

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

新真题

第4741期
今日8版

2024年3月19日
星期二
农历甲辰年二月初十

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdwb.cn



京津冀十年百余部法规护航协同发展

■ 本报通讯员 赵建 霍相博 崔丛丛

“当前,京津冀间人员流动越来越频繁,三地社会保障卡跨省通用场景如有法予以保障,必将进一步推动协同发展。”日前,河北省人大常委会法工委就京津冀社会保障卡一卡通条例立法调研和文本起草等工作进行深入研究。“又一部‘同一文本,三地通过’的区域性法规有望诞生!”河北省人大常委会法工委法规二处副处长柴丽飞说,2014年以来,三地人大常委会已就100多部法规开展协同立法工作。

万事开头难,立法亦然。作为京津冀首部全面协同法规——机动车和非道路移动机械排放污染防治条例制定出台的亲历者,柴丽飞对此体会颇深,“这部法规,可谓来之不易。”

2013年,华北大部分地区曾是雾霾重灾区,京津冀区域所有城市PM2.5和PM10年平均浓度均超标,严重的雾霾成为人们吐槽的焦点。

面对生态考题,再不下决心治理污染,修复生态,就无法向历史和人民交代。

2014年2月,京津冀协同发展上升为国家战略,三地开始自觉打破“一亩三分地”的思维定式。同年4月,三省市人大常委会商定每年召开京津冀人大立法协同工作机制会议。之后,在制定国土保护和治理、地下水管理等条例过程中进行了全程沟通和完整对接,立法质量和效率明显提高。

充分吸收前期协同立法经验,历经一年半时间,举行11次法工委联席会议——在机动车和非道路移动机械排放污染防治条例立法过程中,三省市人大常委会努力在立法宗旨、规范内容等方面谋求共识,求取“最大公约数”。

“2020年1月,三省市人代会通过该条例。”柴丽飞介绍,与以往只在相关章节互通有无不同,该条例的独特性在于“同一文本,三地通过”。

自此,京津冀协同立法按下“加速键”。协调,调研,座谈……一部,两部,三部……出台白洋淀生态环境治理和保护条例、河湖保护和治理条例、土壤污染防治条例,修订水污染防治条例,三省市人大常委会持续推进协同立法,努力构建起京津冀生态环境保护法治体系。

立法只是第一步,关键还在于落到实处。

“轰油门,再轰油门!”机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施4个月,京津冀三地人大常委会执法检查组到天津市、廊坊市、北京市开展联合执法检查,检查重点用车企业、非道路移动机械使用单位等,对超标排放机动车和非道路移动机械列入“黑名单”。

近几年,三省市人大系统在联动监督执法检查中,将生态环境保护作为重要内容。

一天天努力,一点点争取,青山常在,绿水长流,空气常新的美丽画卷在京畿大地逐步铺展。

京津冀地区空气质量不断改善,2023年三地PM2.5浓度与2013年相比降幅分别为64.2%、57.3%和64.3%;国家地表水考核断面水质优良(I—III类)比例动态达到国家“十四五”目标要求,全面消除劣V类断面。2023年,河北完成营造造林627万亩,新增4家国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地。

以良法保善治,以善治促发展。十年来,京津冀协同立法取得了丰硕成果。以法治助力雄安新区打造推动高质量发展的全国样板。河北省人大常委会于2021年7月审议通过《河北雄安新区条例》,为雄安新区建设发展和京津冀协同发展提供了有效法治供给。

首次为协同创新共同体建设立法。2023年年底,京津冀三地人大常委会相继审议通过推进京津冀协同创新共同体建设的决定,整合区域创新资源,为打造中国式现代化建设的先行区、示范区提供更有有效法治保障。

保障京津冀交通一体化建设。出台《河北省公路条例》,设置公路区域协同发展专章,护航京津冀交通一体化实现率先突破,持续优化交通网络格局。

推动京津冀公共服务共建共享。出台《河北省养老服务条例》,推进京津冀养老服务资源合理配置;出台京津冀旅游协同发展规划,挖掘三地旅游资源……

破局之后,不断立新。协同立法正以更广更深的维度,护航京津冀协同发展。

《政府工作报告》单行本和视频图文版等融媒体读物及学习材料出版

新华社北京3月14日电 国务院总理李强2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上所作的《政府工作报告》单行本和视频图文

