

立法长廊
IFACHANGLANG

天津
免费开放法规规章规范性文件数据库

本报消息 天津市法规规章规范性文件数据库目前已正式上线运行。数据库实现市、区、街(乡镇)三级覆盖以及人大、政府、监察委、法院、检察院五大系统全覆盖,并在天津市人大官方网站、“天津人大”微信公众号、“津心办”等多个渠道,为社会公众免费提供检索、查询、下载等服务。

天津市人大常委会法工委主任王泽庆介绍说,截至目前,数据库已发布3620篇规范性文件,相关文件还在持续更新中。

据介绍,数据库收录的规范性文件均由制定机关提供电子版并上传发布,确保文件数据的准确性和权威性。文件查询可以通过一词全库检索,也可以通过文件类型、制定机关、公布日期、文号、时效性等选项进行多维度检索,实现市、区、街(乡镇)三级文件一库通查。同时设置国家法律法规数据库、国务院政策文件库和各省市区市法规规章规范性文件数据库的链接,形成一站通查的规范性文件平台。

云南
立法保护九大高原湖泊

本报消息 记者近日从云南省人代会上获悉,2023年,云南新修订或制定了滇池、阳宗海、抚仙湖、星云湖、杞麓湖“五湖”保护条例,加上此前已先行完成修订的异龙湖、洱海、程海、泸沽湖“四湖”保护条例陆续施行,云南九大高原湖泊保护治理有了坚强法治保障。

云南九大高原湖泊流域面积达8110平方千米,占全省面积的2.05%,承载着700多万的流域人口,是重要的生态系统、生命系统。多年来,云南省坚持依法治湖,从1988年云南省人大常委会批准滇池保护条例,至1997年制定阳宗海保护条例,云南省多年前就实现了“一湖一条例”,并随着地方经济社会发展和保护治理需要进行了多次修订完善。

为落实中央生态环保督察整改要求,根据云南省委实施“湖泊革命”要求,2022年,云南省再次启动了新一轮九大高原湖泊保护条例修订,并于2023年年底全面完成修订。

扬州
住宅电梯保修期限不得少于五年

本报消息 江苏省扬州市人大常委会近日召开新闻发布会,对《扬州市住宅电梯安全管理条例》进行了解读。据悉,该条例将于今年5月1日起施行。

条例规定,电梯制造单位采用技术手段限制电梯正常的修理、维护保养或者影响电梯正常使用,由市场监督管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处一万元以上五万元以下罚款。

条例规定,电梯制造单位或者销售单位对其制造安装、经营销售的电梯承担保修责任;保修期限不得少于五年,自电梯安装监督检验合格之日起计算。在保修期内提供涉及电梯质量问题的修理服务,不得收取修理或者更换零部件费用,法律法规另有规定的除外。

阜康
出台人民代表会议事规则

本报讯(通讯员魏本新) 新疆维吾尔自治区阜康市七届人大四次会议日前表决通过了《阜康市人民代表会议事规则》。议事规则的出台,推进了阜康市人大制度建设,规范了工作程序,为阜康市人民代表大会依法履职提供了有力制度保障。

议事规则共10章79条。第四章审议工作报告、审查国民经济和社会发展规划、预算7条,明确了阜康市人民政府、人民法院、人民检察院向阜康市人民代表大会会议报告工作,会议前应将报告提前送阜康市人大专门委员会审查,大会主席团提出各项报告决议草案,提请大会全体会议表决;第五章选举、罢免和辞职14条,明确了阜康市人民代表大会选举或表决通过国家机关工作人员应遵循相关法律规定,产生后,应当进行宪法宣誓;第六章询问和质询5条,明确了大会期间对本级国家机关提出询问和质询的法定程序和受询问、质询机关负责人应当到会听取意见、接受询问和质询。

■ 王俊岭

公司是最重要的市场主体,新《公司法》将于今年7月1日起施行。

不少企业注意到其中的一大变化:新《公司法》对有限责任公司认缴登记制进行了完善,明确全体股东认缴的出资额由股东按照公司章程的规定自公司成立之日起五年内缴足,同时对出资额、出资方式、信息披露等方面进行了明确规范。

