

江苏省海安市人大常委会持续推进代表议案办理

# 激发制造业发展新动能

■ 本报通讯员 彭翔

“我现在手里拿的这个铝合金部件,拥有多项技术专利,主要供应奔驰、宝马、奥迪、沃尔沃、劳斯莱斯等多家知名企业。”日前,位于江苏省海安市城东镇的倍嘉机械科技有限公司负责人高兴地向前来调研的市人大常委会相关人员进行介绍。

从“资源依赖”转向“技术依靠”,海安企业掀起了创新热潮。这些鲜明变化,与市人大常委会监督推进代表议案办理密切相关。

海安市十七届人大二次会议期间,人大代表联名提出《关于聚焦产业强市科技强市,推动制造业高质量发展的议案》。会后,海安市人大常委会以此为抓手,持续跟踪、常态问效、建优机制、强化服务,助力企业插上“创新”翅膀,做优做强制造业“家当”,以制造业高质量发展奋力推进中国式现代化海安新实践。

## 汇集民愿民智 议案诞生“正当时”

为积极响应市委致力打造“五个海安”、奋力建设“五个强市”决策部署,2023年1月,在海安市十七届人大二次会议期间,众多人大代表将目光聚集在产业发展、科技创新上,其中丁小军、邵国圣、韩世宝等15名人大代表联名提出了《关于聚焦产业强市科技强市,推动制造业高质量发展的议案》。

代表们为何要提出这件议案?时间回到议案提交前两个月,恰逢人大代表回选区述职,一位企业家的提问让小军时时牵挂在心。“目前,企业处于中低端生产加工阶段,存在产品同质化等问题,自主创新能力不足,企业想要转型升级,政府方面可否提供诊断服务,为企业提供一些解决方案?”

虽然事后已联系相关部门到企业帮助解决问题,但这是个性问题还是普遍问题呢?丁小军将想法跟邵国圣、韩世宝等市人大代表进行了交流,大家决定带着问题到各自选区的企业看看。“主导产业仍处于产业链价值链

中低端,项目的投资强度、亩均税收等方面还存在短板,转型升级任务艰巨。”

“企业创新能力不足,技术人才结构不合理,经济持续高质量发展的后劲不足。”

“受宏观环境和要素制约影响,实体经济经营压力加大,效益下滑,抗风险能力较弱。”

议案汇总了代表们走访企业时收集的问题,并针对性地提出了要激发创新引领新动能,在产业强链、要素支撑、政企联动上共同推进,全力打造新引擎,最终实现实体经济高质量发展的建议。

同时,2022年年底召开的海安市委会对“坚持产业强市,着力构建现代化产业体系”“突出创新引领,推动新旧动能加速转换”作出了详细部署。该议案的提出,也让围绕市委中心任务开展人大工作、发挥人大作用有了具体的切入点、着力点。

