

保障和改善民生是一项长期工作,没有终点。2023年,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,党和政府坚持以人民为中心的发展思想,拿出真金白银,推出真招实招,切实解决人民群众的急难愁盼问题,倾力书写硕果累累的民生答卷。

回望2023年,无数人以拼搏、奋斗和汗水,交上了不凡的成绩单。如今,实现既定目标,依旧需要亿万人民的共同奋斗,以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,一步一个脚印、踏踏实实地干好工作。

民生投入持续加大

民生工作千头万绪,就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等社会事业同群众生活最密切。尤其是进入新时代,面对多样化需求,增进民生福祉就意味着不仅要解决“有没有”问题,更要解决“好不好”问题。

看就业,总量压力长期存在,劳动力大龄化特征明显,供需结构性错配;看教育,城乡、区域、学校之间义务教育发展差距较大,人口和社会结构变化对教育资源配置调整提出紧迫要求;看医卫,基层医疗卫生服务距离群众期盼有较大差距,“一老一小”健康服务水平有待加强;看养老,2.67亿老年人中90%选择居家养老,然而现有居家养老服务体系难以满足实际需求;看住房,新市民、青年人等群体存在不同程度的住房困难;看社会救助,还有一部分低保边缘家庭、刚性支出困难家庭没有纳入救助覆盖范围。

坚持从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手,我国全力以赴补短板、堵漏洞、强弱项,全面提高公共服务共建能力和共享水平,实现与经济社会发展水平“同频共振”。

2023年以来,一系列政策举措落实落细,一张世界上规模最大的民生保障安全网不断织密织牢,守护亿万人民的美好生活。

一看投入——

超过2000亿元,这是2023年以来各级政府直接支持就业创业的各类资金总和。同时,延续实施的阶段性降低失业和工伤保险费率、稳岗返还、一次性扩岗补助等政策,前三季度共为企业减少成本1419亿元,支出就业补助资金809亿

元。1436.8亿元,这是截至2023年三季度末为全国3995.2万城乡低保对象累计支出的低保资金。我国为469.4万特困人员支出特困供养资金408.2亿元,为481.8万人次支出临时救助资金64亿元。

约1700亿元,这是存量房贷利率下调以来,每年能为居民家庭节省的利息支出。2023年,金融部门为更好满足刚性和改善性住房需求,从供需两端综合施策,出台了多项金融政策,推动加快构建房地产业新发展模式。

二看增长——

在教育领域,从2023年春季学期开始,提高义务教育学校生均公用经费基准定额,小学由年生均650元提高到720元,初中由850元提高到940元。同时,学前教育、特殊教育突出“普惠发展”,义务教育突出“优质均衡”,高中阶段学校突出“多样化”。

在医疗领域,城乡居民医保人均财政补助标准提高到640元,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到89元,比2022年分别提高30元和5元。同时,2023年上半年,我国基本公共卫生服务已为8988万65岁及以上的老年人、1.1亿高血压患者、3763万2型糖尿病患者提供了健康管理服务。

在收入方面,2023年已有18个省份月最低工资标准第一档超过2000元。同时,海南、云南等13个省份上调最低工资标准。与之挂钩的劳动者试用期工资、加班费、医疗期工资、停工停产工资、社保缴费基数、失业保险金、经济补偿金等,都会参照最低工资标准予以提高。

全力为群众办实事

看民生改善进度,不仅要算“国家账本”,也要关爱微观个体。

近期,民政部、财政部联合开展了中央财政支持经济困难失能老年人集中照护工作。这项新举措是聚焦低保家庭中失能老年人照护难题,将照护服务救助范围从特困供养人员扩展到低保家庭中的失能老年人。民政部社会救助司副司长张伟说:“低保家庭中的失能老年人,普遍面临自理能力差、家庭照护不足等难题,这些家庭也普遍无力承担入住养老机构费用,家庭照护负担和生活压力比较大,失能老年人照护成为这些低保家庭面临的突出难题。”

