



全国人大常委会法工委负责人就香港特别行政区制定《维护国家安全条例》发表谈话

新华社北京3月19日电 全国人大常委会法工委负责人19日就香港特别行政区制定《维护国家安全条例》发表谈话。全文如下:

3月19日,香港特别行政区立法会审议通过了《维护国家安全条例》。这是香港特别行政区落实维护国家安全宪制责任的重大举措,是全面履行维护国家安全法定义务的重要成果,值得充分肯定。

香港特别行政区是中华人民共和国不可分割的一部分,是中华人民共和国的一个享有高度自治权的特别行政区,直辖于中央人民政府。香港维护国家安全是国家安全不可或缺的重要组成部分。宪法是我国特别行政区制度的根本法律依据。香港特别行政区基本法、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行

机制的决定与香港特别行政区维护国家安全法都明确规定香港特别行政区维护国家安全的宪制责任和立法义务。香港特别行政区依法制定《维护国家安全条例》,进一步建立健全维护国家安全的法律制度和执行机制,为依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动提供了有力法制保障,有利于全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,有利于依法维护香港居民和其他人的合法权利和自由,有利于保持香港特别行政区长期繁荣稳定。

我们注意到,香港特别行政区《维护国家安全条例》立法过程经过了香港社会广泛深入的公众咨询和立法会认真的审议,条例草案经过修改完善后获得立法会全票支持通过。这充分体现了香港特别行政区政权机关、社会各界和

香港同胞坚定维护国家主权、安全和发展利益,坚定维护宪法和香港基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序的共同意志,具有广泛社会基础。我们相信,香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关将会遵循和贯彻法治原则,认真做好条例实施相关工作。

根据香港基本法有关规定,香港特别行政区立法机关制定的法律须报全国人民代表大会常务委员会备案。对香港特别行政区立法机关制定的法律进行备案审查,是宪法和香港基本法赋予全国人大常委会的一项重要职权。根据有关法律的规定,全国人大常委会收到报送备案的法律后,在宪法和香港基本法赋予全国人大常委会的职权范围内,依照法定职责和程序进行审查,适时向全国人大常委会报告备案审查工作情况。

31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成

本报讯 经全国人大常委会统筹协调,各省(自治区、直辖市)人大常委会积极推进,3月15日,全国31个省级法规规章规范性文件数据库已全部建成并上线运行。目前,各省(自治区、直辖市)人大官网已设置专门栏目链接数据库,向社会公众开放使用。这是继2021年2月国家法律法规数据库开通后,我国规范性文件数据库建设又一有力举措。

全国人大常委会高度重视省级法规规章规范性文件数据库建设,将推动省级数据库建设列入年度有关工作计划,并在今年全国人大常委会工作报告中作了阐述。

全国人大常委会高度重视省级法规规章规范性文件数据库建设,将推动省级数据库建设列入年度有关工作计划,并在今年全国人大常委会工作报告中作了阐述。

“全面建设省级法规规章规范性文件数据库,是贯彻落实党中央重大决策部署的重要举措,是加快法治中国建设的基础工程,是提高备案审查工作质量的重要切入点,也是破解规范性文件规范化难题的有效路径,具有里程碑意义。”全国人大常委会法工委相关负责人表示,省级法规规章规范性文件数据库的全面建成,有利于进一步贯彻落党中央“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求,实现规范性文件备案全覆盖;有利于进一步提高备案审查工作能力和质量,促进规范性文件制定工作的法治化、规范化进程;有利于践行全过程人民民主,保障人民群众通过数据库平台提出意见、参与监督;有利于更好服务于国家治理体系和治理能力现代化,助力推进全面依法治国。

自2021年上半年开始,全国人大常委会在国家法律法规数据库(第一期)建成基础上,部署推动浙江、广东、重庆、宁夏四地作为试点省份开展省级数据库建设。2022年9月,在四个试点省份率先建成省级数据库的基础上,全国人大常委会法工委开始推动在全国范围内全面建设省级法规规章规范性文件数据库。

目前,数据库已收录地方性法规、规章和其他各级各类规范性文件超过35万件,入库文件横向覆盖地方人大、政府、监委、法院、检察院五大系统,纵向覆盖省市县乡四级,入库文件数据持续动态更新中。(朱宁宁)

期)建成基础上,部署推动浙江、广东、重庆、宁夏四地作为试点省份开展省级数据库建设。2022年9月,在四个试点省份率先建成省级数据库的基础上,全国人大常委会法工委开始推动在全国范围内全面建设省级法规规章规范性文件数据库。

