

# 全面履行人大职能 助推闽西革命老区高质量发展示范区建设

■ 巫升华 薛长江 傅加斌

## 依法高效履职 赋能闽西革命老区高质量发展示范区建设

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。福建省龙岩市人大常委会紧扣建设闽西革命老区高质量发展示范区,围绕市委“打好五张牌、建设新龙岩”这一中心大局,聚焦发展、聚焦法治、聚焦民生、聚焦生态,全面履行人大职能,有力推进闽西革命老区高质量发展示范区建设,展现人大“永远在线”的使命担当。

### 聚焦发展 为示范区建设强基筑底

龙岩市人大常委会牢牢把握高质量发展这一首要任务,始终站位一线、聚焦一线、服务一线,践行“项目工作法”“脚底板工作法”,以“争优争先争效”姿态,积极助力大抓招商、大抓产业、大抓项目等重点任务,为全力拼经济促发展注入人大力量。

依法决定促发展。作出关于加强经济工作监督的决定,依法加强对重大政策、主要目标、重点任务落实情况的监督,为推动落实市委决策部署提供制度保障。作出批准财政预算、决算、新增政府债务限额等决议决定,有效助力经济高质量发展。

紧盯目标谋发展。听取审议“十四五”规划纲要实施情况中期评估和年度计划执行报告,坚持问题导向,聚焦短板弱项,对贯彻新发展理念、加快建设现代化产业体系、强化创新引领驱动、持续优化营商环境、推进区域协调发展等提出审议意见,以评估促发展、促落实,提高经济发展成效。

强化监督促发展。开展“聚力特色产业、助力闽西革命老区高质量发展示范区建设”代表视察,为促进“2+4”工业产业高质量发展把脉问诊,推动打造先进制造业集群,构建龙岩特色现代产业体系。坚持把粮食安全这一“国之大事”扛在肩上,专题调研全市粮食生产工作、特色优良养殖品种产业发展情况,推动解决影响粮食安全的突出问题,促进特色农产品生产规模化、集约化、智能化、标准化,助力乡村振兴,提升农业农村现代化水平。开展漳平平台创园海峡两岸农业融合发展示范区建设、海坛两岸交流基地建设情况专题调研,助力打造台胞台企登陆第一家园“龙岩样板”。专题调研扶持政策落实情况,专题开展对口支援工作情况专题调研,推动把政策红利转化为加快发展的实际成效。常态化开展国有资产监管情况监督,听取审议市属国有企业国有资产管理专项报告,促进国企改革持续深化、监管体制持续完善,推动国有资产保值增值。

投身一线助发展。龙岩市人大常委会领导积极投身“三个大抓”和重点项目攻坚,落实好领导干部挂钩联系民营企业制度,开展好“千名干部挂千企”活动,全力推动龙龙高铁武平至梅州段、赣龙厦高铁、省级区域医疗中心等重点项目提速增效。组织和引导各级人大代表在一线工作中主动作为,在经济建设主战场建功立业、展现代表风采。

健全完善立法机制。制定《龙岩市地方性法规草案起草工作规定》,对建立地方立法专班,实行市人大常委会市政府负责人担任“双组长”等作出制度性安排,修正完善立法评估、论证、协商、专家顾问等立法工作制度机制。大力支持和保障上杭才溪镇“国字号”基层立法联系点及省级、市级地方立法联系点建设,推动形成三级联动工作格局,让地方立法工作更接地气、合民心、顺民意。

推动法治龙岩建设。听取审议市人大常委会关于知识产权审判工作情况、市检察院关于办理控告申诉案件工作情况等报告,以“评议+测评”方式对5项政府专项工作进行评议测评,促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。弘扬新时代“枫桥经验”,与法院联动制定工作方案,支持代表参与诉源治理,共同营造良好社会氛围。以制度化召开地方性法规颁布实施推进会、常态化开展执法检查为重要抓手,推动地方性法规进入执法、融入司法、列入普法取得新成效。

