

汇聚合力 提升质效

——高质量审议办理代表议案建议的全过程人民民主实践

■ 新华社记者 任沁沁

“承办单位工作思路清晰,安排合理可行,建议抓实落地见效”“所提建议得到采纳,有关问题得以落实,对办理工作很满意”“在推动修法过程中,把代表反映的民意诉求体现到人大立法工作中”……

2024年2月19日,全国人大常委会代表工作委员会在京发布十个高质量审议代表议案办理代表建议典型案例。在发布现场,潘教峰、张玉珍、杭侃等多名全国人大代表,向记者讲述了在议案建议审议办理过程中感受到的全过程人民民主实践。

2023年3月十四届全国人大一次会议期间,代表提出议案271件,交由全国人大9个专门委员会审议,均已审议完毕;代表提出建议8314件,交由204家承办单位研究办理,19项重点督办建议,交由全国人大7个专门委员会负责督办,均已办理完毕并答复代表……每一件代表议案建议的高质量审议办理,背后都是看得见、摸得着的民生福祉。

此次发布的案例,涵盖了医疗卫生、粮食安全、乡村振兴、生态环境、知识产权保护、水利建设等方面面,充分反映了人民群众的意愿呼声。

中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表,经深入调研发现各地自动驾驶管理标准规范不一,在十四届全国人大一次会议期间提出启动自动

驾驶标准制定工作前置的建议。

2023年4月,十四届全国人大一次会议代表建议交办会上,此建议交由工业和信息化部会同国家发展改革委研究办理。两部门认真研究代表建议,多次与潘教峰主动沟通,通报办理情况,征询办理意见,以书面文件形式给予非常详实的答复。

“在建议的办理过程中,我们充分吸收借鉴代表提出的建议措施,先后发布智能网联汽车标准体系、启动生产准入和上路通行试点,并进一步加大标准化工作力度,加速智能网联汽车产业化进程。”工业和信息化部装备工业一司副司长、一级巡视员郭守刚说。

山西代表团杭侃等30名代表、四川代表团刘忠等31名代表、河北代表团陈树波等31名代表、云南代表团分别提出了修订文物保护法的议案。这些议案交由全国人大教育科学文化卫生委员会审议。

全国人大教科文卫委结合立法、监督工作,邀请代表参加执法检查、立法调研、专题座谈会等,采取面对面沟通交流、视频会议、电话等多种方式听取意见,推动议案列入常委会立法规划和年度立法工作计划,有些意见建议在相关立法修法中得到吸纳。

“办理过程与每一位议案领衔代表协商沟通,办理结果向每一位议案领衔代表及时反馈,真正做到了件件有回应、事事有着落。”云冈研究院院长杭侃

代表表示。

多年扎根一线生态环境保护调研的福建省环境科学研究院院长张玉珍代表,会同廖红、翁祖铨代表共同提出了加强美丽海湾保护建设的建议。此件建议交由生态环境部会同财政部、自然资源部办理。

承办单位高度重视,采纳建议内容,指导沿海地方依据美丽海湾建设基本要求和参考指标等编制实施方案,梯次推进美丽海湾建设,深化“一湾一策”海湾综合治理,推动建立地方政府、企业、社会组织和公众共同参与的多元共治机制。

“作为人大代表,要牢记‘国之大者’,深入基层、深入一线,把群众普遍关心的热点难点问题反映到有关的议案建议中。”张玉珍代表说。

加强社区全科医生培养、加强高素质养老护理员队伍建设、提升乡镇消防安全治理能力、加强黑土地保护、规范知识产权商业维权行为、推动现代化灌区建设、建设长江国家文化公园……一个个高质量审议办理代表议案建议的生动故事,真实反映民意、广泛集中民智,充分彰显了人民代表大会制度的特点和优势。

“下一步我们还将不断加强和改进代表履职服务保障工作,推动代表工作高质量发展,把全过程人民民主具体地、现实地体现到人民群众对美好生活的向往中来。”全国人大常委会代表工委副主任傅文杰说。

