

聚力做好“五篇文章” 跑出代表工作高质量发展“加速度”

——专访山东省东营市人大常委会党组副书记、副主任 李俊峰



东营市人大常委会综合运用“线上+线下”的形式,组织全市各级人大代表开展履职学习,换届以来,举办代表履职学习班8期,培训代表3900余人次。组建代表履职法律顾问队伍,与司法部门联合,挑选政治素质好、业务能力强的21名执业律师,为代表科学高效履职提供法律服务。在代表工作站、社区等场所公布代表信息,为代表“量身定做”二维码,群众扫码即可与代表联系。坚持代表列席常委会会议制度,常态化邀请全国、省、市人大代表参与视察调研、执法检查、立法论证、预算监督等工作,不断扩大代表对常委会工作的参与度。每年对市人大代表履职情况进行考核,组织市人大代表撰写履职报告,对履职情况进行量化评分。开展评先树优工作,评选履职优秀代表,由市人大常委会进行通报表扬并颁发证书,激励代表创先争优、积极展现履职风采。

访谈
ANGTAN

人大代表是国家权力机关的组成人员,代表工作是人大工作的基础。只有做好代表工作,充分发挥代表重要作用,人大及其常委会才能更好地履行宪法和法律赋予的职权,人大工作才能充满生机和活力。近年来,山东省东营市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,尊重代表主体地位,做好“优化服务保障”“密切联系群众”“丰富代表活动”“督办代表建议”“提升履职管理”五篇文章,奋力跑出新时代人大代表工作高质量发展“加速度”。如何增强代表使命感与自豪感、如何助力代表密切联系群众、闭会期间怎样开展代表活动?围绕这些内容,东营市人大常委会党组副书记、副主任李俊峰接受了本报记者的专访。

1

立足“提升能力、扎实履职” 做好“优化服务保障”文章

李俊峰表示,东营市人大常委会把学习培训作为提升代表履职能力的重中之重,综合运用专题培训、外出考察和网上代表履职平台等“线上+线下”的形式,组织全市各级人大代表深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,积极开展宪法、民法典、地方组织法、代表法等法律法规学习,不断提高人大代表政治素养、法治思维和履职意识。换

届以来,举办代表履职学习班8期,培训代表3900余人次。

“我们为代表订阅《中国人大》《人民代表报》等多种报刊,协调‘一府两院’向代表赠阅政府公报,定期向代表推送学习资料,努力拓宽代表知情知政渠道。”李俊峰说,东营市人大常委会组建代表履职法律顾问队伍,与司法部门联合,挑选政治素质好、业务能

力强的21名执业律师,为代表科学高效履职提供法律服务,提升代表服务经济社会发展法治化水平。

李俊峰告诉记者,东营市人大常委会实行无固定收入代表误工补贴和代表履职补助制度,对基层联系点、代表工作站给予适当经费支持。同时,常委会注重关心关爱青年人大代表群体,联合团市委召开青年人大代表座谈会,促进年轻代表勇挑大梁。此外,在电视台、网站、微信公众号、杂志等载体开设“人大代表风采”专栏,向全国、省、市等各级媒体推出120多名人大代表的履职事迹,切实增强代表的使命感和自豪感。

2

立足“民有所呼、我有所应” 做好“密切联系群众”文章

近年来,东营市人大常委会建立健全“双联系”制度,常委会组成人员每年开展集中走访联系代表和分工联系代表活动,面对面征求代表意见建议。李俊峰说:“我们坚持固定联系机制,每位人大代表与10名选民建立固定联系,完善联系台账,定期汇总通报,实现以比促联。全市共成立了12个代表工作基层联系点,常委会代工委与30名代表建立了固定联系,通过上门走访、座谈、电话、网络等方式,进一步畅通了‘双向’联系渠道。”

东营市共建设代表工作站177处,实现了全国、省、市、县、乡五级人大代表就近进站。李俊峰说,2023年,东营市人大常委会创新开展代表工作站星级评定工作,鼓励支持各站点结合群众需求、社会治理、油地融合等实际改造升级,健全“代表工作站+”工作机制,探索形成了“+网格员”“+咨询师”“+工作室”“+志愿者”等运行模式,拓展站点功能,提升运行实效。设立“选民接待日”,每月10日各级人大代表进站接待选民,收集社情民意。2023年,

