

以高质量建议办理工作践行全过程人民民主

——专访河南省淅川县人大常委会主任王培理



淅川县人大常委会发出以“人大代表争做善提建议的模范”“每年至少提出一条高质量的建议”等为主要内容的“五争做五个一”活动倡议,并利用淅川县“智慧人大”平台,定期组织代表线上培训;出台《淅川县各级人民代表大会代表活动办法》《淅川县人大常委会关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法》等制度,明确了常委会组成人员和人大代表正确履职、收集意见建议和承办单位办理建议的工作方向和工作要求;建立委室与承办单位联系制度,形成承办单位与代表沟通、部门之间相互沟通的工作机制;在代表建议交办后三个月、“一府两院”向县人大常委会报告办理工作前一个月,由常委会领导带队深入乡镇(街道)回访代表,代表履职积极性得到进一步激发,代表建议办理工作实效持续提升,一大批事关群众生产生活、经济社会高质量发展的建议得到有效落实。

近年来,河南省淅川县人大常委会持续深化代表建议办理工作机制,从代表建议的提出、交办、承办、督办等各环节发力,对代表建议办理督交办、督反馈、督效果,“一府两院”领导包领办、包办理、包反馈、包满意,各承办部门定分管领导、定承办人员、定办理任务、定责任目标、定办结时限,用高质量的代表建议办理工作积极践行全过程人民民主,推动代表建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措,助力全县经济社会高质量发展。围绕该方面工作,淅川县人大常委会主任王培理接受了本报记者的专访。

1 坚持民心导向 提高建议精准度

“淅川县人大常委会牢固树立‘以人民为中心’的思想,着力在代表培训、专题调研、收集民情上下功夫,确保代表提出建议选题准、质量高。”王培理说。

淅川县人大常委会发出“人大代表争做善提建议的模范”“每年至少提出一条高质量的建议”等为主要内容的“五争做五个一”活动倡议,并利用淅川县“智慧人大”平台,定期组织代表线上培训,以不定期座谈交流等方式,引导代表紧紧围绕改革发展稳定大局和社会普遍关注的热点、难点问题,拓宽思路和视野,为代表在会议期间提出高质量意见建议作准备。

2 健全工作机制 把好审核交办关

淅川县人大常委会将人大代表建议办理工作纳入重要工作日程,修订完善相关制度,认真审核把关,做到快速有序交办。

王培理说:“在建立健全代表建议办理工作机制方面,我们出台了《淅川县各级人民代表大会代表活动办法》《淅川县人大常委会关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法》等制度,明确了常委会组成人员和人大代表正确履职、收集意见建议和承办单位办理建议的工作方向和工作要求。”他强调,特别是在《淅川县人大常委会关于办理县

2 健全工作机制 把好审核交办关

人大代表建议、批评和意见的办法》中,明确建立代表建议“三督四包五定”办理制度,确保代表建议及时交办、承办、反馈。

在每年县人大常委会召开前,由乡镇人大主席团对代表提出的意见建议进行初审,对不符合要求或不切合实际的意见建议提出修改完善意见;会中,由代表团负责,对代表建议的事由、内容、问题和事项进行审核,确保建议清晰明确并具有可操作性;会后,由县人大常委会代表工作机构对所有代表建议进行复审,对质量不高、

3 注重办理过程 确保办理实效性

为确代表建议高效办理,淅川县人大常委会加强对接指导,加大协调沟通,确保建议办理高效推进。

“在建议办理过程中,我们与县‘一府两院’及相关职能部门及时联系沟通,掌握了解办理工作进度,推动承办单位建立代表建议答复承诺事项台账,兑现答复承诺,提高见面沟通率,及时向代表通报落实情况,抓好跟踪落实。”王培理说,“一府两院”深化思想认识,高度重视代表建议办理,落实“包领办、包办理、包反馈、包满意”责任制,移交县政府的每一件代表建议都明确一位分管副县长领办,明确任务和解决办法,限时办结,及时向代表反馈。

等,听取群众意见,广泛收集社情民意,确保代表所提建议紧扣民生和社会发展的准度。近两年,代表提出建议、批评、意见共210余件,这些建议紧紧围绕淅川县经济社会发展重点,紧扣高质量发展要求,贴近群众,关注民生。

此外,淅川县人大常委会常态化邀请人大代表列席常委会会议,进一步拓宽代表知情知政渠道,让代表所提议案建议更具有全局性和科学性。常委会探索组建专业代表小组,使代表履职更加精准。同时,利用代表联络站平台,组织各级人大代表“进站履职”,开展“选民接待日”活动,紧密联系选民群众,充分了解群众所思所想所需所盼。

针对性不强、内容空泛且不切实际的建议,由代表所在代表团向本人说明理由并修改完善后再进行交办。

王培理表示:“在淅川县人大常委会的审核把关下,全县人大代表提出的建议、批评、意见均达到了表达准确、语言简洁、事权合规、内容翔实、建议具体的要求,代表建议质量有了极大的提升。”