### 聚焦民生 为示范区建设提供法治保障

一年来,龙岩市人大常委会围绕新修订的立法法对地方立法工作提出的新要求新任务,积极回应人民群众对美好生活的向往,加强重点领域立法,制定完善立法规划计划,把市委有部署、人民有期盼、改革有需求的法规项目列入立法计划,创新开展“小快灵”立法,合理配置立法资源,着力解决实际问题。

坚持高质量立法。制定《龙岩市汀江保护条例》,把汀江流域生态环境保护纳入法治轨道,守护汀江生态安全屏障。制定《龙岩市海绵城市条例》,高质量完成户外广告和招牌设置、电动自行车管理两项立法调研,以法治护航优化城市空间、改善城市功能、提升城市品质。制定全省首部公筷公勺使用规定,开创龙岩“小快灵”立法先河,以“文明礼仪”推动用餐“新风尚”。

开展社会救助工作、省级区域医疗中心建设情况专题调研,推动“大爱龙岩”建设,让“实事菜单”变成群众“幸福礼单”。专题监督中心城区河道行洪安全情况,开展道路交通安全管理、重大交通基础设施建设情况专题调研,推动公共服务均等化、优质共享。

紧贴文化强市目标持续用力。听取审议传承中华优秀传统文化加强古厝古建筑保护利用工作情况报告,开展《龙岩市长汀历史文化名城保护条例》执法检查,为推进文化强市建设注入人大力量。

### 聚焦生态 为示范区建设提供生态支撑

良好的生态环境是龙岩的发展优势,也是龙岩最大的竞争力。一年来,龙岩市人大常委会坚持绿水青山就是金山银山的理念,聚力生态环境改善优化,助力美丽龙岩建设。

以协同合力护航生态。承办闽西南协同发展区人大工作联席会议第五次会议,就加强生态文明保护法治建设和法律实施监督进行探讨研究,以法治助力美丽中国先行示范区建设。与厦门、漳州两市人大常委会联合开展九龙江流域水生态环境协同保护情况专题调研,以协同监督推动九龙江共管共治。

以有效监督护航生态。听取审议年度环境状况和环保目标完成情况报告,推动突出环境问题整改,持续厚植高质量发展的绿色底色。围绕巩固提升水土流失治理“长汀经验”,集体林权制度改革“武平经验”,开展《龙岩市长汀水土流失区生态文明建设促进条例》执法检查,助力林业改革发展、促进生态文明建设金招牌。专题监督全市中心城区基础教育优质均衡发展情况,提出一系列“精、准、快、效”的对策建议,为《龙岩市教育设施布局专项规划》《龙岩中心城区幼儿园专项规划》实施评估和修编工作提供决策参考。

紧盯社会公共服务短板持续发力。开展社会救助工作、省级区域医疗中心建设情况专题调研,推动“大爱龙岩”建设,让“实事菜单”变成群众“幸福礼单”。专题监督中心城区河道行洪安全情况,开展道路交通安全管理、重大交通基础设施建设情况专题调研,推动公共服务均等化、优质共享。

2023年,福建省龙岩市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,赓续“听党话、感党恩、跟党走”红色基因,以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为抓手,深化党建引领“四个机关”建设,围绕中心、服务大局,积极发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,努力建设让党放心、让人民满意的“四个机关”。

### 坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂

推动主题教育走深走实。龙岩市人大常委会聚焦主题主线,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,制定主题教育工作方案,强化组织领导,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把“学思想”作为首要任务贯穿始终,结合落实省委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署,一体推进理论武装、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等各项工作,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得积极成效。举办专题读书班3期,形成调研文章15篇,梳理问题清单8

项,制定整改措施28项、专项整治任务1项,调研成果转化7项,切实把主题教育成果转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大力量。

推动理论武装入心见行。龙岩市人大常委会将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,制定学习计划,认真落实“第一议题”制度,及时跟进学习、全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记福建工作期间的重要理念和重大实践、20次来岩考察指导的重要讲话重要指示精神结合起来,引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,让坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为全市人大系统党员干部最鲜明的政治品格。