全市各级人大代表进站3500人次,接待选民1.5万余人次。

“我们部署开展代表‘三进一上’活动,代表进社区、进企业、进机关、上平台,全方位强化代表履职载体支撑。”李俊峰告诉记者,一方面,在代表工作站、社区等场所公布代表信息,为代表“量身定做”二维码,群众扫码即可与代表联系,并可以留言提出意见建议,实现代表联系群众“不打烊”,民呼我应“全天候”。另一方面,组织人大代表以及代表小组进社区、进企业、进机关,实地了解情况,面对面征求意见、实打实解决问题。2023年,通过“三进一上”,人大代表联系群众2万多人次,帮助群众和企业解决难题360多个,参与检察院案件公开听证、法院庭审旁听等200余人次。

3

立足“汇聚力量、推动发展” 做好“丰富代表活动”文章

李俊峰介绍说,东营市人大常委会连续两年组织全国、省、市三级人大代表开展专项视察活动,助推黄河重大国家战略深入实施。组织召开五级人大代表座谈会,听取代表意见建议,引导其参与中心工作、服务发展大局。组织人大代表开展跨区域专题调研、会前集中视察等6次,为代表提出高质量议案建议、出席人代会奠定坚实基础。围绕民生实事项目实施,组

织160名代表召开集中征求意见会议,推动民生实事项目办实办好。

东营市人大常委会组建3个全国、省人大代表小组,分别围绕“产业数字化升级”“区域经济高质量发展”等10余个主题开展活动。组建15个市人大代表小组和13个专业代表小组,按照“一小组一专题”,围绕农业生产、助企纾困、油地融合等开展调研视察,形成25篇调研报告,提出意见建议150余条。此外,注重加强对

代表小组活动的指导力度,定期推送小组活动内容建议,督促代表小组每季度开展活动。建立优秀市人大代表小组评选制度,树立标杆,激发代表小组履职干劲。

此外,东营市人大常委会坚持代表列席常委会会议制度,常态化邀请全国、省、市人大代表参与视察调研、执法检查、立法论证、预算监督等工作,不断扩大代表对常委会工作的参与度。推荐全国、省、市人大代表担任监督员、考评员、专家库成员,以及参与座谈会、征询意见、问政等活动320余人次。创新活动形式,探索开展了“代表进网格”“板凳拉呱”“代表有约”等活动,让代表真正走近群众。

4

立足“内容高质量、办理高质量” 做好“督办代表建议”文章

东营市人大常委会将撰写议案建议纳入代表履职培训内容,为代表提出高质量建议夯实基础。李俊峰告诉记者:“我们在人代会前向代表征集拟提议案建议信息线索,引导代表围绕省、市经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题提出具有建设性的议案建议。”同时,探索建立代表提出议案建议前沟通机制,将代表建议线索分送有关单位研究分析,寻求代表提出高质量建议与承办单位高质量办理建议的最大公约数。

同时,建立主任领衔督办、专委会对口督办、委员分工督办、代表参与督办、机关跟踪督办、人代会全面督办的“六连锁”闭环督办机制。及时筛选确定重点督办建议,由常委会各副主任牵头督办,副市长分别领办,有关专门委员会跟踪督办。“通过重点督办建议,‘以点带面’提高整体建议办理质量。”李俊峰说。同时,综合运用现场督办、通知催办、调研督办等方式,督促承办

单位按期办结、当面答复代表。紧盯落实环节,建立承诺解决事项台账,开展建议办理“回头看”,推进建议落地见效。李俊峰告诉记者,换届以来,该市人大常委会共收到代表建议323件,已全部办结,代表满意率为100%。

