

# 下足调研成果转化应用功夫 做实调查研究“后半篇文章”

■ 张铁民（陕西）

调查研究是人大工作的一项基本功,是促进工作落地的有效方法。地方人大要坚持把调研成果转化应用作为调研的根本目的和归宿,在转化应用上下足功夫,做实调查研究“后半篇文章”,努力提高调研成果服务地方人大工作、促进地方经济社会发展的水平,让党的传家宝在地方人大践行全过程人民民主过程中焕发新活力。

## 找准切入点 在提高调研质量上下足功夫

调研报告是调研成果的具体体现,调研成果的转化效果很大程度上取决于调研报告质量的高低。要坚持把撰写高质量调研报告作为切入点,着力在提高调研质量上下大功夫。一要把“功夫”下在选题上。始终坚持问题导向,精心谋划调研主题,紧贴本地实际,把党委要求做、法律规定做、政府需要做、群众希望做、人民能够做的事项作为监督重点,选择群众最关心、反映最强烈、社会关注度高的民生热点、难点、焦点问题作为调研课题,抓住具有整体性、全局性、前瞻性的问题主动开展调研。二要把“功夫”下在准备上。坚持“不打无准备之仗”,针对调研议题的内容和特点,成立精干高效的专题调研组,广泛吸收熟悉有关工作的人大代表和相关专业人士参与调研,科学设计调研方案,明确调研目的、内容、范围、方法和要求,合理搭配确定调研对象,精心开展调研培

训,扎实做好调研前期准备工作。三要把“功夫”下在调查上。坚持从创新调研方式、丰富调研手段、拓展调研渠道上下功夫,坚持走出去调研、请进来调研、实地调研、综合调研和专题调研相结合,根据调研内容和重点,区别不同情况和类型,综合运用听取汇报、现场察看、走访群众、座谈交流、问卷调查等多种方式,深入基层一线,多层次全方位收集各方面的情况和意见,让人大调查研究充满“泥土味”和“人情味”。四要把“功夫”下在研究上。始终坚持调查与研究相结合,精心筛选调查掌握的大量素材,潜心研究调查中出现的新情况,用心分析调查中发现的新问题,找出制约经济社会发展的短板和影响民生改善的现实问题,提出有效的处理措施,在深入挖掘、深入剖析、深入研究的基础上,形成有情况、有分析、有深度的调研报告。

## 抓住着力点 在拓宽转化渠道上下足功夫

转化成效怎么样,渠道途径很重要。要紧紧抓住拓宽渠道这个着力点,进一步加强研究、探索和实践,不断创新调研成果转化应用的途径。一要及时转化为本级党委决策。坚持把调研成果转化与服务地方发展相结合,把涉及经济社会发展的重大调研报告及时报送本级党委参阅,争取党委批转或者领导批示,结合党委重大决策部署和年度工作要点,争取调研成果转化成为工作决策和文件制度,促成工作经验的推广或问题

的解决,直接推动实际工作的开展,让调查发现的重要问题和提出的意见建议真正落到实处。二要及时应用于人大履职过程。坚持把调研成果转化与人大行使职权相结合,把参与地方性法规制定、修订形成的立法调研成果,及时报送上级人大及其常委会为其提供立法参考依据,或者吸收到本级地方性法规条文的起草、修改工作中。把围绕本级人大常委会会议议题开展调研活动形成的调研报告作为常委会会议参阅文件,供常委会组成人员审议工作报告时参考,努力把调研报告转化为人大常委会的调研成果及时转化为代表建议、转交“一府一委两院”及相关部门研究处理,保证调研成果得到及时有效的转化、应用和实施。三要及时落实到人大工作实践。坚持把调研成果转化与推动人大工作相结合,通过召开专题调研汇报会、开展优秀调研报告评比等形式,加强人大常委会与县委及“一府一委两院”、常委会各工作机构与对口联系单位的平行交流;积极利用网络、人大宣传期刊等载体,发布有关调研成果,扩大调研成果宣传,提升成果转化水平;坚持把优秀调研成果向上级人大推荐,向下一级人大及本级人大代表发送,加强调研成果的推广应用,有效加强和改进人大工作。

