

# 吉林大地禁猎亲历记

■ 甄春延 (吉林)

说起禁猎决定,实际上缘起1996年吉林省人大常委会准备修改1985年出台的《吉林省野生动植物保护管理暂行条例》。当时初步打算要出台《吉林省野生动植物保护条例》。在调研论证的过程中,了解到吉林省野生动植物保护工作中存在的严重问题,比如野生动物种群退化,野生动物种类、数量日渐减少。在相当长的一个时期里,人们只顾眼前利益,重猎捕、轻保护,致使吉林省内野生动物,尤其是经济价值较高的野生动物种群数量锐减。野生动物种群处于濒临灭绝的边缘。如虎、豹、梅花鹿、紫貂、貉等动物到上世纪90年代均已濒于绝迹。

针对严峻的现实,当时的吉林省人大常委会分管领导提出能否采取超常规的方式解决存在的问题。大家统一思想后,根据法律规定和人大常委会的议事规则出台一个决定,在短时间内对野生动物保护工作做出特殊规定,于是,《吉林省人民代表大会常务委员会关于吉林省五年禁止猎捕陆生野生动物的决定》应运而生。五年禁猎决定虽然只有短短7条,但有几个特点值得注意:一是这是新中国成立以来,省级人大常委会在一个省的行政区域内专门提出的禁止猎捕陆生野生动物的决定,当时在国内外引起强烈反响。二是五年禁猎决定第一次明确提出“禁枪”的规定,要求“各级公安机关对于狩猎的枪支、弹药,要采取有力措施,集中封存,严格管理。”这在当时是一个开创性的决定,因为地方人大常委会无权规定没收枪支,《中华人民共和国枪支管理法》是在1997年10月才开始施行的。决定通过后,公安机关非常赞成和支持。三是决定要求“全省各级干部要严于律己,带头执行决定”。四是决定要求省人民政府做出具体规定并组织实施。这方面于当时的情况,决定没有提出政府应当如何解决

引言——  
吉林省地处长白山山脉,复杂多样的自然环境,孕育了极其丰富的动植物资源。全省有野生动物445种,列入国家重点保护野生动物名录的有76种,包括东北虎、东北豹、梅花鹿、白鹤、丹顶鹤等一大批珍稀保护动物。上个世纪,受“野生无主,谁猎谁有”传统观念的影响,长白山自然资源被过度开发利用,野生动物资源不断遭到破坏。到20世纪90年代初期,吉林省内经济价值较高的野生动物种群数量锐减,长白山区虎、豹面临濒危,梅花鹿几乎绝迹,野猪、狍子、雉鸡等日趋少见。  
禁猎决定应时而出。

禁猎决定实施后出现的问题。

到2000年,《吉林省人民代表大会常务委员关于吉林省五年禁止猎捕陆生野生动物的决定》就要到期了。围绕五年禁猎决定到期后是否延续或者废止,无论是社会上还是在政府内部都有很大的争议,就连主管部门的同志也有许多想法和意见。省人大常委会的主要领导要求省人大农委提前做好调查研究工作,为常委会决定废止或者延续禁猎决定提出建议。这期间,发生了一件非常有意义的事情。1998年,蛟河市的农民因为老虎伤害了自己家的牛,他依据野生动物保护法的相关规定,起诉政府要求给予合理补偿,最后蛟河市政府给予了这位农民相应的补偿。这件事情得到了社会各方面的好评,也为今后完善立法工作起到了非常好的作用。

经过认真的调查研究,省人大农业与农村委员会向省人大常委会提出建议,在吉林省范围内继续禁猎。省人大常委会主任会议决定向省人大常委会

提请审议《吉林省人民代表大会常务委员会关于禁止猎捕陆生野生动物的决定》,并于2000年11月通过了这个决定。这个决定同样有几个特点值得注意:一是禁猎决定没有五年的提法了,而是无限期禁猎。二是决定结合五年禁猎决定实施过程中存在的问题,结合野生动物保护法的有关规定,明确了政府的职责,强调“各级人民政府对保护陆生野生动物做出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。对因保护野生动物造成危害或者经济损失的,应保证必要的经费予以合理补偿”。这条规定非常重要,因为国家法律规定得非常原则。原野生动物保护法第十四条规定:“因保护国家和地方重点保护野生动物,造成农作物或者其他损失的,由当地政府给予补偿,补偿办法由省、自治区、直辖市人民政府制定。”虽然国家法律没有规定怎样补偿,但也明确要求要求地方政府制定补偿办法。所以,决定要求各级人民政府应保证必要的经费予以合理补偿。这是以前任何地方人大常委会和地方政府都没有规定的,是破天荒的。合理补偿也是有说法的,因