注册资本“实打实”有哪些影响?市场各方如何看待?针对相关话题,记者进行了采访。

向随意设定注册资本说“不”

北京菱跑国际贸易有限公司是一家鞋靴行业外贸出口公司,客户遍布英国、法国、丹麦、澳大利亚、加拿大等地。近年来,公司为客户打造的切尔西雨靴等产品畅销海外。“企业健康发展靠的是脚踏实地。新《公司法》完善了认缴登记制度,有助于广大企业将精力聚焦在主营业务上,激发大家干事创业的活力。”谈及新《公司法》,总经理夏笛表示认可。

新《公司法》为何要对企业注册的认缴登记制度进行修改呢?

据国家市场监督管理总局相关负责人介绍,自2013年公司法修改国家全面实施注册资本认缴登记制以来,有效解决了实缴登记制下市场准入资金门槛过高制约创业创新、注册资金闲置、虚假出资验资等突出问题。注册资本认缴登记制度放宽了市场准入限制,提高了股东资金使用效率,降低了资本登记交易成本,强化了公司主体责任,并在推进公司治理现代化、夯实经济发展微观基础、优化营商环境等方面发挥了积极作用。同时,实践中也产生了盲目认缴、天价认

缴、期限过长等突出问题,一些公司出资期限甚至超过50年、出资额上千亿,违反真实性原则,有悖于客观常识。

“上述问题,一方面虚化了注册资本表示公司资金信用的作用,增加了市场交易信用的判断评估成本,致使出现公司多年实际出资为‘零’的现象;另一方面在法律制度层面弱化了对公司股东出资的法律约束,客观上影响了投资的真实性和有效性,加大了发生债权股权纠纷的概率。”该负责人说。

金杜律师事务所合伙人周昕在接受记者采访时说,对企业而言,注册资本是公司最基础、最直观的实力信息,理应“实打实”。在实践中,有的并未从其生产经营实际情况出发设定注册资本金额和出资期限,有的缺乏专业知识,随意设定注册资本,还有少数企业存在故意夸大公司实力的主观故意。这些正是新《公司法》要补齐的制度短板。

“推动注册资本‘实心化’,有利于企业建立诚信形象,提高商业信誉;有利于创业者实事求是地规划自身经营行为,把精力真正用在干事创业上;有利于市场主体更加直观判断交易对手的资信情况,做出科学合理的商业决策。”周昕说。

新《公司法》对公司在认缴登记领域违法行为的约束同样“实打实”。比如,新《公司法》明确规定,“虚报注册资本、提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得公司设立登记的,公司登记机关应当依照法律、行政法规的规定予以撤销”“公司的发起人、股东在公司成立后,抽逃其出资的,由公司登记机关责令改正,处以所抽逃出资金额百分之五以上百分之十五以下的罚款”等。

已有上万家企业给注册资本减资

新《公司法》自2024年7月1日起施

核心阅读

2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过新修订的《中华人民共和国公司法》(以下简称“新《公司法》”),自2024年7月1日起施行。

新《公司法》共十五章,包括总则、公司登记、有限责任公司的设立和组织机构、有限责任公司的股权转让、股份有限公司的设立和组织机构、股份有限公司的股份发行和转让等。

新《公司法》明确,为了规范公司的组织和行为,保护公司、股东、职工和债权人的合法权益,完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,维护社会经济秩序,促进社会主义市场经济的发展,根据宪法,制定本法。

据了解,我国现行公司法于1993年制定,1999年、2004年对个别条款进行了修改,2005年进行了全面修订,2013年、2018年又对公司资本制度相关问题作了两次重要修改。

新《公司法》将于今年7月1日起施行

注册资本“实打实” 营商环境更优化

行,但其传递出的鲜明导向已经让不少企业开始主动纠正注册资本方面的问题。企查查提供的数据显示,2023年12月29日至2024年1月16日,半个多月时间内,全国就有超1.2万家企业完成注册资本减资。

推动营商环境更加诚信有序,让新《公司法》获得了中外企业的高度评价。汉斯希爾贸易(上海)有限公司董事长邵浩清说,企业注册资本“实打实”是市场运营真实性的重要基础,也是对合作商进行评估的重要参考。在华展业过程中,SYR汉斯希爾会对合作商以往的成长历程、现有的产品质量、服务的支持能力以及项目执行可靠性进行多维度评价,以确保找到“最佳拍档”。