全国人大常委会代表工委亮出“成绩单”

成立7个多月来在代表议案建议工作中实现五个“首次”

本报讯 2月19日,全国人大常委会代表工作委员会有关负责人在介绍说,代表工委成立7个多月来,在代表议案建议工作中已实现五个“首次”。

2023年6月28日,全国人大常委会设立代表工作委员会,主要职责之一是负责全国人大代表议案建议工作的统筹管理。代表工委成立以来,通过建立台账、定期通报、召开专题会议、加强对各方面培训,进一步规范办理流程,压实了承办单位的责任。相关工作可总结为五个“首次”。

一是首次召开代表建议办理推进会,强化代表建议跟踪督办工作。十四届全国人大一次会议期间代表们向大会提出的8314件建议,交给了204家单位办理。为了每一件建议得到高质量办理,代表建议办理推进会专门召开,

明确了时限要求,推动各承办单位依法、按时、高质量完成代表建议办理工作。目前,代表建议已全部办理完毕并答复代表。

二是首次召开代表建议综合分析座谈会,强化代表建议分析成果转化应用。2023年10月,代表工委专门召开代表建议分析座谈会,探索全过程、高质量、求实效的方法,引导各承办单位深度挖掘代表议案建议,充分发挥代表建议在深化改革、破解难题、推动发展中的作用。

三是首次制作盲文版代表建议答复,提高服务保障水平。2023年11月,代表工委根据盲人代表王永澄的履职需要,主动对接、积极服务,首次制作了盲文版答复,专门上门送交,进一步提升了履职服务保障水平。

四是首次召开全国人大代表建议办理工作座谈会。会议于2023年12月在河北正定召开,邀请了部分人大代表、部分承办单位、负责督办的专门委员会、选举单位,围绕代表建议酝酿提出、交办、督办、答复、反馈进行深入交流,积极探索代表建议工作新机制,全面提高了代表建议工作实效。

五是首次进行典型案例宣传。2023年204家承办单位高度重视代表建议办理工作,在办理过程中形成了不少好经验、好做法。经承办单位自我推荐,代表工委从上百件高质量办理典型案例中选取了10件进行宣传,发挥典型案例示范带动作用,进一步提升代表议案建议工作成效,加强对人民代表大会制度的宣传,更好体现中国特色社会主义政治制度的优势和特点。 (梁晓辉)

山西省人大常委会召开机关党的建设工作会议

本报讯 2月20日,山西省人大常委会召开机关党的建设工作会议,传达了习近平总书记在中外纪工委三次全会上重要讲话及全会精神,省委书记唐登杰在省纪委十二届四次全会上的讲话及全会精神,对机关党建工作进行安排部署。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇出席会议并讲话,常委党组副书记、副主任陈安丽主持会议,常委党组成员、副主任贺天才、王纯、张志川、吴俊清出席。

罗清宇指出,今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。省委十二届七次全会暨省委经济工作会议,对推动高质量发展和现代化建设作出部署。省人大及其常委会要坚持以习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想为指引,坚持把政治建设摆在首位,坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,始终保持人大工作正确政治

方向。要坚持稳中求进工作总基调,大力弘扬求真务实的优良作风,树立系统观念,加强调查研究,狠抓工作落实,不断提高人大工作质量和水平。要坚持以提升组织力为重点,进一步锻造坚强组织、建设过硬队伍。要坚持严的主基调不动摇,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深入推进清廉机关建设,充分发挥党建引领作用,为全省高质量发展和现代化建设贡献力量。 (本报记者)

