

政府工作报告

(上接第二版)

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力,建立碳足迹管理体系,扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命,控制化石能源消费,加快建设新型能源体系。加强大型风光电基地和外送通道建设,推动分布式能源开发利用,提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力,发展新型储能,促进绿电使用和国际互认,发挥煤炭、煤电兜底作用,确保经济社会发展用能需求。

(十)切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向,加强财政、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措,优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作,积极促进农民工就业,加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视,保障农民工工资支付,完善劳动关系协商协调机制,维护劳动者合法权益。优先先进制造业、现代服务业、养老照护等领域人才需求,加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高30元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹,完善国家药品集中采购制度,强化医保基金使用常态化监管,落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革,以患者为中心改善医疗服务,推动检查结果互认。着眼推进分级诊疗,引导优质医疗资源下沉基层,加强县乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板,加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新,加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动,筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基本养老保险月最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金,完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老

金制度,积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设,加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务,完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系,统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策,把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传播、发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理,培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程,提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查,加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流,提高国际传播能力。加大体制改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施,推动全民健身活动广泛开展。

维护国家和社会稳定。贯彻总体国家安全观,加强国家安全和能力建设。提高公共安全治理水平,推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础,增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,加强重点行业领域风险隐患排查整治,压实各方责任,坚决遏制重特大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对,加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷预防化解,推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控,推进扫黑除恶常态化,依法打击各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安中国。各位代表!

新征程新使命,对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把为民造福作为最重要的政绩,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神,持之以恒正风肃纪反腐,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守党纪、廉洁修身、勤勉尽责,干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署,坚持优化协同高效,深入推进政府职能转变,不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法,勇于打破思维定势和路径依赖,积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为,确保最终效果符合党中央决策意图,顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果,大兴调查研究,落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引,提高政务服务水平。坚决纠正形式主义、官僚主义,进一步精简文件和会议,完善督查检查考核,持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”,完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有底”的行动力,提振干事创业的精神,真抓实干、埋头苦干、善作善成,努力创造无愧于时代和人民的新业绩。各位代表!

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,促进各民族广泛交往交流交融,推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,深入推进我国宗教中国化,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作,维护海

外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的成绩和进步,人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战,统筹推进军事斗争准备,抓好实战化军事训练,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系,抓好军队建设“十四五”规划执行,加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力,优化国防科技工业体系和布局,加强国防教育、国防动员和后方能力建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”工作,巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,发挥自身优势和特点,积极参与粤港澳大湾区建设,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外来干涉,推动两岸关系和平发展,坚定不移推进祖国统一大业,维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,推动构建新型国际关系,反对霸权霸道霸凌行径,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,弘扬全人类共同价值,推动全球治理体系变革,推动构建人类命运共同体。

各位代表!使命重在担当,奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信心、开拓进取,努力实现全年经济社会发展目标任务,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

(上接第一版)

事实上,纵观10多年来的全国两会,正是通过这一国家重要议政殿堂,一系列极富远见的治国理政新理念新思想新战略,在人民领袖同代表委员的深入互动中酝酿、提出、完善、成熟。

“任何一项伟大事业要成功都必须从人民中找到根基,从人民中集聚力量、由人民来共同完成。”

知之弥深,行之愈笃。

2023年7月赴江苏考察,在南瑞集团的生产车间里,面对朝气蓬勃的企业员工,习近平总书记深情勉励:“立志高远,脚踏实地,一步一步往前走,以十年磨一剑的韧劲,以‘一辈子办成一件事’的执着,成就有价值的人生。”

在苏州平江路,同苏绣传承人交流时,总书记感慨地说:“像这样的功夫,充分体现中国人的韧性、耐心和定力,这是中华民族精神的一部分。”

立志高远,脚踏实地,沉心定气,久久为功,致广大而尽精微,个人成才如此,国家发展何尝不是如此。

现场聆听代表委员们的发言,我们能充分感受到这样的“韧性、耐心和定力”——

来自东南大学的崔铁军代表告诉总书记,自己37年来就潜心钻研两件事:一是研制自主可控的专用电磁软件,二是完全在国内完成的电磁超材料。

他头发已经花白,依然豪情满怀:“我今年59岁,正是做科研的壮年,我将坚持战斗在科研一线。”

在博物馆工作了35年的宋燕代表说:“将践行‘择一业终一生’的文博初心,当好历史文物的守护者、文化传承的接力者。”

