胡小燕：改革开放中涌现的优秀农民工代表

改革开放后，无数怀揣梦想的人们来到广东这片热土打拼奋斗。一个打工妹从基层做起，凭着踏实肯干和不怕吃苦的精神，从农民工群体中脱颖而出，成为一名全国人大代表，并一直在为基层职工代言。她就是胡小燕。胡小燕谦虚地称自己是“时代的幸运儿”，是时代给予了她机遇。这种幸运也是她挥洒汗水拼出来的。

南下广东完成身份“四级跳”

胡小燕出生在四川省广安市武胜县大中坝村六组。胡小燕家里有三姐妹，她是大姐，从小养成顾家以及倔强不服输的性格。

20世纪90年代，中国改革开放迎来了新的高潮。

1998年12月11日，胡小燕第一次来到广东佛山。胡小燕的第一份工作是在电子厂当流水线工人，每天工作12个小时以上，每月收入500元左右。

那段时间，她深刻意识到：“如果始终是别人来挑选你，你会永远输在起跑线上。只有掌握一技之长，你才有挑选别人的本事。”于是，她把自己一天的时间分成三个8小时，8小时工作，8小时睡觉，剩下8小时用来“偷师学艺”。为了学习，她总比别人提前一两个小时去上班，慢慢地学会了分选、印花和淋釉等技术。

2001年，中国加入世界贸易组织。胡小燕所在的新明珠陶瓷厂紧抓机遇，扩建新厂，发展为新明珠陶瓷集团有限公司。刚进厂时，她只是一名普通的分级员。凭借出色表现，仅仅3个月，她就被提拔为跟班质检。2004年，新明珠陶瓷集团有限公司在三水白坭筹建新厂，该公司不拘一格选用人才，她通过竞聘走上了车间管理岗位。

2005年，胡小燕再受提拔，升为车间主任后，更加珍惜自己的机会。从招工、培训、考核到抓生产，她一个人揽了下来。有时候凌晨4点钟起床，5点钟到车间，到晚上11点还在车间忙碌。胡小燕说那是她的天性，也正是这种心态和努力，让胡小燕在众多普通的农民工中脱颖而出。

3年多时间，胡小燕在工作岗位上实现了“四级跳”，在厂内被评为优秀管理者，先后获得三水区、佛山市“十佳外来工”称号，并从农民工群体中脱颖而出，当选为全国人大代表。

时至今日，回望来时路，胡小燕常常感叹自己是改革开放的受益者。几乎每隔10年，胡小燕的生活都会发生很大变化，她说道：“有变化，说明我在努力，把握住了每个机会。”

为农民工群体尽心尽力发声

胡小燕当选全国人大代表，也是中国民主政治建设中的里程碑事件，“我看到了外来务工者的希望和未来，我身上承载的不再是一个人的得与失，而是2亿多人的重托与希望”。

“当选人大代表，不敢想象，也很焦虑。当时，人大代表是做什么，真的不知道，一切都是从零开始。培训的时候，才知道人大代表要提建议。”胡小燕回忆起当初当选人大代表的情形时如是说。广东是改革开放的前沿，汇聚了来自五湖四海的农民工，他们的需求各有不同，如何反映大家普遍关心的问题，成为当时摆在她面前的难题。

“不过好在我自己就是外来务工人员，能切身感受到大家需要什么。另外，我生活在这个群体当中，吃、住、行都跟这个群体在一起，收集意见建议也很容易。”很快，胡小燕发现了自己的优势。

为了实现农民工群体的梦想，胡小燕利用休假时间走访工友；为了更好地反映农民工的心声，从来没有碰过电脑的胡小燕还自学了电脑知识，从打字开始学习，通过博客、QQ空间等搜集群众信息，撰写建议，从自己身边人的实际问题出发，共提出包括欠薪入刑、医保对接、异地高考、住房福利等20件建议，每一件建议都有回音。

2008年3月5日，十一届全国人大一次会议在北京开幕。作为全国人大代表，胡小燕带着两个建议走进人民大会堂。第一次参加全国人代会后，胡小燕的电话就不停地响，最多时电子邮箱一天涌进2000多封邮件，即便每天熬到深夜也处理不完。胡小燕说：“我接到这么多邮件不知道怎么处理。后来我就想，既然我是人大代表，确实有能力帮到大家就尽量帮，能帮多少是多少。”

2009年全国人代会召开，胡小燕又提出关于农民工的建议，包括帮助农民工在城市住下来、市民化，解决流动性求职者贫困问题，让农民工子女平等享受义务教育，制定政策允许二代农民工到城市落户，社保关系能够真正自由转移年限连续计算等等。

