

“四联四促”推动全过程人民民主走深走实

基层是国家治理的基石,是落实全过程人民民主的根基所在。确保全过程人民民主在基层落地落实,对于发展社会主义民主政治、推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。近年来,贵州省六盘水市钟山区人大常委会以“四联四促”为载体,推动全过程人民民主在基层落地生根。

■ 黄承勇 (贵州)

党的二十大以来,贵州省六盘水市钟山区人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中国视察贵州重要讲话精神,全面贯彻中央和省委、市委、区委人大工作会议精神,立足钟山人大工作实际,以“四联四促”为载体,丰富代表履职方式,拓展代表履职途径,全力推动全过程人民民主在基层走深走实。

政企联动促发展

按照“事务共商、成果共享”的原则,把乡镇辖区的行政村和企业联动起来组建村企联动人大代表联络室,组织辖区内各级人大代表,重点围绕企业发展和村级集体经济壮大,广泛听取企业职工、群众意见建议,帮助企业解决工作矛盾问题,助民增收,形成“以企带村、以村促企、互促共赢”的村企联动发展新模式,促进产

业高质量发展。一是当好优化营商环境的“贴心人”。用好用活人大代表联络室,人大代表主动问需靠前服务,收集转办社情民意,探索建立人大代表对帮企企业服务机制,建立企业和群众反映诉求和意见建议台账,辖区人大代表每季度走访企业不少于1次,对涉企事项按照“就地受理、迅速交办、及时反馈”的原则,逐一进行收集、转办、回复和销号,做到有求必应、无事不扰,帮助企业纾困解难。二是当好群众创业就业的“知心人”。发挥人大代表“关键少数”的示范带头作用,围绕“以点带面+示范引领”的思路,每半年组织开展人大代表履职培训1次,组织人大代表、企业家开展群众创业就业培训1次,通过产业发展示范引领带动村民实现“家门口”创业就业。三是当好企业回馈社会的“暖心人”。组织和动员有条件的企业,围绕“企帮村”“企帮民”等方式,从产业选择、市场链接、资金帮扶、技术培训、人才培养等多方面开展有效帮带和示范,带动辖区村级经济发展,助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

村村联建促振兴

按照“产业相近、地域相邻”的原则,把乡镇辖区行政村整合起来,组建村村联建人大代表联络室,形成“阵地联建、民生联办、振兴联创”的总体框架,推动村与村互促共赢、协同发展,促进乡村振兴。一是聚焦产业振兴促发展。按照“产业生态化、生态产业化”的思路,充分利用人大代表来自不同领域、懂技术、有特长的优势,重点围绕加大力度培育市场经营主体,支持引导各级人大代表带头创办农业龙头企业,组建农业专业合作社,发挥代表在产业振兴中的“领头雁”作用。二是聚焦人才振兴强带动。充分发挥人大代表是技术“能人”、产业“大户”的优势,引导人大代表示范带头,带领群众就业创业形成一人带动一群、一群带动一片的效应。三是聚焦文

化振兴强引领。通过人大代表联络室搭建起代表与群众联系的“直通”平台,发挥人大代表在思想素质、个人品质、眼界见识等方面优势,组织引导人大代表在培育文明乡风、良好家风、淳朴民风中树榜样,深入推进农村精神文明创建。四是聚焦组织振兴强指导。以联村人大代表联络室为单元,实施人大代表履职评估档案建设管理运行机制,采取人大代表联络室室长负责制,全面展示新时代人大担当作为,激发人大代表新活力。

村居联帮促和谐

按照“阵地前移、服务便捷”的原则,把乡镇(街道)辖区的行政村和居委会整合起来组建村居联帮人大代表联络室,组织人大代表重点围绕基层治理、家庭矛盾纠纷、社会和消稳定等,广泛听取群众意见建议,以当好“三员”为抓手,着力解决好人民群众反映的诉求,促进社会和谐。一是当好群众“操心事”的信息员。采取“室内+室外”的工作模式,聚合优势力量,每季度开展一次“回选区、访选民”活动。充分发挥人大代表“从群众中来,到群众中去”的优势,着力在掌握群众矛盾纠纷、社情民意的排查上下功夫,人大代表沉下去,村情民意浮上来,反映民情民意。二是当好群众“烦心事”的疏导员。按照“固定+流动”的工作路径,通过社情民意由代表联络室(点)统一收集、统一上报、统一转办、统一监督的协同工作模式,每季度开展一次“听民意、惠民生”活动,推动解决群众的急难愁盼问题。三是当好群众“难心事”的督办员。通过村居联帮,拓宽“接待+活动”的履职思路,常态化推进选民接待的同时,积极探索人大代表跨选区结对服务群众。围绕群众关心的热点难点问题,推动代表建议从“纸上”落到“地上”。

