

担负新的文化使命 凝聚团结奋进力量

——二〇二三年宣传思想文化工作综述

2023年,是全面贯彻党的二十大精神

的开局之年。面对波谲云诡的国际政治经济环境和繁重艰巨的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民顶住外部压力、克服内部困难,锚定党的二十大擘画的宏伟蓝图,在强国建设、民族复兴新征程上迈出坚实一步。

强国建设、民族复兴,需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。

回望过去一年,宣传思想文化战线自觉担负起新的文化使命,围绕贯彻党的二十大精神关于文化建设的战略部署,强化思想引领,不断守正创新,大力唱响强信心的主旋律,为党和国家事业发展提供了坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

高擎思想旗帜 深化理论武装

2023年10月7日至8日,全国宣传思想文化工作会议在京召开。

围绕习近平总书记在宣传思想文化领域提出的一系列新思想新观点新论断,与会同志进行了深入讨论。在与会同志形成高度共识的基础上,会议正式提出了习近平文化思想。

时代孕育思想,思想指引航程。习近平文化思想,是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结,丰富和发展了马克思主义文化理论,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇,为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和行动指南。

将学习宣传贯彻习近平文化思想,置于全方位、系统性宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的大格局中,2023年宣传思想文化战线不断推动党的创新理论深入人心、落地生根。

深化主题教育,掀起学习热潮——

2023年11月18日,一场精彩的“主题教育进行时”专题学习活动在江苏省海安市滨海新区举行。

活动中,滨海新区驻流动党员们进行理论学习、开展分享交流,一轮接一轮助力家乡发展的探讨更将现场气氛推向高潮。

从大江南北到长城内外,从东海之滨到青藏高原,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育在全党深入开展。

从精心准备权威学习材料到创新学习方式,把书本学、实践学、现场学结合起来,再到拓展学习载体,注重可视化、数字化学习,推出一大批鲜活的新媒体产品……

主题教育开展以来,宣传思想文化战线用一系列扎实的举措,帮助广大党员、干部在读原著、学原文、悟原理中不断提高思想认识、感悟真理力量,为全党“大学习”提供有力支持、营造浓厚氛围。

走进北京图书大厦,《习近平著作选读》摆放在醒目位置,吸引了许多读者驻足阅读。

作为深入学习贯彻党的创新理论的权威教材,这部以中共中央文献编辑委员会名义编辑的习近平总书记重要著作,已成为广大党员、干部的“案头卷”。

一年来,《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要(2023年版)》等陆续出版,《习近平法治思想学习问答》《习近平外交思想学习问答》等相继推出,《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》作为统编教材用于高校思政教学……

理论成果不断涌现,进一步深化拓展了习近平新时代中国特色社会主义思想的体系化、学理化研究,进一步帮助全党全社会更好理解和把握党的创新理论的基本精神、基本内容、基本要求。

创新宣传方式,不断入脑入心——

2023年4月26日,一场别开生面的“微讲座”在天津大学附属中学开讲。围绕党的二十大精神,天津大学马克思主义学院副院长张宇讲得深入浅出,学生们听得聚精会神。

为引导学生更好掌握党的政策方针,天津大学还引导学生把学到的理论知识用于分析热点问题,并通过微信、抖音等学生喜闻乐见的平台推送,吸引更多同龄人了解党的政策、传播党的理论。

把鲜活的思想讲鲜活,把彻底的理论讲彻底。

通俗理论读物《中国式现代化面对面》把宏大主题转化为具体可感的故事、文风清新的表达;纪录片《通向繁荣之路》用镜头语言和案例故事展现共建“一带一路”倡议的历史价值和现实意义……宣传思想文化战线创新表达方式,推动党的创新理论来到百姓身边,走进群众心间。

让科学理论“飞入寻常百姓家”,新闻媒体发挥着重要作用。

(下转第二版)

为了人民幸福不懈奋斗

■ 新华社评论员 季小波 王甘武

“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”新年前夕,国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词,回顾一年来党带领人民经历风雨洗礼取得的扎实成就,满怀信心展望新的奋斗征程。贺词饱含深厚的人民情怀,彰显新时代中国共产党人的初心使命,激荡起14亿多中国人民奋进新征程的磅礴力量。