近4000万城乡低保人员中,完全失能老人数量并不是一个小数字,其背后还有数以万计的家庭。这些自愿入住养老机构的困难老人,获得的服务不仅是更专业的照护,还有全家的“喘息”。

保基本,兜底线,救急难,可持续的方针,体现在我国民生工作的方方面面。养老、教育、社会保障、卫生健康等领域顶层设计的政策措施,都更倾向于把有限资源用在刀刃处,为民排忧解难。

新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作已实施一年有余,范围覆盖外卖骑手、网约车司机等新就业群体668万人。这是我国在传统社保体系之外解决新就业形态劳动者面临急迫难题而探索的新路径、新做法。

试点工作在北京、上海、江苏等7省市的出行、外卖、即时配送、同城货运4

个行业开展,涵盖了美团、饿了么等7家企业。人力资源和社会保障部工伤保险司司长郑玄波介绍,一年多来,试点省份累计作出职业伤害确认结论3.2万人次,支付职业伤害保障待遇共计4.9亿元,切实保障了新就业形态就业人员权益,特别是对重大伤亡事故兜底保障功能得到有效发挥。

老年人事情有人管,年轻人困难有人帮。每一个家庭在这一年经历的点点滴滴,聚集起民之所盼、政之所向。

走进江西省上栗县力高上尚城售楼中心,前来咨询购房的人络绎不绝。“政府为每平方米补贴200元,契税还减半。我们这套房子一共可获得近3万元的政府购房补贴。”肖先生多年来一直有购买改善性住房的想法,却总觉得时机不成熟。在上栗县购房补贴政策的催化下,一家人愿望成真。

住房问题,一头连着经济大局,一头连着民生关切。2023年以来,上栗县在率先出台购房补贴政策,从政府惠民补贴、契税财政补贴、院校毕业生购房补贴等方面,给予购房者一次性补贴,在促进经济加快复苏和房地产市场平稳健康发展的同时,为更多人改善居住环境圆梦。

正如住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹所言:“在新的模式下,房地产企业也要有清醒的认识,现在要拼的是高质量、新科技和好服务,谁能为群众建设好房子,谁能给群众提供好的服务,谁就会有市场,谁就会有发展。”

二〇二三民生答卷有温度有厚度

■ 敖蓉

► 2023年12月27日,老人在河北省保定市白沟新城社区文化活动中下棋。
新华社记者 金良快摄

改革创新促民生发展

保民生就是保稳定,促民生就是促发展。

今天,青年的就业期望从“找一份工作”变成了“找一份好工作”,城市的薪资水平、产业前景、生活环境等都是评价“好工作”的标准。同时,年轻人的“就业磁场”从金融、互联网、房地产行业,向互联网、新制造、新生活迁移。新制造业成为风口,更多年轻人愿意投身其中。同时,青年就业形式更多元,越来越多年轻人接受灵活就业和兼职,这也成为年轻人就业的显著新趋势。

在数以千万计的青年群体背后,就业形势备受关注。“把稳就业提高到战略高度通盘考虑”是2023年7月中央政治局会议提出的新要求。国务院及早明确了在加快推进新型工业化、推动制造业重点产业链高质量发展、促进民营经济发展壮大、恢复和扩大消费等方面推出一批有效举措,推

动经济运行持续好转,经济社会发展就业带动力不断增强。

早一点明确政策稳民心,快一点落地见效得实惠。2023年,各项民生举措插上了信息化“翅膀”,减掉了繁琐流程和时间成本,扩大了覆盖范围,变“个人、企业找政策”为“政策、资金、服务找个人、企业”。

