

事关美丽中国，中央重磅文件释放哪些信号？

国家标准委等18部门 拟建基本公共服务标准体系

■ 中新社记者

近日，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》（以下简称《意见》）发布，包含33条内容。今后一段时间，美丽中国建设迎来新的举措和目标。

意见出台的背景是什么，有哪些重点任务，释放哪些信号？

污染物和碳排放总量仍居高位

意见提出，新征程上，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置。

意见出台的背景是什么？生态环境部有关负责人在答记者问时表示，当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，资源压力较大，环境容量有限，生态系统脆弱的国情没有改变，经济社会发展绿色转型内生动力不足，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，污染物和碳排放总量仍居高位，部分区域生态系统退化趋势尚未根本扭转，美丽中国建设任务依然艰巨。

迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，需要保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设天蓝、地绿、水清的美丽家园。

到2035年，美丽中国目标基本实现

该负责人表示，意见提出到2027年和到2035年美丽中国建设的主要目标、重大任务和重大改革举措。

在主要目标方面，锚定三个时间节点目标要求：

——到2027年，绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批实践样板，美丽中国建设成效显著。

——到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。



冬日，在“山西的母亲河”汾河，成群的白鹭在此休憩嬉戏、翩翩起舞，成为一道亮丽的风景线。近年来，随着汾河生态环境不断改善，越来越多的候鸟选择在这里栖息。
新华社记者 詹彦摄

——展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，美丽中国全面建成。

七方面重点任务，有哪些亮点？

意见提出了七方面的重点任务，包括加快发展方式绿色转型、持续深入推进污染防治攻坚战、提升生态系统多样性稳定性持续性、守牢美丽中国建设安全底线、打造美丽中国建设示范样板、开展美丽中国建设全民行动、健全美丽中国建设保障体系。

——力争2030年前实现碳达峰

意见提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和。有计划分步骤实施碳达峰行动，力争2030年前实现碳达峰，为努力争取2060年前实现碳中和奠定坚实基础。到2035年，非化石能源占能源消费总量比重进一步提高，建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

——到2027年，新增汽车中新能源汽车占比力争达到45%

在统筹推进重点领域绿色低碳发展方面，意见提出，大力推进传统产业工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型，实施清洁生产水平提升工程。到2027年，新增汽车中新能源汽车占比力争达到45%，老旧内燃机车基本淘汰，港口集装箱铁水联运量保持较快增长；到2035年，铁路货运周转量占总量比例达到25%左右。

——研究制定下一阶段机动车排放标准

意见提出，持续深入打好蓝天保卫战。高质量推进钢铁、水泥、焦化等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造。因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，持续推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。重点区域持续实施煤炭消费总量控制。研究制定下一阶段机动车排放标准，开展新阶段油品质量标准研究，强化部门联合监管执法。

——到2027年，美丽河湖、美丽海湾建成率达到40%左右

意见提出，持续深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理，优化调整水功能区划及管理制度。到2027年，全国地表水水质、近岸海域水质优良比例分别达到90%、83%左右，美丽河湖、美丽海湾建成率达到40%左右；到2035年，“人水和谐”

美丽河湖、美丽海湾基本建成。

——严控地下水污染防治重点区域环境风险

在持续深入打好净土保卫战方面，意见提出，开展全国地下水污染调查评价，强化地下水型饮用水水源地环境保护，严控地下水污染防治重点区域环境风险。深入打好农业农村污染治理攻坚战。到2027年，受污染耕地安全利用率达到94%以上，建设用地安全利用得到有效保障；到2035年，地下水国控点位I—IV类水比例达到80%以上，土壤环境风险得到全面管控。

——限制商品过度包装，全链条治理塑料污染

在强化固体废物和新污染物治理方面，意见提出，加快“无废城市”建设，持续推进新污染物治理行动，推动实现城乡“无废”、环境健康。加强固体废物综合治理，限制商品过度包装，全链条治理塑料污染。深化全面禁止“洋垃圾”入境工作，严防各种形式固体废物走私和变相进口。到2027年，“无废城市”建设比例达到60%，固体废物产生强度明显下降；到2035年，“无废城市”建设实现全覆盖，东部省份率先全域建成“无废城市”，新污染物环境风险得到有效管控。

——加强我国管辖海域海洋辐射环境监测和研究

在确保核与辐射安全方面，意见提出，强化国家核安全工作协调机制统筹作用，构建严密的核安全责任体系，全面提高核安全监管能力，建设我国核事业发展的现代化核安全监管体系，推动核安全高质量发展。加强我国管辖海域海洋辐射环境监测和研究，提升风险预警监测和应急响应能力。
(据中国新闻网)

