人民代表報

RENMINDAIBIAOBAO

第4718期 今日8版

2024年1月20日 星期六 农历癸卯年十二月初十

国内统一刊号：CN14-0041 邮发代号：21-42 人民代表网网址：www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

兰州：首次实行民生实事项目人大代表票决制

■ 本报通讯员 张万宏 颜 娜 董永前

民生实事怎么办？代表票决说了算。在近日召开的甘肃省兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上，一项新议程成为会议亮点——随着全市304名人大代表的选票落箱，对市政府提交的13项为民办实事候选事项进行无记名投票，差额票选出2024年度兰州十大民生实事项目。据悉，这是兰州首次实行民生实事项目人大代表票决制，由过去的“政府提”转为“大家提、代表决、政府办”，是市人大及其常委会深入践行全过程人民民主、着力推进改善民生福祉的生动实践，是人民当家作主的最佳注解，更是市委、市政府对全市人民群众的庄严承诺。

广听民意：提出民生实事候选项目

那么，究竟什么是民生实事项目人大代表票决制？民生实事项目人大代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目，经同级人民代表大会以代表投票表决的方式确定正式项目后，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。通俗地讲，就是群众“点单”、人大代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事全新模式。

“从民生实事项目的征集、酝酿，到筛选、票决，人大代表全程参与其中。”兰州市人大常委会一位工作人员介绍。兰州市2024年民生实事候选项目编制工作起步于2023年9月。为了推动政府兴办民生实事更加精准、更接地气、更聚民智、更富成效，提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平，中共兰州市委办公室印发《关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》的通知，市人大常委会制定了《兰州市第十七届人民代表大会第四次会议票决民生实事项目工作方案》，为兰州推行民生实事项目人大代表票决制提供了有力支持和保障。

2023年10月民生实事的征集工作开始，兰州市政府在媒体、网络上公开向市民征集项目线索，最大范围收集社情民意，充分调动了市民参与的积极性。

与此同时，兰州市人大常委会代工委组织开展民生实事征集活动，依托人大代表家（站）、基层立法联系点、“智慧人大”综合服务等平台，面向人大代表、社会公众常态化征集项目线索。

按照“尽力而为、量力而行”的原则，经过项目筛选、意见征求、补充完善等程序，综合各方面意见，最终征集了一批群众最关注、最直接、最现实需求的“关键小事”作为“民生大事”，经兰州市政府第63次常务会议、市第十七届人民代表大会常务委员会第18次会议，市委第130次常委会会议审议，最终形成共7个领域13个候选项目，充分彰显了市委、市政府的为民情怀。

征集、审议、推敲、把关……既是票决工作规范性的程序要求，也体现了兰州市委、市人大常委会、市政府齐心协力、集思广益、民主审议、科学决策的审慎态度和务实精神。

代表票决：民生实事决策更接地气

在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上，兰州市发展和改革委员会作了《关于兰州市2024年民生实事候选项目的报告》，人大代表对民生实事候选项目进行了充分讨论和审议。经汇总代表审议意见、主席团会议集中审议后，最后经大会全体代表进行差额票决，票决结果在大会上当场进行了公布，并将主动向社会公开、接受人民监督。

人大代表票决选出的兰州2024年度十大民生实事项目是：全市40万户天然气居民用户加装项目、城区交通治堵疏解工程项目、“养老服务+老年助餐服务”试点项目、扩大教育资源项目、“失独”家庭综合保险项目、城镇新增就业项目、老年人意外伤害保险项目、和美乡村创建项目、村卫生室标准化建设项目、“四好农村路”新建及养护项目。

可以说，人大代表票决制让民生实事更接地气，是“为民办实事”长效机制的升级版，不仅拓展了社会主体的参与面，让党委、人大、政府和社会各界都充分参与其中，也为党委、政府科学民主决策和管理公共事务搭建了制度载体，为人民群众参与重大决策与民主监督提供了科学路径，使改革发展成果更多更公平惠及群众。