2010年，不少地方房价涨势明显。在和许多农民工反复沟通后，胡小燕提出建议：要给农民工提供一定的保障性住房，让楼房的建设者们也在发展中获益。这一建议很快获得答复，广东开始推行改革，保障性住房惠及广大农民工群体。如今，越来越多的城市都给农民工群体提供了保障性住房。

社保转移、医保对接、积分入户制度实施、外来务工人员可参加公务员考试、农民工子女异地高考、符合条件的农民工可享受保障房……当人大代表期间，胡小燕用一颗农民工的赤子之心，提出不少涉及农民工权益的建议。许多建议从一开始外界看来的“不可思议”，在广东党委政府的支持下，逐步变成了现实。

2010年6月，广东省政府出台了《关于开展农民工积分制入户城镇工作的指导意见（试行）》；9月14日，广东省委组织部、省人力资源和社会保障厅发出《广东省2010年从优秀外来务工人员中考试录用基层公务员公告》；2011年，广东开始实施住房保障新政策，符合条件的农民工也可以享受保障房。这些政策的落实与胡小燕的敢想敢做，与广东党委政府的勇于改革创新息息相关。

为了更好地收集农民工的想法，胡小燕和《南方工报》在2010年合作开设了“海燕信箱”专栏；她卸任人大代表后，“海燕信箱”交由下一任代表管理，继续为农民工发声。

在人大代表任期内，胡小燕对农民工问题有了更深的了解，她的建议得到了回应和重视，这让她充分认识到工作的价值所在。“我很高兴看到以前提出的建议如今一一得到落实。这不是某一个人的功劳，是大家共同推动的结果。我见证了改革开放以来外来务工人员生活发生的变化，现在的保障制度基本上解决了他们的后顾之忧，生存的压力也没那么大了。社会在变化，各方面肯定有一些不同层次、不同方面的问题出来，很正常，只要想办法解决问题就行。”胡小燕说道。

改革开放的浪潮奔腾不息，为所有中国人提供了改变命运的平台。勤劳坚韧的胡小燕抓住机遇，不仅改变了自己的命运，也让来自五湖四海的外来工群体在城市立足，让他们的梦想得以生根发芽。

做实基层“暖心事”覆盖更多人

五年的全国人大代表履职经历，让胡小燕建立了与异地务工人员沟通交流的渠道，也使她的人生再次发生改变。2012年，广东试行在基层“两代表一委员”中选拔公务员，胡小燕得以进入佛山市三水区总工会。2012年5月，胡小燕正式当选三水区总工会副主席，分管经济和权益。

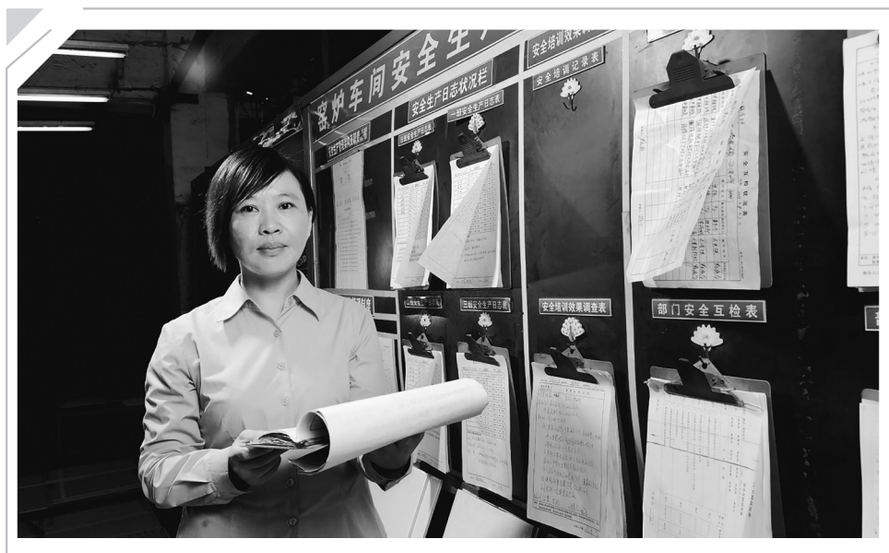
她说：“我从基层中来，最明白基层需要什么，我会尽力做好服务工作。”在她办公室的案头，分门别类地摆放着“咨询”“搬迁”“赔偿”等档案。这些档案中，记录着许许多多基层工人的琐碎事情。对于每一件事，胡小燕都用心地处理，档案本上贴着各式各样的标签：哪些类别转呈到哪个部门，哪些如何回复，哪些则参考某某书等。