同时,淅川县人大常委会注重建议交办工作,每年人代会后,县人大常委会都会专题召开建议办理工作会议,并进一步明确办理工作任务和具体要求,确保每件代表建议都能得到精准交办,承办单位不推诿扯皮,件件有落实。

中药材产业快速发展。代表们对办理结果感到非常满意。

为了畅通承办单位与人大代表沟通渠道,淅川县人大常委会建立委室与承办单位联系制度,形成承办单位与代表沟通、部门之间相互沟通的工作机制。王培理说,承办单位通过上门走访、电话沟通和邀请人大代表参加座谈会、现场视察等多种方式,积极联系代表,使建议办理过程成为与代表互动、形成工作合力的过程。对涉及民生的建议,不少承办单位采取建议办理现场会的方式,邀请代表现场参与研究,共商解决思路,把方案敲定在一线,问题解决在一线;部分承办单位多次回访代表,在开门办理、现场办理、联合办理、回访办理中加强了与代表的沟通互动,增强建议办前、办中、办后工作实效。

4 强化督办问效 提升建议办理满意率

“我们紧盯代表建议办理的后半程,坚持以代表满意、群众满意为落脚点,加强督查督办,提升办理质效。”王培理说,淅川县效能中心、县政府办对各承办单位代表建议办理工作实行动态管理,及时通报进度,加强考核考评,努力避免“重答复、轻落实”“重承诺、轻兑现”情况的发生。每年由县人大常委会主任会议研究确定10件重点督办建议,由常委会领导分别领衔督办,确保重点督办建议落到实处。

此外,淅川县人大常委会坚持代表建议办理“回访复查”制度。王培理说,在代表建议交办后三个月、“一府两院”向县人大常委会报告办理工作前一个月,县人大常委会领导带队,集中一个月时间,深入乡镇(街道),以代表小组和代表联络站为依托,到各个乡镇与提建议代表逐一见面、访谈,询问了解承办单位主要负责人是否同代表见面、代表对建议答复和建议办理结果是否满意等。“回访复查”情况汇报和“一府两院”代表建议办理报告同时提交常委会会议审议,让办理结果接受常委会组成人员检验。根据常委会组成人员的意见建议形成审议意见,交“一府两院”限期整改落实。

淅川县人大常委会健全奖励表彰机制,近年来持续开展“优秀人大代表、优秀代表建议、代表建议办理工作先进单位”评选活动,共评出43名优秀人大代表、15件优秀代表建议、19个代表建议办理工作先进单位,并在县十六届人大二次会议上予以隆重表彰,进一步激发代表履职积极性,促进了代表重要作用的充分发挥。

王培理表示,在各方面高度重视和共同努力下,近3年来,淅川县人大代表共提出建议、批评和意见350余件,所有建议在规定时间内全部办结并答复代表,走访见面率、回复率、办结率均达到100%,代表建议办理满意率达97%以上,一大批事关群众生产生活、经济社会高质量发展的建议得到有效落实。

(本报记者 常雪丽)

浅析如何提出高质量代表建议

汪家有(云南)

如何提出高质量的建议,是人大代表以及人大工作者永恒的话题。代表依法提出建议,是代表法规定代表享有的权利之一,是履行代表职务、行使国家权力和参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要形式。

能不能提出高质量的建议,是衡量一名人大代表履职成效的重要标尺之一。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,在发展全过程人民民主中,各级人大代表要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。按照宪法、法律所规定的要求依法提出高质量代表建议,努力做到民有所呼、我有所应。

高质量代表建议的特质

高质量的代表建议,既体现在建议格式规范上,更体现在建议内容针对性、可操作性上,对提出的问题有没有给出很好的解决方法。一般有以下特质:一是以大促小,以解决全局工作中的普遍性问题附带解决局部问题的思路,提出解决某方面问题的建议。二是站位高远,从推动本地区长远发展的视角,提出争取上级政策支持促进当地长远发展的建议。三是注重当下,从正在开展的重要工作中找准工作落实不到位的问题,向有关部门提出改进工作的建议。四是深入群众,从身边日常事务中发现问题,从人民群众普遍关心的热点难点问题中发现线索,从而提出解决群众关注的热点难点问题的建议。五是通过充分的调查研究,找到矛盾点,有针对性地提出解决问题的方法。

部分代表建议存在的问题

结合日常工作实践,笔者认为,部分代表建议存在的问题包括:一是随意性大,缺乏必要的调查研究,对情况和问题一知半解,通过片面情况、个别现象拼凑代表建议;一味强调主观愿望,建议和要求脱离实