版,已由人民出版社出版发行;该书的电子书、有声书等融媒体出版物也已在多家网络平台上线发布。

为便于广大读者更好学习掌握《政府工作报告》精神,人民出版社和中国言实出版社联合出版的《十四届全国人大二次会议〈政府工作报告〉辅导读本》同步出版发行。

上海:首次开展浦东新区法规执法检查

本报讯 近日,上海市人大常委会召开《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》执法检查启动会。据悉,本次执法检查是上海市人大常委会对首部浦东新区法规开展的执法检查,也是对浦东新区法规开展的首次执法检查。

《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》是上海市人大常委会获得全国人大常委会立法授权后,于2021年9月制定出台第一部浦东新区法规。根据方案,此次执法检查进一步对标对表

引领区意见提出的浦东新区“深化”一业一证”改革,率先建立行业综合许可和综合监管制度”的要求,围绕深化“一业一证”改革系统集成、加快政府职能转变等领域开展执法检查,更好地推动浦东新区法规落地见效,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,支持和推动浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区。

据悉,执法检查重点围绕六个方面:法规出台后的宣传培训情况;法规

实施以来浦东新区政府、相关市级管理部门关于“一业一证”改革举措落实情况;法规规定的“一业一证”改革行业清单管理制度、行业综合许可办理机制、行业综合许可单轨制改革、告知承诺制改革、行业综合监管等重点落实情况;法规规定的政务信息共享、系统对接、相关部门支持等工作推进情况;“一业一证”改革举措在全市的复制推广情况;对“一业一证”改革工作的意见和建议。(本报综合)

四川:以“数字人大”赋能新时代地方人大工作

本报讯 3月15日,四川省人大常委会召开全省“数字人大”融合平台一期建设工作汇报会议,听取四川省“数字人大”融合平台建设工作汇报,检视全省人大信息化建设“十四五”规划方案,进一步推进全省人大数字化建设步伐,以数字赋能新时代地方人大工作,以更高水平的工作助力全省高质量发展。

会议与21个市州人大常委会进行视频连线点名,各分会场画面清晰,声音清楚。与会人员观看了四川省人大信息化建设专题片,听取“数字人大”融

合平台一期系统演示汇报,全面了解平台建设、使用功能等情况。

会议指出,人民代表大会制度是支撑我国国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度,要在用好鲜活信息化手段助力工作高质量发展中先行一步,进一步推进全省人大数字化建设步伐,以数字赋能新时代地方人大工作,以更高水平的工作助力全省高质量发展。

会议强调,要坚持以人民为中心的发展思想,准确把握推动人大信息化工作高质量发展的重点难点,坚持问题导向,对标需求科学设计;坚持系统观念,深入推进互通共享;坚持底线思维,强化信息安全意识。会议强调,推进信息化建设,要统筹好近期和中长期发展,按照《四川省人大信息化建设“十四五”规划》的总体部署,加强组织领导,强化责任落实,确保如期高质量完成平台建设各项目标任务。全省各级人大要主动作为,全力以赴推动人大信息化建设再上新台阶,为全省人大工作高质量发展作出应有贡献。(孙信志)

南通:人大携手政法委迈出法律监督贯通新步伐

本报讯 近日,江苏省南通市人大常委会与南通市委政法委联合印发了《关于建立市人大常委会司法监督与党委政法委执法监督衔接机制的意见》。据悉,这是江苏省内设区市第一份人大常委会与党委政法委联动开展法律监督的制度性文件,有利于推进司法监督和执法司法质效的提升。

围绕监督信息的共享,意见规定,建立监督信息互通机制,实现市人大常委会司法监督与党委政法委执法监督相关数据资源共享共用。市委政法委、市人大常委会监察和司法工委根据工作实际,相互提供有关规范性文件、调研报告、审议意见、执法检查(专项整治)通报、案件评查结果、办案业务数据等信息。

