

泉州:以法治方式更好护佑历史文脉

■ 冯添 王虎文

金秋十月,全国宣传思想文化工作会议在京召开,会议正式提出习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇,在马克思主义中国化时代化进程中浓墨重彩、熠熠生辉。

文明生生不息,思想与时俱进。作为海上丝绸之路的起点、宋元时期“东方第一大港”,福建省泉州市是中国海洋文明的重要代表性城市。泉州市人大常委会将历史文化保护放在更加重要的位置,履行立法监督职责,充分发挥代表作用,以法治方式更好护佑历史文脉。

开展文化立法:为世界遗产建立长效保护机制

秋高气爽,泉州市海外交通史博物馆的游客络绎不绝。馆内陈列的一架架精致的舟船模型,让游人纷纷驻足。

上个世纪90年代,中国古船模型研制中心启动了国内最大规模的古代木帆船科学复原工程,经过多年努力完成156种船型的复制,迫切需要一个专门的展馆来陈列。于是,中国首个全面展示海洋大国船舶历史和独特成就的陈列馆在海交馆内对外开放,展现了中国海洋文化的独特魅力,为日后推动泉州申遗成功起到了重要作用。

2021年,“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”顺利通过联合国教科文组织第44届世界遗产委员会会议审议,成功列入《世界遗产名录》,再次佐证了五千年中华文明的多元而灿烂。

泉州市人大常委会将历史文化保护立法放在首要位置,先后出台了《泉州市海上丝绸之路史迹保护条例》《泉州市市区内沟河保护管理条例》《泉州市中山路骑楼建筑保护条例》等多部法规,为历史文化保护提供了有力的法治保障,对申遗成功起到积极推动作用。

申遗成功后,为更好地保护世界遗产和历史文化,泉州市人大常委会经过深入调研、多方论证,制定了《泉州市历史文化名城保护条例》,于2022年1月1日起正式施行,以珍爱、尊崇之心守护城市历史文脉。

2023年10月20日,泉州市第十七届人大常委会第十五次会议审议通过《泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心》世界遗产保护管理条例,将报福建省人大常委会会议审议批准,该条例将对标国际公约关于世界遗产的保护要求,着力提升泉州世界遗产保护层次和水平。

坚持刚性监督:为赓续文脉强化法治保障

徒法不足以自行,法律的生命在于实施。泉州市人大常委会坚持将地方立法和法规实施监督放在同等重要的位置来抓,以刚性监督

守护城市文脉。

刚性监督见实效。泉州市人大常委会把握法规实施的关键节点,建立工作制度,明确法规实施一年开展执法检查、二年开展执法检查、三年后开展立法后评估。市人大常委会先后组织对海丝条例开展执法检查,委托华侨大学法学院对条例进行立法后评估;对内沟河条例和中山路骑楼建筑保护条例实施情况进行调研。几年如一日的“跟踪监督”“持续监督”,群众感受到的是人大监督的“韧劲”与“硬气”。

《泉州市历史文化名城保护条例》出台后,泉州市全面推进《泉州市历史文化名城保护条例》贯彻实施。2023年6月,泉州市人大常委会听取审议了市政府关于《泉州市历史文化名城保护条例》实施情况的报告。条例实施以来,晋江市、永春县分别列入2023年国家、省传统村落集中连片保护利用示范区;中山路周边古城街巷建筑立面及景观综合提升工程、晋江市梧林传统村落保护案例获省住建厅推荐参评“中国人居环境奖”,取得良好的成效。

发挥代表作用:构建民意平台汇聚发展合力

2023年中秋国庆“双节”过后,泉州迎来大批天南海北的游客,文旅市场恢复势头强劲,实现旅游收入49.17亿元,居福建省设区市第一,比上年同期增长39.5%。

这成绩的背后,既是各级各部门通力合作的结果,也离不开泉州市人大常委会所作出的努力。连续两年来,泉州市人大常委会通过加强对《关于加快推进21世纪“海丝名城”建设的决议》督办力度,推动闲置国有资产盘活利用改造为高端精品酒店等工作,同时,创新推出“代表微信工作群+《民情专报》”民意汇集工作机制,有力推动了泉州文旅经济的高质量发展。