际;过于关注与切身利益相关的局部利益,没有大局意识;抄袭新闻、网络热议话题;错误地认为联名代表越多,建议会越受重视,办理效果越好,附议代表甚至根本不了解建议内容。二是建议只反映情况和问题,不提出解决问题的具体办法;问题陈述不明确,焦点不突出,有些建议涉及部门众多,难以准确交办。三是代表定位不准,以“请示”“请示”“报告”“信”“反映”等形式提出建议。四是程序不符,除书面建议外,还向承办单位口头追加建议;未经法定程序,个人向承办单位递交建议。

提出高质量代表建议的基本要求

扎实做好六项基础工作。根据代表法以及地方各级人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法的有关规定,人大代表要思考酝酿代表建议选题;深入开展调查研究;形成建议初稿,要求能够指出问题、分析原因、提出对策;征集联名代表,征求意见;填写建议专用纸;以书面、电子文档方式提交建议。

精准定位提出建议。涉及本行政区域内改革发展稳定大局的问题;涉及本行政区域内政治、经济、文化、社会生活、生态建设的重大问题;本行政区域内人民群众普遍关心的问题;本级“一府一委两院”职权范围内的;本级人大及其常委会行权履职中遇到的

问题等。

不宜作为代表建议提出的事项。属于下级地方有关机关、组织管理的事务;对于正在诉讼中的司法案件;人民群众委托代表转交的各类申诉,或者请代表转交人大及其常委会的各类意见和建议;属于学术探讨、产品推介的事项;涉及解决代表本人或者亲属个人问题的情况;建议内容空洞笼统的。以上均不宜作为代表建议提出。

代表建议的文本结构要规范。代表建议的文本结构,通常由标题和正文构成。正文包含三个方面的内容,第一部分是提出问题或者指出问题,点出建议的中心议题,注意要一事一议,问题必须集中、具体、明确;第二部分是分析问题中存在的各方面原因,注意与后面提出的对策相互呼应;第三部分是提出解决问题的办法措施,要具体可操作,避免抽象、笼统、空泛。代表要将所提的建议填写在统一印制的代表建议专用纸上,所附材料一并粘贴在专用纸附页上,字迹工整。代表签名、联络方式一定要准确无误,并写明代表证号码、邮政编码和详细通信地址,便于承办单位及时与代表沟通联系。

建议内容要符合相关要求。一是明确具体,提出的建议应当实事求是,做到有情况、有分析、有具体意见。避免含糊其辞,让承办单位猜不透、摸不着。标题要简洁明了,不宜用“希望”“请求”“恳请”等词语。二是一事一议,每件建议要针对一个具体问题来阐述,有利于确定承办部门,从而进行有针对性的办理。三是不议个案,对于行政机关正在处理的具体事件,司法机关正在审理的具体案件不要作为建议提出,人民群众委托代表转交的各类申诉状可以交由大会秘书处转信访部门处理。四是联名同责,代表联名提出建议的,领衔代表应当采取介绍情况、集体讨论等方式,使联名代表充分了解建议内容,每个参加联名的代表都应当认真阅读建议原文,掌握其中反映的情况和要求,确认建议的内容能够真实表达自己的意愿,然后再签名附议。

法律监督和工作监督工作

审议本级人大常委会在对“一府一委两院”开展法律监督和工作监督情况方面做了哪些工作,监督工作的重点及成效,是否有效地保证了宪法和法律、法规在本地区的贯彻执行。具体包括:是否及时对本区域关系国计民生和涉及全局的重大问题作出了决议、决定,并很好地做到了监督执行;对“一府一委两院”在重大事项上自行决定而不提交人大及其常委会讨论决定和审议通过的行为,是否给予了有效监督和纠正;人大常委会会议和主任会议听取和审议了多少“一府一委两院”专项报告,提出了多少建议、批评和意见,监督落实得如何等。

立法工作(制定规范性文件工作)

审议具有立法权的本级人大常委会立法工作取得的成绩和重要立法项目的进展情况,如本年度制定通过了多少法律、法规,是否有与宪法和上位法律、法规相抵触的问题;审议没有立法权的本级人大常委会制定的规范性文件等,是否有与宪法和相应法律、法规不符合的地方。

联系代表和下一级人大工作

审议本级人大常委会在联系人大代表和下一级人大及其常委会方面做了哪些工作。具体包括:1.代表工作,比如代表议案、建议、批评和意见的办理工作;组织本级或下一级人大常委会共同组织了多少次视察、检查、调查活动,效果如何;召开了多少次座谈会、工作会、交流会等,解决了哪些实际问题;在培训人大代表方面做了哪些工作,人大代表是否满意;人大代表列席人大常委会会议的制度坚持得如何,提供了哪些服务等。2.联系下一级人大工作,比如下一级人大常委会负责人列席本级人大常委会会议情况;工作上的联系情况等。

常委会自身建设

常委会组织建设、作风建设情况;常委会如何加强对各专门委员会的领导情况;各有关工作机构工作情况等。

下一年度工作安排

审议本级人大常委会对下一年度的工作安排的内容是否全面、具体,重点是否突出,措施是否到位,是否有可操作性。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

审议人大常委会工作报告应抓住的重点