为法律和政策的明确规定,不允许农民在山里和幼林地散养家畜,遭受损失后要合理补偿。而在自家圈里被野生动物伤害的家畜要给予全额补偿。三是决定的最后有一段话:“鉴于禁止猎捕陆生野生动物属于一定时期的特别措施,本决定的废止时间,由省人民代表大会常务委员会根据执行情况决定。”因为禁猎是一项非常规的措施,野生动物的繁衍又是一个动态的过程,所以禁猎决定加上了这样的话,也是为今后的工作需要留下伏笔。还有一个细节很有意思,在第一个禁猎决定到期时,涉及当初决定要求“各级公安机关对于狩猎的枪支、弹药,要采取有力措施,集中封存,严格管理”。因为地方人大常委会无权制定没收枪支弹药的规定,所以,禁猎决定到期后要把“集中封存”的枪支弹药还给人家。在讨论第二个禁猎决定相关条款时,当时的常委会机关负责人询问我如何解决这个问题。我答复说,我们人大常委会可以不用管这件事情,因为1997年10月《中华人民共和国枪支管理法》已经出台,所以如何处理当初封存

枪支弹药已经有法可依,人大常委会在这个问题上不用再作具体规定。

五年禁猎之后,出现的一些问题是当时立法者所没有预见到的。由于法律规定得很原则,有些实际问题很难解决。这样的问题越来越多,也引起各方的强烈反响。农民不满意,主管部门也不满意。当时的省人大常委会分管领导多次建议专门委员会和政府有关部门搞好调研,提出建议。省人大常委会的建议是,由省财政设立补偿资金,用于补偿老百姓的损失。我多次写文章呼吁,既然保护野生动物是国家行为,所以政府就应当建立相应的补偿机制。建立以国家补偿为主,地方政府补偿为辅的补偿机制。因为新修改的森林法设立了森林生态效益补偿基金,作为森林资源的重要组成部分的野生动物资源设立保护基金或补偿资金应该是不为过的。虽然森林法没有说森林生态效益补偿基金用于野生动物资源的保护,谁又能说野生动物离开了森林能够生存下去?生态保护不

能离开保护野生动物这个前提。也许国家设立野生动物保护基金或者补偿资金没有法律法规的明确规定,但是国家有规定,省级人民政府可以根据需要做出相应的规定,这并不违背原则。如果国家在立法时就明确设立野生动物保护补偿基金,地方人民政府就好操作了。省级人民政府如果每年从财政或者省长基金中拿出一部分资金设立野生动物保护基金或补偿资金,不仅可以保证本地区农民的切身利益不受损害,还可以吸纳社会团体和有爱心的有识之士捐赠的钱物,大熊猫保护采取的就是这样的方式。保护野生动物资源也就是保护生态环境,也就是经济可持续发展的根本保障。

四

2016年7月,野生东北虎现身珲春市的消息在全国引起广泛关注。禁猎20多年,在绝迹30年后,长白山重现虎踪。据有关方面的监测,野生东北虎、豹由1998年时的4至6只和3至5只分别增加到2015年的27只和42只以上,且分布区域逐年扩大,甚至是虎豹家族都已经出现,而且东北虎也不再是“过境虎”了,保护成果显著。

吉林省禁猎20多年来取得了一些成绩,也存在一些问题。2019年初,发生在通化市的一起盗卖野生动物大案,涉案4000多头(只),这一切都说明禁猎工作依然任重道远。

党的二十大报告指出,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。如践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,需要我们各级政府认真思考。



