

立法法修改的“税率之争”

引言

在2015年3月十二届全国人大三次会议期间,赵冬苓代表说过,有种想哭的感觉。中央人民广播电台记者庄胜春说,参加修改立法法的报道,是参与了“过山车似的”过程。

在这次全国人代会上关于修改立法法的新闻报道有这样一些题目:《立法法三审稿删税率法定引争议》《存废前后96小时,“税率法定”重回立法法修正案草案》《“辩法”四天,立法法“税收法定”修订逆转背后》《两字删增见证“中国式立法”》《立法法修正案草案“税率法定”被删96小时后恢复》。这次全国人代会上究竟发生了什么?



立法法草案第三稿修正草案(资料图片)

制工作委员会副主任,在我们的委会会上,我参加了草案的研究修改工作。为什么草案这么改,我们是有说法的。

9日下午3时,在十二届全国人大三次会议新闻中心,我与我的同事——全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜,还有行政法室主任袁杰、国家法室主任武增、刑法室主任王爱立一同出席记者会,回答记者的提问。

3月10日,全国人大代表们讨论了一整天,我们全国人大常委会法制工作委员会的工作人员分在各个代表团,听取代表们的意见。从下午开始,我们的工作人员通过网络、传真、电话,向总部报告代表的意见。

10日晚,总部整夜灯火通明,工作人员在分章、条整理汇总代表的意见,并且根据代表的意见修改完善立法法修正案草案。

第二天,也就是11日,代表休会一天。而上午9点,法律委员会就开始开会,统一审议由法制工作委员会根据代表的意见提出的新的立法法修正案草案。

法律委员会对代表提出的在立法法中明确规定“税率”问题的意见十分慎重。

11日下午,十二届全国人大三次会议主席团常务主席第一次会议,讨论修改立法法的问题,决定采纳代表的意见。会后,立即请示中央。中央办公厅告全国人大常委会办公厅:在晚上12点前中央将作出批复。

12日上午,召开大会全体会议,听取“两高”报告。大会结束后,接着召开主席团第二次会议,会议同意采纳代表提出的修改立法法的意见,在修正案草案中写上“税率”。

12日下午3点,修改后的立法法修正案草案发到代表手里。代表们继续审议。

13日,中央人民广播电台中国之声频道的《新闻纵横》播出了《存废前后96小时,“税率法定”重回立法法修正案草案》的报道,其中有我讲的这样一段话:“立法要很慎重,提到大会上的法律草案都是经过常委会审议过的,在每一次提请审议之前都会作修改,在审议过程中还会作修改。我们这次开会让代表审议,就是让人家充分发表意见,尊重代表的意见才是尊重人民的意见。谁立法?是代表立法!修改是太正常的,而且是应该的。”

15日上午,十二届全国人大三次会议表决通过了关于修改立法法的决定。修改后的立法法规定:“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”,只能由法律规定。

这个故事说明:第一,我们国家是科学立法、民主立法,依照法定程序立法;第二,全国人大代表是立法的主体,要十分尊重代表的意见;第三,这次修改立法法就是贯彻党十八届三中、四中全会精神,就是一次立法引领改革的实践。(本文摘自阎珂著《人民代表大会那些事》,有删节。)

我和代表报的故事

我的良师益友

王青阳 浙江省衢州市人大常委会



遇见是一种缘分。2022年1月底,我调任浙江省衢州市人大常委会民宗侨外工委副主任一职。面对新岗位,心中不免有些忐忑。好在办公室订阅的《人民代表报》让我眼前一亮:习近平总书记关于人大工作的重要指示、全国人大的重大决策、各地人大的典型经验、人大系统的理论探索、人大代表的履职故事,每周推出的专题报道……这不正是人大工作的“活字典”吗?于是,研读《人民代表报》成为我的必修课之一,帮助我快速进入工作状态。后来,我又关注了《人民代表报》微信公众号,每天中午,我都会及时打开公众号,第一时间阅读《人民代表报》推送的重点内容。“石不能言最可人”,我很幸运,有《人民代表报》这位“无言老师”,伴我一路前行。

