对标“五个一线” 推动人大工作高质量发展

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。甘肃省兰州市人大常委会主动站到旗帜鲜明讲政治的一线、完善立法促发展的一线、加强监督增实效的一线、代表履职显担当的一线、推进“四个机关”建设的一线，丰富和发展全过程人民民主，推动人大工作高质量发展。

■ 周学海（甘肃）

近年来，甘肃省兰州市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对标“五个一线”，丰富和发展全过程人民民主兰州人大实践，在奋力推进强省会行动、加快建设新时代美丽兰州事业中铆足劲、使好力、走在前。

牢记嘱托、感恩奋进，在坚持党的全面领导中树牢“一线”意识

兰州市人大常委会牢牢把握政治机关定位，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。一是深化理论武装筑牢“思想根基”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实“第一议题”制度，深入学习领会党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是坚定对党忠诚筑牢“政治根基”。坚持党的全面领导这一最高政治原则，自觉在市委的领导下依法有效开展工作。严格落实请示报告制度，执行政治要件闭环落实机制，自觉做到重大事项提前向市委请示、重点工作主动向市委汇报、重大活动及时报市委批准。三是发展全过程人民民主筑牢“民意根基”。制定《关于丰富和发展全过程人民民主兰州人大实践推动强省会行动的实施意见》，把全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节。在全省率先开展民生实事项目人大代表票决制工作，让民生实事更加体现民主、贴近民生。实施基层立法联系点和代表家（站）“赋能升级”工程，打造全过程人民民主基层单元。

促进发展、保障善治，在提高地方立法质量中体现“一线”干劲

兰州市人大常委会坚持质量效益并重、立改废释并举，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展。一是完善立法体制机制突出“主导性”。科学编制并认真实施年度立法计划，因需应时、统筹有序开展立法。健全立法调研、论证、协商等机制，深化法规起草“双组长”制、法规草案“三审”制，严把立项关、起草关、审议关，确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。二是加强重点领域立法体现“系统性”。围绕宜居城市建设立法，颁布施行《兰州市城市安全发展条例》，制定《兰州市市政设施管理条例》《兰州市客运出租汽车管理条例》，以法治力量推动建设赏心悦目、美丽宜居的现代都市。三是维护宪法法律权威保证“统一性”。严格落实宪法宣誓制度，切实增强国家工作人员的宪法意识、宪法理念。开展“国家宪法日”“宪法宣传周”活动，推动“八五”法治宣传教育工作，促进全市形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。加强备案审查工作，依法对报备的规范性文件进行审查。深入开展法规清理，围绕黄河流域保护、青藏高原生态保护等领域，对现行有效地方性法规和规范性文件开展专项清理。

实干当先、奋勇争先，在增强人大监督实效中彰显“一线”作为

兰州市人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责，做到正确监督、有效监督、依法监督。一是聚焦回升向好助推全市经济高质量发展。牢牢把握高质量发展这个首要任务，听取审议金融工作、审计工作等情况报告，广聚人大之力、广集人大之智推动经济发展质效提升。二是聚焦美丽兰州助推黄河生态高水平保护。认真践行黄河国家战略，听取审议林草资源管理等情况报告，围绕国土绿化、垃圾污水污泥处理等工作进行调研，加快推进新时代美丽兰州建设。三是聚焦民生改善助推城乡居民高品质生活。践行以人民为中心的发展思想，听取审议全市“双减”政策贯彻落实情况报告并开展专题询问，对就业促进工作、社会救助体系建设等工作进行调研，助力教育优先发展、群众就业充分、人民权益保护、乡村全面振兴，推动建设更有底色的幸福兰州。