## 注重落脚点 在完善转化机制上下足功夫

调研成果能否得到有效转化应用,

# 抓实调查研究 推进人大工作

■ 曹永强（河南）

调查研究是做好人大各项工作的基本功和必修课,也是人大履行职权的法定行为。近年来,河南省新乡市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,加强和改进人大工作方式,抓实调查研究,多措并举,推动新时代基层人大工作高质量发展。

## 围绕中心工作 突出调研重点

新乡市人大常委会深入践行新发展理念,围绕全市中心工作,服务大局,开展调查研究,促进全市经济高质量发展,社会和谐稳定。

助力经济健康发展。牢固树立“项目为王”意识,聚焦“三主三新”产业发展,持续对“六大任务”、工业经济运行、“三个一批”项目建设和招商引资开展调研,把脉问诊,解决难题,提出开展全民招商,强化项目储备,注重科技创新、发展新兴产业等建议,推动了项目建设质量并举。坚定不移实施乡村振兴战略,针对农村产业投入资金不足、基础配套不完善等问题,先后视察调研了农村人居环境整治、农村集体经济发展等工作,支持政府优先将政策、资金等资源向农村倾斜,深化城乡融合,做强现代农业,建设宜居宜业和美乡村。

践行生态环境保护。践行绿水青山就是金山银山的理念,在做好生态环境保护专项调研的基础上,跟踪《固体废物污染环境防治法》和《郑州市城市生活垃圾分类管理办法》执法检查反馈问题整

改,推动固体废物规范化治理和生活垃圾资源化利用。听取审议市政府生态环境建设和年度环境保护工作报告,实地调研水利工程建设、节水型城市创建、城区游园和古枣林公园建设等工作,将收集到的问题反馈到市政府相关部门,要求加强综合治理、提高监管能力,持续整改问题,促进生态环境质量持续提高。

推动民生福祉改善。围绕幼有所育、学有所教,深入一线调研,优化学校布局、整合教育资源,督促有关部门新建、改扩建中小学、幼儿园21所,新增学位5210个,新建普惠托育中心12个,提升了3岁以下婴幼儿普惠托育服务能力。围绕老有所养,开展养老服务体系建设调研,督促政府建成3个街道养老服务中心,67个社区日间照料中心,提升了养老服务水平。围绕病有所医,对公共卫生服务体系建设进行调研,督促政府加大医疗卫生事业投入,新建、改造医养中心5个,对87个社区卫生室设备进行升级改造,提升了医疗服务品质。

## 激发履职热情 提高调研质量

新乡市人大常委会坚持人大代表主体地位,依靠代表,服务代表,激发代表履职热情,在发挥代表作用上实现新提升,提高调研质量水平。

加强代表能力建设。每年组织举办人大代表履职培训班,邀请专家就如何履行代表职责、如何开展调查研究,如何提出高质量的议案建议等内容进行授课,提高了代表的履职能力和水平。各乡镇、街道也组织人大代表集中学习培训、分组开展调查研究,为提升代表履职

## 以精准破题之箭射“研之有道”之靶

习近平总书记强调,“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点”。奔着问题去、盯着问题走就是调查研究取得实效的根本保证。黎川市人大常委会在调研发现问题上始终做到“三个到位”。一是坚持腿到位,始终将发现问题作为改进工作的重要途径,采取“四不两直”方式,深入基层、深入一线,尽量到困难较多、情况复杂的地方去开展调研,发现问题,少看“花园盆景”、多看“后院角落”,不讳疾忌医,不怕揭丑亮短,杜绝

能力奠定良好基础。建立健全考评管理机制,对代表履职活动进行量化考核,增强代表履职责任感。认真落实“三联系”制度,持续完善人大代表列席人大常委会会议、参加人大常委会组织的视察调研活动制度,拓宽代表知情知政渠道。

搭建代表活动平台。以建设全过程人民民主基层示范点为抓手,推进全市44个代表联络站规范化建设,创设代表工作岗,组织五级人大代表深入践行“用脚步丈量工作法”,常态化开展访民情、解民忧、惠民生活动,切实做到履职为民。坚持线上线下联动,拓宽为民履职渠道。线下,依托代表联络站,开展定期民意接访、召开民情沟通会,推动热点难点问题解决。线上,运用代表码、网上代表联络站,收集民情民意,实现代表履职“全天候”、联系群众“零距离”。

