的突出问题,在吃透省情、找准定位基础上,从健全法律制度、完善政策举措的角度提出代表建议。

“第十一届全国人大代表选举产生后,在组织代表初任学习时,将如何提出高质量的议案建议作为重要内容,进一步明确全国人大常委会对议案建议工作的有关要求,以及提出议案建议的注意事项,为代表提出规范的议案建议奠定基础。”侯百君说,按照全国人大常委会工作部署,为审议好各项议案和报告,提出高质量的代表建议,黑龙江省人大常委会结合代表团建议准备工作,组织代表围绕“加强高标准农田建设和侵蚀沟治理”“推动沿边基础设施建设”“推进高水平对外开放、巩固对俄贸易优势”等内容开展了集中视察活动。期间,代表们深入基层一线,认真研究、掌握国家政策导向、产业方向和资金投向,形成了一批事关黑龙江省经济社会发展重点任务以及人民群众普遍关注的民生热点问题的议案建议素材。

侯百君说,为了更好了解基层实际,有些代表在会前广泛开展调查研究,认真听取本行业、本领域和身边人民群众的意见诉求,广泛吸纳民意、汇集民智。“如,刘蕾代表在同江市召开座谈会征集

议案建议素材;金东浩代表深入哈尔滨市通河县、延寿县开展调研;王海代表结合拟提出的意见建议向本单位征求意见;梁代华代表针对民营企业上市中遇到的难题及困扰,与国内多家已上市和计划上市的企业进行交流调研了解情况等。活动中,代表们在深入了解全省重点领域工作的同时,加强代表之间互动交流,新代表主动向老代表请教当代表的注意事项,老代表悉心向新代表介绍依法履职的好经验好做法。”侯百君举例说。据悉,鹤岗市人大常委会还专门举办培训会议,十三届全国人大代表、鹤岗市人大常委会副主任伍辉,向本地的5位新当选十四届全国人大代表介绍履职经验。通过以老带新,新代表的履职意识和履职能力得到有效提升,为提出高质量代表建议作了充分准备。

2 坚持严细标准,完善把关机制,确保代表建议内容高质量

黑龙江省委、省政府和省人大常委会党组对代表建议工作高度重视,主要领导亲自部署、研究、推动。侯百君说,在十四届全国人大一次会议筹备阶段,省委、省政府主要领导专题听取黑龙江省代表团议案建议工作准备情况汇报,明确提出要紧密结合贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对黑龙江省重要讲话重要指示精神,立足国家站位,胸怀“国之大者”,找准切入点,结合国家政策导向、产业方向、资金投向和黑龙江省经济社会发展重点任务,向国家提出具有针对性和可操作性的建议。

“在代表团建议准备过程中,省人大常委会党组主要领导多次作出批示,先后8次组织省政府有关部门召开代表团建议办公会议,研究提出对代表团建议选题、提出角度、建议内容等方面修改完善的意见。期间,省人大常委会党组召开会议专题研究,并向省委常委会作出

汇报。”侯百君说,在代表建议审核把关工作中,贯彻落实省委主要领导提出的“重质量、不重数量”要求,黑龙江省人大常委会领导对严把代表建议政治关、法律关、质量关作出部署,亲自指导代表建议把关筛选、调整提高工作。

侯百君介绍说,自十二届全国人大四次会议开始,黑龙江省连续8年邀请有关方面专家参加代表团议案组工作。2022年末,为进一步扩大参加议案组工作专家所在专业领域覆盖面,经过各方推荐、反复筛选,黑龙江省人大常委会聘任了41位专家组成“代表议案建议工作专家库”,根据代表团议案组工作需要,邀请相关方面专家在会前和会议期间参与全国人大代表议案建议修改完善工作。