## 压实监督责任 确保办理高质量

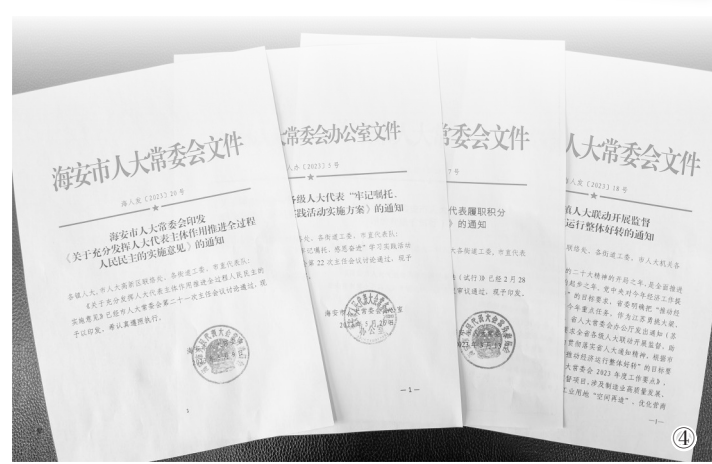
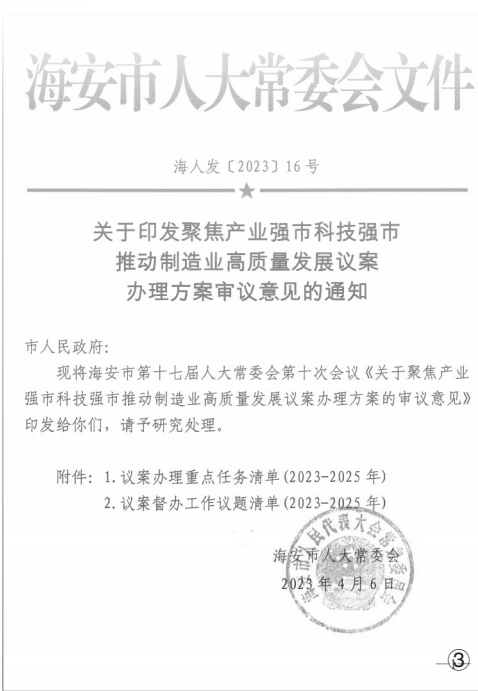
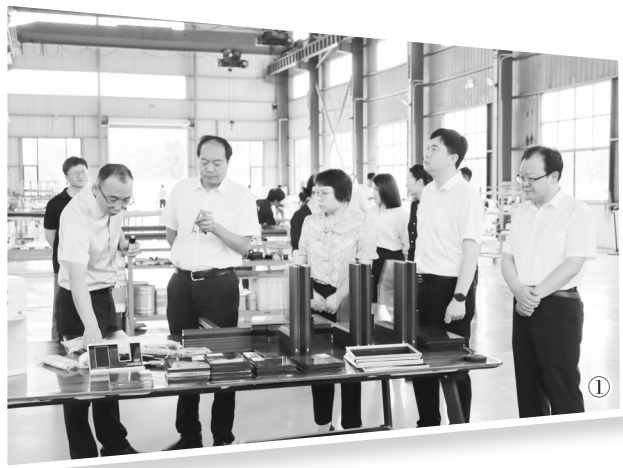
为着力推进议案办理工作,增强议案督办实效,海安市人大常委会以目标为导向、问题为导向、效果为导向,成立议案督办领导小组,并制定督办工作方案,确保议案办理工作能进一步推动解决。

议案督办的重点在哪里?需要解决的问题在哪里?要达到什么效果?为更好地把群众最关心、最直接、最现实的问题解决好,海安市人大常委会负责人带队,分别到各镇街听取对议案办理的想法与建议;召开相关单位座谈会,围绕议案办理分析突出问题、重点对策等事项;到企业开展视察调研,深入了解企业在产业焕新、空间再造、科技创新等方面的情况。这一系列的调查研究也为制定议案督办工作方案作好准备。

与此同时,海安市政府及相关部门认真研究议案办理工作,努力让人民群众在发展中看到更多变化,得到更大实惠。市十七届人大常委会第九次会议听取和审议了市政府《关于聚焦产业强市科技强市,推动制造业高质量发展议案办理方案的报告》。方案聚焦稳增长促转型、抓改革谋创新、招引专家人才3项目标,实施产业集群强链、企业培优扶强、强化创新

主体培育、“产业人才”开发等18项工程,明确责任单位,量化完成指标;从2023年至2025年分为全面推进、提升发展、评估巩固阶段,明确各阶段目标任务、工作重点,印发相关制度文件,建立健全建设产业强市、科技强市、人才强市的长效工作机制;通过成立相应领导小组,构建部门联动机制,发挥考核激励作用,营造良好创新氛围,全面保障议案办理落地见效。该议案办理方案的制定,真正将议案决议变为可抓可感可落实的目标责任书,也为人大常委会议案督办工作提供了方向和指标。

产业发展、科技创新和人才集聚非一地一域之力、一朝一夕之功。海安市十七届人大常委会第十次会议讨论通过了议案督办工作方案。方案中明确了产业强市、科技强市、人才强市3个督办重点,共18个督办议题,分3年进行督办,形成常抓不懈、久久为功的工作态势;明确提出人代会审查议案办理情况报告、人大常委会综合运用多种监督方式进行跟踪督办、相关科室牵头督办、联动镇人大与街道人大工委,发动代表开展专项监督的要求,进一步汇聚磅礴力量共同推动代表议案办理工作走深走实。



### 图片说明

图①:2023年8月,海安市人大常委会调研组赴重点企业开展调研。  
图②:2023年10月,海安市人大常委会专题视察全市项目建设情况。  
图③:议案办理方案审议意见。  
图④:一方案、两意见、一办法

