

发挥代表作用 高质量创建全过程人民民主基层示范点

——专访河南省郏县人大常委会主任谢中光



习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”河南省郏县人大常委会在创建全过程人民民主基层示范

1 在“学”上下功夫 树立正确政治方向

谢中光介绍,郏县人大常委会高度重视全过程人民民主的贯彻落实,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善全过程人民民主的重要论述,组织集体学习了中央、省委人大工作会议和省人大建设全过程人民民主基

常委会汇报,认真研习《河南省人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的指导意见》和《平顶山市人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》,提出切实发挥作用,满足人大代表联络站、人大代表联络点与全过程人民民主基层示范点高

度融合的建设要求。同时,把习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为党组会议、常委会会议、主任会议的第一议题进行重点学习。“一年来,常委会开展党组会议等专题学习15次,开展常委会组成人员、机关党支部集中学习11次。”谢中光说。

2 在“选”上下功夫 发挥典型带动作用

“在示范点选择上,我们坚持‘树立典型、示范带动’的原则,以点带面,力求创建的整体实效。”谢中光表示,作为省优秀星级人大代表联络站和首批省级全过程人民民主基层示范点,该县广阔天地乡以全过程人民民主基

表+乡村振兴”“人大代表+五星党支部创建”“人大代表+三零创建”等一系列有声有色的活动,并积极打造“小程序说理堂”“邱庄村占杰调解室”等特色工作室,切实发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,密切同人民群众的联系,当好党和国家联系人民群众的桥梁,最大限度调动积极因素、化解消极因素,调动代表履职积极性。

同时,要求黄道镇黄北村、长桥镇、王集乡雨霖头村、安良镇、姚庄乡三郎庙村和堂街镇人大代表联络站6个市级优秀星级人大代表联络站按照全

3 在“督”上下功夫 扎实推进示范点建设

“在示范点创建中,我们出台了《郏县人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点实施方案》,成立了由县人大常委会主任为组长的领导小组,建立了副主任分包乡镇,业务委

民主基层示范点建设工作专班,挑选业务能力强的工作人员,认真研习省市人大对基层示范点创建要求,根据全县建设基层示范点实施方案要求,按照方案确定的时间节点,具体督促、指导基层示范点的创建工作。”谢中光介绍,方案还明确要求县人大常委会主

要领导要率先垂范,集中精力,集中力量,全力推进全过程人民民主基层示范点建设工作,从党委重视,规范人大工作、基层示范点、代表联络站创建等方面着手,以党建引领为主导,持续完善该县“1+16+N”工作模式,夯实全县全

4 在“建”上下功夫 强化标准化建设

谢中光说,在阵地建设上,郏县出台了《郏县人大常委会关于进一步加强人大代表联络站建设的意见》,并根据《平顶山市人大常委会办公室关于评选市优秀星级人大代表联络站的通知》评选条件,持续优化人

通知》要求,着重在代表联络站功能完善提升、信息化建设和组织保障三个方面,查找不足,补齐短板,努力实现人大代表联络点、人大代表联络站与全过程人民民主基层示范点深度融合,资源共享、优势互补。据悉,目前,该县广阔天地乡首批省级全

活动室、会议室、选民接待室、图书阅览室,配有电脑、投影仪和网络视频等,设有两个室外宣传橱窗,制定有代表履职考核、代表培训学习、代表接待选民等16项规章制度,确保工作规范化、常态化。6个市级优秀星级人大代表联络站也在办公室、活动室、室外宣传橱窗、代表活动制度等方面进行了完善提升。

5 在“用”上下功夫 突出代表履职实效

习近平总书记曾深刻指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是用来解决人民要解决的问题的。谢中光表示,郏县人大常委会持续推行单月“人大代表集中活动”和“双联系”制度,每次活动都围绕县委中心工作提出代表履职主题,如优化营商环境、助推乡村振兴、推进基层治理、解决民生实事等,活动日当天,县级领导和人大常委会组成人员以普通代表身份深入基层,参加所在辖区人大代表履职活动。人大代表联络站、全过程人民民主基