新年展现代表工作新气象

大连市启动人大代表“四下基层”活动

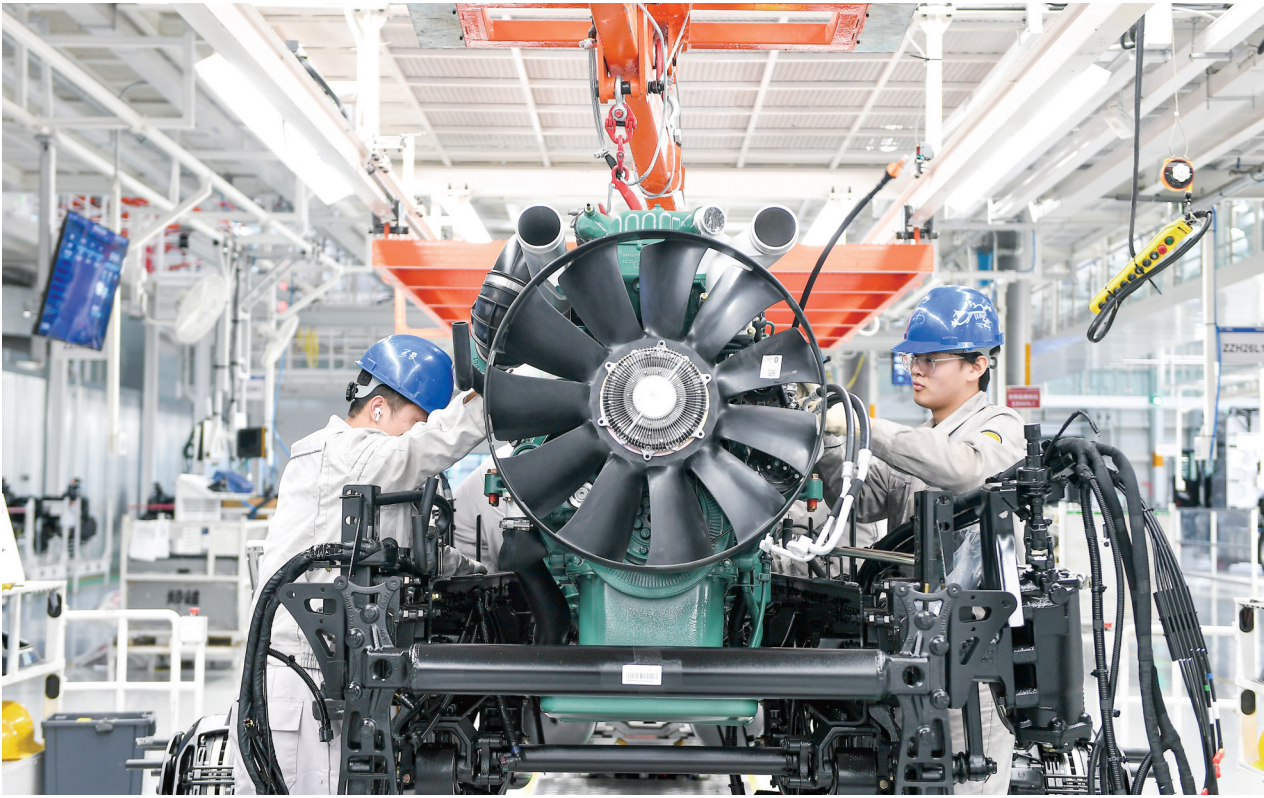
本报讯 (通讯员张安波) 2月21日,在春节假期后辽宁省大连市人大常委会召开的第一次主任会议,讨论通过了《关于在市人大代表中开展“四下基层”活动的实施方案》(以下简称《方案》),全面部署并实施市人大代表“四下基层”活动。

“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”,是习近平同志在福建工作期间大力倡导并身体力行的“四下基层”工作方法。大连市人大常委会将这一科学工作方法应用到代表工作,引导和支持市人大代表主动担当“政策法规宣传员、社情民意调查员、社会稳定守护员、助力发展监督员”。