## 我和代表报的故事

### 天下以人为大 代表人民说话

张衡 河南省安阳市北关区人大常委会



翻阅手边的《人民代表报》,似在与一位底蕴丰富的智者对话,安静无声却能解吾心中困惑。

我与《人民代表报》的相识,是在2020年1月刚刚入职参加工作的时候。我清楚地记得,那时候文笔不才、经验不深的我,时常因为写一篇代表工作的稿子抓耳挠腮、绞尽脑汁却仍不得其果。巧合的是,也在一个“机关跑腿”的下午,我无意间翻到了机关订报的《人民代表报》,看到了报纸上刊登的其他地市先进经验做法。那一刻,我仿佛打开了新世界的大门,自己的思路也彻底打开。特别是第三版理论实践版面,整版的先进经验做法如同指路明

灯,在工作上指引我前进,更是成为我日后如饥似渴、手不释卷的学习文库。  
2023年7月,我有幸随常委会领导一同赴人民代表报社拜访,受到了报社热情接待,“天下以人为大,代表人民说话”就是社长当时提出的。时至今日,那天拜访的场景依然深深印刻在我的脑海中,仿佛在与仰慕许久、久未逢面的智者交谈。社长提出的这句“天下以人为大,代表人民说话”也让我思考至今,其丰富内涵让我常思常新,更是让我对人民代表大会制度和人大代表履职作用发挥有了深刻认识。

从1988年到2024年,一代代的代表报人,用心用情用力走好《人民代表报》的每一步路,用数十年时间证明了这张报纸的价值所在,创刊至今,其专业性、独特性和权威性日渐凸显,一行行文字、一幅幅图片、一个个故事,生动讲述着全国各地各级人大代表与亿万选民的浓厚情谊,深刻诠释着我党人民代表大会制度的独特优势。祝《人民代表报》能够乘风破浪、行稳致远,讲好基层人大故事、传播基层人大声音。

### 工作怎么干 报里有答案

黄国坤 内蒙古赤峰市宁城县人大常委会



2021年11月4日,是我到赤峰市宁城县人大常委会办公室工作的第一天,对人大工作的不了解加上新入职的畏难情绪让我感到十分焦虑。在我感到工作无从下手、迷茫无助之际,人大的老前辈们告诉我多看《人民代表报》,这里面有内容丰富的巨大工作相关知识,从此之后我开始学习《人民代表报》。

翻开这张报纸,无论是人大干部、人大代表还是一名人大新闻工作者,都能受益匪浅。《人民代表报》堪称人大工作提升的“指南针”,“新闻+综合”荟萃了全国各地人大工作的创新内容,任你“指尖摘花”学习交流,提升工作水平。《人民代表报》是人大

干部提升业务水平的“工具书”。“理论+实践”文章,讲做法、谈思考,从理论的高度引领实践水平的飞跃。《人民代表报》是人大代表履行权利、义务的“示范田”。“代表手记”书写着不同地域的人大代表履职风采,示范着各级人大代表精彩的履职活动。《人民代表报》是人大新闻写作的“教科书”。《人民代表报》与民主牵手,与法治同行,汇聚了全国各地高质量人大新闻,图文并茂、体裁丰富,新闻标题“浓眉大眼”先声夺人,内容体量、宏大磅礴、思想深刻。“传统媒体+新媒体”的组合传播使发生在我们身边的“人大故事”“代表故事”九州声远。茶余饭后,引领人大工作者在紧张的工作之余放松心情,舒心地步入文化家园。一篇篇美文讲述着民间文化、诉说着无尽乡愁。

经过一段时间在《人民代表报》的学习,我对人大工作有了全方位的了解,撰写的《践行全过程人民民主开创人大工作新局面》《把握“六大环节”提升人大调查研究工作质量》等文章陆续被《人民代表报》刊登。  
作为一名人大工作者,我想把我与《人民代表报》的故事分享给各位同仁。人大工作怎么干?代表报里有答案。

## 玛瑙花开石板冲

■ 杨子峰 (湖北)

