

把握“四个度” 推进新时代人大工作提质增效

■ 韩晓霞（陕西）

习近平总书记提出，各级人大及其常委会“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平”。这就要求新时代地方人大工作者，必须提高政治能力、思维能力、实践能力，要着力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫，不断提高政治理论水平和业务工作水平，用实际行动为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度贡献力量，重点把握好“四个度”：

讲高度

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一根本政治制度安排，是我们党领导国家政权机关和实现我国全过程人民民主的重要制度载体，是推进全面依法治国的最重要制度平台。人民代表大会制度的显著特点和巨大优势体现在五个方面：充分保障了人民当家作主，全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设，有效保证国家机关协调高效运转，切实维护国家统一、民族团结和社会稳定，为推进国家治理体系和治理能力现

■ 花志荣（江苏）

党的二十大作出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”决策部署后，许多地方人大积极响应，纷纷结合人大职能，着力探索在基层发展全过程人民民主的表现形式和实践路径。其间，一批全过程人民民主实践基地（也有称中心、站、所或高地、样板、标杆的）应运而生，在宣传展示人大发展历程和特色亮点工作、开展代表活动、扩大基层群众对人大工作的参与等方面，发挥了重要作用，成为新时代人大工作的新阵地和民意窗。笔者认为，建设管理运用全过程人民民主实践基地，应坚持把握以下三项原则。

把握便民利民原则。坚持人民立场是全过程人民民主的核心要义，发展全过程人民民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。作为主要的向选民和群众的全过程人民民主实践基地，如果远离人们的生产工作生活中心，不方便普通群众反映意见和问题，就背离了全过程人

把握三项原则 建设管理运用实践基地

民民主的本质要求，也失去了存在的主要价值。因此，地方人大在谋划推进全过程人民民主实践基地时，应坚持以人民为中心的发展思想，突出人民主体地位。在规划选址时，遵循便民利民的原则，尽可能将实践基地建在群众身边，靠近其生产生活和工作之处，便于其近距离参与实践基地的各项活动。在功能布局上，要换位思考，用心用情建好接待服务群众的场所，并配套相应的便民设施，让群众来了坐得住，走了还想来。

把握实用管用原则。坚持求真务实，将推动解决群众急难愁盼问题作为实践基地的核心功能。习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。实践基地要注重建立健全吸纳民意、汇集民智工作机制，明确专门接待选民和群众的人大代表或工作人员，适时做好选民和群众意见的接收、梳理、交办、督办和反馈，力求条件有交代、事事有落实。同时针对移动互联网广泛运用的新趋势，加快实践基地数字化建设，统一研发代表联系群众手机客户端，创设代表联系信息公示、在线民意收集、互动交流、建议提交等功能，通过线下、线上并行，畅通民情民意向代表和人大反映渠道，真正做到民有所呼、民有所盼，民有所盼、民有所为。这也是实践基地保持生机和活力的关键所在。

把握共建共享原则。我国全过程人民民主全链条贯通，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，涉及方方面面。无论是人民通过人民代表大会行使国家权力，还是以人民政协专门机构的协商民主，抑或是城乡社区群众参加居民（村民）代表大会的基层民主，还是凝聚人心、汇聚力量的爱国统一战线，共同构建了多样、畅通、有序的民主渠道。因此，发展全过程人民民主，应是各级党委和社会各界共同的责任。在谋划建设全过程人民民主实践基地时，地方人大要坚持党的领导，推动发挥党委总揽全局、协调各方的作用，通过加强顶层设计，整合多方资源，保证把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务以及运行程序、规范要求等，落实到人民当家作主各环节，形成全过程人民民主实践基地区域共建共享的生动局面。

代化提供有力支撑。这就决定了人大工作要讲高度，首先是政治站位要高，人大工作具有很强的政治性，要自觉从大局出发想问题、作决策、办事情，使人大每一项工作都能达到最好的政治效果；其次是履职定位要高，人大工作要围绕党委的中心工作，抓住事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，锚定人大履职的准星；再是工作目标要高，要通过法定程序把党委重大决策和重要意图变为人民群众的自觉行动，确保党的路线方针政策全面正确贯彻实施。

