

提升“四力” 奏响代表履职强音

——专访湖北省襄阳市襄城区人大常委会党组书记、主任欧阳玉宏



加强和改进代表工作,要通过全方位提升代表“四力”,奏响代表履职最强音。加强教育提能力。综合运用讲授式、研讨式、案例式、体验式等多种形式,让代表听得懂、能领会、好落实,把传统培训的单向传输转变为互动交流和干中学、学中干,切实提升培训效果,不断提高代表履职能力。严格管理增动力。完善述职评议机制,制定和推行代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况办法,确保区乡人大代表一届内至少接受一次评议。拓展平台激活力。巩固、完善、规范代表联络站建设,全面提升联络站的建、管、用质量,真正把联络站建成“联系群众之桥、学习交流之站、凝心履职之所、展示风采之窗”。服务发展强效力。大兴调查研究之风,聚焦经济发展堵点、社会治理难点、民生福祉热点,组织代表多角度、多层次开展视察调研,总结可借鉴的经验做法,献出务实之策,助力经济社会发展。

访谈
ANGTAN

督促落实议案办理
应把“五关”

人大代表是人民代表大会的主体,充分发挥代表作用是人民代表大会制度的内在要求,也是新时代人大工作保持生机和活力的立足之基和力量之源。如何提升代表履职效能,充分发挥代表主体作用,是各级人大及其常委会必须研究探索的重大现实课题。湖北省襄阳市襄城区人大常委会党组书记、主任欧阳玉宏结合近年来襄城区代表工作的实践,就更好发挥人大代表主体作用表达了看法和见解。

1 实践：“全链条式”抓实代表工作

“襄城区人大常委会始终把代表工作作为全局性、基础性工作,从代表培训、机制构建、活动开展、建议办理、履职管理五个方面,‘全链条式’抓紧抓实代表工作,力求激活代表队伍,充分发挥代表作用,推动新时代襄城人大工作高质量发展。”欧阳玉宏从以下五个方面介绍了襄城区人大常委会代表工作的“全景图”。

强化学习培训,下好代表履职“先手棋”。区人大常委会把代表培训作为提升代表履职能力的首要工作来抓,突出代表培训的政治性、业务性和实效性,采取走出去、请进来等多种形式加强代表履职培训,努力提高代表的政治素质和履职本领。尤其是针对受疫情影响代表培训不全面、代表履职能力参差不齐、少数代表不适应新时代人大工作的实际,2023年安排开展全区性集中培训2次,分批次安排赴省内外人大系统教育培训基地开展专业培训4次,乡镇(街道)组织代表培训不少于2次,各代表小组开展培训不少于4次,进一步加大代表学习培训力度。换届以来,已举办全区性集中培训3次,外出培训4次,各乡镇(街道)和各代表小组已组织培训80余次,实现区乡人大代表培训全覆盖,有效提高代表履职能力,为代表依法履职打下坚实基础。

健全平台机制,筑牢代表履职“主阵地”。加强代表联络站建设,抓实建设、管理、运用三个关键,修订完善《代表联络站工作制度》《代表联络站意见建议处理制度》等30多项制度,创新实施定期学习交流、定期组织活动、定期接待选民、定期处理意见、定期述职评

议、定期总结提高“六个定期”工作机制,大力推行“有话到代表联络站说、有事到代表联络站办”,全面规范提升47个代表联络站建管用水平。换届以来,全区31个代表小组、535名人大代表以“站”为家倾听民情民意,广泛收集人民群众对“一府一委两院”工作的意见建议,共开展代表联络站活动103次,接待选民群众2000余人次,收集意见、建议231条,解决问题178个,切实把代表联络站建成社情民意的“收集点”和全过程人民民主的“实践站”。

丰富代表活动,搭建代表履职“大舞台”。围绕中心大局,区人大常委会紧扣区委确定“四大关键战役”和人民群众关注的热点难点问题,组织引导代表开展闭会期间的各项活动,代表提出的“柔性化管理重振第三产业”等71件意见建议得到采纳,有力助推经济社会高质量发展。2023年以来,区人大常委会扎实开展“共同缔造”代表实践活动,创新开展以连心搭桥梁、贴心听意见、爱心送温暖、用心解难题、同心促发展为主题的“五心”代表行动,通过拓展民情民意收集渠道、创新民情民意处理机制,开展代表结对帮扶履行社会责任,共收集问题和意见建议197件,形成调研报告6篇,推动解决“檀溪街道某拆迁还建小区227户居民历时9年办不了房屋不动产权证问题”等群众烦心事、操心事、揪心事106件。《“五心”代表行动》长篇通讯报道先后被人民网、湖北大网站等媒体采用,经验材料被湖北省人大工作通报第10期刊发,有效激发代表履职热情。

