

“这才是咱老百姓当家作主的样子”

■ 本报通讯员 徐航 马德原

近年来,河南省濮阳市人大常委会探索创新全链条、全方位、全覆盖的民主形式,拓展立法协商、开门监督、开门办会路径,交出了一份践行全过程人民民主的“濮阳答卷”。

“小切口”立法再“切小”,凸显人大担当

一根吸管、一个塑料袋,小小的不可降解塑料制品背后对应着宏大的时代课题。

濮阳市人大常委会法工委工作人员董阳介绍,2021年,《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》启动立法程序。濮阳市人大常委会坚持开门立法,多渠道倾听立法建议,深入开展多方调研,及时发布征求意见稿,组织召开政府部门、市场主体和社会公众代表多方参与的座谈会,利用多媒体宣传立法动态,广泛征集立法意见建议。同时,市人大常委会依托代表联络站作为基层立法联系点,积极引导人大代表、人民群众有序参与立法工作,以立法实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

“条例制定过程中,我们深入调研18次,先后召开各类论证会、座谈会、推进会25次,向社会公开征求意见6次,收集各方面意见建议328条,采纳或部分采纳近200条,民众智慧使得条例草案日臻完善。”董阳说,汇总多方意见后,市人大常委会在“小切口”立法的基础上再把“切口”“切小”,针对生产者、经营者、使用者,分别从禁止、限制、鼓励角度设置行为规范,将精细化理念融入每一条规定,用法治力量确保“禁塑”从“纸面”落到“地面”,成为“小步快走”的“小切口”立法典范。

事实上,《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》只是市人大常委会坚持“量体裁衣”、聚焦“小切口”立法的一个缩影:仅仅17条的《濮阳市域城遗址保护条例》不仅明确了保护职责等内容,还对在遗址范围内从事考古调查、勘探和发掘活动等作出了规定,让法治真正成为文化发展的“护身符”;“管用几条写几条”,《濮阳市中小学幼儿园规划建设条例》为下一代健康成长提供法治保障……一部部“小切口”立法,汇集的是民意,凝聚的是民心,凸显的是人大担当。

王秋生的衣柜里有一套西装,整洁挺括地挂在那里。“这是2021年4月,我为了参加市人大常委会举办的‘主任·代表面对面’座谈会特地买的。”他说。回忆起那次参会的经历,市人大代表王秋生记忆犹新。在那次座谈会上,濮阳市人大常委会就“禁塑”立法工作向市民征求意见。王秋生提出的意见建议,最终被《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》采纳。“人大真是为咱老百姓办实事!这才是咱老百姓当家作主的样子!”王秋生激动地说。

在此基础上,市人大常委会积极探索建立“书记(市长)·代表面对面”对话机制。用同样征求意见的方式,先后开展了大气、散煤、扬尘污染防治立法,形成了独具特色的大气环保“法规三部曲”;在全省率先出台《濮阳市公共资源交易管理条例》,创新设计“派单执法”制度,助力濮阳营商环境连续三年全省排名第一;出台全省首部农村人居环境地方性法规《濮阳市农村生活垃圾管理条例》,有力提升了乡村颜值、擦亮了振兴底色。

创新履职,让全过程人民民主“花开遍地”

如何让全过程人民民主这一重大理念在基层落地生根、开花结果,是濮阳市人大常委会积极探索的工作。濮阳市人大常委会按照市委意见,制定关于深入践行全过程人民民主的实施方案,制定完善立法计划编制、公众意见反馈等9项具体制度办法,构建起具有濮阳特色和辨识度的发展全过程人民民主制度体系,搭建起打造全过程人民民主域典范的“四梁八柱”。

在台上清水河乡人大代表联络站,一根木秤端正正摆放在其间。清水河乡人大主席刘凯说:“问题解决得好不好,群众心中有杆秤。这杆群众送来的秤,象征着他们对人大工作的肯定。”2021年11月8日,清水河乡人大代表刘凯说:“我们啥时候也能喝上丹江水?”群众所盼就是人大代表肩头的责任,再难也要解决!“清水河乡人大当天便将代表接待选民意见建议交办单送到清水河乡政府,推动丹江水项目惠及清东村村民。

除了线下找人大代表,为了打破时间和地点限制,方便群众随时随地反映心声,清水河乡还自创“有话请直说”平台,群众只需要在线提交民生问题,乡人大代表就能第一时间知悉。从征集群众需求,到回应群众关切,再到接受群众监督,逐步架起基层管理工作网上“桥梁”。

