

抓实“3个+” 推动代表工作高质量发展

——专访湖北省丹江口市人大常委会党组书记、主任宋勇



丹江口市人大常委会落实代表履职阵地建设专项补助经费400余万元,先后完成两轮家站规范化建设和提档升级;按照有场地、有设备、有代表、有制度、有记录“五有标准”,全市已建成代表联系点31个,基层民主单元功能逐步显现;坚决扛牢守水护水首要政治责任,先后6次组织代表集中视察和专题调研,监督市政府高标准建设全省唯一县级水质保护中心;常委会主要领导包镇和街道、常委会组成人员包小组,制定代表履职考核办法,加强动态指导和代表履职管理;对年度代表活动内容、任务等作出具体安排,支持基层人大因地制宜、体现特色,认真组织实施,通过代表活动的高质量开展,更好地贴近民生、服务民生、改善民生。代表履职积极性不断提高,代表工作基础不断夯实,群众急难愁盼问题得到有效解决,人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

F 访谈
ANGTAN

坚持尊重代表主体地位,充分发挥代表重要作用,是坚持和完善人民代表大会制度的本质要求,也是推动新时代人大工作高质量发展的重要途径。近年来,湖北省丹江口市人大常委会认真按照省、市人大代表工作新部署新要求,以“创新、提质、增效”为目标,从强化作风能力建设入手,在阵地、行动、履职等方面持续巩固拓展、纵深推进,以代表工作高质量发展,助力中国式现代化湖北实践在丹江口落实落地。丹江口市人大常委会党组书记、主任宋勇介绍了该市人大代表工作的经验做法,并围绕新时代如何进一步做好代表工作表达了自己的观点和看法。

1 实施“阵地+” 打通代表履职“最后一公里”

丹江口市人大常委会精心打造基层民主单元,坚持高标准建设18个镇街“代表之家”和56个片区“代表联络站”,落实代表履职阵地建设专项补助经费400余万元,先后完成两轮家站规范化建设和提档升级。

“我们支持人大工作基础较好的丹赵路、凉水河、大坝、龙山等镇人大和街道人大工委先行先试,把阵地建设逐步向村(社区)延伸,建立‘代表联系点’,合理安排辖区市、镇两级人大代表定期进村入户开展宣讲、接待选

民、征求意见、通报反馈等,着力打造基层民主单元,构建形成以市级代表服务中心为统领、镇街代表服务站为依托、基层民主单元为支撑的代表工作新格局。”宋勇告诉记者,目前,按照有场地、有设备、有代表、有制度、有记录“五有标准”,全市已建成代表联系点31个,基层民主单元功能逐步显现。

2023年,湖北省人大常委会关于代表联络站建设的指导意见出台后,丹江口市人大常委会第一时间要求各镇人大及

街道人大工委迅速开展自查自纠、调整优化。坚持行政区划无死角、四级代表全参与“两个全覆盖”,组织专班对各镇街代表联络站的设置点位、标牌名称、制度体系、信息公开、运行管理等进行专项指导督导,先后组织现场观摩、交流座谈和视频推广,各镇人大及街道人大工委依据代表所在选区、专业知识、特长优势等,按照“就近就便”原则,将968名四级人大代表统一编组进站,代表工作基础得到不断夯实。

2 强化“行动+” 推动美好愿景变实景

“推动美好环境与幸福生活共同缔造,是湖北省委一项重大战略部署。我市积极作为,组织专题调研,结合人大法定职能,在十堰人大系统率先作出推动共同缔造决议。”宋勇说,2023年,按照省人大常委会“聚力共同缔造、代表行动”活动部署,围绕市委共同缔造年度重点任务,丹江口市人大常委会制定代表行动框架式、指导性实施方案,要求各镇人大及街道人大工委结合本地发展基础和党委中心工作,聚焦宜居宜业和美乡村建设,重点针对乡村振兴示范村建设项目,细化活动方案,组织代表“四进六查”,深入践行“五共”理念,丰富全过程人民民主。目前,通过常委会组成人员划片包联和5个专班蹲点指导,推动470件群众急难愁盼问

题分层得到有效解决,促进人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

宋勇告诉记者,丹江口是南水北调中线工程核心水源地,守水护水是重大的事,是市委确定的“头号工程”。市人大常委会依法作出守水护水决议,向全体人大代表和人大工作者发出倡议,追加代表专项行动频次。先后6次组织代表集中视察和专题调研,监督市政府高标准建设全省唯一县级水质保护中心,通过搭建八大智管系统,应用卫星遥感、大数据、无人机等科技手段,对丹库水质实施“空天地水”多维度在线智慧监管;对23个国省市控监测断面水质数据实时在线监测;对全市环库538个排污口、51条入库河流水

