

十四届全国人大二次会议 举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席 赵乐际作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告



3月8日，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。

新华社记者 王晔摄

新华社北京3月8日电 十四届全国人大二次会议8日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。全国人大常委会全面学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展。

赵乐际在报告中指出，一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入贯彻落实党中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。一是弘扬宪法精神、履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法实施的体制机制，制定爱国主义教育法，两次审议国务院组织法修订草案，并决定提请本次大会审议。二是抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权

威。一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件。三是用好宪法法律赋予人大的监督权，增强监督工作的针对性、实效性。共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。依法依规办理群众来信来访157212件次。四是加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。以设立代表工作委员会为契机，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化和拓展代表工作。五是服从服务国家总体外交，积极开展人大对外交往。六是按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。全国人大常委会要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：加强宪法实施和监督；完善中国特色社会主义法律体系；扎实有效做好监督工作；充分发挥人大代表作用；拓展深化人大对外交往；提升常委会自身建设水平。要精心组织庆祝全国人民代表大会成立70周年活动，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2023年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，聚焦“公正与效率”工作主题，坚持能动司法，做深做实为大局服务、为人民司法，推动审判工作现代化迈出坚实步伐。最高人民法院收案21081件，结案17855件，同比分别增长54.6%、29.5%。全国各级法院收案4557.4万件，结案4526.8万件，同比分别增长15.6%、13.4%。

在报告中，张军从五个方面回顾了2023年工作：一是做实为大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全；二是做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉；三是做实抓前端、治未病，以能动司法促进国家和社会治理；四是抓实审判管理和队伍建设，以能动履职保障司法公正；五是自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主。

张军在报告中表示，2024年，人民法院要深入贯彻习近平法治思想，努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责；狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化；完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军。坚定信心、开拓奋进，求真务实、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2023年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，高质量办好每一个案件，各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件425.3万件，同比上升28.9%。

(下转第二版)

十四届全国人大二次会议 收到代表议案298件

新华社北京3月9日电 记者9日从十四届全国人大二次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案298件。此外，目前大会秘书处收到代表各方面工作提出的建议、批评和意见7000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作部主任郭振华介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的26件，三十名以上代表联名提出的272件。这些议案中，292件为法律案，涉及宪法相关法12件，民法商法类28件，行政法类86件，经济法类69件，社会法类44件，刑法类14件，诉讼与非诉讼程序法类39件。

据了解，今年的代表议案呈现出四个特点：一是坚持以高质量立法保障高质量发展。代表提出的议案努力反映推动经济社会高质量发展的新要求，有关健全社会主义市场经济法律制度，推动高质量发展，加快发展新质生产力方面的议案81件，占法律案的27.7%。二是紧扣全国人大常委会重点任务提出议案。177件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会立法规划，86件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会2024年立法计划。三是厚植提出议案的民意基础。代表灵活运用专题调研、视察、座谈、走访等方式问计于民、问需于民。四是提高议案的针对性和实效性，代表抓住提高立法质量这个关键，认真酝酿讨论、修改完善议案。

郭振华介绍，代表建议关注较多的方面有：加快形成新质生产力，培育新兴产业和未来产业；完善数字治理体系，加快发展数字经济；深化教育科技人才综合改革，加强高质量教育体系建设；优化营商环境，扩大有效投资；实施自贸区提升战略，服务高水平对外开放；发展新型农业经营主体和社会化服务，提升农业智能化水平；加快形成城乡融合发展新格局等。

据介绍，大会秘书处正抓紧对代表议案进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会提出议案审议结果的报告。

依法履职实现良好开局

——从全国人大常委会工作报告看新时代人大工作高质量发展

3月8日上午，全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大二次会议作全国人大常委会工作报告。

抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威；以监督工作助力构建新发展格局、推动高质量发展；加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职……

过去一年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，常委会自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。

推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威

2023年9月7日，十四届全国人大常委会立法规划公布，绘就了今后5年立法工作的“总蓝图”。

报告显示，一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，决定批准或加入条约、重要协定10件。目前，我国现行有效的法律共300件。

“新一届全国人大常委会充分发挥在立法工作中的主导作用，牢牢把握正确政治方向，主动适应发展大势和时代要求，立法成果分量重、质量高、数量多。”四川省人大常委会委员杨娟代表说。