本报消息 国家标准委等18部门近日联合印发《基本公共服务标准体系建设工程工作方案》。方案提出，建立基本公共服务标准体系总体框架，以标准化助力基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

据介绍，方案对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障、文体服务保障9大领域标准化工作作出全面部署，提出未来研制国家标准、行业标准重点方向，并对地方政府制定科学适用的地方标准、基层公共服务机构加强自身规范化建设给出引导。

下一步，市场监管总局（国家标准委）将会同相关部门按照方案要求，深入实施基本公共服务标准体系建设工程。预计到2027年，将新研制200项基本公共服务领域国家标准、行业标准，配套地方标准将更加完善有效，逐步健全基本公共服务标准体系，创建80个基本公共服务标准化试点，进一步提升我国基本公共服务标准化工作总体水平。

国家网信办 查处一批生活服务类违规平台账号

本报消息 据国家网信办消息，“清明·生活服务类平台信息内容整治”专项行动启动以来，网信部门结合网民举报的问题线索对20类生活服务类平台开展多轮排查，截至目前，累计清理违法不良信息790万余条，处置账号170万余个，关闭网站562家，下架应用程序201个。

专项行动期间，重点网站平台结合自身特点开展自查自纠，自行关闭扎堆呈现娱乐八卦、提供付费算命占卜服务的频道版块，深入清理各类违法和不良信息，更新完善有害关键词库，并在首页设置专项举报入口，主动接受社会监督，及时向有关部门报告涉嫌违法犯罪的线索，自觉履行信息内容管理主体责任。

国家网信办相关负责人表示，将持续开展生活服务类平台信息内容生态治理，及时查处网上各类问题乱象并曝光典型案例，督促指导网站平台健全完善长效治理机制。同时，欢迎广大网民积极参与监督举报，共同推动网络生态持续向好。

海南 出台知识产权严重失信主体名单管理办法

本报消息 海南省知识产权局、省市场监管局、省营商环境建设厅等8部门日前联合出台《海南自由贸易港知识产权严重失信主体名单管理办法（试行）》，依法推进实施知识产权严重失信主体失信惩戒工作。

办法指出，实施以下行为的自然人、法人和非法人组织，应当列入海南自由贸易港知识产权严重失信主体名单：故意侵犯他人知识产权，构成犯罪；故意侵犯他人知识产权或者提交非正常专利申请、恶意商标注册申请损害公共利益，性质恶劣、情节严重、社会危害较大，受到主管部门较重行政处罚的；在人民法院或者行政机关作出知识产权侵权行为成立的判决或者决定后，有履行能力但拒不履行、逃避执行的；法律、法规和国家规定应当列入知识产权严重失信主体名单的其他行为。对列入知识产权严重失信主体名单的失信主体，海南将依法采取禁止或者限制其承接政府投资项目、参加政府招标投标、取消其参加政府知识产权表彰评比资格等惩戒措施。

黑龙江 规范冰雪研学旅行服务

本报消息 黑龙江省地方标准《冰雪研学旅行服务规范》日前正式发布实施，该规范对冰雪研学旅行服务提供方、服务项目以及冰雪研学产品等方面提出了具体要求，同时明确了安全保障和服务改进等相关机制，让冰雪研学项目更加丰富、冰雪研学服务更加优质，冰雪研学人员更加安全。

规范规定，承办方应为冰雪研学旅行活动配置一名项目负责人，项目负责人全程随团活动，负责统筹协调冰雪研学旅行；应为冰雪研学旅行团队配置至少一名安全员，全程负责学生安全；应为冰雪研学旅行团队配置至少一名研学导师。

据了解，这一规范的发布实施将进一步推动研学旅行，为黑龙江深度发掘冰雪资源、广泛推广冰雪文化、促进冰雪经济全产业链发展提供标准引领。
(据《人民日报》)

深化投融资体制改革 服务建设全国统一大市场

——地方敲定2024改革“任务书”

■ 汪子旭

近期，地方发改委密集召开敲定2024年经济领域改革“任务书”，包括深化投融资体制改革、服务建设全国统一大市场、打造营商环境升级版等成为重中之重。业内人士指出，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，要全面深化重点领域改革，不断推动经济结构优化、增长动能增强，推动发展态势持续向好。

岁末年初，地方发改委陆续召开全年工作会议，安排部署2024年发展改革重点任务。记者注意到，多地发挥投资工作摆在突出位置，进一步发挥有效投资关键作用，推进投融资体制改革，激发民间投资活力。湖南省提出，深化投融资、价格领域改革；安徽省提出，规范实施政府和社会资本合作新机制。

为进一步深化基础设施投融资体制改革，2023年11月，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。在近期地方发改委召开的全年投资工作会议上，各地进一步明确了2024年投融资体制改革重点。