东营市人大常委会探索建立了“2+1+X”满意度测评模式,“2”即组织代表对年中答复和全年办理情况进行2次满意度测评;“1”即开展代表现场视察评议活动,每年组织30余名代表视察建议办理现场和资料,综合评价落实效果;“X”即不定期电话回访提建议代表,准确掌握代表对建议办理的态度和意见。同时,落实建议公开机制,通过网络、市人代会公开建议的办理情况,在主流媒体刊登代表建议深度报道稿件70篇,营造代表为民代言和政府积极回应群众关切的良好舆论氛围。李俊峰表示:“目前,代表建议落实率显著提升,承办单位以问题的‘真解决’赢得了代表的‘真满意’。”

5

立足“对人民负责、受人民监督” 做好“提升履职管理”文章

为推动代表履职与党建的深度融合、相互促进,东营市人大常委会在各县区、各专业代表小组设立了36个功能性履职党支部,组建党建联盟,打造“人民至上、大道为公”党建先锋矩阵。各党支部不断加强政治功能建设,深化代表履职工作,推动人大代表党的建设由人代会期间延伸至今闭会期间,让党旗飘扬在代表依法履职的全过程、各环节。

李俊峰说,东营市人大常委会规范代表履职登记制度,建立履职纪实台账,翔实记录代表参加会议、视察、联系选民、接待选民等活动情况,督促代表增强依法履职的主动性和务实性。他告

诉记者,2023年以来,通过履职网络平台录入代表履职活动1400余条。

李俊峰表示,东营市人大常委会着力完善履职管理机制,以此激发代表履职活力。每年对市人大代表履职情况进行考核,组织市人大代表撰写履职报告,对履职情况进行量化评分。推进代表述职评议和承诺践诺工作深入开展,对履职不积极、作用发挥不到位的个别代表进行提醒约谈。开展评先树优工作,评选履职优秀代表,由市人大常委会进行通报表扬并颁发证书,激励代表创先争优、积极展现履职风采。

(本报记者 常雪丽 通讯员 刘聪祥)

深入学习实践 争做『五型』人大代表

■王彬(四川)

人大代表是人民代表大会的主体,肩负着代表人民行使国家权力的重任,其政治权利和政治义务能否有效发挥,关系到人民代表大会的决策水平、工作效率和职能作用的发挥。提高人大代表履职能力,充分发挥他们在国家政治生活中的作用,是一项十分重要和迫切的任务。笔者认为,人大代表要“不忘初心、牢记使命”,争做“五型”(学习型、为民型、担当型、法治型、勤廉型)人大代表,坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务,不辜负党和人民的重托。

加强政治站位 做学习型代表

学习是提升人大代表履职能力的重要途径。要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,提升政治理论和思想素质,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时,还要积极、认真学习好宪法、代表法、选举法、监督法等法律法规,以及与代表工作相关的知识和技能,深刻了解人大代表的地位、权利和义务,把握人大工作以及代表工作的特点和规律,掌握代表履职方式和方法,为充分发挥代表作用奠定良好基础,努力做一名合格的人大代表。

关注民生民本 做为民型代表

人大代表应牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任和使命,依法行使好代表职权。应积极进“家”人“站”,以调研走访、征求意见、交流座谈等方式了解社情民意,收集群众诉求、回应社会关切,通过意见建议的方式及时反映人民群众的意见和呼声,为群众办实事、做好事、解难事。

此外,人大代表应充分发挥桥梁

纽带作用,做到上情下达、下情上传,当好群众的代言人,努力为群众服务。在认真履职的基础上,人大代表要主动定期向选民进行述职,报告履职情况,接受选民评议与监督。

勇于建言献策 做担当型代表

人大代表来自各行各业,要发挥代表专业优势,在项目建设、城乡建设、招商引资、改善民生等方面积极建言献策发挥作用,督促政府部门开展和推进工作。人大代表要深入了解基层情况,掌握第一手材料,善于搜集资料、掌握相关的法律法规及知识,以便在会议期间审议各项工作报告,在参加调研、视察、执法检查、评议等活动时能言之有物、言之有理、言之有据。同时,人大代表要勇于提出不同看法,真正将人民群众希望什么、要求什么,真实全面地通过法定程序反映到政府及其相关部门。