“人大代表票决民生实事项目，体现的是最广大人民群众的意愿；票决结果的出炉，代表的是全市人民的心声。”全国、省、市、红古区四级人大代表尹建敏对实施民生实事项目人大代表票决制“点赞”，认为这是一次非常有意义的全新尝试，引导代表更加深入了解人民群众所需所愿所盼，更加充满干劲地积极履职尽责，当好党员、政府和群众的“连心桥”，为兰州高质量发展和现代化建设贡献人大代表力量。

全程监督：桩桩件件都要办到群众心坎上

甘肃省委常委、兰州市委书记张晓强在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议闭幕会上强调，这次人代会票决出的十件民生实事，就是兰州老百姓的“家事”，也是市委、市政府的大事要事，桩桩件件都要办到群众心坎上，今年年底要向老百姓交出一份满意答卷。

民生实事项目票决产生以后如何实施？据悉，代表大会结束后，兰州市政府将对民生实事项目进行任务分解，明确责任单位、责任领导、实施计划，书面报市人大常委会，并将项目进展情况及时向市人大常委会报告。市人大常委会将民生实事项目的实施情况监督列入年度工作要点，分解到相关工委，运用多种形式进行监督。市人大常委会相关工委将通过专题调研、集中视察、专题询问等方式，加强对项目实施进度、质量、绩效等的监督检查，督促政府完善民生实事项目责任落实、实施推进、后续管理、考核考评等工作机制，确保民生实事有力有序推进、取得实效。2024年度民生实事项目完成后，市政府要将有关实施情况报告提交市人大常委会。市人大常委会会议将听取和审议该报告，并进行满意度测评。测评结果将报市委，纳入年度考核内容，并向市人大代表公开。

湖南省人大常委会首次集中交办执法检查报告审议意见

本报消息 1月18日上午，湖南省人大常委会召开2023年度执法检查报告审议意见交办会，首次向省人民政府及有关部门集中交办执法检查报告审议意见，推动审议意见从“纸面”落到“地面”，进一步扎实做好执法检查“后半篇文章”，切实增强人大监督工作刚性和实效。

湖南省十四届人大一次会议以来，省人大常委会紧扣高质量发展这一新时代的主题，锚定实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南，依法履职尽责，部署在全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”，组织“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”三个子行动。2023年由省人大常委会党组成员、主任会议成员带队，分赴14个市州，以上下联动方式，先后就先进制造业促进、安全生产、道路交通安全、土壤污染防治、湿地保护、中医药、宗教等领域法律法规贯彻实施情况，开展实地检查和暗访，切实发挥了执法检查“法律巡视”利剑作用。

会议通报了以上7项执法检查中发现的共性问题和社会关注度高、群众反映强烈、需要重点推动解决的个性问题，省工信厅、省住建厅、省应急管理厅、省公安厅、省交通运输厅、省生态环境厅、省林业局、省中医药管理局、省民宗委9个省直单位负责同志先后对执法检查发现的问题和审议意见交办的事项进行了对照认领，并就如何做好执法检查报告及审议意见办理工作作了表态发言。

湖南省委常委、常务副省长张迎春代表省人民政府表态指出，要提高政治站位、深化思想认识，各级政府及有关部门要自觉主动接受人大监督，全面树牢法治思维，严格执行各项法律法规，以法治为保障推进各项工作取得新成效。要强化问题导向、严格整改落实，通过整改一个问题、化解一类问题，以强有力的精准举措改当下、管长远，积小胜、为大胜。要抓好结果运用、建立长效机制，把执法检查成果中的好思路、好经验、好做法上升为长效机制，进一步提升全省依法行政工作水平。

湖南省人大常委会党组书记、副主任乌兰指出，此次集中交办，是加强和改进法律实施工作的务实之举，是以法治护航高质量发展的现实之需，是增强人大监督刚性和实效的应然之策。要强化“责”的落实、完善“办”的举措、加大“督”的力度，拧紧工作链条，确保整改成效，努力把问题清单转化为成效清单。要形成依法决策、依法行政的主动和自觉，把办理成果转化为强烈的法治意识、自觉的人大意识、有效的协同机制，推动法治政府建设取得新突破。