政协联组会上,谈及这些年抓生态环保的宝贵经验,总书记语气坚定:“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚,而是真正行动,解决一点是一点。”“只要看到我们是在往前走,就要保持定力。”

“我是崇尚行动的。”这是习近平总书记始终坚守的原则。

无论风吹浪打,风雨无阻前行,以自身工作的确定性,应对形势变化的不确定性,这是最朴素的事理之道。

人民大会堂东大厅里,迎着全国人大代表们的目光,总书记的话掷地有声:“要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。”

东大厅的墙壁上,两幅毛泽东主席诗词书法作品格外醒目。其中一幅的第一句是“红军不怕远征难,万水千山只等闲”,另一幅的最后一句是“喜看稻菽千重浪,遍地英雄下夕烟”。信心和力量来自人民。

(新华社北京3月12日电)

推动基层社会治理效能提升

■ 常韧达 (江苏)

诉源治理是对新时代“枫桥经验”的传承和创新。江苏省常熟市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,牵头法检两院和镇街人大统筹推进,出台《关于人大代表参与诉源治理,助推司法质效提升的实施意见(试行)》,依托覆盖全市的代表之家(工作站),建立健全配套运行机制,推动广大代表参与诉前、诉中、诉后的矛盾纠纷多元化化解,努力把人民民主的制度优势转化为推动基层治理的实际效能。

探索“代表说理+法官释法”构建法治大平台

常熟市人大常委会充分发挥“法院检察院代表联络站”“共享法庭”等联建平台的支撑作用,凝聚共促法治政府建设的合力。一是建立“代表说理”常态机制。在法院,依托“家·庭融合式联络站”,广大代表发挥群众基础好、社会威望高的优势,纷纷进站助力诉前调解。在检察院,广大代表积极参与公益诉讼、助力检察建议落实等活动。二是建立“法官释法”长效机制。发挥代表覆盖各行各业的优势,定期邀请法官、检察官深入企业、社区、家庭和学校开展普法教育。深化镇街人大与法院、检察院的结对共建,采取“以案释法解疑”等方式,联合开展专项普法教育等主题活动,纵深推进示范庭审和代表听审等工作。三是建立“共享法庭”协作机制。在全覆盖推行“家·庭融合”、建设“共享法庭”基础上,各板块创新自选动作、深化载体运用,虞山街道人大工委开设“丽丽说法”特色普法专栏,琴川街道人大工委建立“琴虞法”特色工作站,有效打造一站式基层社会治理新支点;梅李镇人大围绕“法纪护航”活动,每月邀请代表和政府职能部门开展“线上”庭审观摩,实现良性协作共赢。

探索“代表督事+选民说事”搭建群众连心桥

常熟市人大常委会坚守人民至上理念,聚力矛盾纠纷源头化解,全力以赴以观民情、办实事、谋民利,畅通共建和谐社会的“最后一公里”。一是全景式关注民生诉求。完善运用“五级代表进网格”、代表常态回“家”进“站”等机制,引导代表围绕文明城市创建、千村美居打造、人居环境改善等重点治理领域经常性听取意见和反映诉求,发挥示范带头作用,发动群众共同参与“五治融合”全过程。二是全过程参与社会治理。把推进法治政府建设作为监督聚焦的重点领域,在综合分析民情民意、纠纷案件等信息的基础上,围绕依法行政、综合治理、平安建设等方面内容专项议题开展监督,每年集体调研两院工作,并针对性听取行政复议、行政诉讼等专项工作报告,促进治理效能提升。三是全闭环督督办民生实事。市镇两级同步推进,一手以“小切口”推动“大治理”为理念广征民意、精筛项目,一手以“强监督”力促“真落地”为宗旨,构建覆盖全链条的监督体系,配套建立分组挂牌督办、过程动态检查、“真晒”评价反馈和“回头看”等机制,形成“人民出题、代表定题、政府做题、人大验题”办理模式,形成闭环。