丰富代表履职活动。不断探索代表履职新方法,充分发挥人大代表来自人民,植根人民的独特优势,新乡市人大常委会每次调研活动除安排部分常委会组成人员参加外,还安排有专业特长的基层人大代表参与相关课题调研活动,充分听取代表的意见建议,汲取群众智慧,使调查研究更加接地气,更具针对性。合理划分代表小组,科学制定代表活动主题,丰富代表小组活动内容。

## 做好成果转化 突出调研实效

调研成果的运用,是人大开展调查研究的根本目的和最终归宿,做实做深做细调研的“后半篇文章”,才能彰显调研工作的初心。

撰写调研报告。实地调研结束后,

离不开完善的制度保障。要坚持把转化应用作为调研研究的落脚点,努力在完善调研成果转化应用机制上下功夫,推动人大调研工作取得实实在在的效果。一要建立落实报告机制。对融入人大常委会决议、决定、审议意见和人大代表建议中的调研结果,通过召开调研成果转化座谈会、现场会等形式,定期听取相关单位落实情况汇报,督促有关部门解决调研报告提出的问题,落实提出的意见和建议,推动调研成果转化为解决实际问题、推动工作的具体行动,促进调研成果得到有效落实。二要建立跟踪督办机制。坚持由常委会相关领导带队,深入一线现场督办,适时对相关单位落实情况进行回头看,努力把调研发现的问题转化为履职为民的切入点,把调研总结的方法、提出的建议转化为推动工作的金点子。对个别整改难度大、时限长的问题,纳入下一年度人大常委会监督工作计划,进行持续性监督,切实把调研成效及时转化为工作成效,让调查研究走向“良性循环”。三要建立考核激励机制。坚持把调研工作和调研成果质量、调研成果转化应用纳入人大常委会机关日常考核,纳入人大代表履职档案管理,作为评先评优的重要依据,通过召开调研成果交流会、调研成果质量评比会、调研成果转化应用评议会等形式,形成科学有效的考核评价体系,激发人大系统深化调查研究的内在动力,引导调研工作更具问题导向、目标导向,更加关注实用价值。

全面梳理汇总调研情况,对所获得的大量材料和信息进行初步加工整理。通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考分析,在系统归纳、综合分析的基础上,提出科学合理、操作性强的对策建议,形成朴实精练、观点鲜明、论证充分的调研报告。对调研中发现的问题,明确列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。调研报告坚持以事实和数据为依据,把成绩讲实、问题找深、原因说透、对策提准,力求开出的处方管用。

健全督办机制。新乡市人大常委会健全完善调研成果转化交办督办机制,建立健全人大、政府领导班子成员领衔重点督办、专门委员会归口督办、督查部门协同督办、代表工作部门常态督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”工作模式,提升调研建议答复率、办结率和满意率。督办明确交办程序、办理时限,按时书面反馈办理情况。办理情况实行满意度测评,确保调研成果真正高质量转化,问题真正解决。

推动成果转化。调研成果与常委会会议议题相关的,作为审议参考材料印发常委会组成人员,通过审议发言等形式,充分吸收调研中形成的对策、建议,进而转化为监督、支持和推动“一府一委两院”工作的具体措施。调研成果中,全局性强、具有较高决策参考价值的,以书面形式报送市委供决策参考,使调研成果在更高层次和更广范围发挥作用。其他调研成果按程序交“一府一委两院”及相关部门研究处理,并加强跟踪督办,确保调研成果得到及时有效的转化、应用和实施。

形成问题清单、责任清单和整改清单,做到立查立改、即知即改,能够当下改的,明确时限和要求,按期整改到位;一时解决不了的,盯住不放,明确阶段目标,持续整改,确保将一件件“问题清单”转化为“结果清单”。二是聚焦深度融合抓整改,将调查研究与推动发展有机融合、一体推进,针对制约发展的问题,提出有科学性、可操作性、针对性的对策建议,并着力转化为推动改革发展的动力,解决民生问题的助力,实现治理体系和治理能力现代化的推力,争取为党委政府重大决策提供依据和参考,把调查研究转化为推动高质量发展的“金钥匙”。三是聚焦成果转化抓整改,深入分析调查研究过程中发现的新情况、暴露的新问题,找出有效破解方案,总结发现规律,对切实行之有效、能够促进工作的,探索建立相应制度机制,把调研成果转化成为制度成果,进一步总结全县各级人大实践创新的好经验、好做法,形成调查研究、总结经验、建章立制的工作闭环。