（吴公然 周 洁）

山西省十四届人大常委会举行第七次会议

本报讯（记者阎晓峰） 1月18日，山西省十四届人大常委会第七次会议举行第一次、第二次全体会议，完成各项议程后，会议闭幕。省人大常委会副主任罗清宇主持会议，副主任贺天才、谢红、王纯、张志川、吴俊清出席。

会议应出席常委会组成人员73人，出席68人，符合法定人数。

通过会议议程后，会议听取了关于省十四届人大二次会议筹备工作情况的报告，关于个别代表的代表资格的审查报告。

会议表决通过了省十四届人大常委会向省十四届人大二次会议所作的工作报告稿、关于个别代表的代表资格的报告、关于个别工作委员会更名的决定。表决通过了省十四届人大二次会议议程（草案）、主席团和秘书长名单（草案）、议案审查委员会组成人员名单（草案）、列席人员名单（草案）。

会议表决通过了关于批准《太原市消防条例》《忻州市人民代表大会常务委员会议事规则》《忻州市亚高山草甸保护条例》《长治市见义勇为人员奖励和保障条例》《长治市中小学校幼儿园规划建设条例》《晋城市城市供水管理条例》《临汾市晋西太德塬生态保护条例》的决定，以及人事任免名单。

会议指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。开好省十四届人大二次会议对于团结动员全省上下贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，圆满完成省委十二届七次全会暨省委经济工作会议确定的目标任务，具有十分重要的意义。经过各方面共同努力，大会的各项筹备工作已经基本就绪，再过几天就要开幕了。大会筹备组要按照省委部署和唐登杰书记的指示要求，加强统筹协调、精心组织实施、落实落细责任，以更加饱满的政治热情、严谨务实的作风、精益求精的态度做好大会的各项工作。各位组成人员要站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，切实增强政治敏锐性，充分认识开好这次会议的重要意义，高度统一思想，牢牢把握主题，带头发挥作用，带动全体代表切实把思想和行动统一到党中央及省委的决策部署上来，集中精力完成好大会各项议程和工作任务，使大会作出的各项决策，符合中央精神和省委要求，符合全省经济社会高质量发展的需要，符合全省人民根本利益；要同全体代表共同努力，认真履行宪法法律赋予的职责，把大会开成一次凝聚力量、团结奋进、风清气正的大会。

省委常委、常务副省长吴伟，副省长熊继军，省高级人民法院院长冯军，省人民检察院检察长杨景海，省监察委员会有关负责人列席会议。

罗清宇检查山西省十四届人大二次会议会场和代表驻地

本报讯（记者阎晓峰） 1月19日，山西省人大常委会党组书记、副主任罗清宇带领有关负责人，实地检查省十四届人大二次会议会场和代表驻地，并主持召开大会第四次筹备工作会议。

罗清宇强调，按照省委部署要求，大会筹备组及其工作机构积极主动、扎实有效推进工作落实，筹备工作基本就绪。要提高政治站位，准确把握大会日程紧、要求高、纪律严等特点，高标准严要求，精益求精、细之又细做好各方面工作。要全面检视工作，进一步查漏补缺、巩固完善，再接再厉、慎终如始做好服务保障。要提高服务意识，在坚持节俭办会的前提下，为代表提供周到细致的服务，保障代表依法履职。要严明纪律要求，严格政治纪律和会风会纪，营造风清气正会议氛围，确保大会圆满成功。