2023年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民攻坚克难、团结奋斗,我国经济社会发展迈出新步伐。疫情防控平稳转段,我国经济持续回升向好,高质量发展扎实推进;C919大飞机实现商飞,国产大型邮轮完成试航,神舟家族太空接力,“奋斗者”号极限深潜;成都大运会、杭州亚运会精彩纷呈,假日旅游人潮涌动,低碳生活渐成风尚;中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办,一系列主场外交迎来五洲宾朋……中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨,中国的创新动力、发展活力勃发奔涌,中国以自强不息的精神

奋力攀登,到处都是日新月异的创造。一个历史悠久、文明博大的中国,一个活力满满、热气腾腾的中国,奋进在强国建设、民族复兴的新征程上。

平凡铸就伟大,人民才是真正的英雄。一切成就的取得,都是党和人民一道奋斗出来的。辛勤劳作的农民,埋头苦干的工人,敢闯敢拼的创业者,保家卫国的子弟兵,各行各业的人们都在挥洒汗水,每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献,无数追梦人拼搏奋斗,汇聚成新时代中国昂扬奋进的滚滚洪流。人民是共和国的坚实根基,人民是我们党执政的最大底气。这些年来,我们面临的各种风险挑战接踵而至,大仗一个接一个,每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的,人民永远是我们战胜一切困难挑战的最大依靠。

让人民生活幸福是“国之大者”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民放在心中最高位置,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,以“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”的信念扎实做好民生工

作,不断把为人民造福事业推向前进。家是小小国,国是千万家。孩子的抚养教育,年轻人的就业成才,老年人的就医养老,是家事也是国事。把这些老百姓的身边事、贴心事、具体事不断融入国家发展的顶层设计,不断变成老百姓的获得感、幸福感、安全感,就能不断营造温暖和谐的社会氛围,拓展包容活跃的创新空间,创造便利舒适的生活条件,让广大人民心情愉快、人生出彩、梦想成真。

人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,才能不断创造新的历史伟业。力量生于团结,幸福源于奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,脚踏实地,真抓实干,把中国式现代化的宏伟蓝图一步步变成美好现实,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,努力开创更加美好的未来。



备案审查“决定+报告”

透视人大监督如何守护你我合法权益

■ 新华社记者 刘 硕 任沁沁

2023年12月29日闭幕的十四届全国人大常委会第七次会议表决通过了全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定,为更好开展备案审查工作提供了重要制度保障。

备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要制度,也是全国人大常委会履行宪法法律监督职责的一项重要工作。如何把“有件必备、有备必审、有错必纠”原则落到实处?如何守护公民和组织等的合法权益?透过这份决定,以及这次常委会会议期间审议的全国人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况的报告,可以找到答案。

对于公民和组织等来说,一旦发现一些法规存在问题,可以通过书面寄送或者在中国人大网提交的方式,向全国人大常委会提出审查建议。

全国人大常委会法制工作委员会法规室主任任沁沁介绍,根据公民、组织提出的审查建议开展依申请审查,是备案审查的一种基本方式,收到的每一件审查建议都会被认真登记、论证、研究处理,并向审查建议人反馈。

报告显示,一年来,全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议2827件,一些存在合宪性、涉宪性问题,涉及民生、生态环保等方面的“问题法规”被发现。

发现问题后,解决问题的“后半篇文章”如何做好?报告中披露的一个案例提供了参照。

有的省级法院、检察院、公安局、司法局就办理某类犯罪案件联合发文,明确有关司法执法标准。有公民就这一文件提出了审查建议。

全国人大常委会法工委经审查认为,该联合发文作为司法规范性文件,对某类犯罪定罪量刑作出具体规定,降低了法律规定的定罪标准,扩大了该罪的适用范围;文件内容属于司法执法工作中具体应用法律的解释,超越了制定机关的权限,不符合相关法律和有关要求。

最终,这一“问题文件”被及时废止,最高人民法院还督促各高级人民法院清理审判业务文件,并认真做好司法规范性文件备案审查工作。

任沁沁介绍,完善和加强备案审查制度的决定在完善纠错机制方面,对通过沟通提出审查意见等柔性方式,以及依法作出纠正和撤销决定等刚性方式进

行明确。

“按照决定的要求,我们对于发现的问题,要通过各种方式来督促纠正,不仅要让制度‘长出牙齿’,还要增强牙齿的‘咬合力’,真正让备案审查制度发挥应有的作用。”任沁沁说。

既然备案审查制度在发现问题、解决问题方面具有如此重要的作用,如何扩大这项制度的覆盖面,吸引更多群众和组织等参与其中?