依法履职行权 做法治型代表

人大代表应树立法治观念,在认真贯彻执行党的路线、方针和政策的同时,带头维护宪法和法律的权威,

做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。无论是参加视察、调研、执法检查,听取工作报告,还是审议发言、提出意见和建议,言行都不可与法律法规相悖。要把坚持党的领导、严格依法办事与充分发扬民主有机结合起来。人大代表还要积极主动参与法治宣传教育活动,当好普法宣传员和执法监督员,引领群众学法、懂法、守法、用法。

模范遵章守纪 做勤廉型代表

人大代表是否称职,主要看其反映民意、履职方面是否勤勤恳恳、任劳任怨,是否数年如一日坚持为民鼓与呼。在日常工作生活,以及参与国家和地方重大事项的讨论和决定时,都应严格执行党风廉政建设的规定,做到自重、自省、自警、自励,虚心听取群众的意见和建议,随时接受群众的批评与监督,不断改进工作方式方法,努力在群众中树立良好的形象,赢得群众的信任和支持。

总之,作为一名人大代表,只有坚持正确的政治方向,虚心学习、依法履职,围绕中心、服务大局,关注民生、开拓创新,才能肩负起人大代表的神圣使命。

审议政府工作报告的方法和技巧

审议政府工作报告,掌握一定的方法和技巧,有利于更好地把握政府工作报告内容,抓住报告重点,发现需要修改完善的地方。

行使好监督权

政府工作报告第一部分一般是过去一年政府工作情况的报告,因此审议这部分内容,实质上就是行使监督权。针对这一部分,主要是对过去一年工作(或者上一届政府5年工作)情况进行评价,重点要看是否完成了上一年度确定的工作任务。可以从三个方面进行审议:一是是否遵循了上一年工作报告提出的工作思路以及人代会关于工作报告的决议;二是是否完成了工作报告和决议提出的各项任务;三是对上一年工作报告提出的问题和不足改进得怎么样。人大代表要实事求是地评价工作进展和成绩,查找工作中存在的问题、不足和缺点,以及遇到的困难。

行使好重大事项决定权

审议政府工作报告第二部分是对于当年政府工作的安排部署,审议这部分内容实质上就是行使重大事项决定权。可以从以下几个方面进行审议。一是报告提出的今后一年工作思路是否可行。二是报告提出的一年工作部署和措施是否可行。代表审议政府工作报告,要结合上一年工作任务完成情况,针对当前突出问题 and 影响未来发展的关键因素,根据党和国家提出的任务,看一看工作报告确定的任务和措施是否符合实际状况,是否切实可行。三是针对报告提出的工作部署和措施,代表个人可提出自己的意见和建议,为进一步完善报告献计献策。

将政府工作报告与计划报告、预算报告结合起来审议

根据宪法法律规定以及这些年的实践,政府不仅要向人代会提交政府工作报告,还要提出关于计划执行情况和计划草案报告、关于预算执行情况和预算草案报告,并将计划主要指标草案、预算收支表草案等一并印发会议。

从内容上看,政府工作报告与计划、预算报告以及计划、预算草案存在着有机联系。政府工作报告从全局和宏观的角度总结过去一年工作,提出下一年任务。计划、预算报告以及计划、预算草案是政府工作报告的具体化和重要补充。正因为如此,每年人代会会议日程通常将政府工作报告、计划报告、预算报告以及计划和预算草案安排在同一阶段结合起来审议。代表审议政府工作报告,一定要注意报告中提出的工作任务和部署是否体现在计划、预算报告之中。代表审议计划、预算报告,审查计划、预算草案,一定要注意计划的主要指标是否合适,财政收入的来源是否符合实际,财政支出的用途是否合理等。

在实际工作中,各级人代会审议政府工作报告毫无例外都把重点放在国民经济和社会发展特别是有关经济工作部分,代表们都注意把经济增长、城镇失业率、物价指数等三项宏观调控目标作为审议重点,既看总量也看结构,既进行宏观分析也进行微观分析,既进行定性分析也进行定量分析。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