社区联合促文明

按照“资源共享、意见共提”的原则,把街道辖区的社区居委会联合起来组建社区联合人大代表联络室。组织辖区内各级人大代表和街道人大代表,聚焦民生实事,回应群众期盼,着力解决群众的急难愁盼问题,促进社会文明。一是完善人大(议政)代表学习机制,架起文明宣传“连心桥”。发挥社区联合代表联络室宣传阵地的作用,方针、政策主阵地作用,开展文明主题宣传。搭建“代表课堂”,按年度制定社区联合联络室课堂计划,按照每月不低于1人次的要求,走进社区联动代表联络室,持续开展党的二十大精神、社会主义核心价值观、民法典等主题宣传宣讲。二是健全人大(议政)代表议事渠道,打开文明实事“民意窗”。以人大代表为核心力量,联动叠加议政代表围绕环境卫生、物业管理、交通出行、卫生维护、公共环境整治等群众关心的热点难点问题,制定年度人大代表、议政代表接待群众的活动计划,确保每名代表每年参加接待活动2次以上,各社区联合人大代表联络室每月开展接待活动1次以上,实现辖区各级人大代表和议政代表进室接待选民群众全覆盖。三是强化人大(议政)代表履职监督,铺好文明民生“路”。充分发挥片区人大代表小组和街道议政代表作用,在议政代表会议召开期间,将群众的心声、愿望和诉求带到议政代表会上,街道人大工委通过建立闭环办理机制,认真抓好民生建议的跟踪督办,尽力确保每一件民生建议得到有效落实,让全过程人民民主在基层落地生根。

(作者系贵州省六盘水市钟山区人大常委会主任)



推行“街道议政+”模式 探索全过程人民民主基层实践

■ 吴旭东 (河南)

2023年以来,河南省洛阳市涧西区人大常委会深入贯彻党中央、省委、市委人大工作会议精神,将全过程人民民主融入人大工作各方面,不断优化完善民主民意表达平台和载体,从制度创新入手,探索推行“街道议政+”模式,拓展出一条基层践行全过程人民民主与监督服务的新途径。

聚焦倾听民意 推行“街道议政+站点平台”

坚持把代表联络站、代表工作站作为践行全过程人民民主的重要平台,以推行街道议政代表会制度为抓手,不断拓宽街道民意诉求表达渠道,促进民主参与更加广泛、有效。一是阵地建设提档升级。先后投入近200万元对各街道代表联络站进行升级改造,同步开通代表联络站二维码程序,同时,建设区政务服务中心人大代表联络窗口,建立“社情民意联络员”队伍,让群众更方便找到代表、反映诉求,确保代表联系服务群众、开展履职活动更高效、更便捷。二是站点运行凸显特色。对标全过程人民民主基层示范点建设目标,在创建南昌路街道人大代表联络站为省级示范点的基础上,增加周山路、长安路、天津路、郑州路街道代表联络站,以及南村社区、重二社区为区级示范点,做到以点带面,扩大覆盖面。天津路街道打造“联络站+微信工作群+社区广播”的

聚焦凝聚民心 推行“街道议政+代表履职”

坚持把发挥代表主体作用作为践行全过程人民民主的重要途径,由街道辖区的人大代表和社区、企事业单位、团组织、居民代表等组成街道议政代表会,帮助群众排忧解难,在方式上更“接地气”,在成效上更暖人心。一是联系选民“点对点”。以街道为单位,按照“一代表一码”的原则为人大代表赋予专属二维码,根据代表所属选区“点对点”进行挂牌亮码,明确人大代表与部分选民保持固定联系,深度参与基层治理,让代表更好了解民情、倾听民意、反映民意。郑州路街道人大工委创新设立“社情民意征集点”,随时随地收集来自基层一线的民情民意,反映群众意见建议诉求。长春路街道建立“代表进网格”工作机制,将四级人大代表和议政代表全部编入网格,为辖区基层治理发挥作用。二是服务群众“零距离”。按照“月月有主题、个个有特色”的原则,采取线上线下相结合、固定流动相结合等形式,定期组织人大代表和议政代表进社区、进站点开展专题活动,倾听群众诉求,反馈群众心声,激活代表与群众联系的“神经末梢”。组织代表