任沁沁说,按照决定相关要求,今后将进一步畅通群众诉求的表达渠道,进一步完善审查建议在线提交平台,优化研究、审查和反馈等流程,探索通过基层立法联系点收集审查建议、听取群众意见建议的方式方法,让备案审查真正贴近民、解民忧。

据悉,全国人大常委会法工委已经探索建立了备案审查工作指导案例制度,通过案例明确同一类问题的标准,供社会和其他国家机关、地方人大等方面参考。

“我们今后将进一步加强备案审查工作案例指导制度,进一步发挥指导案例作用,并通过多种渠道向全社会公开,提高社会对备案审查工作的参与度。”任沁沁说。

基层“金点子”搭上立法“直通车”

■ 新华社记者 周思宇

“女性和男性享有同样的继承权吗?”“女性面对职场性骚扰怎么办?”……近日,一场开放式漫谈会在重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区举行,40多位居民围坐在一起,与社区党委书记、法律专家畅谈女人身财产权益、职场保障、教育保护等法律问题。

漫谈会上,作为立法咨询专家,重庆三智律师事务所主任赵树乾认真聆听大家的发言,从专业角度给出解答。

“2022年8月,基层立法联系点就妇女权益保障法修订草案开展立法意见征询时,中心湾社区妇女群众的所思所盼被收集上报,最终体现在具体法律条文中。”赵树乾感慨地说。

妇女权益保障法修订后,第二章第十五条新增第四款规定“国家采取措施支持女性人才成长”,这一修改建议正是赵树乾结合自身从业经历提出的。

2021年7月,重庆市沙坪坝区人大常委会成为全国人大常委会法工委第三批基层立法联系点,目前已建成194个

立法信息采集站,5个示范点,8个孵化点,中心湾社区就是示范点之一。

像这样的开放式漫谈会,每年会在中心湾社区举行20多次。社区党委书记张义清告诉记者,根据沙坪坝区基层立法联系点创制的“三甄三译”(三次甄别三次解读)六步工作法,对老百姓参与过的立法项目,社区还将持续进行法律解读和宣传,收集群众意见,开展法律实施评估。

基层立法联系点建立以来,沙坪坝区人大常委会组建起“专家咨询+群众采集”工作队伍,聘请36名专家学者担任立法咨询专家,遴选区级立法信息员218名,帮助群众在理解立法初衷与法律内容的过程中表达意见建议。

“专家侧重宣讲解读、辅导释疑、梳理鉴别,群众侧重理解弄懂、表达意见、汇集众智,多方合力让基层‘金点子’搭上国家立法‘直通车’。”重庆市沙坪坝区人大常委会副主任邓朝霞说。

在基层立法联系点运行过程中,立法信息员要深入群众、汇总提炼建议,发挥着重要的纽带作用,黄雪莉就是其中一员。

“立法这么大的事儿,我们能提出什么建议?”刚开始工作时,黄雪莉直言心里没底。当建议首次被采纳后,她工作起来就充满干劲,通过查询资料、走访调研、问卷调查等多种形式反映问题,提出建议。

2023年颁布实施的无障碍环境建设法中,第二章第二十五条第二款相关规定就采纳了黄雪莉提出的相关修改建议。后来,她在乘坐轨道交通时发现,有关部门正在实施无障碍改造,加装轮椅坡道。

“我们的意见建议有人听、有人用,就是最大的获得感,这也是我做好一名立法信息员的动力之源。”黄雪莉说。

截至2023年11月,沙坪坝区基层立法联系点已就妇女权益保障法、行政复议法等15部法律开展意见征询,整理上报意见建议1548条,其中86条已被审议通过,8部国家法律采纳。

“基层立法联系点虽小,却是连接立法机关和人民群众的重要桥梁。”沙坪坝区人大常委会主任、党组书记赖朝明才说,将坚持在推动基层立法联系点建设中同步解决群众急难愁盼,深入践行全过程人民民主。



近日,第五次全国经济普查现场登记工作正式启动。图为山东省枣庄市市中区光明路街道普查员在一家连锁药店登记普查信息。

■ 本报通讯员 高健 尹栋

农为国本,粮系民生。粮食安全是“国之大者”,是国家安全的重要基础。

黑龙江省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述,紧扣“六个龙江”和“农业强省”建设目标,积极做好农业立法“大文章”,为中国式现代化龙江实践提供有力法治保障。