### 深化运用“四下基层”大兴调查研究之风

聚焦真问题,念好“五字诀”。龙岩市人大常委会大力弘扬习近平总书记福建工作时倡导和践行的优良作

## 固本培元 打造坚强过硬“四个机关”

风,深化运用“四下基层”制度,把调查研究作为践行全过程人民民主的重要举措,作为每一位人大工作者的必修课和基本功,念好“深、实、细、准、效”五字诀,聚焦真问题,密切联系群众,贴近基层实际,把人大工作的“根”深深扎进人民的土壤。制定了常委会关于大兴调查研究的实施方案,常委会领导带头做好“明确一个调研课题、选择一个调研课题、开展一系列调查研究、解决一批难点问题、召开一次调研汇报总结会”的“五个一”工作。积极带领市人大常委会机关干部深入调查研究,抓住“关键小事”“创新案例”,用好“传家宝”,练好基本功,围绕中心、服务大局,全年形成调研报告50多篇,让更多决策听到来自人民的声音,更好体现和保障人民当家作主。

擦亮好品牌,展现新担当。充分发挥“代表联系月”全过程人民民主“闽西实践”品牌效应,以“代表联系月”活动为抓手,围绕“走基层、访民情、促履职、办实事”主题,全市326名市人大代表参加走访联系活动,参与率94.77%;县乡两级人大代表8294人参加活动,走访联系选民30461人。13名市领导、45名市人大常委会组成人员、35名各县(市、区)及龙岩高新区(经开区)领导,均以人大代表身份参与联系月活动中,通过示范带动,代表密切联系群众的桥梁纽带作用有效发挥。共收集意见建议2534件,为群众解决急难愁盼问题218件,切实将人民代表会制度优势转化为治理效能,将调查研究成果转化为思路、举措、办法,助力闽西革命老区高质量发展、振兴发展。

### 有力有效推进党建引领“四个机关”建设

把方向、讲政治,确保高站位。龙岩市人大常委会党组认真学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想,坚持以党的政治建设为统领,发挥好把方向、管大局、促落实的领导作用,坚定不移把党的全面领导这一最高政治原则贯彻好、落实好,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,各项工作都自觉同习近平总书记重要讲话重要指示精神相贯通,确保党的领导贯穿人大工作各方面全过程。完善常委会党组向市委请示报告工作制度,人

标导向,进一步提升完善“1030”代表建议办理机制,运用满意度测评、面对面办理、“回头看”等方式,抓好代表议案建议办理,推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。强化统筹协调力度,通过重点督办、各专门委员会对口督办、跟踪督办等方式,及时掌握代表建议办理进展情况,督促相关单位按照时间节点、保质保量完成议案建议办理工作,切实推动群众关注的热点难点问题的解决,推动代表提出的合理化建议转化为深化改革、推动发展、破解难题的具体政策举措。龙岩市六届人大常委会二次会议以来,收到的239件代表建议全部办结,满意率为99.2%。

深化拓展代表履职能力培训渠道。以推进代表参加履职、参与常委会和专委会工作、组建专业代表小组、常委会组成人员联系代表“四个全覆盖”为抓手,按照常委会代表工作的常态化要求,坚持“请进来”和“走出去”相结合,一年来组织全体代表到武平开展集中学习培训1次,并分期分批组织代表到广州中山大学、上海复旦大学进行提升履职能力学习培训各1次,参加培训代表超过350人次,有效提升代表履职能力和水平。



2023年10月16日至18日,龙岩市人大常委会开展“聚力特色产业发展 助力闽西革命老区高质量发展示范区建设”省、市人大代表视察。



2023年5月10日至11日,龙岩市人大常委会开展《龙岩市长汀水土流失区生态文明建设促进条例》执法检查。

## 着力守正创新 打造全过程人民民主“闽西实践”

2023年,福建省龙岩市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以推进落实《关于打造全过程人民民主“闽西实践”的实施意见》为牵引,围绕发挥代表作用、基层规范化建设等,着力抓创新发展,抓规范建设,抓提质增效,努力打造践行全过程人民民主“闽西实践”。

### 抓基层 延伸全过程人民民主“闽西实践”链条

2023年11月30日,上杭县才溪镇农历圩日。冬日的暖阳照耀下,圩场里热闹非凡。而在圩场不远处的赴圩议事站里正在进行的赴圩茶话会同样一派热闹气氛——十多位人大代表和村民围坐板凳,亲切交谈,共商民生事。