2023年主题教育开展以来，深圳市宝安区新安街道学习践行“四下基层”，每周三在21个社区的居民点、企业园区、广场等轮流摆摊设点，开展“心安夜话”接访活动，街道、社区干部和市、区“两代表一委员”等300余人组成21个“心安夜话”接访团，与群众面对面聊民生、听诉求、谈建议。图为1月17日，在新安街道安乐社区富源商贸中心小区“心安夜话”接访活动中，接访的街道干部、“两代表一委员”听取社区居民意见建议。 新华社记者 毛思倩摄

宽厚基石方能撑起民主高地

■ 黄文雅

在地方人大工作体系中，乡镇、街道、开发区人大工作是基层人大工作的重要范畴，是人民群众最能直接感受当家作主的前沿阵地，在推进基层民主法治建设、促进地方经济社会发展、完善基层社会治理体系中具有不可替代的作用。做好基层人大工作，是巩固党的执政基础和基层政权的使命当然，是推进基层治理现代化的职责应然，也是打造全过程人民民主实践高地的方位必然。

夯实人大制度实践基础，打造全过程人民民主基层实践高地，重点、难点在基层，创新的沃土、活力源泉也在基层。基层恪守首创精神，打造出诸多看得见、叫得响、辨识度高的实践品牌。然而，基层社会问题多，人大工作法定任务重、涉及面广，需要各方面齐心协作、合力推进，特别是离不开人大工作的顶层设计、统筹谋划和指导保障。浙江省全面加强和改进乡镇、街道、开发区人大工作的实践，为我们做好基层人大工作提供了范例。

从实践层面上说，浙江省乡镇、街道、开发区人大工作的整体跃升，是基层人大工作的顶层设计和基层创新实践打下的厚实基础紧密融合的结果。2016年，浙江颁布《浙江乡镇人民代表大会条例》；2017年，全省推广发端于2008年乡镇的民生实事项目人大代表票决制。同期，浙江街道人大工作是一个短板，无章可循，开发区人大工作更是空白。2018年，浙江启动街道人大试点工作，次年出台《浙江省街道人大工作条例》，同时开始部署开发区人大工作。2020年，浙江出台《关于有序推进我省开发区人大工作的指导意见》。2022年，街道人大工作条例全面贯彻实施。可以说，几年的探索与实践，迅速补齐了基层人大工作的短板，首次实现街道、开发区人大工作的全覆盖，基层人大工作走在了全国前列。与此同时，各级党委加强和改进对人大工作的全面领导，加大对人大履职行权的支持力度，强化“一盘棋”，“拧成一股绳”，联动推进基层人大工作。2023年，为全面加强和改进乡镇、街道、开发区人大工作，浙江全省相继召开基层人大工作推进会、举办全省基层人大工作培训班，为基层人大工作整体跃升营造了良好的氛围。目前，浙江基层人大工作品牌呈“井喷”态势，亮点纷呈。“一域创新、全省共享”的理念，无疑让浙江基层人大工作魅力倍增。

九层之台，起于累土。实践证明，只有浇筑宽厚的民主基石，才能成就全过程人民民主的实践高地，才能全面提升基层人大工作质量和水平。

人大时评 RENDASHIPING

浙江省乡镇、街道、开发区人大工作系列报道之三

书写开发区人大工作精彩“答卷”

■ 见习记者 赵保君

伴随着改革开放成长起来的经济开发区，是经济社会发展的重要力量。加强开发区人大工作，更好发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，助推各级各类开发区高质量发展，已经成为新发展阶段各级人大的一道“必答题”。浙江省各级人大用实实在在的实践探索书写了开发区人大工作的精彩“答卷”。

2020年，浙江省人大常委会出台《关于有序推进我省开发区人大工作的指导意见》。三年以来，浙江省各级人大认真贯彻落实指导意见，在探路中寻路，在寻路中开路，推动开发区人大工作不断创新发展、走在前列。