宜昌市猇亭区石板冲因千年前有上好的青石板而得名。造化钟神秀,向家冲、黄家冲、长冲、分水岭、石子岭、赵王山负有盛名,赋成山水石板冲。

这些年,石板冲人“冲冲冲”,冲出一片新天地。南玻光电玻璃、兴勤(宜昌)电子、亚元(宜昌)电子、欧塞新能源、湖北国电众恒、石化天然气川气东送管道分公司宜昌维修中心等几十家企业相继落户,星星点点,耀眼石板冲。宜宜宜居芳草地,配套有民众家园等靓靓小区,安渡路、迎宾大道、逢桥路、凌云大道网络书城,一条石板路起步,如今已是阡陌交通。这些,猇亭区人大代表,石板冲居委会党支部书记、主任辛华在其中有浓墨重彩之笔,始终“冲冲冲”,如马拉松赛场上的选手。

采访辛华代表的计划一推再推,他总是忙。前些年完成了5000多亩征地,500多户的拆迁,指望波澜壮阔之后可以高歌的,哪知接踵而至的管理人更难,居委会尚有居民600户左右,居住分散,基础设施设施亟待提升,后期建设的民众家园小区入驻1500多人……他忙而有序,笑着回应大家,是人大代表的身份激励他努力奔跑,不舍昼夜。

试想这几届的建议,他条条聚焦区域治理。关于优化公交线路改善张家界路迎宾馆片区群众出行、关于发挥好民众家园公租房价值、关于加快张家界路延伸段道路建设、关于加强存量闲置土地管理、关于推进居民生活垃圾分类管理统一收运处理、关于在逢桥路和后山路交叉路口、后山路和迎宾路交叉路口增设交通信号灯、关于理顺民众家园社区事务管理、关于建设社区医务室等建议。

以在区七届一次会议上提出的“关于建设社区医务室”的建议为例,石板冲居委会原有卫生室,征收搬迁后需重新布局。这条小生的建议引起政府的高度重视,主要领导批示相关部门尽快推进“医共体”改革,着手整合区域内的医疗资源共体,各部门积极推动,优化布



杨子峰(右)与宜昌市猇亭区人大代表辛华交流

局了包括石板冲社区医务室在内的七个医务室,优质医疗卫生资源向基层,服务上下贯通,医防有效融合成为新常态,“以治病为中心”华丽转身成“以健康为中心”了!居民惊呼,这么快,医院就在“家门口”了!

我们把话题转到部分居民的天然气管报装上,此事被列为猇亭区2023年十大民生实事之一。项目规划区内近70户居民的用气问题已在辛华的时间表里了。在猇亭,居民用天然气本不是难事,可这70户分散在项目规划区内,天然气公司考虑需重新布局铺设管道,成本高且有变数,望而却步;少数居民考虑将来会拆迁,投资不合算,积极性不高;可大多数居民意愿强烈。辛华不敢懈怠,入户统一意见,然后向政府提出建议,很快列入政府的办理范围。讲到这些,他语速加快,声音比平时高八度,与我分享,情不自禁。

不时有电话打来,询问关于城乡人居环境整治的事,由于政策需优化,他得尽快安排。人居环境整治中,“318”国道沿线立面整治需要按比例和居民户“共

同缔造”,实施中,居民觉得政策还需优化,辛华召集居民代表商议,一致觉得既按比例分担又包干的办法好,补助资金变为奖励资金。他掐指算起经济和社会效益几本账,居民由配角变为主角,积极性提高,还节省双方的投资。这个“共同缔造”模式推开,路灯安装、停车场建设、居民活动室修建等难事,将不再难。

宜昌市政法委推行的诚信信用档案系列,他觉得很接地气。“信用”二字是石板冲人的脸面,志愿服务、最美媳妇婆婆评选、最美庭院评选、村规民约遵守情况、守法遵纪等都被如实记入档案,建档不是目的,是为居民更好地融合相处。

雨来了,起身告辞。主干道迎宾路上,明显感觉车多了。一向缘由,瞬间灿烂起来,原来是玛瑙石爱好者奔雨而来。此地物玛瑙石,大自然馈赠给石板冲的礼物,雨过天晴后,润过的玛瑙如石化盛开在石板冲的山坡上。