探索“代表善为+联动问效”担当治理主力军

常熟市人大常委会持续在创新服务增效能上下功夫,推动诉源治理工作走深走实。一是“三方”联席激发新动能。转变思想观念,尝试人大监督职能的广义运用,发挥地方人大监督者、推动者的作用,牵头组织政府及其职能部门、人大代表和选民群众,围绕民生焦点热点问题,经常进行“三方会谈”,变“键对键”为“面对面”,并逐步形成常态化工作机制,提升源头治理质效。二是“公益”联手注入新活力。协同法检两院加强与以代表为主体的公益组织“人大代表公益会”的合作,在全面综合分析的基础上,按照婚姻家庭、邻里矛盾、损害赔偿、租赁合同、买卖合同、加工承揽六个专业分类,从新老代表中聘任“特邀调解员”,实现“点单式”公益诉讼治理。三是“八庭”联动富革新内驱力。协同法院共谋提升,在“家·庭融合”总架构之下,推动镇街人大联合8个法庭实现特色化提升,建成梅李法庭“连理无讼”、虞山法庭“虞路平安”、海虞法庭“立法直通”等系列特色品牌,成功打造面上有特色、点上有亮点的诉源治理工作矩阵。2023年以来,在常熟市人大常委会统筹推进和镇街人大具体组织下,人大代表积极参与诉源治理,协助法院诉前调解分流率达到92.2%,真实演绎了全过程人民民主在推进社会治理中的生动实践。

创新“街乡人大共治”模式 推进城乡融合治理

■ 李伟 王俊俊 (浙江)

自实施“小县大城”战略以来,浙江省云和县不断完善下山脱贫、易地搬迁等各项政策,积极引导农民下山进城,城区集聚效应逐步显现。但随之而来也出现了人城农民融入难、管理难、致富难;基层人大代表与群众联系密切的优势受到冲击,基层反映渠道也变得不够畅通。基于此,云和县人大常委会探索创新人大代表密切联系服务群众工作,建立街道、乡镇居住地代表和选区代表共同服务进城居民的“街乡人大共治”工作机制,有效推动进城农民加快实现市民化,构建共建共治共享的城乡融合共同富裕模式。

建强街乡互联共建的代表组织

通过搭建“城区+属地”代表联络站支点,架设联系服务群众“大舞台”。在各乡镇(街道)设立人大代表中心联络站的基础上,综合考虑县乡两级人大代表分布、方便群众反映问题等因素,绘制

人大代表联络站全域分布图,建立1个城区联络总站、2个乡镇城区联络站、1个开发区联络站。如崇头镇和紧水滩镇率先在县城建立代表联络站,建立健全了人大代表联络站接待走访、活动安排、意见处理等“两薄三制度+”,把代表信息、接待时间等内容上墙,严格落实代表接待选民活动,实现了人大代表联络站信息公开化、规范化。创新推行人大代表联络站活动“十二分制”管理办法,更加精准化、科学化推动代表管理工作,体现代表履职的严肃性。

打造街乡互联共治的服务模式

探索以“网格化”履职为抓手,踏出街乡互联共治新路径。建立“街乡共治”代表服务中心,健全进城人大代表“双报到、双报告、双评议”机制,引导代表履职进社区、进网格、进门户,打造“有事找代表、履职在网格”的基层治理服务新平台。同时,建立街道、社区、进城人大代表、进城农民来源乡镇多方联席会议制度,组织街道

议事员、乡镇人大代表共同听取街道办事处、乡镇人民政府工作完成情况报告,创新“群众参议”“代表恳谈”等多种联商方式,形成“大事共议、实事共办、要事共商”的良性互动新局面。另一方面,云和县人大常委会积极通过运用数字化手段、分片联系等方式,不断深化代表全域联络工作,以县人大代表选区为单位成立代表联系选民责任区,由责任区的县人大代表牵头每周进联络站接待选民1场次、每月分片回村听取选民意见1场次,每个镇人大代表都建立选民微信群,切实架起联系服务群众的连心桥。

深化街乡互联共享的票决制度

持续深化民生实事人大代表票决制,实现县乡两级全覆盖。不断完善乡镇级民生实事项目“群众提、党委议、代表决、政府办”的代表票决机制。设立“乡镇民生实事专项资金”,由县财政为每个乡镇每年安排50万元,作为乡镇办群众身边、家门口“关键小事”的专项经

用好全过程人民民主基层示范点 服务市域社会治理现代化

■ 邵景良 (河南)

河南省濮阳市人大常委会把建好、管好、用好全过程人民民主基层示范点置于助推市域社会治理现代化的大场景下谋划、推动,不断在拓展覆盖广度、挖掘内涵深度、提升为民温度上下功夫,以全过程人民民主的新实践推动人大代表大会制度优势更好地转化为市域社会治理现代化新效能。