接待、调研、走访、座谈等各类活动300余次,接待群众1500余人次,收集老旧小区改造、城市管理、小区停车难、充电桩安装等方面意见建议480余条,三是排忧解难“实打实”。健全完善收集民意、交办转送、督办落实等闭环机制,推动群众反映的意见建议及时得到解决,一批涉及物业管理、采暖问题等460余件“民生小事”的高效办理得到群众一致认可。南昌路街道人大工委围绕九都春天小区一直未完成热置换改造的实际情况,多次组织热力公司、居民代表、小区物业召开座谈会,解决了困扰居民的用暖问题,让老百姓切实感受到实实在在的获得感。

聚焦民事民商 推行“街道议政+群众参与”

坚持把保障人民多层次、多渠道参与基层治理作为践行全过程人民民主的重要内容,将“议政”与“议事”紧密结合,让人民群众真正成为全过程人民民主的最广泛参与者和实践者。一是打造民主参与新平台。注重多方酝酿、民主协商,探索出社区居民议事会、民主恳谈会、协商议事会等具有“烟火气”的民主协商形式,通过“面对面沟通、实打实办事”的方式,让人民群众参与融入社会治理全过程,时刻感受到发展全过程人民民主带来的获得感、幸福感。重庆路街道人大工委围绕和平院小区加装电梯事宜,组织人大代表、居民代表、物业公司等先后举行了5次居民议事活动,各方代表围绕主题面对面交流,共同

为解决“上下楼难题”出谋划策,目前第一部电梯已投用,其他电梯正在陆续安装中。二是拓宽民主决策新路径。健全完善民主决策工作机制,有序组织人民群众参与重大事项决策,将涉及居民切身利益的重大事项、公共事务、公益事业,以及居民反映强烈的急难愁盼问题纳入民主协商范畴,通过开展票选民生实事项目、听取街道经济发展情况汇报等方式,以协商民主积极探索参与基层治理新模式。周山路街道人大工委选聘38名政情民意代表,围绕南峰园小区地势落差较大、排水管道管径不足,低洼处易形成积水,存在安全隐患的现状,多次召开议政会紧扣“海绵化改造”“连片改造”主题,从方案设计到施工建设,全程听取议政代表意见建议,圆满完成改造任务,群众满意率达100%,该小区也成为全市首个海绵化城市改造小区。三是扩大民主监督覆盖面。坚持群众视角,把群众参与作为创新人大监督的着力点,使监督指向更加符合群众意愿。今年以来,组织群众160余人次旁听区人大常委会会议,参加视察调研、执法检查等活动,在群众积极参与中不断提升监督实效,让群众成为基层的“治理者”和发展成果的“共享者”。武汉路街道围绕民生事实票决评估这一事项,搭建“街道-社区-网格”三级议事平台,对年度民生事项进行票决,同时结合社区亟待解决的问题,采取居民需求“点单”、整合资源“配单”、项目实施“送单”的“三单制”措施,破解“物业服务缺位”等问题56个。

不断提升人大工作“向心力”

■ 王晓楠 (山西)

近年来,山西省阳泉市城区人大常委会北大街街道人大工委坚持从细处着手,向实处发力,在强化统筹、全面提档上下功夫,在融合互促、助力发展上求实效,让全过程人民民主落在基层、见效在基层。

不断提升人大工作“向心力”

坚持党的全面领导,围绕中心同频共振。近年来,北大街街道党工委始终坚持围绕中心、服务大局,把党的领导贯穿于人大工作全过程,把人大工作纳入街道整体工作布局,切实将人大工作与街道工作同研究、同部署、同推动,建立定期听取人大工作汇报、人大列席党政联席会议制度,将各级人大重要会议精神列入中心组学习,常态化把脉人大工作方向。北大街街道人大工委始终坚持党的全面领导,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,确保党工委工作重点在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。建强班子凝聚力量,认真落实交办任务。在区委、区人大常委会的大力支持下,补短板、强弱项,2023年9月配齐了工委副职,街道人大工作力量得到了显著加强,班子之间配合默契,在学习宣传贯彻宪法、法律、法规和区人大及其常委会各项决议决定上坚决不打折扣,认真完成上级人大交办的各项任务,依法做好代表补选工作,有序组织辖区代表参加会前视察和人大会议,积极推动代表开展进站活动,特别是第一时间给各联络点传达了《关于全省人大代表联络站工作会议有关情况》及落实意见的通报,确保各项工作落实落地。