为了方便代表反映群众呼声,近年来,泉州市人大常委会建立代表微信工作群,让代表把群众面临的急难愁盼事第一时间反映到微信工作群中,市人大常委会坚持梳理编辑《民情专报》,积极推动交办、督办。

代表建议不说空话、不说套话、不说虚话,贴近群众、贴近实际、贴近需求。特别是在今年9月底,面对即将到来的中秋国庆“双节”,先后有23名各级人大代表就统筹加快古城和传统村落更新、完善文旅配套设施、推进“文旅+产业”融合发展等方面提出意见建议30多条,通过泉州市人大常委会的督办,得到较好的解决,有力地促进了泉州文化旅游产业的蓬勃发展。

城市之魂,文以化之,文以铸之。以法治力量赓续城市文脉,是地方人大的时代责任。站在新起点,泉州市人大常委会将围绕市委的中心大局,担负新的文化使命,为推动城市历史文化底蕴转化为新时代的发展优势提供强有力的法治支撑。

用“大党建”激活社区“微治理”

——福建省厦门市思明区深田社区“近邻”党建工作侧记

■ 黄雅彬

《周礼》有云:“五家为邻、五邻为里”,《春秋左传》有言:“亲仁善邻,国之宝也”,道出了中华优秀传统文化中执中守常、敬节砺行、同舟共济、守望相助的处世治世伦理道德。千百年来,成为邻家和睦文化的思想基石,传递了一种价值认同、相处方式、行为遵循和评价表达。

在福建省厦门市的大街小巷,有许多和谐温馨的党群服务中心,它们将“近邻”作为城市基层党建的动力内核,用“大党建”激活“微治理”,让邻里居民间在相互往来的频率增加和共同兴趣爱好的联动交流中,彼此熟悉热络获得互帮互助的温暖能量,也让更多的人对社区、公共空间、邻里关系产生新的认知认同,为党建引领城市社区治理贡献出宝贵的厦门经验。

以前,厦门人有一句话:“道路不平、电灯不亮,电话不灵,自来水经常停。”因为地处老城区,深田社区以前一到台风天或是雨季,街上就容易积水,邻居们常常抱怨排水管道堵了水又漫到家里,一天天的真闹心。再后来,随着城市化进程加快,人们的独立空间不断增加,邻里间的相处少了许多,对

于公共事务的参与热情也受到影响。

针对群众反映部分小区供水系统设计不合理的问题,深田社区党委及时与开发商和市政管理部门进行沟通协商,制定解决方案,仅用11天时间就完成了小区供水改造工程,彻底解决了小区缺水、漏水问题。

以前每到中午正阳高照,许多居民会将衣服拿出来在外面晒,有的摊开摆在草丛上,有的挂在健身器材上,十分杂乱,更谈不上美观。小区党支部了解到居民有晾晒需求后,及时召开协商议事会,请居民们共同出谋划策,最后选择集中建设一块“晾晒区”。

针对过去居民参与公共事务热情不足的问题,社区的退休老党员带头成立古稀志愿服务队,其中年龄最大的沈阿姨已是90岁高龄。他们带头为基层党员上党课,主动认养小区绿植,活跃在社区的各个角落。越来越多的年轻人也加入这个队伍中,如今志愿服务队伍里年龄最小的洪婉婷尚是垂髫之年。

现在,深田社区的党群服务中心以最温馨的样子陪伴着无数人成长。下雨时,市民会去党群服务中心借一把爱心雨伞。门不小心被锁上时,也会去查“近邻小助手”,请懂得开锁的邻居来帮忙。“近邻”文化,建立起邻里认同,近邻党