有一种感动,叫素未谋面的关爱。2023年1月,在梳理年度工作总结材料时,衢州人大的一些亮点工作让我灵光一闪:为什么不向《人民代

表报》投稿?说干就干!第一篇稿子《衢州市人大深化民生实事项目人大代表票决制》通过报纸投稿平台发出。因为从未和编辑打过交道,我只是抱着试试看的心里。没想到仅过了一周,我的文章就在“理论·实践”版刊发出来,这让我兴奋之余信心大增。4月,我根据衢州市人大在全国首创代表联络站地方性法规、推进代表联络站建设成效明显的实际,写了一篇3000多字的稿子并投稿。几天之后,周刊部的编辑李老师通过电话联系到我,详细了解有关情况,提出修改意见,并列出一张需补充完善的内容清单。我没想到李老师会对一名新手通讯员的稿子如此重视!感动之余,我立即收集材料,按要求补充了内容。4月29日,代表周刊以《联络有“法”,“站”放新姿》为题,图文并茂并茂整版推出,5月7日,又在《人民代表报》公众号推送。如此有分量的宣传报道,在衢州市人大尚属首次。衢州市人大常委会主任吴国升在主任会议上打开报纸专门表扬,点燃了各委室加强宣传信息工作的激情。7月下旬,研究室和教工委的同事投了一篇关于市人大助推南孔文化传承发展的文章,经编辑黄老师的反复指导,这篇险些被“毙”掉的稿子,获得“重生”。

人生一世,良师益友难得。感恩之心常在,友谊似窖藏佳酿,历久弥香。在此,我谨以一名通讯员的身份,遥祝《人民代表报》:一路向阳,勇立潮头!

念念不忘 必有回响

贾晓明 贵州省从江县人大常委会



富、视野广阔,新闻作品有思想、有深度、有温度、有力度、接地气;“新闻综合”荟萃了全国各地各级人大工作的创新做法;“理论实践”以高度的理论引领推动实践;“代表履职”讲述了五级人大代表依法履行职权“百花齐放”的崭新局面等。

全方位做好人大宣传工作是讲述人大故事、传播人大声音的重要方式。作为一名基层人大工作者,我始终坚持把宣传思想工作摆在突出位置,强化人大宣传阵地建设,积极参与撰写新闻稿件并向《人民代表报》投稿,在我们的不懈努力下,在编辑老师无私帮助下,《贵州从江:“四个一批”助力乡村振兴》推行“人大+纪委”联合监督 加快推进“桥头堡”建设》《奋力谱写地方人大高质量履职新答卷》等新闻作品先后在《人民代表报》刊登。这得益于《人民代表报》对我们基层人大工作的重视认可和对基层人大代表的关心与厚爱,让各级人大代表学习有平台、履职有平台、发声有平台。

念念不忘,必有回响。期待我和《人民代表报》再续佳缘,在新的征程,书写新的故事……

征稿启事

今年是人民代表大会制度建立70周年暨地方人大设立常委会45周年。为生动展示民主法治进步给百姓生活带来的深刻影响,进一步讲好人大故事、代表故事,本报将开设“老物件背后的故事”栏目,通过对人大工作或代表履职过程中涉及的一件或几件老物件来讲述历史事件、回忆历史人物、抒发感想体会,现面向全国各级人大工作者及人大代表征稿。

一、征文内容
1.回顾对人民代表大会制度发展具有纪念意义的历史事件,回忆与民主法治建设和人大工作有关的典型事例和先进人物;
2.记录地方人大常委会工作中的重大历史事件;
3.发扬各级人大代表依法履职的先进事迹风采,抒发各级人大工作者从事人大工作的感想及体会;
4.展现广大人民群众积极参

与基层组织建设,依法行使民主权利的生动事例;

5.讲述个人亲身经历的与人大工作有关的凡人小事、所见所闻,展示珍贵的历史照片、老物件、证件资料等,发掘其中的故事,以真人真事真情见证人大发展历程。

二、征文要求

1.观点鲜明,内容真实,文字简练,言之有物,可读性强。提倡以小故事解读大历史,借小事物抒发大情怀。

2.体裁不限,字数不超过2000字,同时配发老物件相关照片。

3.稿件将在“史海·文化”版专栏择优刊登。

三、投稿方式

稿件请发至邮箱 rmdbdbzk@163.com,标题标注“70周年征稿”字样。

联系人:于 庚 刘佳

电话:0351-8228622

0351-8228873

一件议案助推一座城市精神坐标铸就

■ 翟 峰 (四川)

这是2016年地方人代会期间发生的事。当时,一些记者通过地方人大媒体知悉我年逾六十不仅还在以旺盛的精力和饱满的热情依法履行地方人大代表的职责,而且履职的成效还不亚于一些年富力强的人大代表。于是,他们纷纷问我履行人大代表职责有何“诀窍”。

我的回答颇为直接:“诀窍就是依法履职、为民履职!”