只有和谐稳定才有发展，胡小燕深知构建和谐稳定劳动关系的重要性。她亲自带领工会干部逐家走访企业，宣传创建和谐企业的重要性和必要性，督促指导企业开展和谐创建工作，得到企业的理解和认同。同时，她还携手企业工会法律顾问到企业宣传工会法、劳动法、妇女权益保障法等有关法律法规，引导广大企业职工依法规范自己的行为和运用法律武器保护自身的合法权益。她还积极推动企业人民调解组织建设、工资集体协商，加强维权热线平台建设，完善《三水区总工会通过法定途径分类处理职工信访投诉请求清单》，预防和减少矛盾纠纷的发生。

随着时代发展，广东外来务工人员的个人素质和工作生活环境发生了翻天覆地的变化，他们更懂得如何维护自己的合法权益，更看重未来的成长空间。由此，胡小燕积极推广“小燕成长”职工学历提升计划，建立多个公共场所“爱心妈妈小屋”，尽心尽责为广大农民工服务。在胡小燕的推动下，三水区开设了为企业职工尤其是异地务工人员和困难职工子女服务的“小燕暑期乐园”，让忙于工作的父母能陪陪孩子，带子女到广州、佛山看一看各种文化、科技场所，开阔孩子眼界，拉近他们与“第二故乡”的距离。如今，“小燕暑期乐园”已成为三水品牌名片，不仅解决了务工子女暑假托管问题，更切实提高了外来务工人员的存在感和归属感。“让外来务工人员子女可以更好地与本地人融合在一起，和本地孩子共同去发展，共同去努力。”胡小燕怀揣着这样的初心。

从四川大山到广东佛山，从基层农民工到全国人大代表，再到区总工会副主席，胡小燕身上浓缩了千千万万外来务工人员的奋斗人生。她靠着奋力拼搏，实现人生“蝶变”，代表农民工在政治舞台上发出自己的声音，为普通劳动者争取到很多看得见的权益，更见证了国家发展、民族强大、社会进步的非凡历程。

（据南方网）



人物档案

2008年，胡小燕以农民工身份当选为全国人大代表。在担任人大代表的5年间，她共提出20件涉及农民工权益的建议，包括社保转移、医保对接、农民工子女异地高考、欠薪入刑等方面。2018年12月18日，胡小燕作为“改革开放中涌现的优秀农民工代表”，被党中央、国务院授予改革先锋称号，颁授改革先锋奖章。

人大史话 RENDASHIHUA

我和代表报的故事

相识有缘 相伴如歌

严志军 河南省南阳市淅川县人大常委会

2005年8月，经组织部门安排，我被调到河南省淅川县人大常委会办公室工作。初到新岗位，一切都显得茫然无序。正在不知如何是好之际，时任办公室主任把一摞报纸轻轻放到我的面前。我仔细一看，是《人民代表报》。拿起报纸认真阅读，不知不觉沉浸其中，竟然忘记已到了下班时间。从此以后，《人民代表报》便成了我工作上的“伴侣”：“她”不仅在办公室陪伴着我，下班后，如果当天的报纸顾不上看，我还把“她”带回家里，放在床头，睡觉前再看一会儿。

由于看得多了，加上对人大工作也越来越熟悉，所以就有了写作的冲动。平时，我把工作中遇到的人和事进行整理，把自己对人大工作的一些见解记录在案，然后串成一篇篇“豆腐块”，试着向编辑部投了几次稿，但都石沉大海。我有点泄气，办公室的同志安慰我说：“发表文章哪有那么容易？别泄气，多学习，相信能够见到你文章发表的那一天！”并指导我要针对报纸的风格和版面的内容投稿。

功夫不负有心人。在同事的鼓励下，我把《人民代表报》当老师，每期报纸都认真拜读，仔细揣摩，并模仿练笔。文章写出来以后，找发表过稿件的同事修改，并针对性地投稿。在同事的帮助下，我的写作水平有了较大提高，开始发表一些“豆腐块”了。

2006年，我和同事共同撰写的《办理代表建议应做到“三公开”》《“小人代会”填补乡镇人大履职“空档”》《淅川人大强化环保监督丹江自然保护区升级》等多篇文章相继在《人民代表报》发表。每篇稿子刊登后，我都逐字逐句逐段反复阅读，并拿出原稿进行对照，认真体会编辑老师的修改意图，激动、感激、敬佩的心情无以言表。《人民代表报》更是与我如影相伴。有时因出差等原因见不到报纸，竟有了“一日不见如隔三秋”的感觉，回到单位，第一件事就是找《人民代表报》。同事戏称：“《人民代表报》都成了你的知己。”