目前,数据库已收录地方性法规、规章和其他各级各类规范性文件超过35万件,入库文件横向覆盖地方人大、政府、监委、法院、检察院五大系统,纵向覆盖省市县乡四级,入库文件数据持续动态更新中。(朱宁宁)

为东北全面振兴贡献人大智慧和力量

两会归来看落实

辽宁 日前,辽宁省人大常委会党组书记召开扩大会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和十四届全国人大二次会议精神,按照省委部署要求,研究贯彻落实工作。

会议指出,要切实把握思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神上来,在省委领导下,履行好宪法法律赋予的职责,形成干事创业、狠抓落实的好局面;要毫不动摇坚持党的全面领导,深入学习贯彻习近平总书记对东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神,锚定打造新时代“六地”目标定位,全力实施全面振兴突破三年行动,聚精会神做好自己的事情,扎实做好高质量立法、高效能监督、高水平代表工作,进一步提振干事创业精气神,为打好打赢攻坚战之攻坚战贡献人大智慧和力量。

吉林 日前,吉林省人大常委会党组书记召开扩大会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和十四届全国人大二次会议精神,按照省委部署要求,研究贯彻落实工作。

会议强调,要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,认真履行宪法法律赋予的职责,践行和发展全过程人民民主,着力建设“四个机关”,切实把党中央决策部署和对人大工作要求落细落到位,推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能;要积极服务改革发展大局,紧紧围绕全国两会确定的目标任务,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,牢牢把握高质量发展这个首要任

务,深刻把握因地制宜发展新质生产力的重要要求,坚持人大立法、监督和代表等工作向中心聚焦、为大局出力,在推动“一主六双”高质量发展战略实施上见行动见实效,为实现新时代全面振兴率先突破目标作出新的更大贡献,以实际行动迎接新中国成立75周年。

黑龙江 3月15日下午,黑龙江省十四届人大常委会党组召开第32次(扩大)会议,传达学习习近平总书记在十四届全国人大二次会议期间重要讲话和十四届全国人大二次会议期间重要讲话和十四届全国人大二次会议期间重要讲话和十四届全国人大二次会议期间重要讲话。

会议强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,认真履行宪法法律赋予的职责,践行和发展全过程人民民主,着力建设“四个机关”,切实把党中央决策部署和对人大工作要求落细落到位,推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能;要积极服务改革发展大局,紧紧围绕全国两会确定的目标任务,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,牢牢把握高质量发展这个首要任

(明绍庆 王思博 尹栋)

夯实香港发展安全根基 推动“一国两制”实践行稳致远

新华社记者 查文晔 刘明洋

香港特区立法会19日全票通过《维护国家安全条例》(以下简称“香港国安条例”),顺利完成香港基本法第23条立法。这标志着香港特区履行维护国家安全宪制责任取得重大进展,补上了特区维护国家安全制度机制的漏洞和短板,为香港加快实现由治及兴提供了重要制度保障,是新时代新征程“一国两制”事业发展的里程碑。香港国安条例的制定实施,必将进一步夯实香港发展的安全根基,推动“一国两制”实践行稳致远。

维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。国家宪法与香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。中央通过香港基本法第23条授权并要求特区自行立法维护国家安全。香港特区依法完成23条立法是履行维护国家安全宪制责任、落实基本法以及全国人大“5·28”决定和香港国安法相关规定的应有之义。

新通过的香港国安条例对基本法第23条规定的危害国家安全的行为和活动作了规范,并适应香港维护国家安全的实际需要完善了相关制度机制,使香港特区能够全面有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。它和已实施的香港国安法有机衔接,共同构筑起维护国家安全的坚强防线,共同成为守护“一国两制”的重要法律保障。

法不可不立,国不可不安。2019年“修例风波”的惨痛教训警示我们,香港面临的国家安全风险一直真实存在,随时可能爆发,不能须臾放松警惕。高质量完成23条立法,将有效遏制外部敌对势力妄图“乱港遏华”、反中乱港分子持续兴风作浪的风险。

香港国安条例的制定获得广大市民和社会各界的支持,彰显香港迈入由治及兴新阶段的爱国爱港新气象。行政长官和特区政府坚决扛起重任,坚定推进立法工作。公众咨询科学有序,公开透明、高质高效。特区政府举办近30场咨询会,详细解说咨询文件,认真听取各方意见建议。从各主要政团、社团到各主要商会、专业团体,社会各界纷纷发声支持立法,“保安全、谋发展”成为最强音。在港外国商和企业也以不同方式对立法表示理解和支持。