## 持续跟踪问效 打好督办“组合拳”

动该议案办理工作月月有进展,年年见成效,三年大突破。

——根据市委《集群强链三年行动计划》,市人大常委会负责人及人大常委会机关干部以挂钩负责人、督导员身份参与到产业链大扶强工作中,通过调研摸排需求、协调解决问题、开展产学研对接,加强平台载体建设等工作,助推海安市产业质量变革、效率变革、动力变革。

——市人大常委会先后开展调研重点产业链培育、组织代表评议市环保局和科技局工作、督查优化营商环境评议整改、听取制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业培育情况报告、听取金融服务企业情况报告等一系列务实有效

的监督活动。每项活动中,常委会组成人员针对问题直言不讳,一针见血地提出整改意见和建议,列出整改清单,全过程跟踪落实、持续发力,让产业、科技、人才协同发展,深度融合。

——经海安市十七届人大常委会第19次主任会议讨论,与议案相关的“强化科技招商,构建创新型产业集群培育机制”“加大高层次创新创业人才引进力度,推动实体经济高质量发展”等10条建议被列为2023年度市人大常委会重点督办建议。在市人大常委会领导领衔督办、市政府领导牵头主办、常委会相关科室跟踪督办下,2023年度重点督办建议均取得了较好的办理成效。

## 凝聚各方力量 问题共答促落实

个,助力重大产业项目28个,助推海安高质量发展持续走在前列。

各镇人大及街道人大工委分别制定工作方案,建立30个专业代表小组,组织开展专项监督活动。南莫镇人大在唐庄村议事亭开展“小板凳上话发展”活动,组织专业代表小组与相关部门、企业负责人,就“产业强市,如何推动实体经济高质量发展”深入讨论、建言献策。大公镇人大用好“豆选亭”“贤人助腾飞”“民情联络站”和“商会人大代表微家”4个代表履职平台,为辖区企业纾困解难发挥更多人大作用。在联动评议环保局、科技局工作中,各镇人大及街道人大工委组织辖区内各级人大代表分别征集意见建议289条、200条,其中116条涉及科技、人才、环保服务企业,为全市抓创

新、促转型、优环境进一步赋能添力。

2023年11月底,海安市十七届人大常委会第十五次会议听取并审议了议案办理情况汇报。会议认为,市政府及相关部门持续推进新型工业化,不断塑造发展新优势,以产业发展为指引,以推动科研成果转移转化为核心,集聚一大批具有广泛影响力、拥有自主知识产权和核心技术产品的创新主体,使全市实体经济平稳增长,创新后劲显著增强。

“我们将深入学习贯彻习近平总书记在全国人大常委会期间的重要讲话和大会精神,综合运用多种监督方式,持续跟踪督办,确保议案办理工作让人民群众真正满意,为推进中国式现代化海安新实践注入‘强大动能’。”海安市人大常委会党组书记、主任张亚曦表示。

# 让“安心托幼”真正惠及民生

——云南省永仁县人大代表关于新增公立幼儿园的建议办理纪实

■ 本报通讯员 金学会 鲁春梅

连日来,在云南省永仁县永定镇小汉坝幼儿园项目现场,工人们每天都在加紧施工。一直关注工程进度的县人大代表文艾宇介绍,小汉坝幼儿园计划新建四层4868平方米教学综合楼一幢,新建门卫室、消防泵房等配套用房280平方米,新建活动场地、绿化、围墙等附属设施。幼儿园建成后能开办12个幼儿班,容纳360名幼儿,将有效缓解城区学前儿童入园难的问题,同时大大提高群众对永仁教育的满意度。

一年前,文艾宇在调研中发现,随着城镇化建设不断推进,二孩、三孩政策的落地,城区适龄儿童逐步增多,永仁县城区公立幼儿园仅有一所,可容纳幼儿的数量有限。特别是永定镇良田幼儿园撤并以后,永定镇辖区内的适龄儿童入学难、入学贵的问题不断涌现。为了实现均衡发展,在2023年初召开的永仁县十八届人大二次会议期间,文艾宇与其他县人大代表联名提出《关于在县城区规划新增一所公立幼儿园的建议》,建议加强优质学前教育资源供给,更好地满足广大人民群众

对优质学前教育的需求,进一步推进全县学前教育发展。

建议交办后,永仁县人民政府认真履行牵头办理职责,深入城区大街小巷开展调研,明确负责领导和具体责任人,将该建议交由县教育体育局具体办理并要求及时对代表进行走访答复。在承办单位的精心组织和共同努力下,决定在永定镇小汉坝小学原址新建永仁县小汉坝幼儿园。