万事开头难。此后，我笔耕不辍，《基层人大切忌成为政府督察室》《张代表的履职“三字经”》等十多篇文章也先后在《人民代表报》发表。2007年9月，我还被人民代表报社评为“优秀通讯员”。在《人民代表报》的引领下，十余年来，我先后在各级媒体上发表各类文章600余篇。仅在《人民代表报》上发表的通讯、理论探讨类文章约三十多篇。淅川是南水北调中线渠首所在地，由于地理位置特殊，移民、环保成为人大监督的重点，由我主笔撰写的《创造移民奇迹 人大在行动》《力保一江清水向北流》《人大用心用力用情 渠首常蓝常绿常青》等文章，经《人民代表报》刊发后，被多家媒体转发，并先后被南阳市、淅川县评为宣传人民代表大会制度好新闻一等奖、二等奖等多个奖项。我本人也连年被河南省人大常委会办公厅、南阳市人大常委会评为人大宣传先进工作者。事业上，也逐渐由一名科员成为机关的正科级干部。

时光荏苒，不知不觉间，从事人大工作已经18年。18年来，因工作起缘，我与《人民代表报》相识相知，“她”引领我的成长，见证我的进步，似无声的朋友处处时时事事给我鼓励、支持和帮助，如友相随。

2022年，按照组织安排，我任县人大常委会办公室主任，我也像当年的老主任一样，向办公室的年轻同事推荐《人民代表报》，向他们介绍报纸各个版面，组织大家学习报纸有关内容，不断练笔，提高写作水平和工作能力。相信《人民代表报》一样会如歌相伴，见证他们的成长进步。

实效满满 获益匪浅

吴闻良 江苏省宜兴市张渚镇人大

2023年9月，我有幸参加了在湖北省宜昌市三峡干部学院举办的“人大新闻宣传暨《人民代表报》全国人大通讯员培训班”，学思践悟，收获满满。

一是交友结缘。这次培训，我聆听了《新形势下的人大新闻》《以宣传出彩为人大工作增色》等专题辅导，结识了报社领导和编辑老师及宜昌市人大的同志。在分组讨论时，与编辑老师面对面提出问题，现场解答，我的一些想法有了最明确、最直接的回应。为人大新闻宣传解疑释惑，让我心里敞亮了许多，也收获颇多，感慨颇多。同时，我也与全国各地同行们结识并深入交流，利于拓展思维，互补长短，较好地实现了从“纸上见名”到“相识见面”的愿望。

二是能力提升。通过专题辅导、现场教学，我熟知新形势下人大新闻宣传在全过程人民民主实践中“讲好人大故事”“讲好代表故事”的重要作用。理论联系实际地授课，惟妙惟肖地教学，实地实景走访考察，使我在素材收集、写作思路、谋篇布局、标题制作等能力提升方面大有所获。在“如何提高稿件录用率”课件中分享的案例，让我豁然开朗。在全过程人民民主宜昌市市级示范实践基地（点军区点军街道五龙社区）、宜都市潘家湾土家族乡、五眼泉镇实践基地、夷陵区太平溪镇许家冲村实践基地等学习考察，学到了“真东西”，有了“真见识”，尤其是民主“早班车”“纳凉公交·畅享民主与民主同行”等创新工作值得学习借鉴，让我深谙“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”的道理。

三是空间拓展。《人民代表报》是全国人大系统唯一公开发行的报纸，极具新闻宣传影响力和辐射传播力，在交流中大家认为能在该报上发表文章是件不容易的事，也是值得骄傲的事情。据编辑讲，每天有上千篇稿件向该报邮箱里投递，这就要拼通讯员的实力了，只有高质量的稿件才能有高频率录用的概率。通过培训让我知道该报各个版面的编辑风格、特点要求、注意要点，只有琢磨编辑“口味”，才能提高“命中率”。

我是一名基层人大工作者，从事人大新闻宣传将近30年，参加过代表报创刊20周年暨新闻研讨会和此次人大新闻宣传暨代表报创刊35周年全国通讯员培训班，见证着代表报的发展壮大。报社构建起集《人民代表报》、人民代表网、新闻客户端、微信公众号、视频号、头条号、微博为一体的融媒体矩阵，“双基地”在全国各地相继挂牌，为各地人大和各级人大代表提供更专业、更贴心的新闻服务和培训服务，为通讯员学习培训、精准投稿，拓展发表空间奠定了基础。《人民代表报》是人大工作者和人大代表学习提高和写作耕耘的园地，也是我履职路上的良师益友。