遵法度

人大及其常委会是立法机关，也是法律法规实施的监督机关，处于法治建设第一线。人大工作是法律性、程序性、原则性很强的工作，其重要特征就是“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”，无论是立法、监督、决定重大事项、选举任免等，都必须严格依照宪法和法律进行，做到用法之前先学法，讨论问题不违法，作出决议符合法，指导工作依据法。在依法履职工作实践中，要依法立法，准确把握设区市立法权限的调整和变化，深入研究新增“基层治理”事项和

■ 强晓辉（山西）

加强全过程管理 提升地方人大监督实效

■ 强晓辉（山西）

监督权是我国宪法和法律赋予地方人民代表大会及其常委会的一项重要职权。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。习近平总书记的指示为做好新时代地方人大监督工作指明了方向，指明了路径。近年来，山西省吉县人大常委会依照宪法和监督法、代表法等法律的规定，统筹运用听取审议专项工作报告、执法检查、计划和预算决算审查、备案审查、询问和质询等方式，加强事前、事中、事后全过程管理，不断促进对“一府一委两院”监督工作实效的提升。

坚持党的全面领导，把牢正确政治方向

对于地方人大监督工作而言，实行正确监督、有效监督、依法监督，把牢正确政治方向是基础、是关键。地方人大监督的正确前进方向就是要始终牢牢坚持党的领导，坚持贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。吉县人大常委会始终把坚持和加强党的全面领导作为促进监督实效提升的根本政治保证，强化制度机制建设，夯实地方人大监督工作的“前半篇文章”。一是构建县委统揽领导机制。县委专门召开了县委人大工作会议，制定出台了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的贯彻落实意见》《贯彻落实县委人大工作会议重点任务若干措施和分工方案》，以此为遵循，构建了每年监督计划县委审议批复、专委会、各工委组成人员的培训力度，使其既成为熟悉政策法规的“行家”，又是实施有力监督的“里手”。二是从“三度”上发力深入开展。二是完善人大监督制度体系。县人大常委会党组充分发挥把方

修改后“生态文明建设”事项的立法权限边界，严格按照法定权限和法定程序开展立法。要依法监督，推动“一府一委两院”在宪法和法律规范范围内履行职责，是人大监督责任田，人大监督既要注重发现法律实施过程中的突出问题和普遍性问题，又不能直接处理具体案件和群众来信。既帮助“一府一委两院”发现和解决制度运行中的弊端和漏洞，督促其整改落实，又不能干预具体事务。要依法做好重大事项决定和人事任免工作，落实地方组织法要求，完善重大事项决定范围、程序和方法，加强与“一府一委两院”沟通协调，推进讨论重大事项和项目常态化、规范化。坚持党管干部、人大任免相统一，对党委人事安排建议和“一府一委两院”提请的任免议案，严格依法办理，强化干部任后监督，促使其增强依法行政、主动接受监督意识，替人民盯住“官帽子”。

有深度

地方人大工作者要自觉站在新的角度，着眼于创新工作方式、提高工作质量，增强工作实效，以新的思维、新的视角、新的方法来深入思考地方人大工作。地方立法是人大及其常委会的一

项重要职权，要运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，突出地方特色，聚焦矛盾点，从“小切口”着手，抓住解决问题的“牛鼻子”，立足“管用不用”“好不好用”，需要几条就规定几条，增强立法的针对性、适用性、可操作性。监督是人大工作的“重头戏”，人大开展监督工作要找准切口，锚定目标，紧盯问题，深挖细掘，一督到底，使人大监督不仅要“长出牙齿”，而且这口“牙齿”还要越来越硬。要始终坚持把调查研究作为人大履职行权的“第一程序”，工作开展的“第一车间”，要在履职中抓具体、抓深入，要抓住群众反映强烈的问题、法律执行薄弱的环节、党委政府推进有难度的工作开展调研。要走进会议室、走出办公室，多到项目一线去，多与困难群众聊聊，多到田间地头去，不断推动调查研究往深里走、往实里走。

求温度

国家的一切权力属于人民，人民代表大会由人民选举产生，对人民负责，人民代表大会产生并监督其他国家机关，人民通过人民代表大会行使国家权力。人大制度本身的运行逻辑就体现