稳就业——把政策宣传、招聘服务、就业指导、创业服务、职业培训、困难帮扶送进校园、乡村、企业,推动公共就业服务向家门口15分钟延伸,精准帮扶就在身边。

救急难——着力推进低保政策扩围,强化对低保边缘人口、支出型困难人口救助,推进由急难发生地实施临时救助,建立政府救助与慈善帮扶有效衔接机制,推进“物质+服务”救助,完善孤儿、事实无人抚养儿童保障措施,提升儿童福利机构服务能力,加强困难残疾人生活补贴和重度残

疾人护理补贴精准管理。

助养老——各地发布本地区基本养老服务清单,加快完善基本养老服务制度设计。家庭适老化改造稳步推进,提升老年人居家生活的安全性和便利性;进一步细化生活照料、基础照护、健康管理等七类上门服务的内容和标准,提升老年人生活品质;积极构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络,在一定程度上缓解了老年人就餐不便问题。

让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。2023年,在推进中国式现代化的进程中,人民生活水平更高、成色更足、内涵更丰富,描绘出一幅幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的民生福祉全景图。

(据《经济日报》)

兜住兜准兜牢民生底线

■ 陈佳

民生问题是老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题,增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求,也是我们发展的根本目的。我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,矢志不渝为实现人民利益而奋斗,始终致力于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,不断实现人民对美好生活的向往。

就业是最基本的民生,是劳动者赖以生存和发展的基础,关系到亿万劳动者及其家庭的切身利益,是民生改善的“温度计”。因此要更加突出就业优先导向,推动实现更加充分、更高质量的就业,尤其要确保高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业稳定。健全就业公共服务体系,完善重点群体就业支持体系,加强困难群体就业兜底帮扶;不断壮大实体经济,创造更多高质量就业岗位;提升教育质

量,加强职业教育和技能培训,不断提高劳动者素质,更好适应高质量发展需要。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。当前,我国社会保障体系仍存在制度整合没有完全到位、制度之间转换衔接不够通畅等问题。切实发挥社会保障再分配功能,把更多人纳入社会保障体系,要进一步完善社会保障管理体系和服务网络,在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫,提升社会保障治理效能,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次多样化需求,进一步织密扎牢社会保障网。

民生无小事,枝叶总关情。对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。深化社会救助制度改革,健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会

救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助体系。针对特困人员的特点和需求精准施策,按时足额发放各类救助金,强化临时救助,确保兜住底、兜准底、兜好底。加快补齐农村社会福利短板,加强对农村老年人、儿童、残疾人等特殊和困难群体的关心与关爱。

让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。抓住人民最关心最现实最直接的利益问题,抓住最需要关心的人群,一件事情接着一件事情办,把推动高质量发展同提高人民生活品质紧密结合起来,在奋斗中不断实现人民对美好生活的向往。(据《光明日报》)

S 观点评论
HIDIANPINGLUN



延伸阅读

2023:回看健康中国的百姓“账本”

121种目录外药品进医保,平均降价61.7%;82.7%二级以上公立医院开展预约诊疗服务;基本公共卫生服务经费人均财政补助标准稳步提高至89元……

回看2023年,健康中国的百姓“账本”可圈可点。老百姓就医用药有哪些新变化?临近岁末,一起翻开“账本”看看。

药品选择多一点 用药负担降一些

“阿托西班注射液集采后价格降幅超过80%。”广西壮族自治区妇幼保健院妇产科主任宁思婷介绍,许多住院保险的患者会用到这款药品,“千元一支”的高价曾让不少人负担很重,集采后价格大幅下降,惠及更多患者。

2023年7月,第八批国家组织药品集采在全国全面落地。截至目前,包括2023年的两批国家组织药品集采在内,国家医保局共开展了9批国家组织药品

集采,覆盖374种药品,涵盖抗感染、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药,平均降价超50%。

聚焦小小一粒药,2023年国家医保谈判日前落下帷幕,共有143个目录外药品参加谈判或竞价环节,其中121个药品成功进医保,平均降价61.7%。

“总的来看,这次调整结果符合我们的预期。”国家医保局医药管理司司长黄心宇在介绍新版国家医保目录时说,叠加谈判降价和医保报销因素,预计未来两年将为患者减负超400亿元。