法案审议依法依规、严谨务实,充分体现特区迈向良政善治的新风貌。在法案审议过程中,特区立法会议员认真履职,积极反映社会关注,严格依法对法案进行全面细致的审议。特区立法会相关法案委员会连续开会,完成对条例草案及修正案的逐条审议,使条例内容更清晰、定义更准确,令社会大众更放心。整个审议过程依法、高效、专业,反映出特区立法机关与行政机关各司其职又相互配合的良性互动新模式,成为特区新管治团队一起为民做实事的最新例证。

香港国安条例在维护国家安全和保障权利自由及经济发展之间取得了良好平衡。有关条文严谨、合理、恰当,符合香港实际和国际通例,严格遵循法治原则,

充分尊重和保障人权,充分借鉴其他国家特别是普通法国家立法经验,充分吸收香港社会熟悉的现行法律规定,充分保障居民福祉和权益,充分保护特区内的财产和投资。

“一国两制”必须长期坚持,这是中央政府的坚定决心,也是香港社会的共同愿望。23条立法顺利完成,将为香港改善营商环境、提升竞争优势提供坚实保障,并以高水平安全保障香港高质量发展和高水平开放。

香港国安法制定实施3年多来,香港市民和国际社会对香港的信心指数持续回升,国际机构对香港营商环境评价正面积极。特区政府统计显示,2023年母公司在海外或内地的驻港公司数目达9039间,恢复至新冠疫情前的高水平。没有了后顾之忧,香港社会可以心无旁骛、集中精力发展经济、改善民生,同时对世界各地投资者和人才提供更安全、更可期、更具吸引力的营商和生活环境,继续成为人们投资兴业的热土。

“两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山。”香港国安条例的通过与制定实施香港国安法、完善选举制度、重提区议会制度一道,构筑起“一国两制”下特区维护安全稳定、促进良政善治的制度体系。这必将让香港更有底气应对可能来到的风险挑战,更有保障实现自身更好发展。我们相信,在中央大力支持和香港社会各界共同努力下,香港加快实现由治及兴的基础将更加牢固,独特地位和优势会更加突出,“爱国者治港”强大效能会更加彰显,“一国两制”成功实践必将谱写出更加精彩的新篇。

青岛：“四式”监督法赋能城市更新建设

本报通讯员 石运峰

大型机械频繁穿梭,机声隆隆;施工队伍有序作业,热火朝天……山东省青岛市各大项目工地春潮涌动。

实施城市更新行动,是以习近平同志为核心的党中央对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署。近年来,青岛市人大常委会深刻领会实施城市更新行动的丰富内涵,紧紧围绕青岛市委实施城市更新三年攻坚行动这条主线,积极创新改进监督方式,于实践中打造了闭环式、沉浸式、靶向式、清单式监督的新方法,助力城市更新建设工作提质增效,为青岛经济社会高质量发展贡献了人大力量。

“针对城市更新建设系统性强、量大面广、攻坚难度大的特点,我们抓住攻坚行动的关键环节实施闭环监督。”青岛市人大常委会有关负责同志介绍,市人大常委会每年听取审议市政府城市更新建设工作报告,每半年组织一次视察,每季度安排专人参加总指挥部的考核,每月开展不少于一次的现场调研督办,通过调研、

审议、督办、跟踪、落实等环环相扣的链条,打造了涵盖“调研—视察—审议—询问—测评—反馈”在内的一体化闭环监督模式。2023年,青岛市人大常委会开展旧城旧村改造和重点低效片区两次专题询问后问题整改落实情况的跟踪督办,扎实做好专题询问的“后半篇”文章,将“程序监督”变为“实效监督”。

“我们弘扬‘四下基层’优良传统,采取‘一线工作法’,让市人大常委会组成人员和人大代表在一线发现问题、在一线听取声音、在一线提出建议、在一线推进工作,蹚出‘沉浸式’监督的路子。”据青岛市人大常委会有关负责同志介绍,2022年以来,青岛市人大常委会在督办高品质保护提升太平山中央公园和浮山森林公园的议案中,组成5个监督小分队,紧跟整治进度、施工质量等重点环节,75次实地调研、现场视察。这项惠民议案从提出到开庭仅一年多的时间,目前,“望山能登山、进山能游园、游园能环山”化作现实,市民总体满意度高达99.4%。

坚持“靶向监督”,2024年初,青岛市人大城建环资委员会制定调研方案,

由专委会委员、专家学者组成专业调研组,紧紧抓住人民群众关心的历史城区保护利用、房地产业务发展、重点低效片区开发建设、镇村和传统村落保护等开展专题调研,形成的调研报告及时以市人大常委会党组名义报送市委,在市委的领导下,推动监督工作更精准、更有力。同时,注重把调研成果转化为靶向监督的基点,从理论与实际相结合层面推动城市更新建设的民生问题解决。