其中，云南省提出，要实施政府和社会资本合作新机制等关键环节，让民间资本“有得投”“投得好”“进得来”；河南省提出，要从加强项目谋划论证、健全投资管理制度、提升投资审批效能等方面

着力，加强项目全流程管理。

“投融资体制是我国经济体制的核心之一，与正确处理政府与市场关系、推动政府职能转型，有效调动和激发民间投资活力更多高度相关。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬说，通过大规模、大力度投资拉动经济增速的时代大体已经过去，今后我国经济增长更多依赖国内统一大市场下消费动力的释放。政府投融资体制要适应这一深刻变化，及时收缩规模、调整范围、优化投资主体，更加注重质量与效益。

服务建设全国统一大市场也被列入各地2024年改革重点。宁夏回族自治区提出，全面实施市场准入“一张清单”管理模式，切实破除地方保护和市场分割。

深入推进土地、劳动力、资本、技术、数据“五大要素”市场化配置改革，融入和服务全国统一大市场。江苏省表示，聚焦服务建设全国统一大市场，深入实施高标准市场体系建设行动方案。

日前，京津冀三地市场监管部门签署《共建“信用京津冀”框架协议》，推动信用信息跨区域互认，研究制定京津冀区域内统一的经营主体信用监管地方标准。

在日前举行的国新办发布会上，国家发展改革委副主任李春临介绍，全国统一大市场建设目前取得一定进展成

■ 刘坤

近日，国家数据局等17部门联合印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》。

“数据作为新型生产要素，已快速融入生产、消费、流通、分配和社会服务管理等各环节，成为推动经济社会高质量发展的关键动力。”国家数据局副局长沈竹林说，目前，数据供给质量不高、流通机制不畅、应用潜力释放不够等问题依然存在，制定行动计划就是要有针对性地解决这些问题。

行动计划明确，到2026年年底，数据要素应用广度和深度大幅拓展，在经

多、更有价值的场景，创造更加丰富的应用场景。希望通过实施三年行动，推动数据要素在相关行业和领域广泛应用，切实助力经济社会高质量发展。

行动计划选取工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳12个行业和领域，推动发挥数据要素乘数效应，释放数据要素价值。

“我们按照‘有基础、有场景、有需求’的原则，结合各行业发展实际，先期选取12个行业和领域，后续还会不断补充、推出新的应用场景。”沈竹林说。

沈竹林表示，国家数据局将联合有

释放应用潜力 推动经济发展

——《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》发布

济发展领域数据要素乘数效应得到显现，打造300个以上示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景，涌现出一批成效明显的数字要素应用示范地区，培育一批创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构，形成相对完善的数据产业生态，数据产品和服务质量效益明显提升，数据产业年均增速超过20%。

沈竹林介绍，当前，在各行各业中释放数据要素价值，已经成为社会各界的共同期盼。我国数字经济快速发展，数字基础设施规模和能级不断提升，为更好发挥数据要素作用奠定了坚实基础。数字化转型深入推进，还会产生更

多部门、地方开展政策性试点。在试点中推动解决数据要素开发利用中面临的供给不足、流通不畅、应用效益不明显等问题，探索研究数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的落地落地举措，形成一批可复制可推广的解决方案和典型案例。

此外，国家数据局还将组织开展“数据要素×”大赛，以竞技方式调动产学研用各界根据赛题来共同开发数据价值，力争通过赛事吸引培育一批专业化人才，以赛促用，孵化一批新技术、新产品、新应用。同时，遴选一批典型应用，积极发布典型案例，促进经验分享和交流合作。
(据《光明日报》)

城市客运系统日均服务约3亿人次出行

探索城市交通综合治理新模式

■ 韩鑫

交通是保障城市正常运转的“血脉”，也是提升城市综合竞争力的关键。当前，城市客运系统日均服务约3亿人次出行，日益凸显的城市交通拥堵在给市民生活带来不便的同时，也成为制约城市可持续发展的瓶颈。

导致城市交通拥堵的主要成因是什么？近年来，治理交通拥堵形成哪些地方样本，取得哪些成效？记者进行了采访。

交通拥堵加速向中小城市蔓延

“交通拥堵，源于交通需求与供给之间的矛盾。”交通运输部科学研究院城市交通与轨道交通研究中心总工程师陈徐梅分析，当前城市交通拥堵呈现出以下特点——

从空间看，交通拥堵由特大城市、大城市加速向中小城市蔓延。2022年，全国常住人口城镇化率超过65%，近五年每年新增约1800万人口进入城市。城镇化快速发展，城镇人口不断增加，叠加中小城市交通发展基础相对薄弱，造成中小城市交通拥堵问题日益严重。