建,联结起群众力量。深田社区在创建“近邻党建”的过程中创新了“千百万”群众工作法。

“千”就是“千户访”。社区党员、网格员会走进每户人家,面对面、心贴心,拉家常、交朋友,社区工作者年均入户600余次,收集需求清单、资源清单、民情清单超3.9万条。

“百”就是“百事帮”。社区党委牵头成立小区“百事帮”服务队,每个队伍都由党员担任队长。他们会帮助老人清理楼道杂物,会帮忙行动不便的邻居上下楼梯,还会搀扶老人在楼下散步。

“万”就是“万家和”。社区党委整合多方资源,由小区的调解骨干、居民代表、业委会主任、社区的网格员、调解员,街道的司法所工作人员、公证处工作人员、地段民警等,组成“万家和”调解服务队伍。做到小事不出小区,大事不出社区。

作为城市的细胞,社区是小尺度的生活场所,是居民生活、居住时间最长的地方。邻里关系的亲密和谐程度,真实地反映了所在社区的人情味,也是幸福指数的重要组成部分。

中午饭点,江头街道吕岭社区的阿公阿嬷陆续走出家门,或是牵着乖孙孙,或是拎

着便当盒,纷纷推开社区敬老餐厅的大门。店内整洁通透,明亮亮灶,烹任出浓香四溢的家庭料理,其中姜母鸭和苦瓜炒肉最受老人们的青睐。据了解,这是厦门首个以不盈利为目的,由街道出资、社区主导、志愿者参与共同打造的社区食堂。

“近邻”党建模式发源于深田社区,却从未止步于深田,而是形成了具有思明特色,可推广、可复制的城市基层党建样板,在全市、全省得到推广,受到全国的关注。推行近邻党建工作,让居民群众在家门口就能找到党组织,营造“无事常联系、有事共商量、邻里一家亲”的良好氛围,是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要途径。推行近邻党建工作就是把“近邻”理念作为党建引领基层治理的重要理念,着力构建党组织领导的共建共治共享的城市基层治理格局,有利于加强对城市工作的领导,提升城市基层治理水平,增进人民福祉。

“经济特区处于改革开放最前沿,加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。”

厦门经济特区在非公企业党建、城市党建、“近邻”党建等方面形成了许多厦门经验、厦门样本,充分印证了“办好特区的事情,关键在党、关键在人”。

践行全过程人民民主 依法护航思明区高质量发展

■ 巫升华 徐文聪 高健

2023年,福建省厦门市思明区人大常委会在区委的坚强领导下,全面学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻党的二十届二中全会会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入践行全过程人民民主,坚持守正创新,依法履职尽责,为推动全区经济社会高质量发展和民主法治建设作出积极贡献。

一年来,共召开常委会会议9次,听取和审议专项工作报告34项,作出决定决议16项,开展法律法规执法检查、专题询问、政府部门工作评议5项,进行满意度测评8次,任免国家机关工作人员136人次,补选区人大代表16名,督办代表议案1件、建议120件,圆满完成区十八届人大二次会议确定的各项目标任务。

坚持党的全面领导,牢牢把握人大工作正确政治方向

强化理论武装,主题教育扎实开展。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,深入开展第二批主题教育,将理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施贯穿起来,有机结合,一体推进。常委会党组带头示范当好学习“领头雁”,机关党员干部领学立学好学习“风向标”,举办读书班3期,开展专题研讨4场、典型案例剖析会1场、专题党课6场,引导党员干部进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

强化政治引领,党委决定有效执行。坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则,突出常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能,召开党组会议12次,坚决执行党中央决策部署和上级党委工作要求,确保党

的主张通过法定程序成为全区人民的共同意志和自觉行动,坚持党管干部和人大行使人事任免权相统一,依法按程序任免国家机关工作人员。严格落实全面从严治党主体责任,认真落实意识形态工作责任制,严格执行请示报告制度,常委会党组就重要工作、重大事项、重要会议等向区委请示报告20件次,保证人大工作始终在党的领导下履职尽责。