永仁县教育体育局负责人说:“该项目规划总投资3360万元,占地0.53公顷。目前项目正在加紧推进,建成

以后,能够很好地满足县城区群众对学前教育资源学位的需求。”

永仁县人大常委会对该建议办理情况高度重视,全力做好督办工作,2023年7月和10月,由常委会主要领导率队,人大常委会选联工委、县委督查室、县政府办公室及相关部门组成督查组先后两次开展联合督办行动。2023年11月23日,县人大常委会组织省、州、县人大代表围绕该建议办理情况开展专题视察,并将办理情况进行公示,公示栏标明督办领导、督办单位、承办单位、责任领导及督办情

况和办理结果,并将该建议办理情况考核结果纳入全县“大比拼”项目,多措并举推动建议办理取得实效。

由于建议办理措施得力,成效显著,在2024年年初永仁县十八届人大三次会议期间,人大常委会对该建议承办单位进行通报表扬。

文艾宇表示:“目前项目进展顺利,预计2024年9月实现招生办学。这是一项暖民心工程,将有效缓解城区学前儿童入园难的问题,真正解决了人民群众的急难愁盼,我对办理很满意。”

## 推动农村水环境持续改善

——生态环境部扎实推动落实代表建议

■ 新华社记者 高敬

“前不久,生态环境部和有关部门印发了指导意见,进一步推进农村生活污水治理。在这份文件中,我们去年提出的科学统筹规划、强化资金投入等建议,都有所体现。”近日,全国人大代表、四川省宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记胡晓玲告诉记者。

“推进乡村振兴,要改善农村的生态环境,这也是咱老百姓对美好生活的追求。”胡晓玲说。当地农村地区群众居住比较分散,家庭产生的生活污水一直是个难题。2023年全国人代会期间,她提出了关于有效发挥农村污水处理设施功能的建议。

农村生活污水治理是深入打好污染防治攻坚战的重要举措。近年来,如何推动农村水环境持续改善,成为人大代表非常关心的问题。

有代表提出健全标准规范,因地制宜制定农村污水处理设施排放分级分类标准的建议;来自青海省的代表提出加大对青海省农牧区农村污水处理设施建设项目资金支持、通过科技专项研发高原适用技术的建议等。

生态环境部有关负责人表示,这些建议反映了基层一线的情况,对解决当前农村生活污水治理中的重点和难点问题有较强的针对性和指导性。收到建议后,生态环境部组织相关司局进行专题研究,结合政策制定予以研究吸纳,与代表反复沟通办理情况,之后再予正式函复答复。

2023年以来,生态环境部会同相关部门推进农村生活污水治理工作,推动全国2700余个县(市、区)编制印发县域农村生活污水治理专项规划,611个畜牧大县编制印发畜禽粪污污染防治规划;指导各省份建立了适合本地区的治理模式和技术工艺,并推广7个农村生活污水治理案例,资源化、生态化的治理路径更加清晰;组织开展覆盖各省份的农村环境整治成效现场调研评估,开展集中式污水处理设施出水水质监测,坚持“三基本”(基本看不到污水横流,基本闻不到臭味,基本听不到村民怨言)要求,不断巩固治理成效。

据了解,去年1.6万个行政村环境整治完成,全国农村生活污水治理(管控)率达到40%以上;实施了800余个较大面积农村黑臭水体治理,农村生态环境持续好转。

为持续改善农村水环境,前不久生态环境部联合农业农村部印发了《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》,在总结近年来农村生活污水治理存在的突出问题基础上,部署提出新时代污水治理总体要求、基本原则和重点任务。生态环境部土壤生态环境司有关负责人说,文件印发后,地方同志充分认可,认为符合农村实际,“特别是针对前一阶段暴露出来的问题,基本上都给出了相应的解决之道”。

此外,针对黑臭水体这个群众身边的突出生态环境问题,生态环境部与相关部门2023年年底组织开展了工作指南,指导各地组织开展农村黑臭水体治理工作,逐步解决农村突出的水环境问题。

生态环境部有关负责人表示,今年年初,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》公布,明确提出建设美丽乡村的目标任务。2024年,生态环境部将深入学习运用“千万工程”经验,坚持尽力而为、量力而行,数量服从质量、进度服从实效,不求好不求快,扎实做好农村生活污水治理工作。