《方案》明确,大连市人大常委会将

在全市人大代表中组织开展“牢记嘱托感恩奋进,履职尽责勇当先锋”学习实践活动,通过“三堂教学并行”“五级代表联动”形式,组织代表深刻学习领会并带头宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的讲话精神,进一步统一思想、凝聚共识、助力发展。4至5月,大连市人大常委会将组织开展“进家站、听民意、办实事”代表集中联系群众月活动,让代表面对面倾听群众意见建议,广泛收集推动发展的好办法和金点子;上半年将搭建并开通网上代表联络站,建立一批集教育、研习、实践、展示、创新等功能于一体的全过程人民民主基层实践基地,为代表更加深入便捷地服务人民群众

创造条件;持续深化代表对立法和监督工作的参与,完善人大代表直接参与法规立项、起草、审议、评估工作机制,落实所有法规案面向全体代表征求意见制度;充分发挥专业代表小组作用,组织专业代表小组广泛开展视察、调研等活动,从代表专业履职的角度,提出更具针对性、专业性的意见建议;探索建立“承办单位、建议代表、相关专门委员会”捆绑式参与代表建议办理工作新模式,不断提升代表建议办理质量;在继续落实重点建议督办、对部分代表建议承办单位进行民主测评的基础上,推行人大代表对建议承办单位全员线上“背对背”测评机制,以量化评价的刚性手段提升代表建议办理实效。



新春开工忙

春节假期过后,各地企业纷纷开工生产,呈现一派繁忙景象。图为工人在位于吉林省长春市的一汽解放J7整车智能工厂装配车辆。

新华社记者 张 楠摄

深入开展党史学习教育工作的基本遵循

■ 《人民日报》评论员

近日,中共中央印发《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对党史学习教育的领导体制和工作职责、内容、主要形式、保障和监督等作出全面规范,是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施,对于推动党史学习教育常态化长效化,推动全党全社会学好党史、用好党史,从党的历史中汲取智慧和力量,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,具有重要意义。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育,注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视学习党的历史,特别是立足百年党史新起点、着眼开创事业发展新局面,在全党开展党史学习教育,广大党员、干部受到一次全面深

刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼,全党历史自觉、历史自信大大增强,党的创造力、凝聚力、战斗力大大提升。《条例》的制定,充分体现了党中央关于党史学习教育工作的新精神新要求,总结吸收了党史学习教育的新经验新成果,为做好党史学习教育工作提供了有力制度保证。

做好党史学习教育工作,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把坚持和加强党的全面领导贯穿工作全过程各方面。坚持党史学习教育覆盖全党与面向社会相贯通。坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习党史基本内容和宝贵历史经验,弘扬伟大建党精神,树立正确党史观。健全完善制度机制,创新工作方式方法,发挥好党员自学和组织学习的作用,充实各级党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院党史课程,用好学校思政课堂道、红色资源、媒体宣传和基层宣传宣讲等形式,加强科研、学科、人才、纪律、经费等保障建设,切实增强自觉党史学习教育的系统性、针对性、有效性。严格落实意识形态工作责任制,坚

决反对历史虚无主义等错误思潮和观点。坚决反对形式主义、官僚主义,防止“低级红”“高级黑”。

“制度是用来遵守和执行的。”各级党委(党组)要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,切实履行党史学习教育工作主体责任,加强对党史学习教育开展情况的监督检查,确保《条例》各项规定落到实处、见到实效。基层党组织要承担好直接责任,通过“三会一课”、主题党日等形式,把党史学习教育融入日常、抓在经常。领导干部要学在前、作表率,带着对党的深厚感情学党史,对事业的强烈责任感用党史,形成一级带一级、全党一起学的良好局面。

以史为鉴,才能开创未来。学习党史是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家事业继续推向前进的必修课,这门功课不仅必修,而且必须修好。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深入学习贯彻习近平文化思想,以《条例》施行为契机,更好用党的百年奋斗重大成就和历史经验增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志,更加坚定自觉地牢记党的初心使命、开创发展新局,在新的赶考之路上考出好成绩。