强化担当作为,人大作用积极发挥。坚持做到“区委有部署,人大有行动”。围绕恢复和扩大消费,督办《关于激发消费活力恢复商业信心的议案》,推动商旅文融合发展,办好重要节点节庆活动,汇集人气商气,加快全区商贸消费复苏升级。围绕招商引资,首次邀请异地福建商会和外地在厦省级商会会长列席区人代会,促进对外交流互鉴和“闽商回归”;开展营商环境条例执法检查,促进惠企便民政策落地见效,提升市场主体的满意度和获得感;听取招商引资推动产业发展情况,助推做好招商统筹协调,加速推动项目落地,为全区经济可持续发展注入“源头活水”。围绕重大片区开发和重点项目建设,常委会、街道人大工委参与“岛内大提升”各层级指挥部和市金聘办具体工作,推动片区建设提速、功能布局优化。围绕文明创建,积极履行“片长”“街长”职责,组织机关领导干部下沉社区参与抗台防汛、洁净家园等志愿服务200余人次,助推文明创建工作。

坚持正确监督、有效监督、依法监督,有力服务经济社会发展大局

促进财政经济发展。审议“十四五”规划纲要中期评估报告,聚焦6大任务20项指标进展,帮助找准短板弱项,提出建议对策,推进规划更好更快

实施。开展半年国民经济和社会发展情况监督,促进加强经济运行分析调度,全力推动各项重点工作提质增效,确保年度计划有效落实。听取企业国有资产管理情况并开展专题询问,围绕国资国企投融资监管管理、资产运营及收益分配管理、资产处置、国有经济优化布局和国企改革兼并重组、企业发展目标规划、审计监督等方面提出问题与要求,促进政府认真梳理,分解任务清单29项,细化落实整改措施和完成时限,进一步提升对国有资产监督的针对性和实效性。听取促进建筑业高质量发展工作情况,助力完善扶持政策,深化改革创新,打造现代建筑产业高质量发展先行示范城区。加强预算、执行、决算全口径全过程监督,依法审查批准年度预算调整草案、财政决算,听取审计预算执行情况,保障公共财政平稳运行。运用审计成果提高预算决算监督实效,听取和审议审计报告及整改落实情况,督促强化跟踪问责,确保整改实效。支持政府新增债券用于建设发展,聚焦债务资金的借、用、管、还情况和债务项目的绩效情况,依法加强政府债务监督。

促进民生福祉改善。听取和审议政府贯彻落实困难群体就业帮扶工作情况,推动树立优先帮扶理念,加强部门统筹协调,提高就业援助的精准度和实效性。听取社区治理工作情况,助力完善党建引领基层治理体系,加强网格员队伍建设,提升治理能力和实效,打造黄厝社区、东山东坪山社城中村现代化治理样板。听取深化新时代学校思想政治理论课改革创新工作情况,助力强化师资配备,优化课程内容,提高思政课对学生的吸引力和感染力。听取古厝古建筑保护情况,助推健全修缮保护机制,推进文物古厝古建筑活化利用。持续关注垃圾分类、节能减排和生态环境保护工作,推动树牢绿色低碳发展理

念,强化系统治理,打造更加舒适宜居城区,助推鼓浪屿入选自然资源部“和美海岛”名单、筲箕湖入选生态环境部“美丽河湖”优秀案例。开展户外广告设施和招牌管理情况监督,促进创新共管共治模式,兼顾亮点特色与整齐统一,共广告店招与城市形象构建、城市品牌塑造相辅相成。经过多年持续跟踪督办,推动区青少年宫和老年大学新校区建成投入使用。区人大、社会建设研训基地与区委文明办、区市场监督管理局等部门共同举办“3·15”消费者权益日等活动,引导诚信尚德守法,共享美好生活。