持续增强平台载体“吸引力”

夯实站点、迭代升级。按照硬件标准化、运行制度化、活动多样化、成果实效化“四化”标准,通过参加区人大常委会在重庆、贵州的培训调研,结合对全区代表联络站点的观摩学习,在“12345”站点运行模式的基础上,对站点进行更新迭代,增加了“代表码上见”“代表有约会客厅”“人大代表党员先锋队”等模块单元,推出联合接待与主题接待、定期接待与临时接待、“室内”接待与“室外”接待相结合的模式,进一步将人大代表联络站工作做深做实。同时从行业和发挥作用角度,将人大代表履职示范岗作为代表联络站点的补充,在2个履职示范岗的基础上,推进东沟社区示范岗建设,延伸拓展“三进三为”工作机制,赋能基层治理。完善服务、提供保障。在区委、区人大常委会的经费支撑下,人大代表通信交通补贴得到落实,为人大代表履职提供坚实保障和便利条件。同时在“微网格每日及时反馈、联络点每周汇总上报、联络站每月安排总结”的工作制度基础上,邀请10名热心公益的外卖员进行“角色延伸”,加入市民观察团行列,实现民情直达直通。结合主题教育,完善“有呼必应”服务机制,汇总意见建议形成台账,通过当场答复、属地协调、代表接待、意见转办、建议督办,确保建议和意见件件有着落,切实把群众工作做实做细做到位,形成上下联动工作格局。

激发代表履职尽责“内生力”

依托活动,让全体代表形式多样“学”。组织代表开展各类活动,让代表在学中干、干中学。一是数字赋能网上学。通过在微信群里发送线上学习“二维码”,开展“码上学”“指尖学”“云课堂”活动,推送宪法、代表法、监督法等法律法规相关音频课件,方便人大代表扫码听课,利用碎片化时间“充电蓄能”。二是组织市区两级人大代表开展“向申纪兰学习,做人民好代表”主题观影活动,参与“我与民法典”主题征文活动,向法制委报送10篇征文,其中2篇在城区掌上公共法律平台刊登。载体扩展,让不同声音广泛向上“收”。用好各类载体,广泛收集群众呼声、百姓诉求。一是坚持“上门走访”。全面落实15510三联系制度,区人大常委会班子成员对北大街团代表进行上门走访,面对面与代表交流、征求意见。二是创新“人群倾听”。代表们加入9个群众意见较为集中的“网格群”,直接倾听民意。三是开展“进站收集”。依托联络站,组织省市区三级人大代表全部进站。目前共组织接待群众活动27次,接待居民群众258人,收集老旧小区改造、城市环境优化等方面的意见建议74条,代表们采取“问政舒堵”的方式解决问题56件,得到选民群众的广泛好评。

服务发展大局提升“影响力”

在助力中心工作中,展现“人大担当”。深耕主题教育,结合全区“下基层、送政策、解难题、强治理”活动,辖区人大代表在抓党建促基层治理能力提升、巩固创城、防汛攻坚等重点工作中积极履职。组织各级人大代表积极入企进行调研帮扶,充分发挥五大员作用,充当“商圈红小二”,为企业纾困解难,助力商圈经济发展。特别是在助力巩固创城、防汛攻坚工作中,辖区30余名人大代表投身其中,主动作为,查漏补缺,争当走在前列“践行者”“攻坚者”“引领者”,切实发挥人大代表作用,用实际行动扮靓城市“面子”,夯实基础“底子”,为打赢巩固创城、防汛排查“攻坚战”贡献代表力量。在为民排忧解难中,发挥“人大代表作用”。坚持从群众诉求中找焦点,从改革事项中找热点,从治理环节中找难点,让代表更具针对性履职。通过代表们的积极奔走,群众反映的马路污水横流、路灯不亮等问题都能在较短的时间内予以确切答复或有效解决,一大批群众关切但往往“不好管”“声音小”的难题迎刃而解,实实在在发挥了听民意、达民意、解民忧的作用,在基层治理中不断释放“大能量”。

地方立法工作践行全过程人民民主的实践与思考

■ 程伟 (山东)

全过程人民民主重大理念的确立具有重大的政治和法治意义,为地方立法工作指明了前行方向和重要任务。本文以山东省烟台市人大常委会立法工作为例,就地方立法践行全过程人民民主的基本逻辑、探索实践和完善路径进行分析论证。