“过年有什么要帮忙?随时找我,咱们一起想办法!”2024年春节期间,黑龙江省鸡西市麻山区麻山镇龙山村党支部副书记李广丽和往常一样忙着到村民家里走访调研。担任全国人大代表以来,李广丽挤出更多的时间投入履职工作,2023年走访调研60余次,为村民解决实际困难40余件次。“2023年我提出两个建议,都和村民生活息息相关。最近,我正在梳理调研情况,今年全国人代会,要继续发挥好代表作用。”李广丽说。

这只是在各地的全国人大代表依法履职,精心“备课”出席十四届全国人大二次会议的缩影。

“由于日益复杂的国际环境和国家高水平科技自立自强的需求,我们科研工作应当努力发展自主创新的高端科学仪器。”连日来,全国人大代表,南方科技大学副校长、中国科学院院士杨学明的一个重要议题,是继续推动大连市先进光源的立项建设。为了准备这个议

案,杨学明带领团队做了大量的调研工作,结合新时代东北振兴的要求,在技术论证、应用场景、战略意义等方面进行了全面分析,并初步勾画了与哈工大创新链上相关科研院所开展合作研讨的计划,争取形成合力,全面推进大连市先进光源项目的进程。

春节刚过,全国人大代表、青海省生态环境监测中心技术部部长许庆民同样日程满满。他认真梳理了一年来的代表履职记录和基层调研总结,一趟趟跑一线,不断完善即将在今年全国人代会上提交的建议。 距离今年全国人代会召开的日子越来越远,许庆民关注到,青海省委首创纪检监察监督和生态环境监管贯通协同机制,督促各级行业主管部门

利用新春佳节广泛走访调研

抢抓会前时间完善建议内容

全国人大代表的春节假期这样过

标、专利等的导引导评”“建议规范知识产权保护市场,拓宽、完善助力中小企业知识保护的途径”……针对中小企业知识产权保护课题,依托大量一手调研资料,崔雪琴今年关注的重点是如何进一步提升中小企业知识产权保护能力。崔雪琴表示,在今年全国人代会上,将继续聚焦中小企业实际需求建言献策,助力中小企业实现高质量发展。

春节期间,全国人大代表,博后村党总支部书记、村委会主任苏少洪反而比平时更忙碌。他带领村“两委”班子成员坚守岗位,轮流到重要路段巡逻,配合相关部门做好交通疏导,并认真开展安全隐患排查,努力为游客创造良好的游玩环境。今年的全国人代会,苏少洪将围

绕村庄土地规划、培养高素质农民、农村矛盾纠纷调解等方面积极建言献策。“对于我而言,参加大会不仅仅是履行职责的重要一环,也是一次宝贵的学习机会。”苏少洪表示,他将把更多的基层心声带到大会,并主动和其他兄弟省份的农村基层代表交流,互相分享各自村庄的经验做法,在互动中碰撞出思想火花,找到推动乡村振兴的更优路径。

“趁春节假期稍微空闲,正为全国人代会的建议做准备。”全国人大代表、国家电网四川电力(广安)连心桥共产党员服务队总队长蒙媛今年准备的议案和建议,“涉及修改《中华人民共和国可再生能源法》,以及强化空调负荷管理、促进电力供需平衡等,目前都在完善中。”在

2023年全国人代会上,她提出了《关于完善充电基础设施,促进新能源汽车产业发展的建议》等7条针对性建议,大会还没闭会,她的建议就得到财政部等部委的积极回应。此后,国务院办公厅《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》,国家发展改革委、国家能源局《关于加快推进充电基础设施建设,更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》,以及《四川省充电基础设施建设运营管理办法》等关于充电基础设施建设方面的一些文件陆续出台。

……

十四届全国人大一次会议召开一年来,在各地的全国人大代表聚焦经济高质量发展,致力增进民生福祉,听民声、察民情、聚民智、解民忧,用履职成效回应广大选民群众信任与期望。新春再启新征程,十四届全国人大二次会议召开在即,在各地的全国人大代表又将满载民意赴盛会,用新担当、新作为、新成效,讲述新的履职“故事”。

(本报综合)