民有所呼、我有所应，在发挥代表主体作用中凝聚“一线”力量

兰州市人大常委会加强代表工作能力建设，全力支持和保障代表依法履职。一是密切联系群众接为民地气。健全常委会组成人员联系人大代表机制、人大代表联系人民群众机制。坚持“平台共用、资源共享、力量整合、融合发展”，新建改建代表之家117个、代表工作站718个、专业工作站6个、个人联络室10个，实行“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式，打通代表联系群众“最后一公里”。二是丰富代表活动提担当士气。完善专业代表小组工作机制，深化代表参与立法、监督工作和列席常委会会议制度。组织开展“聚力强省会、代表有作为”“千名代表调研视察千项工程”行动，引导各级人大代表汇聚强省会民意民智，促进强省会项目引进，搭建强省会桥梁纽带。三是抓实建议办理增代言硬气。采取会议督办、现场督办、调研督办、指导督办等方式，推动272件人大代表建议全部办结。落实常委会领导牵头督办、工作部门分类督办、代表工作部门协调督办重点建议机制，建立优秀代表建议、先进承办单位评选机制，让代表为民代言更有热情、更加硬气。

守正创新、固本强基，在推进“四个机关”建设中提升“一线”能力

兰州市人大常委会立足“四个机关”定位，加强常委会自身建设。一是守好党的建设“责任田”。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，把党建工作与人大工作同研究、同部署、同检查，组织实施“党建引领”工程，开展“基层党建攻坚年”活动，创建“初心向党锋行人大”机关党建品牌。二是搭建理论研究“大平台”。加强与兰州大学马克思主义学院合作，深入研究和阐释人民代表大会制度，为践行全过程人民民主提供理论和实践支撑。组织全市人大系统开展课题研究，召开全市人大理论研讨会，以研究成果推动工作实践。三是锻造实干担当“生力军”。积极推荐和提拔使用优秀干部，评定考核优秀代表，加强常委会组成人员、人大代表、机关干部“三支队伍”建设。通过固定学习日、干部上讲台、岗位大比拼等活动，组织人大干部理论学习、业务培训、实践锻炼，着力锻造堪当重任的人大干部队伍。

（作者系甘肃省兰州市人大常委会主任）

Z 主任笔谈 HURENBITAN

以民生实事票决制发展全过程人民民主

全面推行民生实事项目人大代表票决制，是深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、践行全过程人民民主的重要举措。新疆昌吉州人大常委会不断探索工作模式，总结工作经验，改进工作方法，完善工作机制，为全力建设中国式现代化新疆实践典范地州贡献人大力量。

■ 马 超（新疆）

民生实事项目蕴含社情民意、事关百姓福祉。实施重大民生实事项目人大代表票决制是“以人民为中心”发展思想的具体体现，是“发展全过程人民民主”的最好诠释。新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州人大常委会按照州党委的部署，在试点先行的基础上，更加注重统筹谋划、制度设计，借助人民代表大会制度平台载体优势，通过在全州县乡两级全面推行重大民生实事项目人大代表票决制，实现“为民办实事”长效机制的升级，拓展了人大代表履职尽责的制度空间。

今年1月以来，各县（市）人大常委会在州人大常委会的工作指导下，通过部门报、群众提、社会全面征集等方式，依托“人大代表之家”平台和代表“七带头”“十个一”活动以及“代表进万家”主题实践活动，广泛征集社会各界意见建议并具体化、项目化、清单化，在7个县市、72个乡镇人民代表大会上累计票决项目300余个。通过票决制的全面推行，抓住了群众关切的“关键小事”，使民生实事项目由原先“政府部门自己定自己办”转变为“群众提、代表决、政府办、人大评”，实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合。