为增强监督效果,青岛市人大常委会每年制定城市更新建设监督工作的“计划清单”“问题清单”和“措施清单”,并督促政府部门制定各项攻坚行动年度计划清单,倒排工期、挂图办理。青岛市人大城建环资委员会结合每年听取审议、专题调研情况,确定年度督办问题清单,定实措施清单,实行限期办理、销号管理。

“认真践行人民城市重要理念,稳扎稳打、有序推进,持续提升城市功能,提升城市品质。”3月19日,青岛全市城市更新和城市建设2024年度动员大会强调。大局所需,青岛市人大常委会监督所向直达民之所盼。



近期,浙江省诸暨市开展以“文化执法、守望成长”为主题的文化市场法治宣传教育系列主题活动。图为3月18日,诸暨市文化市场行政执法队工作人员在城市广场发放文化市场相关法律法规知识宣传册。

新华社记者 徐昱摄

芝加哥大学学生参观访问上海市人大常委会——

找寻上海发展背后的秘密

洪俊杰

“我很想知道,上海的环保政策是如何出台的。”蒂尼温博·尼德罗乌是美国芝加哥大学公共政策学院硕士,专业是区域环保政策研究。3月15日中午刚飞抵上海市,顾不上吃午饭,她就和30多位同学一起走入上海市人大常委会会议厅。

作为全球知名高校,芝加哥大学涌现不少诺贝尔奖获得者,公共政策学院更是美国顶尖的公共政策学院。此次芝加哥大学代表团访华,是积极响应习近平主席2023年提出的“未来5年邀请5万名美国青少年来华交流学习”倡议。来上海前,他们已先后赴北京市与西安市参观访问。

“坐着这里很有尊严感”

“走进中国立法机关,了解中国立法过程,是这些美国学生主动提出的。”相关工作人员介绍,此行绝大多数学生都是公共政策专业在读硕士,很期待了解中国政策出台背后的故事。

蒂尼温博·尼德罗乌的同学向上海市人大常委会副主任、市政协市长陈靖提问上海该如何应对气候变化。陈靖告诉美国同学,上海高度重视可持续发展,在充分听取市民建议后,市人大常

委会表决通过了《上海市生活垃圾管理条例》,积极推进生活垃圾源头减量和资源循环利用。与此同时,上海已经是中国新能源汽车产量最大的城市,其中就有美国的车企特斯拉。

蒂尼温博·尼德罗乌的同学,来自印度的阿南德·克什加沙,则注意到市人大常委会会议厅后侧西翼有一个厢房,每处都能坐十来个人。上海市人大外事委员会主任委员黄红告诉大家,“这里是市民旁听席,每位普通上海市民都可以参与立法。”美国学生注意到,虽然是旁听席,当它在物理空间上与整个会议厅融为一体,毫无阻隔,席位上的市民可对会场一览无余。

“上海市人大及其常委会对本级国家机关领导人及其组成人员进行选举、任命、罢免,很多时候就在这个会议厅。”黄红介绍,2023年市人大常委会修订21件地方性法规草案、法律性法规草案,通过18件,今年仍将继续审议3件。“按照上海经济社会发展需求,提供法律保障。”

深入坦诚的对话收获很大

交流对话前,会议厅屏幕播出了浦东陆家嘴百年巨变照片,向美国学生展示从农田到乡村再到如今高楼鳞次栉比的全过程。

“我们是来寻找答案的。”在交流互动环节,美国学生纷纷举手提问:“上海发展的秘密是什么、上海如何吸引全球人才、上海如何发展绿色经济,又是如何促进中小企业发展的……”

上海市人大常委会工作人员告诉芝加哥大学学生,上海的发展离不开国家支持,在服务国家战略中抓住发展机遇,一张蓝图绘到底。同时,上海坚持对外开放,与包括美国在内的世界各国进行广泛合作。来自巴基斯坦的瓦尔卡·阿巴斯听后很是感慨,“上海的经济社会发展是如此之快,推进投资贸易与大型基础设施建设产出这么多成果,这些都让我非常惊叹。”

“这样深入坦诚的对话收获很大。”阿南德·克什加沙非常兴奋,“我了解了上海经济发展成功背后的秘密,这对我做好公共政策研究很有帮助。”瓦尔卡·阿巴斯期待,未来能有更多的机会走进中国、了解中国。

按计划,美国芝加哥大学青年学生代表团还要游黄浦江、参观豫园及新场古镇,亲身感受上海历史文化底蕴和社会发展现状,感受真实、生动、立体的中国。行程紧张,离开上海市人大常委会会议厅,芝大学生依依不舍。蒂尼温博·尼德罗乌说,“如果有机会的话,我想和更多人大代表谈一谈,深入了解上海的环保政策是如何提出的。”