不合理城市空间结构下，潮汐交通拥堵现象愈加明显。一些城市存在大量

人口在市区工作、郊区居住的现象，往返通勤引发轴向上客流大幅增长，带来巨大潮汐交通压力，增加了运输组织的难度。

从时间看，城市交通由高峰时段拥堵转向全天候、常态化拥堵。截至2023年9月，全国机动车保有量达到4.3亿辆，90个城市的汽车保有量超过百万辆。随着机动化出行特别是私人小汽车出行比例大幅增长，加上近年来电动自行车保有量激增，违规骑行停放等情况屡见不鲜，对道路安全和交通秩序的影响逐渐显现。

“治理交通拥堵，本质在于缓解需求和供给的冲突。”北京交通大学教授姚恩建提出，在需求端，通过政策调控，一方面减少机动车使用，引导绿色出行，另一方面，鼓励错峰出行，以缓解出行需求在时间上的过度聚集。在供给端，既要以更加完善的公共交通网络满足群众多样化的出行需求；同时，也要通过优化路口、完善交通设施等手段，将“堵心路”变成“舒心路”。

着力提升道路通行能力和服务水平

把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，近年来，各地主动作为、积

极发力，探索城市交通综合治理的新模式，推进交通拥堵治理取得成效。

四川省交通运输厅有关负责人介绍，“‘公交治堵’的组合疗法，有效改善了片区近20年的交通严重拥堵情况，道路服务水平大幅提升。”目前，成都市建成公交专用道107条，长度超过1000千米，在中心城区基本形成覆盖主要客流廊道的公交优先通行网络。

在杭州、大连，通过新建、改建、扩建快速路、主次干道和打通“断头路”，加大道路基础设施建设力度，路网循环效率不断提升；在上海、兰州，瞄准机场、高铁站和城市客运整合，实现多种客运方式一体化换乘，城市交通换乘效率和便捷性显著提高。

“通过加大交通基础设施建设力度，尤其是强化城市公共交通绿色出行系统建设，能有效提高交通承载力，缓解城市交通拥堵。”陈徐梅说，提高公交出行效率和服务水平，吸引其他交通方式向公共交通方式转移，既有利于公共交通自身发展，又可以减少交通干扰和交通事故。

“治理交通拥堵并非只能通过扩路拆迁、大兴基建等大动作，从‘小切口’入手，通过优化交通信号、路口改造及车道优化等措施，提升道路通行能力和服务

水平，同样能为城市交通‘疏通经络、化瘀活血’。”姚恩建说。

河北邯郸，复兴区辖区军营路道路狭窄，途经7个老旧小区和1所小学。城市管理部门通过对道路精准摸排，在闲置区域“挤出”68个免费公有泊位。邯郸市公安局交通警察支队负责人介绍，通过挖掘城市“边角料”，截至目前，全市已增加超1万个免费临时停车位。

智能交通为缓解拥堵提供新思路

“最堵的一次，4千米的路车行了80分钟。”这是2023年10月，在吉林长春一场特别的市民见面沟通会上，一位网约车小哥的“吐槽”。

近年来远超预期的机动车增长速度，加上长期以来“职住分离”的城市布局，为长春城市交通带来了巨大压力。

面对严峻挑战，在工程治堵外，长春交警部门将目光更多聚焦在科技治堵上。“通过百度智能云计算数据，精准拥堵排名靠前的79条主要街路，针对性地制定强化警力管控、工程导改等治堵措施212项。”长春市交警支队有关负责人介绍，在快速路口节点处，结合AI流量监测数据，新建了快速路匝道控制系统，能综合考虑上下游车道实时通行能

力，在合流点实现车道的临时管控，以管理智能化缓解通行压力。目前，快速路高峰拥堵指数环比下降20.1%，平均车速环比提升18.1%。

山东济南，交警支队智能管控指挥中心，透过大屏，全市道路实时交通流量、有关交通设施状态、道路事故处置进展、公众出行信息发布等情况一目了然。

“通过优化改造拥堵节点，灵活调整交通信号配时方案，路口通行效率提升5.6%，早晚高峰拥堵指数同比降低23%。尤其在节假日、恶劣天气等特殊时期，平台可利用数据研判、视频巡检等手段，及时捕捉交通态势变化，进行优化调整。”浪潮新基建智慧城市事业部负责人辛超说。

“治堵是一项复杂的系统工程，需要坚持长期治本和短期治标相结合。”在陈徐梅看来，城市拥堵问题归根到底是城市空间结构和功能布局的问题，必须围绕城市布局优化、坚持公共交通为导向发展等推进职住平衡，才能从源头上改善拥堵问题。同时，也要紧盯重点区域，以及高速公路收费站、重点路段等，从道路设施、公交优先、停车建设、交通管理等方面对症下药、精准施策，不断推动城市交通拥堵状况明显改善。
(据《人民日报》)