进医保、入集采、增新药、降负担,一系列医药领域的改革持续推进,为健康中国的百姓“账本”添墨加彩。

“我有一颗牙齿缺了半年了,原来到医院种一颗牙需要上万元,有点舍不得。”在湖南省人民医院口腔科,患者刘先生趁着种植牙集采后降价,准备把缺失已久的牙给种上。

2023年上半年,各地已全部落地口腔种植专项治理措施,种植牙整体费用从平均1.5万元降到六七千元。随后而来的第四批国家组织高值医用耗材集采“剑指”运动医学类耗材产品、人工晶体,分别平均降价74%、60%。

基层医疗服务多 百姓就医“跑腿少”

山东临沂,10个区域智慧共享中药房,每天为133个乡镇和社区的居民集中提供中药调剂、代煎、配送一体化服务,不仅有效解决基层医疗机构饮片配备不全、质量不高的问题,还为群众减免煎药费等800多万元。

服务上去了,费用下来了。这一年,基层医疗卫生服务加速从“有”向“优”迈进。我国基层中医馆已超4万家,超过99%的社区卫生服务中心和乡镇卫生院能够提供中医药服务,全国建成3800多

所社区医院……基层医疗卫生服务网络日趋完善,服务水平不断提升,“家门口”就医有了更多选择。

“少跑腿”省下的时间,还变成了老百姓兜里实实在在的钞票。

“现在血透很方便。”这是重庆市忠县拔山镇血液透析患者们的普遍感受。在镇上新建的血透室就可以做血透,不用再花三四个小时到县城医院做血透,一年人均能省下近6000元的交通费。

为进一步方便城乡社区居民就近、便利就医,2023年,国家卫生健康委办公厅印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》,为群众在基层就医解难题、办实事。

上海市社区卫生服务中心在工作日的11点半至13点半提供午间门诊;浙江省杭州市将冠心病、慢阻肺、高血压等慢性病种纳入长期处方……各地不断推出多样化、个性化服务,让基层医疗卫生机构成为守护群众健康的“第一道防线”。

“一老一小”保障好 普惠服务出实招

呵护好“一老一小”是事关千家万户的“关键小事”“民生大事”。2023年“一老一小”的民生服务“账本”上,一条条举措释放民生红利。

这一年从改善老年人居住环境、方便老年人日常出行,丰富老年人精神文化生活等六方面着手,1000个全国示范性老年友好型社区正在建设;发布首个国家标准规范居家养老上门服务……聚焦老年人“急难愁盼”,更多温暖举措应声落地。

“一老”保障好,“一小”紧跟。

做好托育服务是实现“幼有所育”的关键。每个家庭托育点的收托人数不得超过5人,对托育机构的办托条件、托育队伍、养育支持等评估内容进行规定,组织申报2023年中央财政支持普惠托育服务发展示范项目……聚焦群众“入托难”“入托贵”的问题,普惠托

育服务体系正加快推进。

广东省免费为64万名孕产妇提供地中海贫血、唐氏综合征、严重致死致残结构畸形的产前筛查;湖北省鼓励各地因地制宜推进公园、道路等公共空间“适儿化”改造……2023年,多地在生育、养育、教育等方面拿出贴心“实招”,努力减轻群众负担。

加大财政补助,城乡居民医保人均财政补助标准达640元,2023年上半年全国共资助7565.3万人参保;摸掉脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户三类重点人群的患病情况、治疗进展和费用保障,建立台账,逐一落实帮扶措施……

梳理2023年健康中国的百姓“账本”,一系列医疗卫生保障举措顺应百姓期盼,不断织密民生保障网。

(新华社记者彭韵佳、田晓航、李恒、黄凯莹、帅才)