青春在基层履职中闪光

■ 孙锐（安徽）

基层人大工作，没有轰轰烈烈的事迹，有的是一步一个脚印地厚积薄发；人大代表履职，没有鲜花掌声的围绕，有的是坚守为民初心的砥砺担当。我是安徽省亳州市谯城区人大代表，多年来我立足人大岗位，恪守代表职责，用自己的不懈奋斗，在平凡的工作中交出了一份份不平凡的履职答卷。

虽然是“90后”，但我从事人大工作已有多年，刚接触人大工作时，我一下就晕头转向了，任命和决定任命，决定和决议，免去、决定免去和接受辞去，这些名词该如何使用？选举、补选、增选和另行选举什么时候使用……人大工作法律性、程序性都很强，我有很多需要学习的知识，我学得越多，遇到的难题就越少，就越能依法依规高效地开展好工作。经过几年的工作积累，我从遇到问题翻书找依据的业务“小白”，逐步成长为有求必应、有问必答的“技术精”。

2021年，谯城区乡两级同步换届选举，我不仅要做好区级换届工作，还要指导乡镇做好换届工作。我从年初开始筹备，购买换届书籍，找出原来换届留存的材料整理分类，归纳总结，遇到问题及时向上级人大请示学习，在换届工作启动前作足了准备，顺利完成了区乡人大、政府换届工作。

2021年3月，我从谯城区人大常委会机关派驻到芦庙村任第一书记。走访中，我全面了解了村庄发展现状，找准了村软弱涣散的“病症”，我下定决心要改变村里的现状。在驻村工作期间我还多方筹集资金，帮助芦庙村翻修村室，响应政府号召种植朝天椒，从帮助征地、育苗到为群众解决征地款、田间管理等都参与其中，给村民和村集体增加效益。采取“党建+合作社+基地+农户”的发展模式，通过集中流转村民的土地，打造出一个千亩规模连片辣椒种植基地，不仅有效将土地高效利用起来，同时也让群众在发展乡村产业中，通过土地流转、务工收入、利益分红等方式获利，拓宽了村民致富路。

2021年12月16日，我当选为谯城区第十八届人大代表。履职尽责，一心为民是我追求的目标。除了平时随时注意收集、记录大家的意见、想法，我还经常利用业余时间走访调研，关注点落在人民群众的切身利益上，了解他们的所需所盼，不断修改完善自己的建议。

自“聚民意，惠民生”行动开展以来，我采取多种方式开展调研，广泛听取收集人民群众意见建议，共提出建议11件，一条条建议，凝结着我对群众最深厚的情感；一件件实事，饱含着我的心血和汗水。为办好人民群众牵肠挂肚的民生大事、做好人民群众天天有感的关键小事，我在生活中处处留心。我先后提出《关于在主城区增设公厕外临时停车位的建议》《关于优化增设斑马线的建议》等建议，得到了相关部门的高度重视。这些建议涉及经济、医疗、教育、民生等方方面面，每一条都是我一步一步走访群众，一笔一笔记录汇总得来的。作为人大代表，肯定要深入群众，才能收集到贴近民生的社情民意，再从里面发掘一些自己可以发挥特长、能发声的地方，这个过程也提升了我自己的履职能力。对于我来说，只有时刻想群众所想，知群众所盼，才能谱好这部与民同在的“同心曲”。

我还积极参与创城和三轮车治理工作，身着红马甲深入街巷小区宣讲城区三轮车整治《致广大市民的一封信》等相关政策，收集反映群众在治理工作中提出的建议，帮助解决群众因三轮车治理工作带来的问题。积极参与创城日常工作，号召全区各级人大代表以主人翁的姿态，自觉投身文明创建工作，充分发挥监督作用及密切联系群众等优势，做文明创建的践行者、监督者、宣传者，以实际行动弘扬文明风尚，展现人大代表风采。

当选人大代表是一份认可、一份信任，更是一份责任。代表工作让我收获许多，成长许多。我会继续深耕基层，履职尽责，根植于民，倾听和反映群众的意见建议，当好联系人民的桥梁，真实把群众的困难、基层的问题端上来、讲出去，最大程度为群众做实事、解难题。

（刘晶晶 整理）

（主管）主办：山西省人大常委会 出版：人民代表报社 地址：太原市迎泽大街319号 邮编：030073 逢星期二、四、六出版 排版：本报照排中心 印刷：江苏鸿兴达邮政印刷有限公司 广告经营许可证号：1400004000054 订阅：全国各地邮局（所） 每期定价：1.60元 全年定价：249.60元