科学把握人大主导、政府提出、代表票决“三张菜单”。一是政府提出列“菜单”。政府广泛吸纳各方意见，选出关注度高、操作性强、惠及面广、影响力大的项目，形成项目清单并重点推进。对项目具体内容、目标任务、完成时间等进行论证，明确责任领导、牵头部门、责任单位、完成时限，强化统筹，及时总结经验，确保有效推进。二是人大主导评“菜单”。立足人大法定职能，制定《各级人民代表大会重大民生实事项目投票表决办法》和《各级人民代表大会重大民生实事项目实施情况监督指导意见》，指导县（市）人大常委会坚持依法按程序、科学规范组织项目的审议票决、监督评价等工作，切实做到权限法定、运作规范、程序简明、管用可行，做到不缺位、不越位。在项目征集阶段，组织代表对项目进行审议，审透议深，同时确保票决过程规范高效，结果公开透明；在项目实施和监督环节，组织代表对项目实地调研、跟踪监督，推进问题解决。三是代表票决定“菜单”。指导县（市）人大常委会组织代表深入了解群众对民生实事项目的意见和建议，向政府反馈群众诉求。在人代会期间，各县（市）按照州人大常委会制定的票决办法和流程，组织代表集中审议，进行票决，真正做到民有所呼、我有所应。

有序推进项目征集、跟踪监督、健全机制“三个环节”。一是广泛征集。通过广播、电视、微信公众号等平台，围绕项目征集、项目票决、项目推进、代表监督、工作成效等环节广泛宣传，按程序和标准确定候选项目，使项目更加体现民情民意、群众心声。二是全程监督。各县（市）人大常委会建立监督机制，全程跟踪督办，由“办得了”向“办得好”转变。开展满意度测评，测评结果与部门绩效挂钩。三是健全机制。设立项目专项资金，本级财政做好资金保障。建立部门联系协调机制，对涉及多个单位的项目，采取现场办公和一站式服务。健全维护管理机制，加强项目建成后的后续维护，提高群众使用率和满意率。做好项目跟踪监督，对票决执行不力的，采取电视网络问政、专题询问等方式监督推动。

票决结果的出炉只是开始，落地见效才是最终目的。下一步，昌吉回族自治州人大常委会将指导县（市）人大常委会健全跟踪监督机制，根据代表专业及熟悉领域，按照项目就近原则，成立由辖区内的各级人大代表组成的项目专项监督小组，对当年票决和接续纳入监督的民生实事项目的进度、质量、绩效等进行“一对一”的监督，实现“事事有监督、人人有任务”，确保票决项目落地落实、按期完工、取得实效。

围绕“五个坚持” 积极践行全过程人民民主

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年来，江苏省沛县人大常委会做到“五个坚持”，建立健全倾听民声、吸纳民意、汇集民智工作机制，全力打造践行发展全过程人民民主县域典范。

■ 黄 浩（江苏）

换届以来，江苏省沛县人大常委会把抓好“五个坚持”作为发展全过程人民民主、保障人民当家作主的有效载体和重要路径，拓展民主渠道，丰富民主形式，办好群众关切的民生实事，推动全过程人民民主落地生效。

坚持人民事情“人民提” 健全民主表达平台

注重加强制度化、规范化、程序化等建设，制定出台了《沛县人大常委会开展“双联”工作的意见》，改进完善“双联”制度，深化“一线”工作机制，开展“常委会主任接待日”活动，常委会领导主动走进选区联系代表、倾听群众呼声。充分利用每月10日的“代表接待选民日”，开展“请选民进到代表工作站来”和“代表走到田间地头去”双向接待活动，发挥了代表接待选民阵地作用，推动代表到“一线”履职。张寨镇在镇为民服务中心大厅设置人大代表联系点，随时倾听群众呼声；安国镇创新“一提双评”工作机制；栖山镇创新“板凳会”接待选民、“接待专题月”机制；朱寨镇创新“网格人大代表微信群”线上线下全天候联系选民机制等，进一步密切了代表与群众的联系，搭建了党委、政府与群众之间的沟通桥梁。