“赴圩议事站,端凳唠家常。”将赴圩议事站设置在村民赴圩的集中区域,每逢农历三、八、圩日,组织才溪镇的70位市、县、镇三级人大代表轮流值班接待群众,方便群众在赴圩闲余时间到议事站“唠家常”“话冷暖”。

才溪的赴圩议事站是龙岩市人大

常委会探索建设的七个全过程人民民主实践基地之一。

为进一步打造全过程人民民主“闽西实践”,龙岩市人大常委会制定《关于建设全过程人民民主实践基地的实施方案》,确定新罗区东肖镇、永定区金砂镇、上杭县才溪镇、武平县万安镇、长汀县河田镇、连城新泉镇、漳平市永福镇为实践基地建设场所,创新采用“1+N”模式,整合特色资源,融合基层立法联系点、侨台民宗基层联系点等功能,打造人大制度、宪法法治、基层民主和代表履职的实践阵地、展示窗口、研学场所、履职平台。

### 抓规范 夯全过程人民民主“闽西实践”基础

一年来,龙岩市人大常委会以基层人大规范化建设为抓手,聚焦关注度

高、影响面广的工作,开展深入调研,制定出台相关意见,持续推动基层人大建设走向规范化制度化,夯全过程人民

民主“闽西实践”基础。在全面提升“才溪1479工作法”品牌上再发力。落实好《关于在全市乡镇人大推行“1479工作法”的实施意见》要求,在推动“1479工作法”成为全市乡镇人大工作基本规范的基础上,持续赋予其新的时代内涵和实践特色,把这一乡镇人大工作品牌擦得更亮。

在深化拓展代表联系群众“室站”平台体系上再发力。抓好《关于全市乡镇(街道)人大代表工作室规范化建设的指导意见》的落实,将工作室向村居片区、行业片区等基层延伸,构建“代表工作室+代表联络站”平台体系,全市133个乡镇街道建立代表工作室全覆盖,在525个村居片区建立代表联络站,覆盖1955个村居,覆盖率达100%,并建立25个行业、园区代表联络站和一批民情联络点。

在完善提升重大民生实事代表票决制上再发力。率先在全省推行并实现了全市乡镇推行重大民生实事项目

人大代表票决制全覆盖。制定《关于深化推进县乡两级重大民生实事项目人大代表或人大常委会票决制工作的指导意见》,从项目征集、初定、审议、票决、实施、监督评估等六个环节提出具体措施,健全票决制的相关程序制度,构建了群众“点单”、代表“接单”、政府“领单”、人大“验单”工作机制,实现了代表履职、人大监督、政府治理、社会参与、群众自治的良性互动。2023年,全市乡镇累计票决民生实事项目1237个,连城、漳平两县(市)累计票决民生实事项目85个,更多普惠性、公益性和社会效益突出的民生项目纳入票决清单,推动民生实事项目办实办好。

### 抓质效 丰富全过程人民民主“闽西实践”成果

打造全过程人民民主“闽西实践”、助力闽西革命老区高质量发展示范区建设是龙岩市人大常委会的工作主

题。一年来,龙岩市人大常委会持续丰富拓展全过程人民民主“闽西实践”载体,让全过程人民民主更加充分、更加广泛、更加健全。

深化拓展“三联一述”“代表联系月”活动。以“走基层、访民情、促履职、办实事”为主题,深入开展“三联一述”“代表联系月”活动。龙岩市委主要领导示范带头,以代表身份深入基层开展走访联系,326名市人大代表、8294名县乡人大代表参加活动,参与率达94.46%。走访联系选民3万余人次,收集意见建议2534件,为群众解决急难愁盼问题218件,促进百姓“心声”转化为“掌声”。更加注重密切常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系。一年来,组织代表参加常委会履职活动344人次,邀请79位代表列席常委会会议,制度化召开列席常委会会议代表座谈会,听取代表意见建议,致力提升常委会履职实效。

深化拓展“1030”代表建议办理机制。突出“内容高质量、办理高质量”目