抓住提高立法质量这个关键，是2023年全国人大常委会立法工作的鲜明特点。

全面修订公司法，完善中国特色现代企业制度；落实税收法定原则，审议增值税法、关税法草案……经济领域立法扎实推进，推动营造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场创新活力。

制定无障碍环境建设法，推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题；修改慈善法，促进慈善事业健康发展；初次审议学前教育法、学位法草案，回应社会关切……民生领域立法亮点突出，满载民意。

制定青藏高原生态保护法，修订海洋环境保护法，以国家立法形式将8月15日设立为全国生态日，扎实有序推进生态环境法典编纂工作……生态环境保护法律制度体系不断健全，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。

“当前，覆盖全面、务实管用、严格严厉的生态环境保护法律制度‘四梁八柱’加快建成，为推进生态文明建设和美丽中国建设提供重要法治保障。”安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫代表说。

制定粮食安全保障法、对外关系法、外国国家豁免法，修订反间谍法，修

改民事诉讼法……一年来，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，以高质量立法为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

增强监督工作针对性、实效性，推动党中央决策部署贯彻落实

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。

报告显示，一年来，全国人大常委会共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。

听取审议国务院关于金融工作情况报告，提出积极稳妥防范化解金融风险等建议；检查科学技术进步法实施情况报告并开展专题询问，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中……人大监督始终牢牢锚定党和国家工作大局，寓支持于监督之中，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

“科学技术进步执法检查全面深入了解法律实施情况，既充分肯定了各地好经验好做法，又坚持问题导向和结果导向，查找制约科技进步的突出问题，助力高水平科技自立自强扎实推进。”西南科技大学副校长尚丽平代表说。

(下转第二版)

立良法 强监督 善履职

——人大代表审议全国人大常委会工作报告

3月8日，全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。

代表们表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真履职尽责，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，推动各项工作取得了新进展新成效，实现良好开局。新的一年，要接续奋斗，推动人大制度和人大工作不断完善，与时俱进，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

立良法 促发展

报告指出，一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件……

全国人大常委会抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

立法工作为国家定规矩、为社会定方圆。

“过去一年，全国人大及其常委会加强完善经济、民生、社会治理、涉外等领域立法，加快健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，立法工作呈现出分量重、覆盖广、质量高的特点。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说。

细读报告，中国残联志愿者协会会长吕明代表在“制定无障碍环境建设法”的内容上做出标记。

“无障碍环境建设法涉及老旧小区加装电梯、提供无障碍药品说明书等与百姓生活密切相关的内容，备受社会关注。”全程参与这部法律立法过程的吕明认为，这部法律生动体现了为民立法、以法护民的理念。

仓廪实，天下安。制定粮食安全保障法，对耕地保护和粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约各环节作出系统规定，全方位夯实粮食安全法治根基。

“粮食安全保障法事关如何解决好十几亿人的吃饭问题，立法着眼全局和长远。”吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县县长满都拉代表说，“我们是产粮大县，这部法律的出台，将推动全县高标准农田建设，提高粮食质量、保障粮食安全。”

强监督 重实效

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

“当选十四届全国人大代表以来，我对‘一府两院’依法履职情况进行监督时，围绕加强基层法院队伍建设、提高法院办案水平等提出了意见和建议。”贵州省毕节市纳雍县库东关乡营村党总支书记肖军代表说，人大代表要坚持正确监督、有效监督、依法监督，让群众合法权益得到更好维护。

一年来，共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议……报告中的一串串数字，吸引了安徽省阜阳市太和县淙淙现代农业种植专业合作社理事长徐泽祥代表。

去年，徐泽祥在全国人大常委会专题询问现场，围绕确保国家粮食安全工作提出了一系列问题，得到相关部门负责同志的回应。“这种形式不仅解答了我的问题，也让我更深入地了解全国层面的宏观情况，有助于强化代表的监督职能。”他说。

法律的生命力在于实施，执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。

“我去年参加了湿地保护法执法检查。现场调研时，我遇到问题会直接提出并要求对方当场回应。我认为，这种‘带刺’的执法检查，能够帮助有关部门改进工作，推动法律真正落到实处。”海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕娟代表说。

报告提出，监督的刚性和实效有待进一步增强。小组会间隙，龙煤集团鹤岗矿业公司峻德矿山电气设备维护安装党支部书记兼经理许晓林代表，向几位代表谈起个人的理解：“做好安全生产问题监督，应该既履行监督职责，也尽力帮助企业分析问题、找准症结、推动解决问题。”