坚持人民事情“人民议” 拓展民主协商渠道

完善民主议事工作机制，健全制度化协商平台，扩大公民有序参与渠道，推进协商民主广泛多层制度化发展，有力促进代表与群众深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平提升。依托6个县级“人大代表之家”、17个镇街代表工作站、54个村级代表联系点和238个议政亭，根据工作需要，随时随地接待选民、听取民意、开展协商，充分保障了人民群众在重大决策前和决策过程中的知情权、参与权、表达权、监督权。五段镇依托“听民意、摸实底、汇实情”的协商工作机制，开展了人大代表“夜市”接待选民活动，既解决了“奥体广场夜市”本身的小事情，又推动了事关民生、镇域发展的大问题。杨屯镇人大代表工作站社区协商议事会议，推动了镇域社区、小区共性和个性问题的解决。大屯街道通过“网格+代表窗口”，“站内站外”收集民意、“走进网格”听取民声、“线上线下”汇集民愿，全天候征集协商议题。

坚持人民事情“人民决” 深化民主决策实践

深入推进县镇两级民生实事项目人大代表票决制，完善票决前、票决中、票决后三个环节十五项程序“13555工作法”，实现与民众需求精准对接、高度融合。五段镇建立了“专题会、碰头会、地头会”的民主决策机制，通过专项活动专题会、民主协商碰头会、化解矛盾地头会等方式，让人大代表参与各类重大事项的民主决策。栖山镇建立了民生实事项目人大代表票决“四单”机制，即：广泛征集民意，让群众“点单”；人代会上表决，让代表“定单”；组织项目实施，让镇政府“买单”；强化全程监督，让代表“验单”，把政府“一人划船”转变为汇聚多方力量、凝结多方智慧的“众人划桨”，推动解决人民群众急难愁盼问题。2023年，全县涉及卫生健康、教育惠民、文体服务、城市安居、人居环境、文明创建、社会保障、公共服务8大类31件县级民生实事票决项目和196件镇级民生实事票决项目扎实推进，教育、医疗、养老等公共服务持续优化。

坚持人民事情“人民管” 丰富民主管理形式

充分发挥镇街人大职能，严格落实每年召开两次镇人代会、街道议政代表会制度，强化镇人代会、履职平台、代表活动等规范化建设。在规范化建设过程中，创新机制模式，建强履职阵地，组织代表积极发挥主体作用，通过多种途径和形式，扩大了人民群众对基层事务的参与、管理。安国镇“1+4+1”工作法、沛城街道“扫码接单”、河口镇“小微实事”等进一步丰富了民主管理的形式和内容，成为沛县全过程人民民主实践的生动实践。

坚持人民事情“人民督” 增强民主监督实效

围绕推进“六个现代化新沛县”建设，充分运用“代表发现”App和县镇村“家、站、点”线上线下履职平台，创新民主监督方式方法，充分运用调研、视察、评议、专题询问等形式，将代表的监督触角延伸到每个领域、各个角落。五段镇创新了“联合、联建、联听”监督工作机制，紧盯乡村振兴、项目建设、社会治理等重点，加强事前事中事后全过程监督，推动重点问题解决。栖山镇围绕民生福祉，全面落实政策、进度、资金、质量、安全等全过程“五维联督”，运用多种手段全程跟踪监督。张庄镇“建议在一线收集、决策在一线贯彻、监督在一线推动”的“一线工作法”，助推重大事项落地落实。敬安镇由人大牵头开展项目验收，确保了人大代表监督的实效性。龙固镇以“问效”促作风提升，组织辖区县、镇人大代表对9个部门的工作进行了视察评议及满意度测评。

多点发力 做好新时代人大宣传工作

■ 周明文（安徽）

换届以来，安徽省铜陵市人大常委会始终把加强人大宣传工作摆在重要位置，不断创新方式方法，拓展宣传渠道，加大宣传力度，全方位、多角度、多层次地展现铜陵人大工作新面貌，为推动人大工作创新发展营造了良好的舆论氛围。