走进华龙区大庆路街道赵村,践行全过程人民民主主题公园里,一座“当归飘香议事亭”吸引着村民的热情。“全过程人民民主离不开人民意愿的畅通表达,‘议事亭’正是民意的繁茂汇集之地。”濮阳市人大代表管国祥介绍。据了解,大庆路街道人大工委定期组织22名人大代表到“议事亭”收集群众意见建议、宣讲最新政策方针。大到立法活动中心建设,小到邻里纠纷,涉及村民切身利益的大事小情在“议事亭”里被提出来,人大代表一一详尽记录并反馈给有关部门,让全过程人民民主延伸到人民群众身边。

濮阳市人大常委会高标准建设了10个省级、30个市级全过程人民民主基层示范点以及11个全过程人民民主主题公园和文化广场,推进示范点与矛盾调解、法治宣传等工作有机结合,打通全过程人民民主的“最后一公里”。濮阳市人大常委会主任邵景良表示,市人大常委会将在市委的坚强领导下,发挥制度优势,把人民满意作为衡量工作成效的最高标准,进一步拓宽渠道、创新形式,在开展立法、监督、决定、调研等工作时,主动邀请相关领域的市民代表参与进来,让人大的每项工作都能听到沾泥土、带露珠、接地气的群众声音。

金湖:首次在人代会上评议政府组成部门工作

本报讯(通讯员陈月飞 潘玮 徐道红)1月8日,江苏省金湖县十五届人大三次会议上,188名县人大代表审议政府28个组成部门年度工作报告后,依次将《部门工作评价表》投入票箱。在人代会上,由全体人大代表对政府组成部门开展工作评议,这在金湖县是首次。

今年,金湖县人大常委会为深化对政府组成部门的监督,倒逼解决一批群众关注的问题,在法律框架内创新监督形式,把对政府组成部门开展工作评议纳入人代会议程。全体人大代表不仅听取和审议县政府工作报告,还拿到了政府28个组成部门的书面工作报告。这些报告既陈述工作成绩,也分析存在问题、阐述工作打算。人大代表独立作出判断后,选择“满意”“基本满意”或“不满意”,以无记名投票的方式对各部门进行满意度评议。

其实,代表们对评议部门工作的检视在会前一个月就已启动。“为防止报告‘掺水分’、评议‘走过场’,县人大会组织人大代表开展会前分组视察,被评议部门年度工作就是视察的主要内容之一。”金湖县人大常委会办公室主任陆启玉介绍。与此同时,由熟悉被评议部门业务工作、具备相应法律法规水平、实践经验丰富的专业代表组成的6个评议调研组也在摸排情况。第二调研组组长、县人大会环建工委主任沈德清说,各调研组深入被监督部门服务单位、乡镇社区“背靠背”广泛听取服务对象、各级人大代表、基层干部群众意见建议,通过明察暗访全面为被监督部门“画像”,为评议工作提供参考。

投票次日,结果向大会公布,县审计局、水务局、财政局满意度名列前三。除收到“成绩单”外,28个部门还拿到了代表们小组审议时提出的具体意见建议。“这次评议,让我们看到了许多自身看不到的问题,提出了很好的建议。我们将虚心接受监督,对意见建议件件有回音、有落实。”金湖县水务局局长李卫兵表态说。

“由30名常委会组成人员进行评议改为由全体人大代表进行评议,由评议结果内部通报改为当场公布,不仅让评议结果更客观,也让被评议单位更有压力。从结果看,排名靠后单位和靠前单位满意度差距较为明显。”金湖县人大常委会主任吴佩坤表示,接下来,县人大会还将向县委报告、向县政府通报,还将通过常委会跟踪评议监督排名靠后部门,常态化全程跟踪监督政府组成部门年度工作进展。

千阳:首次开展招商引资工作专题询问

本报讯(通讯员王利强)“请问县政府在谋划2024年招商引资工作,尤其是招大引强方面有什么设想和举措?”1月12日,陕西省千阳县人大常委会听取县政府关于招商引资工作情况的报告,并首次就招商引资工作情况开展专题询问。一个个聚焦群众和企业殷切期盼的重点难点问题,奏响了“人大之问”的监督强音,丰富了全过程人民民主的千阳实践。

会上,8名市人大常委会委员和人大代表分别围绕全县谋划2024年招商引资工作,尤其是招优引强、做大做强“三个百亿”产业集群、奶山羊、苹果首位产业链、补链、强链、节约集约利用国土资源、环保新材料工业园建设省级经济开发区、打造全省乡村旅游休闲目的地,以及采取招商引资支撑县域高质量发展的主要工作举措、群众关心关注的热点问题等进行专题询问。县招商局、农业农村局、工信局等8个政府部门负责人现场应询。