促进法治文明建设。落实宪法宣誓制度和任前法律知识考试制度,扎实推进领导干部年度述法工作,推动党政负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。首次开展法官履职评议,以点带面推动司法队伍建设,不断提升司法质效。对区城管局、应急局、文旅局开展工作评议,督促强化为民履职意识,提升依法行政和行业治理能力。听取检察院开展公益诉讼工作情况,推动多部门联动执法、协同治理,破解涉台文物保护及非物质文化遗产传承保护难题。听取思明公安分局打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况,促进反诈宣传再深入,打击成效再提升。跟踪监督社区矫正“一法一办法”执法检查存在问题整改,纠正社区矫正不规范情形。听取区司法局规范性文件备案审查工作情况报告,审查报备的规范性文件9件。专题调研政府和部门在土地房屋征收工作中具体行政行为程序合法性问题,推动行政机关强化法治思维、坚持依法征收。受理来信43件,接待来访57人次,都相应地得到妥善解决,引导群众理性表达合理诉求。

代表、依靠代表、服务代表作为代表工作总基调。坚持以实训促提升,采取更加灵活务实的方式,组织代表培训38场774人次,学习掌握党的创新理论成果和人大业务知识,夯实代表履职基础。坚持和完善“双联”制度,邀请代表列席常委会会议33人次,及时推送人大工作进展信息,通报区街政情,提高代表履职能力。坚持监督与激励并重,对17名履职组的市人大代表开展履职评议,组织301名区人大代表回选区述职,完善代表履职档案,激发代表履职积极性。强化对街道人大工委工作指导,促进区街交流提升。

用心夯实拓展平台。始终将代表履职平台建设作为引导、督促、保障人大代表履职的重要抓手。突出数字赋能,厦港街道“智慧人大”升级为“数智人大”,通过“线上+线下”“云上+掌上”,实现人大代表联系群众全天候、零距离。突出行业特色,在龙山文创园新建“连心桥”台胞联络站,助力台胞创业安居,促进闽台文化交流。突出“近邻”模式,创新“人大代表+活动室(站)+社区治理”工作机制,在基层治理中充分发挥代表密切联系群众的独特优势。助推开元街道深田社区“近邻解纷”工作法获评全省新时代“枫桥式工作法”先进典型。突出实绩实效,全区115个活动室(站)共开展接待选民群众和各类主题活动333场次,参与活动代表2431人次,收集意见建议365条,推动解决群众反映问题267个。

热心履职发挥作用。始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民。”组织开展视察、调研、监督、检查等活动105场次,提出意见建议246条,爱心捐款捐物合计59.88万元,助力解决经济发展、教育提升、养老服务、文明创建、交通疏导、文化传承等群众关心的热点难点问题。成立人大代表议案建议工作专班,着力在“提”上求

质量、在“办”上下功夫、在“督”上见实效,让议案建议提出和办理成为增强代表履职质效的“增长极”。思明区十八届人大二次会议提出的120件代表建议在时限内办结并答复,代表对办理结果满意率100%。5个街道人大工委主任担任区委主题教育联络组组长,通过联络服务和指导工作,推动一批群众急难愁盼问题的解决。各街道发挥人大代表专业特长和行业资源优势,开展“进社区、亮身份、办实事”主题活动。鼓浪屿街道推动“代表+议事员”制度,加强辖区“群众-代表-街道-职能部门”之间的联系,更高效地发现和推动解决问题;鹭江街道助推思明法院成立全国首个涉侨案件合议庭;嘉莲街道创建“名师代表+”品牌,通过系列名师讲座沙龙助力学生家长破解教育疑惑。

即将过去的2023年,是思明“三区整合”20周年。20年来,思明区人大常委会坚持守正创新,依法履行职责,践行全过程人民民主的思明实践生动活泼,人民群众的法律意识显著增强,依法治区的能力水平明显提高,人民代表大会的制度优势为幸福思明带来更多福祉。