良法善治 助力广袤沃野

黑龙江被誉为“中华大粮仓”,黑土地是“耕地中的大熊猫”,典型黑土地占全国56%。

黑龙江省人大常委会坚决扛起压实国家粮食安全“压舱石”责任,把黑土地保护作为重大政治任务,充分发挥立法主导作用,创新运用“决定+条例”方式,出台关于切实加强黑土地保护利用的决定;制定《黑龙江省耕地保护条例》《黑龙江省黑土地保护利用条

例》,打出黑土地保护法治“组合拳”,为国家制定黑土地保护法提供有益地方探索。

耕地是粮食生产的“命根子”。黑龙江省人大常委会坚持问题导向,及时修订完善《黑龙江省黑土地保护条例》,突出完善黑土地的保护范围,明确政府及有关部门单位保护黑土地的职责和义务,建立健全黑土地跨区域投入保护机制,确保条例的实用性和可操作性。

保障粮食安全,种子是关键。黑龙江省人大常委会积极推动省种子法实施条例立法工作,细化和补充完善相关重点制度,在助力种质资源收集、整理等基础性科研和新品种研发等尖端技术研究上作出创新,并根据本省农业集中连片、规模经营实际,细化指导农民科学用种、

规范电商经营种子等规定,有效提高了依法治种、依法兴种水平。

“种子是农业的‘芯片’。种子质量不仅影响农业生产,也直接关系到农民生产经营收益。”全国人大代表、桦南县鸿源水稻专业合作社理事长孙斌说,“随着黑龙江省实施种子法条例贯彻实施,一大批高产、稳产新品种研发成功,增加的不仅是产量更是种粮的信心”。

良法是善治的前提。黑龙江省人大常委会坚持法治先行,深耕法治沃土,深入立法联系点,召开立法座谈会,听取代表意见建议,让每部法规充满民意,使立法更“接地气”。

筑牢法治根基 赋能乡村振兴

法者,治之端也。黑龙江省人大常

委会认真贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴重要讲话重要指示精神,立足推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,以地方立法助力全省补齐发展的短板,助力乡村振兴战略实施。

全面振兴乡村,法治是重要保障。黑龙江省人大常委会制定《黑龙江省乡村振兴促进条例》,突出粮食安全、产业发展、促农增收,进一步明确维护国家粮食安全的政治责任,细化人才支撑、生态宜居、乡村治理、帮扶政策等规定,为全省全面实施乡村振兴提供了有力法治保障。

黑龙江省是国家重要的革命老区省份,促进和加快革命老区建设发展,是一项光荣而艰巨的思源回报工程。省人大常委会制定《黑龙江省革命老区振兴发

展促进条例》,规定县级以上政府应当推进革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,支持革命老区因地制宜发展数字经济和优势特色产业,加大以工代赈支持力度,加强职业技能培训,支持开展消费帮扶,壮大实体经济,增强内生发展动力。

制定省集体经济组织管理条例、修订省土地管理条例……黑龙江省人大常委会加强相关乡村振兴立法工作,让法治的“阳光洒满希望的田野”。

“小切口”立法 助力农业高质量发展

稻米垂金、大豆摇铃、玉米强硕……如此美好的“丰收答卷”来之不易,面对2023年干旱、台风等重重考验,黑龙江

省人大常委会既注重“大块头”,又注重“小切口”“小快灵”立法方式,着力解决农业高质量、可持续发展遇到的“瓶颈”问题。

黑龙江省人大常委会立足龙江农情,聚焦“三农”关切,让依法兴农成为常委会涉农领域立法工作的鲜明特色,形成一批具有龙江特色和辨识度的立法成果。

为探索良好气候生态优势向经济优势转化的新路径,黑龙江省人大常委会在全国率先开展农产品气候品质评价创制性立法,出台《黑龙江省农产品气候品质建设促进条例》;紧扣全省“四个农业”建设要求,制定龙凤山区区域大气本底站气象设施和气象探测环境保护条例……立法有体,施治有序。黑龙江省人大常委会还结合主题教育,大兴调查研究,聚焦法律实施与农业农村发展的关键问题,围绕农民群众反映强烈的身边农情农事,依法推动解决秸秆露天焚烧、畜禽粪污无害化处理、农村河道生态治理等一批问题,依法助推农业农村高质量发展。