为开展好本次专题询问会议,千阳县人大常委会在前期组织人大代表对全县招商引资工作开展情况进行视察,就

推进高水平招商引资支撑全县经济社会高质量发展情况进行深入调研和座谈,广泛听取县人大代表和群众的意见建议,认真研判,查找问题和不足。

“围绕做大做强‘三个百亿’产业集群总体部署和打造传统工业创新转型示范区目标,请问县招商局2024年在招引含绿量、含新量、含金量高的企业方面有什么举措?”“请问县园区管委会今年在聚星打造百亿绿色建材基地,招引能够增加产值、提供税收、带动就业的有实力的大企业方面有哪些新举措?”……专题询问会议采用一问一答的方式,问出了责任,答出了担当,拓展丰富了人大监督工作,使人大监督更具深度、更具实效,对于促进全县经济社会持续健康发展、监督和支持政府工作、深化人大监督工作,具有十分重要的意义。

会议强调,专题询问不能“始于问而止于答”,问向目的是要“问”出办法、“问”明责任、“问”出实效,“问”后还要跟踪监督、持续问效,促进整改落实;县政府及相关单位要做到有问有答、有答复、有结果,推进招引项目真正落地。

暖,一头连着人大的履职担当。办好民生实事是践行以人民为中心发展思想的实际行动。浙江省乡镇人大厚植“为民本色”,绘就“幸福底色”,强化民生实事项目监督,推动人大监督效能转化为发展动能,让人民群众“落地有声”。

丽水市莲都区人大常委会探索建立乡镇人大“代表钉钉”监督平台,构建“发现—收集民意”“聚焦—分类梳理”“落实—钉钉办理”“反馈—结果通报”于一体的流程,以全过程全链条闭环式监督,精准钉住民生关切和群众期盼,一锤接着一锤敲,成功解决一批群众急难愁盼问题,打通服务群众“最后一公里”。

奏响乡镇人大打造民意表达平台新乐章

代表联络站是浙江人大工作的一张“名片”。党的二十大报告指出,“要加强对人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民意工作机制”。在发展全过程人民民主、推进数字化改革背景下,如何拓展代表联络站功能内涵,完善民主民意



日前,河北省魏县人民检察院邀请人大代表走进检察机关,就如何更好地开展2024年度检察工作征求意见建议。代表们实地查看了12309检察服务中心、案件管理大厅,近距离了解群众接待工作和案件受理流程,在数字检察、普法宣传、打造一流法治营商环境、强化队伍建设等方面提出意见建议。任寒霜摄

乐昌市组建人大代表助力“百千万工程”专家智库

本报讯(通讯员高文俊)日前,广东省乐昌市人大常委会积极组建人大代表助力“百千万工程”专家智库,制定《乐昌市各级人大代表助力“百千万工程”专家智库工作方案》,进一步发挥各级人大代表自身行业和专业技术特长优势,发挥人大代表“智囊团”作用。

工作方案明确,专家智库由各级人大代表中涉及乡村振兴、农业农村发展、财税金融、科研与工程、法律咨询、医疗卫生等领域的专业技术人员或行业领域专家组成,目前纳入专家智库的人大代表共30人。

工作方面要求,专家智库实行订单式服务,对有需求专家智库提供支持的,以行政村为单位,报送专家智库需求表,市人大常委会根据需求统筹协调,组织专家智库成员组团开展助力支持活动;实行动态管理,根据工作需要,适时增补和调整智库人数和成员名单,针对“百千万工程”实施过程中存在的难点、堵点问题,充分发挥智库成员专业特长和广泛联系群众的优势,主动担当作为,多想办法、多找出路,助推“百千万工程”落地见效。

日前,乐昌市一批人大代表专家智库成员已经在助力“百千万工程”中发挥较好的表率作用。如广东省人大代表廖石秀积极谋划“石漠化+油茶+林下经济”经营模式,实现石漠化土地面积缩减、石漠化程度减轻、植被覆盖率进一步提升等变化,解决石漠化治理的痛点和难点,同时创造经济效益,推动镇域经济发展;韶关市人大代表罗群胜在韶关市人代会上提出《关于强化队伍和机制建设,发挥基层农技推广体系在乡村振兴中的科技引领作用

的建议》《关于加强投入,把县级农科所建成农业科研、试验示范、科普教育基地的建议》,积极推动乐昌市现代农业高质量发展;乐昌市人大代表罗发鸿积极投身绿色生态建设,累计投入近200万元种植杉树、松树等,带动群众植树造林;庆云镇人大代表陈宏真积极收集民意,提议并推动庆云镇新增20座集中式烤烟房,提高烟叶生产效益,推动烟叶产业高质量发展,促进烟农增收致富。