抓实建议办理,夯实代表履职“主

渠道”。抓实代表建议办理,规范完善“三四五”工作法,努力提高代表建议办理质效。“三”,即办理前走访代表,征求代表意见;办理中走访代表,共商解决办法;办理后走访代表,了解办理情况“三见面制度”。“四”,即坚持实行由常委会班子成员牵头督办、代表工委全程督办、联系工委分工督办、人大代表参与督办“四督办机制”。“五”,即听取有关报告、专题调研、实地视察、“回头看”调查、票决评议“五问效办法”。截至目前,襄城区七届人大一、二次会议287件代表建议全部依法按期办复,代表满意或基本满意率达100%。其中,针对街道综合执法改革、农村公路管理养护等突出问题,区人大常委会指派专人深入调研形成报告,以“民声快递”专刊形式报送区委、区政府,有力推动问题解决。

严格代表管理,建立代表履职“硬约束”。探索开展人大代表履职量化考评,创新实施代表履职积分制管理办法,健全代表履职纪实、述职考评、表彰奖励等17项工作制度,对代表参与视察调研、监督检查、撰写代表建议(议案)等履职行为提出具体要求,强化代表履职刚性约束。建立健全区人大常委会领导班子成员、区人大常委会代表活动指导组、区人大常委会各专工委(室)3个层级定期联系指导乡镇(街道)人大工作制度,督促各地聚焦主责主业,规范职权行使。大力选树先进典型,开展年度优秀代表、优秀代表建议、优秀代表建议承办单位评选,并在区人代会上公开表彰通报,用身边人、身边事引导代表履职尽责。

2 把脉：代表履职存在的主要问题

“人大代表的素质,从微观看,关系到其作用的发挥;从宏观看,关系到人大制度优势的彰显,必须抓实抓好。”欧阳玉宏从以下三方面点明目前代表履职中存在的主要问题。

一是代表履职主动性不足。有的代表缺乏主动参与公共事务的热情,缺乏积极履职的责任心和内在动力,把人大代表

的身份当作一种待遇,没有充分发挥代表作用,参与代表活动的积极性不高。

二是代表履职的方法经验不足。一些代表虽然履职的热情很高,但是缺乏经验和科学的方法,虽然每次人代会都踊跃发言,但是讲客套话多,提实质性意见少,参加视察、调研活动流于形式,效果并不理想。

三是代表知情知政的渠道不够宽。基层组织的代表活动形式单一、内容单调、目的性不强,深入调查研究不够。部分代表知情知政的渠道仍只限于听报告、看看报纸等,致使知情知政不全面、不深入,一定程度上造成代表不能真实了解民情民意,从而无法有效发挥代表作用。

审议“两院”工作报告的方法

►审议报告是否坚持正确的政治方向。

国家机关首先是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治。习近平总书记指出,旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治国理政,最重要的就是坚持正确政治方向。如在审议2020年“两高”报告时,有全国人大代表指出,两个报告都坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。认为一年多来,最高法、最高检在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,突出政治高度,立场方向把得准;突出服务深度,保障发展抓得实;突出民生温度,宗旨意识树得牢;突出担当力度,队伍建设过得硬。

►审议上一年工作执行情况。

审议“两院”工作是否围绕党和国家的工作大局开展,在推动经济社会发展、维护社会公平正义方面,是否发挥了司法制度和司法机关的作用,是否坚持了司法公正,提高了司法质量和效率。所采取的措施和工作思路,是否与上一年度工作报告和人大决议相一致。

►审议本年度工作思路、举措是否合理,任务是否合适。

对于工作报告确定的本年度各项工作任务措施是否切实可行;完成任务的条件是否具备;针对经济社会发展中存在的突出问题和工作中存在的主要缺点,采取的对策措施、提出的解决方案是否合理可行等。

►审议工作报告具体表述的准确性。

尽管“两院”工作报告反复修改,但从实际情况看,不管是文字表述规范化、科学化方面,还是对有关问题的定性、对有关方面采取措施的周全方面,均存在一些不足。全国人大代表在审议2022年最高人民法院工作报告时提出许多修改意见,最高人民法院采纳并修改了报告达78处。如代表提出“一些案件审判质量效率不高、效果不佳”中“一些”的界定范围过大,与事实不符,建议改为“有的”,另外,基层法院在这方面存在的问题相对突出,建议增加“基层司法能力仍需加快提升”。根据代表上述意见,报告改为:“有的案件审判质量效率不高、效果不佳,基层司法能力仍需加快提升。”

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)



履职课堂