质及库面漂浮物实现遥感监测,及时预警,及时处理;对126家重点企业污水处理在线监管,沿库岸线安装234个高清监控探头,对库岸边畜活动、侵占消落带种植等情况实行24小时自动巡查、自动抓拍报警等,大幅提升水环境与水质安全保护水平。

2023年下半年,各镇人大及街道人大工委因地制宜,围绕“守护一泓碧水”大主题,组织人大代表立足岗位实际,积极投身社会宣传、水面清漂、巡河值守、志愿服务等实践活动,通过法定手段和程序开展监督,推动在集中视察、执法检查、专题调研、代表暗访、代表行动中发现的283件环境与水保问题于法定期限内得到有效整改,为丹江口提交守水护水满意答卷贡献大力量。

3 完善“履职+” 小切口惠及大民生

推行代表“履职+”,是丹江口市本届人大常委会探索实施的一项代表工作新机制,立足基层民主单元、开展代表网格化履职是其最本质的特征。

宋勇说,2023年以来,丹江口市人大常委会不断改进活动组织形式,规范操作流程,统筹团会期间“户户走到”“下基层察民情解民忧暖民心”“双联”、接待选民、向选民述职等代表活动,坚持科学谋划、检查指导、分层转办、跟踪督办、督导考评“五位一体”,通过常委会主要领导包镇和街道、常委会组成人员包小组,制定代表履职考核办法,加强动态指导和代表履职管理,该经验做法被省内外许多县人大常委会学习借鉴。

“我们每年年初都要对代表工作发文提出总体目标和要求,对年度代表活动内容、任务等作出具体安排,支持基层人大因地制宜、体现特色,认真组织实施,通过代表活动的高质量开展,更好地贴近民生、服务民生、改善民生。”宋勇表示,2023年以来,各镇人大及街

道人大工委精选小切口,制定代表活动方案,认真组织实施,取得良好成效。比如,丹赵路街道人大工委搭建平台,组织代表向计于民间需于民20余场次,收集意见建议52条,推动道路扩建、危房改造、噪声污染、河道治理等一批民生问题得到较好解决,有力服务了中心工作,受到广泛赞誉;大坝街道人大工委组织代表在“代表工作室”轮流坐班全天候接待选民,服务群众,有效协调解决了小区飞线、管网破损、物业管理、道路出行等热点问题,为人居环境改善和城市文明创建贡献代表力量;凉水河镇人大聘请代表中的专业人士指导柑橘品改及农药安全使用;六里坪镇人大组织代表小分队紧盯全民健康筛查及住院补贴;官山镇人大聚合代表力量扩大招商引资推进民宿经济;丁家营镇人大支持代表示范引领培优做强家庭作坊等。通过调动代表履职积极性、充分发挥代表在专业知识、人力资源、技术特长、项目资金等方面优势,助推改革发展,增进民生福祉。

4 把握“五个方面” 推动代表工作取得新突破

代表工作是人大工作的重要组成部分。当前,我国正奋力推进中国式现代化建设,人大也必然会在推动中华民族伟大复兴中展宏图、建新功、创伟业,做好新时代代表工作,是打基础、管长远之计,意义重大、影响深远。

宋勇表示,进一步做好代表工作要把握以下五个方面:一要强化政治引领,深入开展政治理论教育,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,提高代表政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二要强化活动阵地。按照“规范、便捷、精简、效能”原则,调整优化阵地布局,有序推进创建升级,拓展丰富阵地功能,完善日常运行管理。三要强化能力建设。以“转作风、优服务、善履职、增实效”为目标,按照“政治合格、服

务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”20字方针,纵深推进代表素质提升,打造过硬队伍。四要强化履职实践。引导代表在会议期间依法充分履职、正确行使职权;支持代表参与党委和政府的重要工作、重大活动、重点项目,参与人大行使监督、决定、任免全过程和各类代表主题实践活动,规范代表履职管理,发挥好桥梁纽带、先锋模范、参与支持、监督促进等职能作用。五要强化工作创新。按照“因需、应时、统筹、有序”原则,结合工作基础和发展实际,重点围绕实施区域监督协同、与“一府一委两院”监督效能的相互转化、闭会期间主题实践活动模式探索等方面,持续发力、久久为功,推动人大代表工作不断取得新突破、实现新跨越。(本报记者 常雪丽 通讯员 张强)

基层人大代表应做到“四勤”

■方晶(陕西)

伴随乡村振兴战略深入推进,基层人大代表面临着新的挑战 and 任务。笔者认为,为了更好地适应新形势、新要求,高质量完成联系选民、意见建议收集及提出工作,基层人大代表可以从以下四个方面提升个人履职能力及综合素质。