“我们已经连续6年参加中国国际进口博览会,充分感受到了中国经济和超大规模市场的魅力。新《公司法》的出台,在认缴登记领域给出了重要的强化措施,有利于营造诚信有序的营商环境。这对广大中外企业来说是一个积极信号。”邵浩清对记者说。

在宁夏巨能机器人股份有限公司副总经理麻辉看来,企业在寻找合作伙伴过程中,注册资本是判断对方是否“靠谱”的重要因素。新《公司法》对企业注册资本认缴制度进行完善,从法律层面阻断市场主体进行虚假和恶意竞争,打造公平、公正、公开的营商环境和诚实守信的市场环境。

麻辉说,优质的营商环境是企业高质量发展的基础条件。2024年,巨能机器人将以新《公司法》施行带来的积极变化为契机,在智能制造系统解决方案领域继续深耕,不断拓展和创新数智融合的新技术,与更多诚信、务实、创新的企业共同成长。“我们也将发挥产业链优势,与更多合作伙伴一起协同创新、合作

发展。”

三一集团有限公司总法律顾问曹丽霞说,“皮包公司”“空壳公司”往往商业欺诈风险较高,严重影响正规市场主体开展商业合作的积极性。新《公司法》有利于强化商事交易对象的责任承担能力,有利于保障商事主体的交易安全,有利于减少公司股东滥用公司认缴制度逃避公司债务,有利于增强投资的真实性和有效性,向市场释放了重要的利好信号。

“对我们而言,新《公司法》的出台将让三一获得更为广泛、安全、高效的商业合作机会,降低应收账款风险。”曹丽霞对记者说,三一下来将更加注重合作伙伴注册资本缴纳情况、期限、违约事件等方面情况,在不断为全球客户提供更高品质产品的同时,引导行业供应链企业健康发展。

兼顾激发活力与保障安全

市场主体是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。国家市场监督管理总局数据显示,我国公司数量从2014年的1303万户,增长至2023年11月底的4839万户,增长了2.7倍,其中99%属于小微企业。

如今,新《公司法》的出台为创业者增添了信心。来自安徽合肥的80后创业者申先生运营着一家招投标代理有限公司。在他看来,注册资本“实打实”会给成立新公司带来一定的资金压力,但新《公司法》从制度上完善了认缴登记制度、优化了营商环境。“在我的几段创业经历里,各种注册资本的公司我都接触过。以我的经验来看,新《公司法》兼顾了激发经营主体活力和保障交易安全,对踏实创业的人形成了更有力的保护。”他说。

与此同时,新《公司法》还提振了外企在华发展预期。美国德汇律师事务所全球合伙人、北京管理合伙人刘思锐告诉记者,各国采取的资本缴纳制度多种多样,与各国市场环境、公司制度发展历史、公司治理传统等因素息息相关。从一些发达国家的实践来看,注册资本“实打实”能够有效规范市场秩序、增强市场互信,并相应减少损害债权人利益的情况。

“修改完善注册资本认缴制,这有助于扩大商事主体的知情权、选择权,为相关单位开展尽职调查及商事项目的推进提供有力支持。未来,德汇将充分发挥百年老店的金字招牌以及跨境服务的团队优势,积极服务更多外国投资者在华投资创业、展业、兴业。”刘思锐说。

值得注意的是,有关部门还为新《公司法》生效实施提供了相应的过渡期。

国家市场监督管理总局相关负责人表示,为避免新设公司和存量公司适用注册资本法律制度的不一致,强化法律适用的统一性,同时减少对绝大多数正常经营的存量公司的影响,充分考虑经营主体类型、行业领域等复杂情形,有关部门将研究为存量公司设定一定年限、较为充裕的过渡期,按照新《公司法》要求,分类分步、稳妥有序将存量公司出资期限调整至新《公司法》规定的期限以内。