众48人次。人大代表进站参加履职活动3次44人次,学习两次32人次,听取收集意见建议12件,解决问题11件。长桥镇“农家式”人大代表联络点挂牌成立以来,充分发挥人大代表政策法规宣讲员、社情民意传递员、工作推动监督员的作用,就地方便民近代表联系选民,吸引选民“入点”反映诉求,打通代表联系选民“最后一公里”,实现“零距离”服务选民。通过代表联络站的规范化运行,把联络站作为宣讲政策法规的窗口、收集社情民意的桥梁、助推乡村振兴的阵地、监督工作落实的平台、化解矛盾纠纷的哨点、服务人民群众的场所。姚庄乡人大组织人大代表对辖区商户和居民开展燃气安全隐患排查工作,乡安监应急部门协同人大代表深入全乡餐饮单位,对照标准要求,对液化气瓶、燃气管、减压阀、燃气报警装置等情况进行详细排查,对于检查中发现的隐患现场督促整改,不能现场整改的建立问题台账,并进行随机抽查“回头看”,形成防反弹长效机制,紧盯燃气“安全阀”,全力守护群众“生命线”。

6 在“评”上下功夫 提振代表履职新动能

谢中光说,为深入践行全过程人民民主,让全过程人民民主可触摸、可感受、可信服,使中国特色社会主义民主、人民代表大会制度更加深入人心,郏县人大常委会向县委专题汇报,建议将基层示范点建设工作纳入乡镇党委年度考核内容,进一步夯实全过程人民民主基层示范点建设基础工作。郏县人大常委会及时出台了《乡镇人大工作年度考核办法》,考评的主要内容包括全面加强对党对人大工作的

领导,支持和保障人大依法履职,加强和规范乡镇、街道人大工作,代表联络站(点)、全过程人民民主基层示范点和加分事项五大方面,24个事项,年终组成考评小组,通过听取情况汇报、查阅资料的方式,对照评分标准,进行百分制考评,考评结果提请县人大常委会党组会议讨论决定后,将考评结果报送县委,并在次年县人代会上表彰。(本报记者 李艳龙 通讯员 马宏斌)

编者按

当下,各地陆续进入“两会时间”。听取和审议人大常委会和“一府一委两院”工作报告是每年人代会的重要议程。人大代表如何高质量审议好各项工作报告,助力地方经济社会发展?本期《履职课堂》摘取相关履职要义,为人大代表审议报告提供“指南”。

► 站在党和国家高度,对本地区中心任务与全局性工作进行分析

对党和国家负责,最重要、最根本的是坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,服从和服务于党和国家的中心任务,紧紧围绕党和国家全局性工作,把党的领导贯穿于审议整个过程,确保党的主张落实到各项工作之中。如2020年《政府工作报告》在布置当年任务时首先强调:“做好今年政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会

伟事业、伟大梦想,勇立潮头、担当作为,有效应对重大挑战、抵御重大风险、解决重大问题,推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”报告通篇围绕贯彻党中央重大决策部署开展人大各项工作展开,并明确指出:全国人大常委会工作取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的。代表来自社会各个方面,一般比较关注某些方面的工作和某些领域的问题,但审议各项工作报告一定要摆准位置,立足全局,抓住重点,从党和国家工作的大局出发,紧扣党和国家重大决策、总体部署和工作重点,对改革开放、经济和社会发展的各方面工作提出审议意见。

► 把审议工作报告与反映人民群众意愿结合起来

代表受人民委托审议工作报告,必须把权为民所用、情为民所系、利为民所谋作为工作准则,紧紧围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题,积极地发表审议意见,表达人民诉求,代表人民意愿,集中人民智慧,维护人民利益。2020年这个特殊年份,新冠肺炎疫情成为代表们关注的焦点问题,在审议2020年《政府工作报告》时,代表们从各个方面提出了修改意见,如新冠肺炎疫情的定性由原来的“公共卫生事件”修改为“重大突发公共卫生事件”,以强调其突发性、重大性。在加强公共卫生体系建设方面,在“坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警

系统,坚持及时公开透明发布疫情信息”叙述的基础上,增加“加强传染病防治能力建设”;在“用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动”的叙述基础上,增加“普及卫生健康知识,倡导健康文明生活方式”。鉴于在2020年防疫方面公立医院所发挥的作用,不少代表建议在“对受疫情影响的医疗机构给予扶持”的基础上,还要“深化公立医院综合改革”“提高城乡社区医疗服务能力”“加强中西医结合”。