了以人民为中心。人大工作从根本上说，就是要始终保持同人民群众的血肉联系，把人民赋予的权力真正用来为人民谋福祉，努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益。要坚持人民主体地位，推动全过程人民民主的实践，在立法工作中不断扩大社会公众对立法工作的有序参与，促进人民群众全链条参与立法工作，切实体现“为人民立法、立法造福人民”的理念，努力使每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。在监督工作中力争让人民群众全流程满意，要紧紧围绕就业、教育、医疗、住房、养老、托育等重点领域，广泛听取群众意见，集中群众智慧，客观真实反映群众的呼声、愿望和诉求，推动解决人民群众反映的操心事、烦心事、揪心事，以民生“温度”标注幸福“刻度”。人大代表主体地位是由代表的性质和行使权力的特征所决定的，人大常委会机关要建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关，就是要密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，保持同人民群众全方位联系，虚心听取意见，积极回应关切，才能让人大各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、民有所应。

本功，也是掌握情况、发现问题的有效手段。实施有效监督，调查研究的广度、深度、力度是基础、是关键。吉县人大常委会把调查研究作为监督工作的“前置程序”，持续在调研“三度”上发力，针对不同监督议题，灵活运用各种调研方式，坚持线上与线下、“走出去”“请进来”和“沉下去”、传统手段与科技方式、纵向分析和横向比较相结合，切实把情况摸透，把问题找准、把建议提好。开展苹果产业高质量发展监督议题时，深入基层、深入群众看现场、查项目、听意见，查阅大量资料纵向看变化发展，组织调研组到甘肃省静宁县、庆阳县考察，“跳出吉县看吉县”，横向比较找差距、寻不足，确保调研成果“调”之有据、“研”之有方。三是多方式融合叠加监督效应。地方人大法定监督方式很多，只有将柔性监督形式与刚性监督方式有机结合，才能实现由程序性监督向实质性监督转变。吉县人大常委会积极探索和实行多方式融合，以“专题调研+听取和审议专项报告+专题询问”开展优化营商环境等专项工作监督，以“执法检查+听取和审议工作报告+常委会联席会议询问”开展退役军人保障法等法律法规执行情况监督，以“代表视察+听取和审议工作报告+工作评议”开展重点项目建设和民生实事办理监督，以“专家组咨询+专委会审查+专项报告审议+常委会联席会议询问”开展计划和预算决算审查监督，多种方式同向发力，叠加效力，“监”在点子上，“督”在要害处，使地方人大监督工作做到了有威有为有效。

督办落实监督意见，实现闭环跟踪问效

督促监督意见办理落实，做实做优监督工作“后半篇文章”是提高地方人大监督实效的重要内容和关键环节。吉县人大常委会坚持辩证思维、

系统思维，深化标本兼治，推动新时代地方人大监督工作成果高质量转化。一是台账式“面对面”集中交办。认真整理调研（调查）报告、审议意见书、建议书和问题清单后，将监督意见以文件形式交送研究处理，市人大常委会主任会议召开监督意见集中交办会，向“一府一委两院”及相关部门负责人“面对面”进行交办。将提出的建议、意见及相关具体事项，实行台账式管理，明确责任部门、分管领导、办理时限、回复反馈方式，压实监督意见办理责任。二是包联式“一对一”跟踪督办。推行监督意见办理包联督办责任制，由市人大常委会主任会议成员牵头负责，组织对口联系的委员会、常委会各工委，成立代表建议办理对口督查专班，采取专项视察、听取汇报、回访调研等形式，对每一项监督意见进行“一对一”跟踪监督落实，落实一起销号一起，促使监督意见从“办理回复”向“办理落实”转变，从而实现了议而有决、决而有行、行而有果的工作目标。三是闭环式“实打实”开展评议。常态化开展监督意见满意度测评，组织常委会组成人员对监督意见办理情况逐一进行民主评议。对于满意度不达标二分之一以上的，退回责成重新办理。评议结果报县委和县委考核办，作为各单位目标责任考核的重要依据，并通过新闻媒体向社会公布，接受社会各界监督。从而使每一项监督工作从重点选题、组织调研、形成报告、提出建议、建议交办、整改落实、限时反馈报告到民主评议“全链条”过程，环环相扣，逐步深入，形成闭环管理，规范了地方人大监督工作更加精细化、规范化、实效化。