周昕建议,一方面,存量公司应结合自身实际情况进行合理规划,通过修改章程、实缴出资、注册减资、缩短出资期限等方式,规范资本认缴行为,对自身资本结构作出合理化调整。另一方面,新设公司应该从自身实际生产经营需求情况出发,综合考量公司发展定位、经营模式、融资金额等,合理规划出资期限、出资额,降低法律风险。

(据《人民日报海外版》)

立法促进民营企业破解科技创新困境

——代表眼中的《温州市民营企业科技创新促进条例》



人大代表投下神圣一票。

蒋文广摄

■ 金帅

创新是第一动力,科学技术是第一生产力。2月1日,浙江省温州市十四届人大四次会议表决通过了《温州市民营企业科技创新促进条例》。

民营企业能干大事。在浙江经济大省勇挑大梁、温州奋力打造全省高质量发展第三极的当下,这部条例为促进更多民营企业敢于科技创新、平稳完成转型升级、在高质量发展中发挥主体作用增强了能力、提供了条件。

助企暖企,提振信心。“条例的出台,对民营企业 and 市场经营主体来说,大大增强了安全感和积极性,让他们增强信心、轻装上阵、大胆发展。”温州市人大法制委员会相关负责人表示。

——为何立法——

民营企业好 这里的经济就会好

温州作为中国民营经济的发祥地,企业的格局与其他城市是截然不同的。

在这里,民营企业始终是经济增长的主动力、主引擎。从全国第一个个体营业执照诞生到如今的民营企业占全市企业总数的99.5%,贡献了80%以上的GDP和92%的税收、93%以上的人员就业,民营企业的成长史就是温州经济的发展史,温州人关心着民营企业这一高

质量发展的重要载体,就像关心自己的家人一样天然而热切。

“如今在新的发展阶段,‘强城行动’的推动过程中,我市又面临着产业升级、创新驱动等新挑战。”温州市人大代表王国庆在建议中写道,需要进一步加快实现高水平科技自立自强,强化战略科技力量。

另一方面,温州作为全省第三极,也有着参与建设浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重要使命。温州经济的辉煌离不开民营企业,而在助力共同富裕的道路上,温州的民营企业也将继续发挥出应有的作用。

此外,在国内外环境更加复杂、机遇和挑战并存的当下,国内经济体制改革向纵深推进、新一轮科技革命和产业变革以及“一带一路”高质量发展。温州要如何在这百年未有之大变局中抓住机遇、规避风险、迎接挑战?

科技创新正是扼住命运咽喉的那只手。习近平总书记曾在2023年全国两会期间就提出:“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用”。同年4月,二十届中央全面深化改革委员会第一次会议即研究强化企业科技创新主体地位,再次强调民营经济的重要性。7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出“支持提升科技创新能力”。9月,习近平总书记

浙江考察时指出,浙江要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。12月,修订通过《浙江省科学技术进步条例》开始施行……以上种种,都是条例诞生的“因”,推动“开花结果”。

——条例几何——

五大方向“握拳” 打破“创新难”沉痾

各方智慧,广泛共识,最终汇成六章、三十三条,不到6500字的条例。作为“科技创新”领域的专项立法,篇幅并不长,但字字珠玑。

条例开篇点出出台意义:“优化民营企业科技创新环境,激发民营企业科技创新活力,推动科技新质生产力和引领经济社会高质量发展,高水平建设国家创新型城市。”并要求政府要更好发挥作用,建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系,推动民营企业成为创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。

着眼上级规划引导,条例要求相关部门发挥好宏观管理、统筹协调、服务保障、监督实施、桥梁纽带、服务引领和专业协调等功能作用,协力做好民营企业科技创新促进工作。

聚焦创新能级提升,条例推动环大罗山科创走廊深度融合、支持民营企业参与瓴江实验室等国家、省、市实验室体系建设,完善开放包容、互惠共享的国际科学技术合作交流机制,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,差异化、专业化、集约化布局建设科技企业孵化机构。