慕名来捡玛瑙石,是近几年的事。来有情有景有故事的地方,捡的不是石头,是小精灵。

## 乡镇人大代表要会讲“三种话”

■ 邹状初 (广西)

乡镇人大代表,长期扎根在基层、工作在一线,与选民和人民群众联系密切,承担着“为民代言”的法定职能。乡镇人大代表要真正做到代表人民发言,我认为要会讲“三种话”。

会讲“家常话”。代表法规定,代表应当与原选区选民或者原选举单位和选民保持密切联系,听取和反映他们的意见和建议,努力“为民代言”。“为民代言”就要善于行动,深入“寻常百姓家”,下沉田间地头,面对面倾听群众的声音,了解他们所思所盼所想,在原汁原味的生活、农家话中,了解群众急难愁盼问题,理性地切准群众的真实意愿和建言,才能把百姓的“心声”上传上达,确保“为民代言”充分植根基层、身在群众之中的优势,通过走进农家小院、融入百姓“圈子”,俯下身子与老百姓唠家

常,在“烟火气”中让群众坦诚地说真话、道实情。  
要会讲“大白话”。乡镇人大代表,站在农村一线,和群众的距离最近,和百姓的交流最多,承担着“上传下达”的使命职能。这就要求乡镇人大代表吃透政策法规,要深入领会中央、自治区、市、县、乡(镇)各级确定的哪些奋斗目标、布局了哪些重点任务,用好“拉家常”,用老百姓听得懂的方言俚语,热情精准开展“党的声音”“党的政策”,让群众听得懂、听得明、听得透,让群众喜闻乐见的乡音土话,开展“接地气”的活动,努力把事关群众利益的政策宣传到位、解释到位、讲得明白,让群众听得懂、听得明、听得透,确保政策解读与群众需求有效对接,真正将党的政策和关怀送到群众心坎上。  
要会讲“内行话”。人大作为国家

权力机关,工作中政治性、法律性、程序性都很强,涉及领域广,具有专门化、专业化、精细化的特点。乡镇人大代表,首先是依法依规说“内行话”,无论是审议发言,还是提出议案、建议、批评和意见,都是人大代表履职的方式和说话的方式,按照法律法规和人大及其常委会议事规则等制度进行,确保言之有节有序、于法于规。其次是为民代言要有知识理性,要做到不说空话,切实为老百姓说话,实事求是说真话、说自己相信用的真话;要做到不苛同,持论力求客观、公正、中肯,对别人的见解不轻易附和,用事实说话;不固执,不囿于己见,服从服务于大局和真理;不苛求,要从善如流、有民主的作风,一切以人民满意为最终的评价标准。



今年是人民代表大会成立70周年暨地方人大常委会45周年。为生动展示民主法治进步给百姓生活带来的深刻影响,进一步讲好人大故事、代表故事,本报将开设“老物件背后的故事”栏目,通过对人大工作代表履职过程中涉及的一件或几件老物件讲述历史事件、回忆历史人物、抒发感想体会,现面向全国各级人大工作者及人大代表征稿。

### 一、征文内容

1. 回顾对人民代表大会制度发展具有纪念意义的历史事件,回忆与民主法治建设和人大工作有关的典型事例和先进人物;
2. 记录地方人大常委会工作中的重大历史事件;
3. 发扬各级人大代表依法履职的先进事迹风采,抒发各级人大工作者从事人大工作的感想及体会;
4. 展现广大人民群众积极参与基层组织建设,依法行使民主权利的生动事例;
5. 讲述个人亲身经历的与人大工作有关的凡人小事,所见所闻,展示珍贵的历史照片、老物件、证件资料等,发掘其中的故事,以真人真事真情见证人大发展历程。

### 二、征文要求

1. 观点鲜明,内容真实,文字简练,言之有物,可读性强。提倡以小故事解读大历史,借小事物抒发大情怀。
2. 体裁不限,字数不超过2000字,同时配发老物件相关照片。
3. 稿件将在“史海·文化”版专栏择优刊登。

### 三、投稿方式

稿件请发至邮箱rmdbbdbzk@163.com,标题标注“70周年征稿”字样。

联系人:于庚 刘佳  
电话:0351-8228622  
0351-8228873