为何这样说呢?因为,截至当年,我在先后出席的14次四川省人代会上和17次广元市人代会上,向省、市人代会共提交了九百余件约三百万字的具有较高质量的建议。而这些建议,可谓皆是我近二十年来依法履职、为民履职的结晶。例如,其中不仅有我在省人代会上领衔提出的40多件立法议案促成了省级人大及其常委会的地方立法,而且还有我在省、市人代会上领衔提出的与人民群众意愿息息相关的议案分别助推了省人大常委会作出依法治省的决定和中共广元市委作出提炼“广元城市精神”的决定。

出提炼“广元城市精神”的决定。

此刻,我想重新说说自己撰写并依法领衔提交《关于提炼“广元城市精神”铸造广元人共同价值取向的城市精神坐标的议案》助推中共广元市委作出提炼“广元城市精神”的决定的这件事。

早在2013年2月下旬,广元市六届人大四次会议召开之际,作为省、市人大代表和市人大常委会专职委员,我根据2013年1月16日中共广元市委在广元市召开的文明委全体成员会议上提出要组织开展“广元城市精神”表述语的征集活动,由我领衔调研并撰稿,与其他12名市人大代表联名向广元市六届人大四次会议秘书处议案组依法提交了一份关于提炼“广元城市精神”的议案。

由于该议案在深入调研并具体形成的整个过程中,既切实依据了本市人大常委会规定中有关“市人大代表在市人代会上依法联名提出属于本市范畴内事关文明建设的重大事项的议案,市人代会作出相关决议,符合法律的有关规定”之明规,又广泛吸纳了社会各界对城市精

神的基本一致看法,因而该议案充分体现了“真正提炼出能集中反映时代性、特殊性的广元城市精神,使其成为今后所有广元人的共同价值取向”之实质要求。故此,该议案提出后,既迅获广元市政府依照法定程序办理,还引起了中共广元市委的高度重视。

该议案提出后不到一个月的时间,中共广元市委就决定启动“广元城市精神”征集活动。仅前后四个月的征集阶段,就收到省内外的各类征稿1.16万条,召开有关研讨会11场,近千名代表在“广元城市精神”表述语征集活动中谈感想、提建议,各抒己见,一致认为“广元城市精神”表述语充分体现了地域性、特殊性和时代性,力求唤起市民的共鸣,形成共同价值取向。

而后,经“广元城市精神”征集活动领导小组多次组织专家学者对其表述语进行评审,最终初定了10条正式候选表述语。

2013年7月1日,中共广元市委马书记在广元市庆祝中国共产党成立92周年暨先进典型表彰大会上,首次庄严

响亮地公布了“厚德行广、坚韧自强、创新开元”这“十二字新‘广元精神’”!

会后,有不少省、市媒体记者采访我。我当即说道,由于提炼“广元精神”铸造广元人共同价值取向的城市精神坐标,是一个很有意义的社会公益性活动,而且与中共广元市委六届七次全会提出的“建设‘美丽广元·幸福家园’”的工作目标关系密切,因而属于广元市行政区域内的重大事项。故此,我作为市人大代表,在市人代会上依法领衔提出属于这项本市范畴内事关文明建设的重大事项的议案,就是人大代表依法履职、为民履职的充分表现。

当年的这一依法履职、为民履职的行为,能够获得当时中共广元市委和广元市人民政府的高度重视,的确是我作为一名普通的市人大代表感到自豪和值得回忆的!