强领导、建机制，营造浓厚宣传氛围

铜陵市人大常委会高度重视宣传工作，将宣传工作列为常委会重点任务，与人大工作同部署、同推进。一是强化组织领导。市人大常委会秘书长负责调度人大宣传工作，牵头策划宣传主题，定期召开全市人大宣传信息工作座谈会，加强分析研判，出题目、点思路，压担子、定任务，不断加强对人大宣传工作的组织领导。二是明确宣传目标。每年印发《铜陵市人大宣传信息工作计划》，将宣传工作任务逐一分解到机关各委室和县（区）人大常委会，实行量化考核，强化责任意识，做到宣传工作有人抓、有人管、有人写。三是加强督查考核。坚持月调度、季通报、年排名，每月通报宣传工作完成情况，季度量化积分统计，并根据积分情况进行排名，在全市人大系统营造“比学赶超”的良好氛围。

搭平台、建队伍，激发宣传工作活力

铜陵市人大常委会建立宣传工作长效机制，强化工作措施，进一步推动宣传工作走深走实。一是拓展宣传阵地。以“智慧人大”建设为抓手，对市人大常委会及县（区）人大常委会的门户网站进行改版升级，优化栏目设置，丰富站点内容；善用媒体凝聚宣传力量，每两年开展全市人大好新闻评选工作，提高人大的媒体曝光度；持续用好微信公众号等平台，在铜陵日报设立“人大法制汇”“代表风采”等专栏，巧用一图读懂、微视频等宣传手段，积极向中央、省、市级新闻媒体投稿，实现了纸媒、网媒、视媒全覆盖。二是建强宣传队伍。加大宣传骨干培养力度，多途径健全通讯员队伍，要求机关各委室和县（区）人大常委会明确一名通讯员，组建通讯员工作群，定期发布约稿主题，按照工作职能逐条认领，激发宣传工作活力。三是加大培训力度，充分用好“青年干部上讲台”“机关大讲堂”等平台，邀请相关专业人员传授写作经验和宣传技巧，有效提升人大宣传队伍的业务能力。同时，持续完善《铜陵人大门户网站信息发布管理制度》《铜陵市人大常委会机关微信工作群管理办法》，规范信息采集、审核、发布、更新机制，确保意识形态领域安全。

抓重点、明主题，讲好铜陵人大故事

铜陵市人大常委会紧紧围绕市委中心工作和常委会重点工作来捕捉新闻视角开展宣传。一是加强对人民代表大会制度的宣传，充分发挥报刊、电视等传统媒体在普法中的作用，与市级媒体联合办好“江淮普法行”“宪法宣传周”等人大活动宣传，以群众喜闻乐见的短视频、宣传海报等方式，多角度、全方位展示人大制度优势和人大工作成效。二是加强对重要会议的宣传。对于每次召开的人代会、常委会会议以及重要的专题会议等活动，精心策划，周密安排，第一时间发出人大声音，讲好人大故事。三是加强对代表活动的宣传。重点宣传人大代表在依法履行职责、密切联系群众、参与民主决策、发挥带头作用等方面的先进事迹，向社会各界积极推荐典型代表，激发代表履职热情。

“四个聚焦”书写人大新闻宣传工作新答卷

■ 钱玉珍（云南）

做好人大宣传工作既是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的必然要求，又是推进全过程人民民主的重要举措。云南省禄丰市人大常委会深刻认识新形势下做好人大新闻宣传工作的重要意义，不断增强做好人大宣传工作的责任感使命感紧迫感，坚持高站位，加强组织领导，突出人大工作政治属性，通过“四个聚焦”有力推动新闻宣传工作提质增效。