建立健全工作机构，实现有人办事

浙江省开发区人大工作的探索和建设，是从试点起步的。2021年，浙江省人大常委会确定14家开发区人大为试点单位。

长期以来，由于没有明确的“上位法”依据，开发区没有专门的人大机构。因此，首先设立人大工作机构，实现“有人办事”，就成为各试点单位的共识。

杭州市现有浙江省级以上开发区17家，生产总值占全市的50%，财政收入占全市的46%，支撑起了全市经济发展的“半壁江山”。2021年，杭州市人大常委会根据浙江省人大常委会统一部署，出台了关于有序推进杭州市开发区人大工作的试行实施方案，对市本级和区、县（市）17家开发区进行分类指导，推进列入全省试点的杭州萧山、临安、桐庐3地开发区人大工作先行先试。2021年9月9日，桐庐县人大常委会经济开发区联络处揭牌。联络处作为县人大常委会联系经济开发区工作的非常设办事机构，配备了联络处负责人和专职工作人员，实现了有机构管事、有人办事。与桐庐县不同，萧山区设立开发区人大工作委员会，临安区设立青山湖科技城人大工作联络办公室。在加强工作力量配备的基础上，桐庐经济开发区、萧山经济技术开发区和青山湖科技城都在开发区探索设立了议事会。临安区人大常委会组建了青山湖高端装备高新技术产业园区专业代表小组。桐庐县人大常委会不仅在开发区核心区块设立了人大代表联络站，在联络处设立联络室，还分片区在各重点区域和重点企业设立联络点，织密代表与企业、群众的联系联络网。

温岭市认真贯彻落实省人大常委会《关于有序推进我省开发区人大工作的指导意见》，在全省率先探索设立开发区专门委员会。温岭市原有省级开发平台两个，分别为温岭经济开发区（省级经济开发区）和温岭工业园区（省级工业园区）。2020年9月整合成温岭高端装备高新技术产业园区（浙江温岭经济开发区）及浙江温岭新城经济开发区（浙江温岭工业园区）。2023年2月21日，温岭市十七届人大一次会议表决通过温岭市第十七届人民代表大会开发区委员会组成人员名单，其中主任委员1人、副主任委员5人、委员9人。温岭市人大开发区委员会闭会期间在市人大常委会的领导下开展工作。其主要职责包括：根据市人大常委会的安排，组织实施对开发区贯彻实施有关法律法规和决议决定情况的监督检查；协助市人大常委会对市政府直接管理的开发区经济社会发展情况进行监督；会同市人大财政经济委员会对市政府直接管理的开发区财政预决算、国有资产管理工作进行审查和监督；依法开展人大代表工作等。同时，温岭市人大重视健全开发区委员会运行机制，建立工作制度，制定工作计划，按照专门委员会运行方式，定期召开专委会会议，听取工作汇报，部署工作任务。

象山县人大常委会在推进开发区人大工作方面努力探索，积极搭建履职平台，让开发区人大工作“立”起来。按照省人大常委会的指导意见要求，出台试行实施方案，迭代升级“开发区代表联络站”、在两家企业设立“代表联络点”。同时，根据开发区企业多的实际，选择15名熟悉财经、企业运行方面的代表编入开发区代表小组。

探索创新，打造具有辨识度的实践品牌

如何做好开发区人大工作，避免开发区成为经济上的“巨人”、民主政治建设上的“矮子”？强化开发区人大工作体制机制创新是关键。经过多年探索实践，浙江走出一条切合实际的开发区人大工作新路径，涌现出许多具有鲜明辨识度的实践品牌

为了加强和改进开发区人大工作，玉环市人大常委会先后出台了《关于推进玉环经济开发区人大工作的实施意见（试行）》《玉环经济开发区议事会制度实施方案（试行）》《玉环经济开发区经济社会实事项目票选办法》等制度，初步建立起一套符合开发区特点、切合当地实际的开发区人大工作运行机制。（下转第二版）

人大制度70年全国行

监督电话：（0351）8228646 8228126 本报法律顾问：山西晋浩律师事务所 电话：（0351）4130321 4130581 传真：（0351）4082201

责编：高欢欢 电话：0351-8228019 邮箱：bjb@rmdbb.cn 版式：石瑞强