（作者系山西省吉县人大常委会主任）

■ 李玉庭（内蒙古）

自第二批主题教育开展以来，内蒙古自治区翁牛特旗人大常委会认真贯彻落实党中央及自治区党委、市委、旗委工作部署，紧扣人大主责主业，坚持以全旗“东部治沙、西部治土、中部抓园区、全域搞旅游”发展思路和群众关心关注的热点难点问题为导向，以深化调查研究推动地区经济社会高质量发展为主线，高标准开展主题教育调查研究工作。

坚持正反结合 做到精准选题

制定调查研究工作方案，针对典型工作经验、突出困难问题等，重点围绕“基层人大代表之家、代表联络站建设”“提升监督工作质效”开展调研。常委会班子成员结合主管和分管（联系）领域工作确定调研课题5个，机关科级干部对照年度监督计划

立足“三个坚持” 高标准开展调查研究

确定监督课题10个，涵盖推动高质量发展、推进农牧业和农村牧区现代化、加强民主法治建设、促进经济社会繁荣发展、保障和改善民生、推进生态文明建设、统筹发展和安全7方面内容。同时按照旗委要求，坚持正反结合，明确既有正面典型选题，又有反面问题选题，做到选题准、落脚点实、主题明、可借鉴。

坚持领导带头 做到主动领题

坚持自上而下、自下而上，常委会班子成员通过对接旗委主题教育领导小组办公室、带着调研课题深入基层开展座谈交流、召开征求意见会等形式，全面优化选题细节，精心拟定调研方案，进一步细化明确调研课题的意义背景、时间安排和具体要求。注重发挥人大代表作用，邀请自治区、市、旗三级人大代表参加专题调研100余人次，征集代表意见建议150余条，切实将调研建立在吸纳民意、汇集民智、凝聚共识基础上，“民有所呼、民有所应”更好体现，调查研究各环节工作高效稳步推进。

坚持融入日常 做到找准问题

用好习近平总书记关于调查研究“深、实、细、准、效”五字诀，坚持调研工作与日常履职相结合。常委会班子成员带头常态化深入苏木乡镇街道人大代表之家、所在选区、企业一线和基层群众，从走访交流、代表建议、接访约访、调研视察及执法检查中找准找实问题，加强与辖区人大代表的联络沟通，将调查研究延伸到社区、项目一线、田间地头，推动调研与监督履职、问计问策有机统一。截至目前，常委会班子5项调研已全部完成，形成《关于立足翁旗实际，筑牢安全稳定屏障的思考》《对乌丹城区建设和实施精细化管理的调研与思考》等5项成果，为旗委决策部署提供有益参考。

调查研究是人大基本工作方法，也是法定职责。翁牛特旗人大常委会将持之以恒深化调查研究，切实把调研成果转化为破解难题、推动工作的实际成效，扎实推进主题教育走深走实，为富民强旗现代化建设贡献更大力量。



小笔触精琢人大宣传大文章

■ 黄徐桂（广东）

习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示指出，新时代新征程，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须要有新气象新作为，这为做好新时代人大宣传工作指明了方向，也对新时代人大宣传工作者提出了新的更高要求。“绳结不能汲深井，浅水难以负大舟”，作为新时代人大宣传工作者，面对新形势新任务新要求，要时刻保持本领恐慌和“能力危机”意识，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，持续在学懂弄通做实上下功夫，掌握新知识、开拓新视野、提升新能力，不断增强“脚力、眼力、脑力、笔力”，用小笔触精琢人大宣传大文章。

增强“脚力”，就要“初心如磐笃行致远”，在调查研究中“长底气”。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。作为人大宣传干部，要深刻认识深入基层调查研究重大意义，用好调查研究这一传家宝，深入基层调查研究，接地气、通下情，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，在调查研究中增长知识、拓宽视野、提高本领，做到填知空白、补素质短板、强能力弱项。只有通过充分的调查研究，找到鲜活的基础素材，避免

出现“闭门造车”的窘境，做到手上有内容，心中有画面，才能对人大履职及时跟进、把好节奏、提升成效。好新闻都是“跑”出来的，人大宣传工作者一定要坚持走出办公室、走出机关大院，扑下身子、挽起裤脚，勤下基层察民情，与群众面对面交流，用笔触和镜头记录基层工作实际和群众生活。当前，信息获取非常便捷，即待在办公室也能写出新闻稿件，但这样的新闻大多没有真情实感，要切实把实践和基层当作最好的课堂，深入基层调查研究，知道基层在干什么、百姓关注什么、群众需要什么，得到第一手、最真实的信息反馈，在撰写新闻稿件时才能更真实，下笔才有底气，稿件才能既有烟火气、又有生命力。