针对可联合监督的事项,意见要求,市人大常委会、市委政法委围绕全市中心工作、群众关心的热点问题,司

法干警执法司法中的突出问题,每年选择一至两项重点工作(类案)开展联合监督。对政法系统“我为群众办实事”项目实施情况、群众反映强烈的涉法涉诉问题,市委政法委与市人大常委会监察和司法工委、信访督查室可适时组织会商,联合开展跟进监督。

对于需协同借力的领域,意见明确,市人大常委会围绕市人大常委会会议、主任会议有关议题开展视察调研和“两官”履职评议,对审议意见、代表建议、重点提案办理进行跟踪监督,开展案件评查、庭审旁听时,视情邀请市委政法委有关人员参加。市委政法委开展监督检查、政治督察、案件评查等工作时,视情邀请市人大常委会委员、市人大监察和司法委员会委员、市人大监察和司法专业代表小组成员参加。

在日常工作互动方面,意见提出,

在制订年度工作计划、与司法相关的工作意见和方案、专项工作视察调研方案、决议决定和审议意见等时,可以征求对方意见建议。在组织涉及司法机关的工作调研、全局或者专项性工作会学、学习培训活动时,视情安排对方有关人员参加。

此外,文件自身规定了保证落实的措施。意见规定,对监督中发现的苗头性、倾向性、深层次问题及时研判,督促有关单位依法处置,推进系统治理。对涉及其他部门、单位或者需要相关工作配合的,开展延伸监督,强化工作协调。对联动监督中发现的重大事项、重要问题,向市委、市人大常委会主任会议报告。对发现的违法违规、司法腐败等问题线索,及时移送市纪委监委、市委组织部调查处理,涉及市人大常委会任命的司法机构工作人员的问题向市人大常委会主任会议报告。(黄金波)

稳中求进推动人大积极高效履职

河北 近日,河北省人大常委会党组(扩大)会议召开,认真学习习近平总书记近期重要讲话、十四届全国人大二次会议精神,传达学习省委常委会扩大会议、全省传达学习贯彻全国两会精神领导干部会议精神等,研究贯彻落实意见。

会议强调,学习贯彻好全国两会精神,是全省人大系统当前一项重要政治任务。要提高政治站位,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来,紧密联系实际,逐项跟进落实。要积极高效履职尽责,努力把全国两会精神转化为人大工作生动实践,更好服务保障全省改革发展大局。要着力加强自身建设,不断提升履职尽责整体能力水平,努力打造成为让党放心、让人民满意的“四个机关”。

内蒙古 内蒙古自治区人大常委会党组日前召开扩大会议,传达学习习近平总书记在全国两会有关团组会议上的重要讲话和近期有关重要指示精神,传达学习全国两会精神,传达自治区党委有关工作部署,安排贯彻落实工作。

会议指出,十四届全国人大二次会议是在新中国成立75周年、实现“十四五”规划目标任务的关键一年召开的一次重要会议,习近平总书记的重要讲话深刻阐述了党和国家事业发展的系列重大理论和实践问题,为我们奋力谱写中国式现代化内蒙古新篇章提供了重要遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,按照自治区党委有关工作部署,抓好全国两会精神学习贯彻,筹备召开省十四届人大常委会第七次会议,统筹推进全年工作,以优异成绩迎接全国人民代表大会成立75周年、中华人民共和国成立75周年。

会议强调,要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,围绕把两件大事办得更加出彩,聚焦自治区关于推

动新能源高质量发展、新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新、有效降低全社会物流成本等工作安排,抓实有关立法和监督工作,为推动全省高质量发展不断取得新成效提供有力法治保障。

江西 3月12日下午,江西省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习全国两会精神,特别是习近平总书记在全会期间的重要讲话精神,部署安排学习宣传贯彻落实工作。