拓展覆盖广度,在融合创新中 建强践行全过程人民民主阵地

一是推动代表联络站点升级蝶变。坚持省市主推、县乡主建、村级延伸、择优培育、示范先行、以点带面,依托代表联络站点高标准推进基层示范点建设。目前,全市已迭代升级208个乡镇、673个村级代表联络站点,高标准建成10个省级、65个市级基层示范点,依托农村党支部副书记学院设立市级全过程人民民主研习基地,建成11个全过程人民民主主题公园和文化广场,打造全过程人民民主理论学习和、研究、传播的重要阵地。

二是数字赋能意见建议征集平台。探索“指尖上民主”,以数字技术推动人民民主实现“全过程”。推广使用代表联络站、基层示范点二维码和代表二维码,支持引导群众通过扫码向各级人大和代

表反映意见建议,保证群众随时能找到人,说得上话、办得了事。创新开发“全过程人民民主意见建议网络征集平台”,打造市县乡三级人大互联互通、五级人大代表履职服务全覆盖的一体化智能化数据平台。

三是推动各类平台载体深度融合。积极探索基层示范点和党群服务中心、矛调中心、信访接待站、检务工作站等平台深度融合,瞄准契合点、找准发力点,构建人大参与基层治理新模式。依托基层示范点高标准建设25个基层立法联系点,建立立法意见征集面对面、掌上办、屏对屏“三个渠道”,将基层立法联系点打造成为开门立法的“播种站”“实践站”“宣传站”。

挖掘内涵深度,在健全站点运行 机制中架起密切联系群众连心桥

一是完善站点运行制度体系。市委出台关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见,市人大常委会制定关于深入践行全过程人民民主的实施意见,配套出台“小切口”立法、全链条监督、重大事项决定、代表履职管理等制度办法,搭建起新时代践行全过程人民民主的“四梁八柱”。

二是助力县乡人大依法为民行权。把人大年度工作要点、监督重点公布到

各站点,建立常年听取代表、群众意见建议的机制,畅通、拓宽人大收集民意渠道。将监督、决定等职权的行使融入基层示范点建设,在开展工作监督、法律监督、作出重大事项决定、征集民生实事项目以及开展其他重要工作时,进站入点广泛听取代表和群众的意见建议,让人大每项重要工作都能听到“接地气、沾泥土、带露珠”的基层声音。

三是激发代表履职活力。创新打造“主任·代表项目面对面”工作品牌,市县乡三级人大负责人带头进基层示范点,就推进开门立法、促进民营企业发展、加强中小学幼儿园建设等主题召开座谈会,与代表、公民进行深度对话交流,让来自基层的声音直达决策层。将全市7700多名五级人大代表编组进站,组织代表有序进站接待群众。

提升为民温度,在保障人民当家 作主中打造助力基层治理桥头堡

一是支持代表和群众参与民主监督。以基层示范点为载体,邀请代表和群众列席人大有关会议,参与立法调研、专题视察、执法检查、专题询问、工作评议等活动,强化对“一府一委两院”监督的力度和实效。建立代表建议和检察建议双向衔接机制,在市检察院建成全省首个驻检察机关“人大代表监督联络室”,满足群众对公平正义的更高需求。

二是坚持民事民提民商民决。市县乡三级人大全面实行民生实事项目人大代表票决制,使民生实事项目由“政府自己定自己办”“转变为”群众提、代表决、政府办、人大评”,真正把“实事菜单”变成群众“幸福礼单”。在全市推广“居民议事会”“小板凳”等工作机制,有事好商量,众人的事情由众人商量,以一件件可知可感的身边小事提升群众幸福感安全感获得感。

三是助力基层社会矛盾纠纷化解。充分发挥基层示范点的桥梁纽带作用,助力防范社会风险,推动化解社会矛盾,促进基层社会治理,做到以民主促民生。清丰县推行“基层示范点+矛调”做法,切实发挥代表的公信力、影响力、协调力,为群众提供更方便、更多元的纠纷解决渠道。南乐县在发展全过程人民民主中贯通党委、人大、政协,创新推行“基层示范点+网格服务”基层治理模式,推进基层示范点与党群服务中心、矛调调解、法治宣传等有机结合、功能互补,被评为中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例。

(作者系河南省濮阳市人大常委会主任)

主任笔谈
HURENBITAN