一年来,思明区人大常委会积极发挥人大各项职能作用,质效并举,在服务人大大局上有新作为,在民主法治实践上有新成果,在平台拓展提升上有新举措。成绩的取得,是区委坚强领导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员、街道人大工委和机关工作人员担当尽责、团结奋斗的结果;得益于“一府一委两院”的积极协同、密切配合,得益于全区人民和社会各界的充分信任、大力支持。2024年,我们坚信思明区人大常委会将继续坚持认真履行宪法法律赋予的各项职责,以高质量人大工作为推进中国式现代化作出贡献。

■ 巫升华 卢智健 杨静雯

一年以来,未成年人保护法和预防未成年人犯罪法(以下简称“两法”)在福建省晋江市实施情况如何?晋江市政府对晋江市人大常委会提出的审议意见情况处理得如何?今年,晋江市人大常委会持续关注进展,对“两法”实施情况的审议意见落实情况持续跟踪问效,并将其纳入年度重点工作中。

“家庭教育指导服务工作室目前已经组建了一支包含在职教师、心理咨询师、医护人员和专业社工的百人家教队伍,开展主题宣讲、家教沙龙、微课程展播等线上、线下家庭教育宣教活动150余场,服务范围按片区辐射全市19个镇(街),参与人数3万余人……”今年9月,检查组来到晋江市家庭教育指导中心,实地调研了解家庭教育指导服务工作室的运行情况。

家庭教育指导服务工作室是晋江落实“两法”的一个缩影。事实上,在2022年常委会审议意见中提出的4个存在问题和4个方面意见建议基础上,今年以来,晋江市人大常委会认真对照“两法”相关规定,坚持问题导向,持续监督检查晋江在“两法”上的实施情况。

在晋江市人大常委会的持续跟踪检查推动下,晋江市政府及相关部门从问题出发,立足实际,守正创新,通过落实创新家庭教育指导、优化校园学习环境、加强网络环境监管、精准帮教涉罪未成年人等方面工作,进一步完善未成年人保护体系,推动六大保护体系紧密融合,着力

以法之名 护航成长

——福建省晋江市人大常委会对“两法”

实施情况的审议意见落实情况持续跟踪问效

筑牢未成年人保护屏障。这也充分体现了晋江市人大常委会发挥“法律巡视”监督利剑作用,推动法律法规在晋江正确有效实施。

目前,晋江市公安局还依托派出所设立“关爱少年工作室”,全面排查辖区“问题”、困境未成年人,研发“不良行为未成年人”“盗窃前科未成年人”“预警模型”,加强风险评估、预警管控,对不良行为未成年人实现实时动态列管,司法保护体系日益完善。此外,针对兜底保障服务,今年晋江市在各镇(街)推广应用全国儿童福利信息系统,进一步摸清孤儿、事实无人抚养儿童基本信息,全面落实基本生活保障,同时推进困境儿童分类救助,继续实施“孤儿助学”“孤儿医疗康复明天计划”项目,完善特大疾病保障机制,将25种特大病种未成年患者纳入晋江市大病补助保障范围,建立“专业社工+儿童主任”联动机制,为全市300余名困境儿童提供关爱帮扶。

为使检查开展得有力有效,检查组今年还通过查阅资料、走访座谈、征求意见、实地检查、问卷调查等方式,客观、全面地了解有关部门研究处理审议意见的情况。

“外来人口多如何加强保障”“问题未成年人行为矫治如何加强手段”……今年,晋江市人大常委会先后深入法院、检察院、市民政局、公安局、卫健局、市妇联、团委、特殊教育学校、家庭教育指导中心及未成年人保护工作站、儿童之家等场所、机构进行实地察看,与责任单位一一面对面座谈,详细检查法律法规的贯彻实施情况,认真剖析问题,清单式问题交办,分解任务到各个部门,并明确整改时限,推动问题从根本上去解决。

开展对法律法规实施情况的检查监督,是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律法规贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。自“两法”修订实施以来,晋江市人大常委会聚焦未成年人保护和预防犯罪工作,持续接力监督,进一步宣传“两法”,推动建立一系列未成年人保护工作机制,全方位助力未成年人健康快乐成长。