会议指出,2024年全国两会是3年新冠疫情防控转段后首次召开的,也是贯彻落实党的二十大精神开局之年的成绩单中展示,对于实现党中央确定的经济社会发展目标,保障中国式现代化行稳致远,具有十分重大的意义。要提高政治站位,学深悟透全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,深刻领会过去一年我国经济社会发展巨大成就的重大意义,牢牢把握修改宪法组织法的实践意义,以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调,要紧扣全国两会部署,奋力开创新时代全省人大工作高质量发展新局面,紧紧围绕大会确定的各项目标任务要求,在提高政治站位、提升立法质效、增强监督实效、服务代表履职、强化自身建设上抓落实,带动人大工作整体推进。要把握关键环节,扎实做好当前重点工作,抓好全国两会精神学习贯彻,筹备召开省十四届人大常委会第七次会议,统筹推进全年工作,以优异成绩迎接全国人民代表大会成立75周年、中华人民共和国

成立75周年。

福建 福建省人大常委会日前召开党组及机关党组(扩大)会议,认真学习贯彻习近平总书记在全会期间的重要讲话精神和十四届全国人大二次会议以及省委常委会(扩大)会议精神等。

会议强调,要认真组织传达学习,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来,切实把学习成果转化为做好地方人大工作的扎实举措,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。要精心组织庆祝全国人民代表大会成立70周年活动,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断深化对习近平总书记福建工作期间关于人大制度和人大工作重要理念和重大实践的研究,认真总结全省人大工作的成就和经验,讲好人大故事、全过程人民民主故事,宣传好人民代表大会制度的实践意义,以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调,要发挥人大在立法中的主导作用,提高立法质量,强化重点领域、新兴领域和地方特色立法;聚焦中心大局和民生关切开展监督,不断提升监督的刚性和实效;加强代表工作能力建设,大力支持人大代表依法履行职责。要全面加强自身建设,巩固拓展主题教育成果,深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,落实全面从严治党主体责任,持续纠治形式主义、官僚主义,不断提升人大工作整体实效,为谱写中国式现代化福建篇章贡献人大力量。



春分将至,气温逐渐升高,各地农民积极开展农事活动,田间地头一派忙碌景象。图为3月17日,在重庆市北碚区澄江镇一柑桔种植基地,工人在给柑桔苗浇水。新华社发 秦廷富摄

让群众过上更好的日子

■ 北岸

悠悠万事,民生为大。坚持在发展中保障和改善民生,不断实现人民对美好生活的向往,是一项长期工作。

“切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。”政府工作报告在介绍今年政府工作任务时明确提出,要“坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措”。聚焦群众关切,精准施策、综合发力,方能不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

持续保障和改善民生,重点工作必清晰。就业事关千家万户的生计,是最基本的民生。今年,突出就业优先导向,多措并举稳就业促增

长,依旧是重要方面。特别是要加大促就业专项政策力度,加强对就业容量大的行业企业支持,强化促进青年就业政策举措。不断促进高质量充分就业,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会,托举起群众稳稳的幸福。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。政府工作报告提出,加强社会保障和服务。城乡居民基础养老金每月最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金,多渠道增加托育服务供给,加大农村养老服务补短板力度……从实际出发,从短板上着手,从需求入手,切实把民生兜底保障安全网织密扎牢,建设成果就能更多更公平惠及广大群众。

切实保障和改善民生,加强和创新社会治理,每一项任务都需要抓好,每一个清单都需要抓实。比如,提高医疗卫生服务能力,促进医保、

医疗、医药协同发展和治理,落实和完善异地就医结算,推动检查检验结果互认,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类;又如,丰富人民群众精神文化生活,深化全民阅读活动,创新实施文化惠民工程,提高公共文化场馆免费开放服务水平;再如,维护国家和社会安全稳定,提高公共安全治理水平,增强应急处置能力,强化社会治安整体防控。孩子的抚养教育,年轻人的就业成才,老年人的就医养老,是大家共同关心的事,必须共同努力,把这些事办好。

民生无小事,枝叶总关情。保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。群众在哪方面感觉不幸福、不快乐、不满意,就要在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。新的征程上,持续在补短板、强弱项、堵漏洞上下功夫,实实在在办好惠民利民实事,一件件事情接着一件事情办,人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持久、安全感更有保障。