(作者系江西省黎川市人大常委会主任)

■ 罗建萍（云南）

调查研究是谋事之基、成事之要,更是人大工作的看家本领和基本功。云南省姚安县人大常委会坚持“三个导向”,始终站在调查研究第一线,聚焦中心工作、紧贴改革发展大局,以深入扎实的调查研究提升依法履职效能,为党委科学、民主、依法决策建言献策,为破解改革发展难题贡献人大智慧、提供人大方案。

## 坚持目标导向 把好调查研究方向

调查研究的出发点和落脚点就是知民情、解民忧、暖民心,解决群众和基层实际问题。姚安县人大常委会在调研中始终以此作为“目标”,牢牢把握正确的政治方向,按照“围绕中心、服务大局、促进发展、改善民生”的原则,使各项调研工作与发展大局紧紧相扣,与群众呼声息息相关。2023年以来,聚焦县委确定的“一城两业三区”发展思路和群众关注的急难愁盼问题精选监督议题,把好调查研究的方向,让调查研究成为联系群众、为民办事的生动实践。围绕经济社会发展,对重大项目建设情况开展专题视察,对政府专项债券项目投资、光禄古镇文旅开发进行专题询问;围绕生态环境保护,对环境保护和生态文明建设、推行林长制和河湖长制工作落实情况进行专题督察。

## 坚持问题导向 提升调查研究质量

能不能发现“真问题”、找到“真办法”,是衡量调查研究是否成功的一个重要标准。姚安县人大常委会在调研中始终坚持问题导向,敢于正视问题、善于发现问题,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,不断提出真正解决问题的新思路新办法。在调研中灵活采取看、听、议、查、访、谈等多种形式,近的远的地方都去,干部群众群众的表扬和批评都听,既要“身到”,更要“心到”,走村入户深入街头巷尾和田间地头与群众共话家常,面对面交流、心与心沟通,这样才能听到真话、察到实情。通过集思广益听取各方意见,让事实和具体事例说话,不遮不掩地提出问题,确保调研报告内容真实、全面、客观。

## 坚持结果导向 推动调研成果转化

调查研究的价值和意义在于发现问题、解决问题、推动工作,调研能否促进工作,能否更好地促进经济社会发展,不在于调研的规模有多大、时间有多长,关键在于调研的实效、看调研结果的运用。姚安县人大常委会着力在推动调研成果的转化和应用上下功夫,努力把良言转化为良策,使调研成果真正有用、真正管用。2023年以来,综合运用听取审议工作报告、专题询问、工作评议、专题调研等多种监督形式,开展了审议前调研研究25次,审议“一府一委两院”专项工作报告17项,开展执法检查2次、专题询问2次、专题视察3次,对部分重点议题开展了审议意见“回头看”来督促问题整改。为推动调研成果运用,把调研报告作为参阅文件供常委会组成人员审议时参考,为审议发言提供第一手资料;及时将调研报告向党委汇报,为党委决策提供参考,促进调研成果在更高层次和更广范围发挥作用;把调研成果融入常委会会议的审议意见或决议、决定中,适时对相关单位整改落实情况进行跟踪督办,推动更多调研成果转化为解决实际问题、推动工作的具体行动。

# 以高质量调查研究 提升人大涉农监督质效

■ 李云芳（山东）

调查研究是谋事之基、成事之道。换届以来,山东省青岛市人大常委会紧紧围绕推进乡村振兴和农业强市建设,紧紧聚焦党委中心工作和人民群众的急难愁盼问题,把调查研究作为人大涉农监督的基础性工作来抓,不断完善体制机制,注重发挥人大代表作用,以高质量调查研究推动人大农业农村工作高质量发展,为打造乡村振兴齐鲁样板贡献人大力量。

## 坚持一个导向

调查研究要坚持问题导向,增强问题意识,敢于正视问题,善于发现问题。青岛市人大常委会注重坚持问题导向,在每年年初安排涉农监督调研计划时,围绕市委“三农”工作重点,坚持开门选题,广泛征求各方面意见,认真倾听群众呼声,积极回应代表关切,找准抓牢事关广大群众切身利益的问题,力求每一项调研选题都与市委中心工作契合、与群众期盼合意。2023年以来,先后围绕农村污水治理、种业发展、农业社会化服务、农产品品牌打造等群众高度重视的热点难点问题开展深入调研,先后有2篇调研成果得到市委主要领导批示,50余条意见措施纳入市委、市政府工作决策。