乐昌市人大常委会相关负责人表示,下一步,市人大常委会将进一步发挥专家智库运行和管理,健全功能发挥长效机制,通过召开专家智库工作座谈会、开展专家智库助力支持活动,充分发挥专家智库作用,不断为推动乐昌市“百千万工程”高质量发展贡献人大代表智慧和力量。

核心业务下沉常态化,基层单元焕发新活力。温岭市大溪镇人大将核心业务贯通到代表联络站,定期围绕人大立法、监督、重大事项、营商环境、社会治理等重点、热点、难点问题征求人大代表和人民群众意见建议,进一步拓展人大代表的深度和广度。近年来,浙江省各级人大将立法、监督等工作议题下沉到基层单元听取群众意见建议,遍布浙江的基层单元正成为开门立法的“前哨所”、开门监督的“主阵地”。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

协商凝聚最大“公约数”,提升民主决策新高度。岱山县秀山乡人大探索开展“乡长有约”活动,打造政府相关负责人进站征求意见和代表就特定主题约见政府相关负责人双向互动形式,就重大举措和重要政策、与人民群众息息相关的利益问题,向计于民、问需于民。开发建设“乡长有约”应用场景,与“秀山乡人大代表联络站基层单元”应用场景平台端口打通,充分激发基层治理活力,有力助推党委、政府科学决策、民主决策、依法决策。

新闻快览 INWENKUAILAN

土默特左旗 近日,内蒙古自治区土默特左旗人大常委会听取和审议规范性文件备案审查工作报告。常委会组成人员建议,要坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,进一步完善在线提交平台功能,让越来越多的民众可以通过平台更加便捷地提交审查建议;要做好对审查建议的接收、登记、审查、处理和反馈工作,加强与审查建议人沟通,增强审查研究的针对性、时效性;要继续完善相关工作机制,更加深入了解人民群众需求,真正贴近民心、反映民意,切实解决老百姓的实际问题,做到民有所呼、我有所应。同时,要发挥基层立法联系点民意直通车作用,深入基层了解法规、司法解释实施情况和存在的问题,听取基层群众的意见建议,提升备案审查的民主含量和质量。(刘丹)

遂昌县 近日,浙江省遂昌县组织召开2024年人大常委会和“一府两院”工作报告征求意见座谈会,部分县人大代表参加会议。会上,与会代表认真听取各项工作报告的起草过程、基本框架和主要内容,并结合自身岗位特点和工作实际,聚焦全县重点工作和经济社会发展、营商环境、民生工作、现代化社区建设等方面热点难点问题提出高质量的建议和意见。与会领导认真倾听代表们的发言,积极回应代表们提出的问题,并表示将认真梳理研究、充分吸收借鉴,切实把大家的意见建议纳入到报告修改中,落实到重点工作中,转化到具体行动中,力求使工作报告更加完善,各项工作稳步推进落实。(姜李强)

九江市浔阳区 近日,江西省九江市浔阳区人大常委会组织常委会组成人员和部分人大代表集中视察2023年度代表票决的民生实事项目。2023年度人大代表票决的民生实事项目共8大类42件,此次视察随机抽取8个项目,以点带面,通过看、听、访、议等形式,全面了解项目落实情况。视察组先后深入孙家垅完整社区提升、孤溪埂片区改造、第四幼儿园建设等8个项目现场,看项目建设进度,听建设单位情况介绍,访老百姓的感受。视察组建议,要进一步做好民生实事项目的收官工作,拾遗补缺,完善细节末节,让民生实事项目真正成为民心工程,让老百姓有更多获得感、幸福感。视察组强调,项目不是一建了之,后期管理要跟上。同时,要精心谋划好2024年度人大代表票决的民生实事项目。(高雄)

邵阳市双清区 日前,湖南省邵阳市双清区人大常委会对全区2023年度财政决算和2024年度预算草案编制情况进行调研,全面了解全区财政决算编制情况,并就财源培植、政府债务、国有资产管理及预算执行中的热点问题等进行探讨交流。调研组指出,要结合实际依法科学编制好2024年度预算,强化预算执行约束,突出做好财源建设、税收征管等工作,严格预算管理、资金绩效管理;要强化“过紧日子”意识,压缩非刚性、非重点一般性支出,统筹盘活财政资源;要进一步加强对政府债务管理,坚决遏制新增隐性债务,确保全区财政工作安全有效运行。(郑永湘)