增强“眼力”，做到“锐眼识真明辨是非”，在高举旗帜中“扬正气”。人大宣传工作政治性、法律性强，必须坚持正确的政治方向和舆论导向。心明才能眼亮，增强眼力，最重要的是提升判断力、辨别力。宣传工作者眼力不是站在城头看风景，而是要透过现象看本质、超越寻常看非常，通过敏锐的洞察力和判断力，准确识别正确和错误的观点。要深入贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，认真贯彻落实党中央、省委和市委关于意识形态

工作的部署要求，全面落实意识形态工作责任制，切实增强阵地意识，把意识形态工作牢牢抓在手上，严格实行信息发布审核制度，在网站、微信公众号发布的新闻报告，严把上传材料政治关、来源关、文字关、质量关，维护好机关意识形态工作安全。要充分认识到人大宣传工作是党的宣传工作的重要内容，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，把握好党中央路线方针政策，善于站在政治的高度看待人大宣传工作，把意识形态安全摆在人大新闻宣传工作的第一位，更加自觉地政治上观察和处理问题，不断提高对新闻舆论的把握能力、辨别能力。

增强“脑力”，坚持“善思善学躬行求真”，在务实干事中“展才气”。“学”与“思”若“车之双轮”，做好人大宣传工作，要坚持以“学”与“思”双轮驱动。扎实的理论知识是基础，人大宣传工作者平时要勤于学习，加强对人大知识、法律法规以及写作技能的学习，更好地明确舆论导向、熟悉新闻业务、提高写作技巧，进一步提高运用人大思维、人大语言撰写文稿的能力。要不断将党的创新理论学深悟透，融会贯通、学以致用，以党的创新理论为指引，找准人大宣传的“小切口”，从“小切口”中展现人大履

职“大成效”。进入新时代，我们更要勤思、善思考，深刻分析新形势、新机遇、新挑战，既要站在大局思考政策趋势，更要结合工作实际，把对大局、工作业务、基层实际的思考融入新闻稿件写作中。要不断提高学用转化能力，从小处着眼、细处下手，把党的创新理论运用到人大宣传工作中，同时对一些专业严谨的术语要做到使用规范。要积极适应时代的发展需求和公众需求，创新宣传的理念、方式方法、载体手段，实现人大宣传题材、形式和风格的多样化。

增强“笔力”，推动“飞入寻常百姓家”，在语言表达上“接地气”。想要让党的声音、人大的声音“飞入寻常百姓家”，就要多看多学多说多写多练，让话语“有温度”、让文字“接地气”。在全媒体时代，人大宣传工作者的笔，不仅要写好文章，更要进行多样化的表达。由于人大工作的专业性较强，这就对人大宣传工作者提出了更高要求。在宣传报道中既要遵守纪律，又要懂创新、能融合，善于站在群众的立场、观点、视角思考，少一些“空套话”，多一些真情实感，才能写出内容丰富、逻辑清晰、通俗易懂、群众喜闻乐见、认同认可的好报道，才能提升人大宣传的传播力。要坚持

“三贴近”，贴近实际、贴近生活、贴近群众，比如，在开展“代表风采”系列采访报道时，要关注那些来自基层、来自一线的人大代表，把更多的版面、更多的镜头、更多的声音留给他们，让他们更好地表达心声、展示自己。另一方面，要多报道老百姓关心的事、身边事，特别是要大力宣传人大代表联络站打通服务人民群众“最后一公里”，充分反映人大代表联络站在吸纳民意、汇集民智、推动民生的桥梁纽带作用，展现人大代表依托代表联络站依法履职、为民履职的时代风采。

新时代新任务新要求，我们一定要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的决策部署，努力做到脚踏实地丈量大地，练就锐眼明辨方向、勤学深思提高脑力、笔下生花映照时代，切实增强基层的脚力、作判断的眼力、想问题的脑力、人人心的笔力，砥砺前行，担当作为，奋力书写新时代人大宣传新篇章。