## 搭建两个平台

人大农业农村工作点多面广,开展高质量调查研究,便捷高效的调研载体必不可少。青岛市人大常委会注重从线下线上两方面入手,搭建起了供专门委员会和各级人大代表开展调查研究的有效载体。

在线下,依托人大代表联络家站点,涉农人大代表所在单位、新型农业经营主体设立了75个涉农基层调研联系点,涵盖特色产业、集体经济、乡村治理、城乡融合发展、乡村文旅等11个类别,市、区、镇两级人大常委会农业与农村专门委员会和各级涉农领域人大代表开展专题调研提供了有效载体。基层调研联系点设立以来,各级人大代表机构和人大代表先后到调研点开展调研1100余人次,提出相关涉农建议150多件,为推动乡村全面振兴发挥了积极作用。

在线上,依托青岛智慧人大数字平台设立了乡村振兴“直通车”,人大代表和基层群众可登录代表履职APP和微信小程序填写调查问卷,留言提出意见建议,或以“随手拍”的形式反映相关问题。线上“直通车”上线以来,共接收涉农信息700多条。

## 打造两支队伍

人大涉农监督涉及领域多、专业性强,开展高质量调查研究必须借助各方面的专业力量。青岛市人大常委会坚

坚持「三个导向」

做好调查研究

坚持“专业的人干专业的事”,着力打造咨询专家和专业领域代表两支专业化调研队伍。

一方面,积极搭建涉农监督智库平台。从驻青高校院所农林专家、优秀村两委负责人、农民专业合作社社长、农业龙头企业等专业人才中,分类别分领域聘请了27位咨询专家,通过信息咨询、专题辅导、座谈交流、联合调研等形式,组织各领域专家围绕“三农”领域热点难点问题开展调研,提出具有前瞻性可操作性的意见建议,助力涉农监督工作开展。

另一方面,组建涉农专业代表小组。将全市五级涉农领域人大代表按照行业、专业、地域划分为21个专业代表小组,涵盖农机、种业、养殖、种植、文旅等领域,定期组织相关代表围绕社会关注度高、群众反映强烈的热点难点问题开展调研,提出解决实际问题、健全工作机制的对策建议,梳理分析后以《代表视点》形式报市委主要领导审阅,批转相关部门办理。

## 健全三项机制

人大涉农监督调研是一个系统工程,提升调研质量必须创新调研工作机制,完善工作方式方法。青岛市人大常委会从发挥人大代表主体作用、加大建议督办力度和畅通代表为民办实事渠道三个方面入手,切实增强调研工作实效。

探索建立“揭榜式”调研工作机制。把发挥人大代表调研工作积极性作为提升调研质量的重要抓手,连续两年开展人大代表“揭榜式”调研活动,聚焦“三农”领域事关改革发展需要、群众关注度高的热点难点问题,研究提出42项调研课题清单,由代表自主选择“揭榜”课题开展调研,把调研成效作为衡量代表履职成效的重要内容,有效激发了代表调研热情,目前已形成的52篇代表调研成果均已转交相关政府部门办理。

健全调研成果与代表建议转化机制。把推动调研成果转化作为开展涉农监督工作的出发点和落脚点,做实做细调研研究的“后半篇文章”,对时效性强、亟待解决的措施建议,引导代表以代表建议的形式提出,组织相关代表参与建议督办全过程,确保建议及时落实落地。对前瞻性、指导性的意见建议,适时纳入立法调研内容,作为法规起草的重要依据。

完善代表为民办实事工作机制。调研报告的形成本非调研的终点,解决好群众身边的实际问题才是涉农监督调研的价值和意义所在。将调研成果转化与开展人大代表“为民办实事”主题实践活动相结合,引导代表在调研中既要“身入”更要“心至”,深入了解、认真解决发展所需、基层所盼、民心所向的热点难点问题,倡导代表主动认领民生实事,协调解决群众最关心最直接最现实的利益问题。活动开展两年来,全市人大代表解决涉农领域相关问题1200余件,农村群众的获得感、幸福感不断增强。