侯百君说,十四届全国人大一次会议前,按照黑龙江省委主要领导提出的工作要求,在原有专家把关基础上,黑龙江省建立了“双审核”把关机制,即:省政

府有关部门负责审核建议内容是否属于国家事权,有关方面专家负责审核文稿质量的工作机制。会前,组建了由省政府相关部门参加的会外工作专班,抽调省政府督查室工作人员参加代表团议案组工作,协调省政府有关厅局负责同志24小时待命,配合做好代表建议审核把关工作。同时,建立了应急机制,在有紧急的临时性任务时,会外工作专班第一时间作出反应,两小时内提供相关材料,协同做好应对处理工作。”十四届全国人大一次会议期间,经过省政府相关厅局、部分党群部门结合部门工作职责逐件审核把关,并请有关方面专家对部分建议素材作出修改完善,对于事权不在国家,建议事项可以由地方解决的41件建议素材,未作为代表建议报送大会议案组,由代表团议案组向代表做好解释说明工作。”侯百君举例说明“双审核”机制的作用发挥。

高质量办理代表议案建议,既是尊重人民主体地位、支持人大代表依法履职的重要体现,也是自觉接受监督的重要内容。侯百君表示,在建议办理工作中,各承办单位不断完善沟通机制,普遍将与代表沟通贯穿办理工作全过程、各环节,实现沟通联系深层次、多样化。

“通过加强沟通联系,在一定程度上增进了代表对承办单位办理工作的理解,提升了代表对答复工作的满意度。”侯百君说,今年,省人大代表张景峰提出《关于设立哈尔滨城市音乐日的建议》后,省人大人事委员会高度重视,突破建议办理工作常规,直接交由哈尔滨市人大常委会负责督办,并建立快捷高效协调机制,定期了解建议办理情况。2023年7月27日,哈尔滨市人大常委会审议通过了《关于将每年8月6日设立为“哈尔滨城市音乐日”的决定》,哈尔滨市成为首个为音乐日立法的城市,对于展示哈尔滨“音乐之城”的城市形象,提升文化软实力具有积极意义。全国人大代表梁代华提出的《关于支持涉农优质民营企业发展的建议》,中国证监会在与代表充分沟通的基础上,7月初对该建议作出了详尽中肯的答复。建议答复后,梁代华代表表示,从办理工作中看到了中国证监会对代表建议的重视,增强了代表为民建言、反映群众呼声的责任感和自信心。

“十三届全国人大期间,刘杰代表提出的《关于提高艰苦边远地区津贴标准的建议》,得到全国人大常委会领导同志的高度重视,国家有关部委专程去往大兴安岭实地调研。在省省委政府的积极争取下,国家同意对大兴安岭执行艰苦边远地区津贴四类标准,每月人均提高450元。刘蕾代表连续多年提出《关于加快推动同江中俄跨江铁路大桥建成运营的建议》,引起国家有关部门的高度重视。国铁集团、外交部、海关总署、交通运输部等部门积极与俄方沟通,协调俄方加快完成境内大桥及附属工程建设。2022年,同江铁路大桥顺利通车,对于黑龙江省深度融入‘一带一路’、构筑向北开放新高地具有重大意义。”侯百君说,从代表建议办理成效上看,通过各承办单位认真办理,代表建议得到有效落实,对支持黑龙江省高质量发展、可持续振兴起到了很好的促进作用。

3

采取务实举措,加强沟通协调,着力提高代表建议办理质效

(本报记者 于庚)

建好管用好用代表“家”“站”

■ 杨宁 王家贵(陕西)

人大代表之家和人大代表联络站是人大代表在闭会期间联系群众的好桥梁、代表履行职责的好平台、代表学习交流的好阵地、国家机关听取代表意见的好场所。建好、管好、用好代表家站,是打通代表联系选民“最后一公里”的重要载体,是践行全过程人民民主的重要抓手。

建好家站。一要选好地址。在县人大机关建立代表之家、镇级建立人大代表中心联络站、村(社区)建立人大代表联络站。按照方便群众、合理利用的原则,结合县人大机关、镇村(社区)实际,人口较少的村(社区)可联合建站,选好地址,整合资源,确保场所固定。二要完善设施。家站面积无论大小,办公必备的桌椅、电脑、打印机、资料柜、代表履职相关书籍等均要配备到位。做到标牌规范,家站门牌、桌