围绕创新要素集聚,条例支持民营企业招引各类科技创新人才,对符合规定条件的(包含民营企业自主评价认定的)职业技能人才予以支持补助,鼓励柔性用才、引导民营企业创新人才培育机制,鼓励创新校企地合作、校企合作模式,建立科技人才双向流动机制,统筹保障科技创新类用地用房需求,推行市场化、竞争性的项目承担机制,加大科技产业政策对民营企业科技创新优惠扶持力度,完善政策直达快享机制,用好政府及有关部门的投资、金融、信贷、保险等放大作用,为企业科技创新发展提供支持。目光转向科技创新平台建设,条例规定相关部门各依其责统筹建设布局公共研究开发平台,推动民营企业科技成果转化和产业转化,支持民营企业在国内设立研究开发机构,开展科技创新活动;鼓励产业链主导民营企业发挥“领头羊”作

用,推动链上企业融通创新、组建创新平台,开展协同共建设。

条例还在人员表彰、成果推介与产权保护等方面着墨甚多,如“以职务科技成果作价投资实施转化的,应当从作价投资取得的股份或者出资比例中提取不低于百分之八十的比例”“支持民营企业的新技术、新产品、新业态等在本地测试、试用、应用,促进其在本市落地转化”等,为创新生态优化给出良策。

——如何实施——

为企松绑减负 释放政策叠加效应

随着条例审议通过,温州市人民代表大会里响起了持久的掌声。掌声既为两会的决策响起,也为仍在不懈拼搏的温州民营企业鼓劲。

温州市人大代表、浙江腾腾电气有限公司董事长滕敏亮按下表决器后感慨万分,“产品同质化的恶性竞争,对海外市场的畏缩心理,以及创新无法得到及时有效

保障,多重因素影响下,让鼓励民营企业科技创新变得何其困难。”他表示,科技成果需要时间的沉淀,政府要有耐心,企业更要有决心、沉下心来,坚定去做自己该做的创新,逐步把企业做大做强。

温州市人大代表、浙江嘉瑞成(永嘉)律师事务所副主任林丽琴表示,法律政策是企业成长中的阳光和雨露,民营企业要争取长得更高,把根扎得更深,“希望传统企业积极把握本次条例出台机遇,调整企业架构与研发方向,及时参与到科技创新的大潮中去,才能在严酷的市场经济中生存下来并搏风击浪。”

条例如何更好地实施?温州市人大代表、瑞安市工商联副主席潘荣国说:“我觉得有几个方面工作是条例施行后值得优先去推动的,一是统筹保障科技创新类用地用房需求,二是推进引进培育科技创新人才,鼓励柔性用才,推进产教融合,最后还要加大科技产业政策优惠的扶持力度。”

(据《温州日报》)

相关链接

温州为民营企业科技创新制定地方性法规

■ 许雅晶

《温州市民营企业科技创新促进条例》日前经温州市十四届人大四次会议表决通过,这是全国首部促进民营企业科技创新的地方性条例,将报请浙江省人大常委会批准后施行。

条例明确“民营企业”范围,规定民营企业科技创新促进工作的基本原则和目标导向,明确政府和科技主管部门以及其他有关部门、科协、行业协会等的工作职责。

在创新能级方面,条例围绕市委构建高能级创新体系部署,提升立法温州辨识度,坚定民营企业发展信心 and 方向;凝练固化“一区一席一室一会一集群”创新格局,细化规定企业梯度培育工程,提升科技型民营企业占比。

在创新要素方面,围绕民营企业在科技创新中的人才、土地、项目、资金等急难愁盼问题,支持民营企业根据国家、省有关企业职业技能等级认定要求,自

主评价认定职业技能人才,让企业主体迈得开步子,科研人员放得开手脚。

针对资金问题,条例加大科技产业政策优惠扶持力度,发挥政府产业基金引导、放大作用,固化提升温州“科创指数贷”运作模式,鼓励担保、保险等科技金融支持。

创新平台建设也是促进民企科创的重要内容。条例着力推动民营企业科创平台建设,发挥科创平台引擎推动作用。支持民营企业设立内部研发机构,同时鼓励企业组建创新联合体、技术创新联盟;通过引进、优化整合等方式推动设立新型研发机构,支持“头部企业+新型研发机构”协同创新。

条例推动构建科技创新生态,营造高品质创新环境。鼓励技术转移转化机构和专业人员队伍建设。支持民营企业创新产品的规模化应用,推动科技创新应用场景建设。同时,构建鼓励创新、宽容失败的科技创新容错机制。

(据《温州晚报》)