聚焦中心工作 推进提质增效

禄丰市人大常委会牢牢把握正确政治方向、舆论导向、价值取向，创新工作思路，注重把握宣传重点，增强宣传的针对性和实效性。对于每次召开的人代会、常委会会议以及重要的专题会议等活动，市人大常委会宣传工作领导小组精心策划，制定周密的宣传报道方案，全力宣传好人民代表大会制度在禄丰的生动实践。把监督工作作为人大宣传工作的重点，对人大常委会在执法检查、工作评议等活动中取得的成效，以及监督工作的创新做法及时总结提炼、组稿投稿，注重宣传时效。在各级媒体重点宣传人大代表在依法履行职责、密切联系群众、参与民主决策、发挥带头作用等方面的先进事迹，向社会各界积极推荐典型代表，激发代表履职热情。以人大代表“家站室”的建成和有效使用，着重宣传代表工作新成效，更好地传递群众呼声、表达群众意见，不断提高群众满意度。

聚焦守正创新 锻造精品故事

基层人大代表如何履职尽责，如何为民解忧办实事？禄丰市人大常委会切实加强对代表履职活动的宣传，特别策划了“代表风采、代表说变化”等主题宣传报道活动，重点宣传报道基层一线代表联系群众、帮弱助困、敬业奉献、履行职责等方面的先进事迹。通过“代表风采”主题宣传报道活动，对一批优秀人大代表密切联系群众、收集社情民意、参与民主决策、加快产业发展、社区管理、党建引领、依法履行职责等方面的先进事迹的大力宣传，充分展示代表履职风采，全面推介代表履职好经验、好做法，不断加深人民群众对代表工作的了解。通过“代表说变化”主题专栏宣传报道活动，以《李月明：夙愿终实现，“马背上的学校”成历史》《孙晓屏：全过程监督催开“美丽县城”幸福花》等20多篇人大代表的讲述文稿，对代表履职成效进行宣传，打破了一直以来“代表风采”传统述说个人事迹的宣传模式，扩展了宣传视角，把代表履职体现得更为丰富和生动。

聚焦有效覆盖 拓宽宣传阵地

做好人大新闻宣传工作要构建载体多样、渠道丰富、覆盖广泛的宣传格局，推动人大新闻宣传由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。筑牢主阵地，统筹协调、积极争取等主流新闻媒体对人大工作更多关注和支持，推出更多高质量文章，展示人大工作的亮点和成果。不断加强自办媒体、微信公众号等主渠道、主阵地建设和管理，创新栏目设置、内容编排和文风特色，发挥好舆论宣传主阵地作用。形成融合力，紧跟时代发展要求，创新观念思路、方式手段，加强力量和资源整合，真正让图片“动”起来，声音“响”起来，宣传“活”起来，切实加强“一微一网一栏一报”等阵地建设，合力讲好人大故事，形成浓厚的舆论氛围。以代表“家站室”为载体，围绕经济、政治、文化、社会、生态文明建设中的重大问题以及人民群众普遍关心的民生问题、热点难点问题，宣传人大代表在集中民意，反映民情民声中对人民负责，受人民监督的生动实践。

聚焦建章立制 规范宣传秩序

做好人大新闻宣传工作要在建章立制上下功夫，依托高效协同的整体性制度、全链条闭环管理的责任落实体系，促使人大新闻宣传工作有序开展、规范推进、高效运转。禄丰市人大常委会根据工作需要建立了工作预安排制度，制定下发宣传工作要点、每季度重点稿件宣传方案和责任分解，在日常工作中注重加强与宣传部门和新闻单位的联系，形成人大常委会机关与新闻单位双向互动的联系机制，适时完善网络安全管理制度、宣传报道工作规程等信息安全制度，定期召开人大宣传工作会议，开展新闻撰写、宣传报道规程等方面的专题培训，从人大知识、新闻写作、媒体对接、摄影技巧、素材挖掘等方面进行专题辅导，让大家在学习中了解人大理论、熟悉法律法规、掌握采写技能、提高自身素质，不断适应新闻宣传工作的新要求。同时，通过组织开展“优秀通讯员”“宣传工作先进个人”评选活动，引导和鼓励广大通讯员积极向主流刊物和各级新闻媒体投稿，不断提高宣传工作的质量和水平。