勤动脑

基层人大代表要主动学习新思想、新理论、新观点、新要求,不断提高自身政策理论水平和专业素质。要不断深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉武装头脑,坚定信仰,深刻领悟历史使命,积

极主动学习国家各项方针政策,把握底线红线,积极行使代表职权,踏踏实实为人民服务。要在履职中主动担当作为,多从民生的角度考虑问题,扎实开展联系服务选民工作,彰显新时代基层人大代表精神风貌。

勤动手

基层人大代表要认真撰写履职学习及参加各项代表活动的笔记。“好记性不如烂笔头”,人大代表只有多写多记多动手,才能加深思想领悟,增强实践动力。要认真记录履职优秀人大代表好的经验

和方式方法,并向他们看齐,为将优秀经验转化为履职实践奠定基础。积极在履职实践中检验个人学习成果,更好地做到学有所获、学有所得,不断提升个人履职综合能力。

勤动口

基层人大代表要积极促进干群关系,做好政策宣传工作。人大代表开展入户宣传是帮助群众了解国家方针政策的最有效途径。要善于运用院落会、小组会等形式开展

政策宣传,提升群众对当前政策的了解掌握程度,减少邻里间矛盾纠纷,促进社会稳定和谐,有效提升群众获得感、幸福感以及对基层人大代表履职的认可度、满意度。

勤动腿

基层人大代表要深入群众了解民情,为民排忧解难。农村工作情况复杂,人大代表只有经常走到田间地头,真心实意与群众沟通交流,践行“从群众中来,到群众中去”的宗旨,才能更全面地了解群众最

真实的想法和需求。要急民所急、想民所想,通过积极参加调研、视察等活动掌握实情,提出科学合理、针对性强的意见建议,努力为群众排忧解难,真正把“为人民服务”落到实处。

人大代表在行使选举权时应注意的问题

选举权是人大代表的一项重要权利。人大代表在行使选举权时,一般应注意以下几点:

▶ 人大代表应依法联名推荐候选人

- 代表联名必须符合法律规定人数。按照地方组织法的规定,省级人大代表30人以上、设区的市(州)人大代表20人以上、县级人大代表10人以上书面联名,可以提出本级国家机关领导人员的候选人;乡级人大代表10人以上书面联名,可以提出人大主席、副主席,乡长、副乡长人员的候选人。同一代表团、不同代表团的代表均可以联合提名推荐候选人。
- 必须以书面形式提出。提名候选人是非常严肃的事情,法律规定提名必须以书面形式进行。
- 每一位代表与其他代表联合提名的候选人,均不得超过应选名额。这是对代表提名人数的限制。因为,如果某位代表参与提名的候选人数超过应选名额,那么在正式投票中就会出现对自己提名的候选人投反对票或者弃权票的现象,这显然是与自己参与提名该候选人的意图相违背的。
- 必须是在大会主席团规定的时间内提出。
- 提名者应当提供被提名人的有关材料,如实介绍所提名候选人的情况。

▶ 严肃认真酝酿讨论候选人

人大代表应当对所有的候选人进行充分的酝酿、讨论。这既是代表了解熟悉候选人的过程,也是对候选人进行公开的集中鉴定与考评的过程,是保证选举成功的前提。

在酝酿讨论中要坚持党的领导原则,要把坚持党管干部原则与充分发扬民主、严格依法办事有机结合起来;要坚持任人唯贤的原则,客观公

正地对待每一位候选人;要坚持民主集中制原则,把充分发挥代表作用与人大集体行使职权有机结合起来。

人大代表应客观、公正、全面、准确地介绍自己推荐的人选。如通过书面或者口头形式介绍候选人的工作简历、业务专长、政治素质、推荐理由等,也可以介绍自己所熟悉的其他候选人情况,并提出自己的看法和评价。

▶ 要规范填写选票 依法投票

人大代表应当慎重对待自己的选票,不要认为自己的选票可有可无。根据地方组织法的规定,只有参加选举的代表超过全体代表的2/3,才能选举;只有赞成票超过全体代表半数才可能当选。一方面,代表应根据自己的意愿投出赞成票、反对票、弃权票或者另选他人;另一方面,要按照要求符合规范地填写,否则容易造成废票。

- 代表领到选票后,应认真检查选票有无错误,是否清楚。如果选票有问题应及时与工作人员联系。
- 按照要求规范、正确地填写。代表可以在自己座位填写,也可在大会所设的秘密写票处填写。
- 填写完后要认真检查,确认是否有填写错误或者不清楚之处;所填写的赞成票是否少于或者等于应选人数。
- 代表应及时投票。一般情况下,总监票人、监票人先投票,然后其他代表依次投票。人大代表应当自己将票投入投票箱,不能委托他人代为投票。(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