地方立法工作践行全过程人民民主的基本逻辑

以党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一为基石。党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一是中国特色社会主义民主政治的本质特征。立法工作践行全过程人民民主,必须坚持党的领导,严格依法立法重大事项请示报告制度,通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成地方性法规。以党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一为基石,为立法工作践行全过程人民民主奠定了根本基础。

多样化等特点,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平等方面的要求日益增长。立法工作践行全过程人民民主,必须践行以人民为中心的发展思想,让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义,这回答了地方立法工作践行全过程人民民主为了谁的问题。

以人民完整的参与实践为动力。党的二十大报告指出:“拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。”立法工作践行全过程人民民主必须保证人民群众完整地参与立法活动,全民参与,即吸收不同群体、不同阶层的人民群众参与立法活动;全面参与,即在参与内容上强调多领域与多方参与,全程参与,即在法规的立项、起草、审议、立法后评估等环节都要吸收人民群众参与。以人民完整的参与实践为动力,回应了地方立法工作践行全过程人民民主依靠谁的问题。

以完整的制度程序为保障。民主的实践离不开一定的制度程序安排。立法工作践行全过程人民民主,必须加强民主立法制度供给,健全和完善立项、调研、起草、审议、论证、听证、协商、评估、

备案审查等一系列地方立法工作制度,深化法律法规“全生命周期”管理,这为人民群众参与地方立法活动提供了支撑力。

立法工作践行全过程人民民主的实践探索

2015年8月,经山东省人大常委会批准,烟台市成为省内首批新获得地方立法权的设区市之一。获得立法权以来,烟台市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,紧跟市委工作部署,紧贴全市人民群众对美好生活的期待,紧扣治理体系和治理能力现代化要求,制定、修改22部地方性法规,为全市经济社会高质量发展提供了重要法治保障。

在机制体制上下功夫,构筑地方立法工作的“四梁八柱”。一是坚持将党的领导贯穿立法工作全过程,立法规划、立法计划以及立法过程中的重大问题、重要事项等,都及时向市委请示报告或者专题向市委常委会汇报,确保地方立法正确的政治方向。二是建立健全一系列规章制度,制定实施《烟台市制定地方性法规条例》,确定“全程参与、分段领跑”和“两审三通过”的立法主导模式,确保每个立法环节严谨规范、务实高效。三

是成立由市委、人大和政府组成的立法协调小组,组织研究立法方面的重大问题,协调解决立法过程中的重大分歧。四是聘请法律、建筑、规划、环保等有关方面的专家作为地方立法顾问,参与立法项目的调研和论证。

在突出地方特色上下功夫,增强地方立法工作的针对性和实效性。一是促进改革发展。近年来,烟台市人大常委会围绕市委加快新旧动能转换、推动高质量发展系列决策部署,制定了《烟台市民营经济促进条例》等地方性法规,在解决民营企业面临的突出问题等方面进行立法规范,有效推动释放制度红利,促进经济转型升级。二是守护蓝色碧海。烟台市是海滨城市,三面环海,海绕城转,景色秀丽。工作中,烟台市人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持生态优先、绿色发展、严格保护和损害担责的原则,制定了《烟台市海岸带保护条例》等地方性法规,切实做到“用最严格制度、最严密法治保护生态环境”。

在立法实施效果上下功夫,提高地方立法工作的系统性和可执行性。一是将行使立法权与监督权结合起来,通过执法检查、视察、听取审议专项工作报告

等形式,对已经颁布施行的地方性法规落实情况进行督导检查,确保各项地方性法规落地落实。二是启动立法后评估工作。对已施行的地方性法规进行“把脉问诊”和“立法回头看”,对评估中发现的问题逐条、逐款、逐项进行了研究论证,待时机成熟后启动法规的“立改废”工作。

立法工作践行全过程人民民主的完善路径

全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长,也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。新时代新征程,烟台市人大常委会地方立法工作践行全过程人民民主的类型和形式还需要进一步拓展丰富。

着力提高立法质量和效率,实现地方立法科学化。一是立项选題精准。在确立地方立法选项时,严格按照上位法的立法精神,结合本地实际确立立法选題,用好有限的立法资源。二是立法过程精细。进一步加强立法调研、论证、评估等工作,使立法过程更加精细细致。三是立法内容精确。注重针对关键问题和薄弱环节制定切实可行的解决措施,努力增强法规的可操作性。

驰而不息抓「四力」
答好基层人大为民卷