教育公平历来是代表们普遍关注的问题。在审议2020年《政府工作报告》时,不少代表指出,要推动教育公平发展和质量提升,“完善随迁子女义务教育入学政策”;“发展普惠性学前教育,帮助民办幼儿园纾困”;“加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设”;要稳定教育投入,优化投入结构,缩小城乡、区域、校际差距,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明的未来。这些意见建议都得到采纳,写入了政府工作报告中。

► 正确处理人大依法决定和监督与保障有关国家机关依法行使职权,保证国家机器依法高效运转

人大代表要根据实体性和程序性规范,对有关国家机关依法履职情况进行审议。按照宪法和法律规定,人大工作、行政工作、监察工作、司法工作是由不同

机关依照法定职权实施的。各级政府之间、各级监察机关之间、各级检察院之间属于上下级领导关系,各级人大常委会、各级法院之间只存在上一级与下一级的法律监督或审判监督关系,而没有领导关系。因此,审议工作报告就要分清不同级别国家机关相互之间的关系和职权责任。审议政府工作报告、检察院工作报告,不仅评价本级机关工作,也可以评价下级机关工作。审议人大常委会、法院工作报告,主要是评价本级机关工作。人大常委会多年来一直仅报告本级机关工作,最高人民法院从2004年开始向全国人大集中报告本院工作,兼及地方法院和专门法院一些工作。这一变化对地方法院工作报告内容也有影响。

审议工作报告要处理好人大依法决定和监督与保障和支持有关国家机关依法行使职权的关系。在我国,行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生,对人大负责,受人大监督。“一府一委两院”依法行使行政权、监察权、审判权和检察权,人大及其常委会不能包办代替。代表审议“一府一委两院”工作报告,应当是尽职尽责不越位,决定不处理,监督不代办,支持不失职。人大代表可以对各方面工作提出建议,对依法行政、依法监察、公正司法进行监督,但不应直接处理应由政府部门处理的问题,也不能直接干预具体司法案件的审理和执行。

► 依法提出修改意见建议

人大代表审议工作报告,一个重要

方面就是要对工作报告内容或表述是否符合有关法律规范、是否准确进行审议。工作报告是具有法律约束力的规范性文件,其文本表述必须严谨规范。如果报告表述存在问题,即使不是原则性错误,也会影响工作报告的准确性和完整性。因此,代表在审议中要对工作报告的具体表述进行分析,看报告文本结构是否有疏漏和不妥之处,文字是否准确规范,表述是否确切,概念是否清晰等。比如,全国人大代表在审议2017年工作报告时,对政府工作报告中“高速铁路投产里程超过1900公里”,有代表指出,这里的“投产”是新投产还是完成投产不明确,还可以理解为多年完成的投产里程,建议报告要对此明确具体。所以,正式报告对此修改为“新建高速铁路投产里程超过1900公里”。

粮食安全事关国家安全,在审议2020年《政府工作报告》时,代表们对粮食总量十分关心,有的代表认为,报告中提到“粮食产量保持在1.3万亿斤以上”不够严谨,应修改为“粮食产量1.33万亿斤”。还有代表指出:“义务教育学生生活补助人数增加近40%”中的“义务教育学生”用词不妥当,应为“义务教育阶段学生”。军人退役后的安置问题一直得到党和国家的高度重视,在2020年《政府工作报告》中提到“做好退役军人就业保障”,有代表提出,退役军人不仅仅是“就业”一种方式,还有自谋职业等方式,因此应在就业前增加“安置和”三字,即修改为“做好退役军人安置和就业保障”。

针对新冠肺炎疫情,2020年《政府工作报告》强调要“严惩非法捕杀、交易野生动物行为”,有代表指出,食用野生动物也要严格禁止,没有食用也就会减少非法捕杀、交易野生动物,因此建议增加严惩“食用”野生动物行为,原文应修改为“严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为”。上述修改意见均已得到采纳。

► 客观全面地评价各方面工作

代表审议工作报告,必须从客观实际出发,对事实负责,坚持实事求是,正确把握宏观与微观、整体与局部、主流与支流、现状与趋势之间的关系,全面辩证地分析主客观环境条件,客观公正地评价各个国家机关工作,用事实和数据反映各方面取得的成绩和所做的主要工作,实事求是地肯定成绩,公正客观地指出问题和不足,有针对性地提出实质性修改意见,不要因为个别、局部出现的特殊情况而影响对全局工作的总体评价,更不能把道听途说的消息作为对全局工作进行总体评价的依据。(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)



履职课堂