增本领 善履职

充分发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。

十四届全国人大一次会议期间，代表提出建议、批评和意见8314件，交由204家承办单位研究办理，已全部办

完。

连任两届全国人大代表，河北省邢台市人民医院党委书记陈树波履职以来累计提出30余项建议。

“去年，我提出的关于提升基层医疗机构高质量服务的建议，得到有关部门的高度重视，并作出详尽回复，相关工作正在积极推进中。”陈树波说，“这让我深切感受到了依法履职尽责对社会发展进步的推动作用。”

基层立法联系点是立法听取民意的“直通车”，是全过程人民民主的生动实践。

报告显示，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市、县、镇四级基层立法联系点6500多个。

“基层立法联系点帮助我们在履职中接收更多沾土带露的‘金点子’。”安徽省滁州市全椒县陈浅综合养殖总场场长刘西代表说，当地设在县交通运输局的基层立法联系点，征集到大量群众对于交通出行的建议，推动当地出台了农村公路管理养护实施办法。

一年来，全国人大常委会举办4期代表学习班，1期少数民族代表学习班，1300多次代表参加。全国人大网络学院上，约1600名全国人大代表参加学习。

内蒙古鄂尔多斯投资控股集团有限公司总裁王臻代表参加，2023年5月，她参加了十四届全国人大第二期代表学习班。

“这次高质量的‘充电’为我打开了一扇窗。”王臻表示，“通过学习班，我提升了理论水平，增强了履职本领。过去一年，我在内蒙古多地针对新能源产业进行调研，学习班上学到的内容起到了很强的指导作用。”

在深入调研中增强本领，在倾听民心中履职尽责。中国铁建重工集团股份有限公司首席科学家刘飞代表，有一个随身携带的调研记录本。“这样在工作时，我能随时随地开展调研、听取意见。”他说，“在以后的履职中，我要更好反映行业诉求、解决产业痛点，满足人民群众期盼。”

(新华社记者王忠林、徐壮、孙少龙、高蕾、陈诺、郑明达、岳德亮、马晓成、陈弘毅、夏天、秦婧、刘赫焱、刘芳洲、侯维轶)

从细节感知全过程人民民主的温度

辛识平

“看得见的幸福，摸得着的民主。”近日，盲文版政府工作报告首次亮相全国人大会议，首位盲人全国人大代表王永澄用双手仔细摩挲的一幕，彰显了党和政府对残疾人群体的尊重与关爱，也传递着全过程人民民主的温度。

“致广大而尽精微”，细节之中，有“国之大者”，有民之关切。置身全国两会的民主殿堂，总能感受到阵阵暖流。“慈惠村”乡亲们出行，太湖水质的改善，村民的电热炕，村里的保健室，第一线大国工匠的培养，大气污染和新污染

物治理……每逢“两会时间”，习近平总书记与代表委员共商国是时，总是牵挂着人民的幸福安康。一次次仔细询问、一句句殷殷嘱托，无不体现着深厚的人民情怀。在总书记的亲切关怀和有力推动下，一件件“揪心事”正变成“舒心事”。暖心的变化，生动诠释着“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”民生无小事，枝叶总关情。全过程人民民主的生动实践，始终坚持以人民为中心，始终为人民的幸福而努力。全国人大代表、出租车驾驶员殷其龙将流动的车厢变成民意收集箱，形成推动出租车行业健康发展的建议；全国政协委员葛菲青经过扎实调研，提交了解决老旧小区安装电梯和提升老旧电

梯安全的提案；多位代表委员热议银发经济，表示应特别注意解决养老产品、服务“不适老”问题……

从田间地头、寻常巷陌、家家户户到人民大会堂，广大代表委员接地气、通民意、汇民智、谋良策，通过民主的力量实实在在地解决人民群众急难愁盼问题，不断为人民造福，确保能干事、干好事、干成事，这正是全过程人民民主最宝贵的品质。倾听人民的心声，增进人民的福祉，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民——这是全过程人民民主凝心聚力的根本所在，也是我们团结奋斗、攻坚克难的力量源泉。

“虽然我看不见这个春天的五彩缤纷，却感受得到春天的温暖”，如王永澄推动出租车行业健康发展的建议；全过程人民民主的故事仍在书写，中国式现代化的新篇章将会更加精彩。