柜、文化布置应本着美观大方、主题突出的原则,实现风格协调。三要保障到位。积极争取财政资金对家站工作的支持,做到专款专用,确保家站活动正常开展。同时,要强化家站人员配备,保证办公室人员稳定,实现家站工作落实落地。

管好家站。一要强化服务意识。代表、选民走进家站,迎接他们的应该是“三个一”,即:一张笑脸、一声问候、一杯热茶,让代表感受到进家站如同回家,让选民体会到轻松、亲和,便于放下戒备,更好提出问题、发表意见。对于居住地较远的代表到站开展工作,应细化安排好吃住等后勤保障。代表开展工作中,如有与部门见面或联系的需求,要积极支持、协调、配合。二要健全制度体系。严格遵守并按照制度开展活动,制度已规定但实际努力仍无法达到的,要广泛征求意见进一步修订制度,对于实践成效显著、亮点经验突出的做法,要及时提炼总结,不断完善制度体系,并长期坚持下来。三要细化工作流程。代表到站开展接待活动,要提前公示,便于选民与代表联系。接待工作做到有记录,意见转交办有台账,及时汇总、梳理、分析,第一时间转交办,强化跟踪督办。四要加强对考核管理。把家站工作纳入人大年度目标考核范畴,定期对家站建设和活动开展情况督察通报,实行代表活动考勤、积分、星级管理,在各级人大和人大代表中营造“比学赶超”的良好氛围,锻造培育出更多优秀代表和基层人大工作先进单位。五要强化宣传报道。大力宣传代表履职的先进典型事例,激发代表履职热情,用群众身边事鼓舞更多人,让广大代表学有榜样、赶有目标。

用好家站。一要聚焦主责主业。坚持围绕中心,服务大局,在代表中深入开展“人大代表助力乡村振兴”“我为群众办实事”等主题实践活动,通过活动促进代表与群众的联系,助推代表真心实意听取民声、汇聚民意、凝聚民力,保障人民群众心声真实表达,真正实现联系服务群众“零距离”。二要助力发展大局。依托家站平台,结合当地实际,鼓励代表充分利用专业能力、行业优势、自身资源等,实现代表履职更接地气,调动代表履职的积极性,投身辖区经济社会发展等中心工作,带动引领当地群众共创美好生活。三要丰富履职形式。充分结合视察调研、执法检查、专题询问、“面对面”议政议事、意见建议办理、代表述职、代表培训、参加列席各类会议、法律法规政策宣传等活动,不断丰富代表闭会期间的履职形式,源源不断激发代表内生动力,让代表体会到家站的归属感,让群众感受到代表就在身边。

为了加强代表建议的办理,法律规定,必须对代表建议办理情况向代表答复,并征求代表对办理工作的意见。

对代表建议的正式答复,应做到内容符合国家法律、法规和政策规定,符合实际情况。对代表所提的建议,在条件允许的情况下,凡是能够解决的,应该下决心抓紧解决。对所提问题和要求,不敷衍,切忌说空话。要把代表满意不满意作为衡量办理质量的重要标准。

答复要诚恳、谦虚,文字要通顺、简明,并按规定的格式要求认真书写。

承办单位应当区别不同情况,将办理代表建议、批评和意见的结果答复代表:

一是所提问题已经解决或所提意见和建议已经采纳、部分采纳的,应当将解决和采纳的情况答复代表;所提问题在本年度内能够基本解决的,应当明确答复代表并尽快解决;所提问题已有规定的,应当明确说明有关情况。

二是所提问题已经列入近期工作计划,自交办之日起3年内能够基本解决的,应当将解决问题的方案明确答复代表;所提问题已经列入工作规划的,应当将解决问题的路线图和时间表明确答复代表。

三是所提问题暂时难以解决,但是对加强和改进工作具有参考价值,拟在工作中研究参考的,应当将有关情况和理由答复代表;所提问题因法律和政策的规定或者目前条件不具备确实无法解决的,应当明确答复代表,并向代表说明原因,做好解释工作。

四是对供承办单位研究参考的代表建议、批评和意见,各单位可以主动与代表联系沟通,说明有关工作情况。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

承办部门怎样答复代表建议

履职课堂