这工作不是想象的那样悠闲

■ 雷召伟 (河南)

2006年初秋,人生的机遇使我成为一名人大工作者。那是充满激情和憧憬的岁月,我和我的同事们无论是年轻的,还是上了年纪的,都勤奋地工作着,为地方权力机关的建设摇旗呐喊,擂鼓助威。回望逝去的岁月,我心潮起伏,感想万千……

在调入人大常委会机关之前,一直以为人大常委会机关就是“二线”,人大工作就是“休闲”“参观学习调研”“听听报告举举手”的工作。殊不知,通过近二十年来的工作,我真切感受到了人大常委会机关原来是一个充满激情、高速运转、节奏紧凑的工作部门,是推进社会主义民主法治建设的“一线”岗位。我可以毫不含糊地说,人大工作,不是想象的那样悠闲!

法定程序:一个也不能少

人大工作讲究法律性、程序性、规范性。初到人大,我对这种极强的程序性并不适应。认为同一个材料,上主任会

议讨论修改,重印之后上常委会会议再修改,有时可能一个字都没有改,却耗费人力物力财力,何必搞这么复杂呢?

听领导和同事们讲解后,我才慢慢明白。人大及其常委会作为国家权力机关,为了保证重大事项决策权、选举权、监督权等实施的科学、慎重、严谨,必须经过这些程序,必须让人大代表、常委会组成人员、列席人员甚至旁听人员充分发表意见和建议,做到兼听各方、广纳众智。人大工作在法律程序上设置较多,不是一种累赘,而是保证即使达不到最好,也一定要杜绝出现最差。

会议材料:不允许出现一丝差错

来人大之前,我曾从事过文秘、当过教师,自以为经历了锤炼和洗礼,受过相对严格的训练。到人大工作后才发现,人大对各种材料要求的严格程度,远远超出我的想象。材料中的人员职务、报告数据、行文措辞、印刷效果、装订质量等,不允许出现任何瑕疵。

临颍县十三届人大五次会上的政府工作报告,因为一个农业方面的数据不准确,在会议召开前的晚上重印600份;我起草的关于县人民检察院工作报告的决议(草案),不小心将检

察长“察”打成了“查”,被办公室领导初审时发现,写下大段批语,叫我汗颜无比,终生难忘;一次常委会会议上,一名常委会组成人员的会议材料出现一页空白,办公室工作人员沮丧不已……我们的领导经常说:“人大作为权力机关,必须从自身做起,要依法依规,要实事求是,要庄重严肃,要经得起群众和历史的检验。”

调查研究:深入实际探本溯源

调查研究是人大履行职权的基础性工作。原以为人大调研只不过是走走、看看、听听、写写,直到我参与了两次调查研究,对人大调研有了崭新认识。

第一次是为农民专业合作社执法检查服务。在常委会领导的带领下,检查组顶着烈日,深入田间地头,与业主、农民座谈,对合作社有多少户社员、每户人社交了多少钱、主要经营什么品种、产品销售到什么地方、经济效益如何等等,了解之广、之深、之细,让我受益匪浅。第二次是参与乡镇人大工作调研。调研组与近100名县乡人大代表、30余名乡镇人大干部进行了座谈,听取了8个乡镇人大情况介绍,向300名县乡人大代表、50名乡镇人大干部、100名乡镇干部发

放了问卷调查表,对全县乡镇人大工作现状、存在问题和基层呼声等有了较为全面的了解和掌握。那种直面基层的态度、不辞辛劳的精神、细致入微的作风,叫我甚为感动。

履职行权:体现群众心声

临颍县十四届人大五次会议上,10名人大代表联名提出了加大城区义务教育投入力度,实现义务教育均衡发展的建议。县委、县政府高度重视,投资1.2亿元,新建了颍川学校,2019年又建成黄龙学校,有效解决了城区大班额、上学难等问题。2018年,常委会针对城乡医保工作这一民生热点、敏感问题,对承担城乡医保工作职责的县人社局等13个县直及驻临单位进行专题询问,回应了社会关切,产生比较好的社会效果。

“不忘初心,方得始终!”不悠闲的工作,也有沉甸甸的收获。我连续多年获得河南省人大宣传先进工作者、漯河市人大先进工作者、优秀共产党员等荣誉。进入新时代,党和人民对人大工作会有更高的要求,我坚信:明天,我会依旧面对忙碌的人大工作,并在忙碌中收获着……

